

# 中国人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF CHINA

半月刊

2021年6月5日出版  
第11期 总第527期

全国人大常委会机关刊物



## 民族要复兴 乡村必振兴

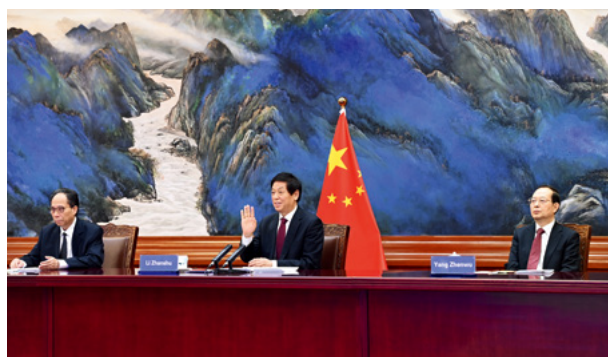
ISSN 1671-542X



邮发代号: 2-18  
国内刊号: CN11-3442/D  
国际刊号: ISSN 1671-542X



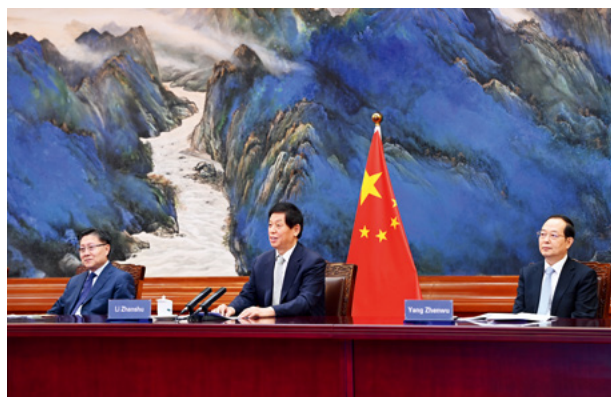
5月28日，中国科学院第二十次院士大会、中国工程院第十五次院士大会和中国科学技术协会第十次全国代表大会在北京人民大会堂隆重召开。习近平、李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正等出席大会。摄影 / 新华社记者 鞠鹏



5月25日，全国人大常委会委员长栗战书在北京人民大会堂以视频方式同古巴全国人民代表大会主席拉索举行会谈。摄影 / 本刊记者 马增科



5月27日，全国人大常委会在北京举行乡村振兴促进法实施座谈会。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书出席座谈会并讲话。摄影 / 本刊记者 马增科



◀ 5月28日，全国人大常委会委员长栗战书在北京人民大会堂以视频方式同老挝国会主席赛宋蓬举行会谈。摄影 / 本刊记者 马增科

▶ 6月2日，全国人大常委会委员长栗战书在北京人民大会堂以视频方式同所罗门群岛国民议会议长奥蒂举行会谈。摄影 / 本刊记者 马增科



# 促进乡村振兴的法治里程碑

习近平总书记指出，“脱贫攻坚取得胜利后，要全面推进乡村振兴，这是‘三农’工作重心的历史性转移。”6月1日起施行的乡村振兴促进法，万民期待、万众瞩目。10章74条，以法制标注出中华民族伟大复兴的历史进程。

栗战书委员长强调，正确理解这部法律，有三个大的要领必须把握住、把握好。一是乡村振兴促进法是以增加农民收入、提高农民生活水平、提升农村文明程度为核心的振兴法，不只是促进经济发展，而是要推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。二是这部法律要解决好农业农村承担的保障好农产品供给安全、保护好农村生态屏障安全、传承好中国农村优秀传统文化等历史任务，明确农业农村发展在国家发展中的战略定位。三是全面加强农村社会主义精神文明建设，坚持农民主体地位，全面提升新时代农民素质，培养一代又一代高素质的新型农民。

立法主旨清晰，指明促进乡村振兴的总要求“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”，全面系统地要求“统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设”。

明确乡村振兴的基本原则：“全面实施乡村振兴战略，应当坚持中国共产党的领导”“走中国特色社会主义乡村振兴道路，促进共同富裕”。坚持农业农村优先发展，坚持农民主体地位，坚持人与自然和谐共生，坚持改革创新，坚持因地制宜，顺应村庄发展规律。“国家巩固和完善以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，发展壮大农村集体所有制经济”，是党的“三农”工作重大成就的法治体现。

乡村振兴促进法第一、二条连用五个“全面”，凸显着整部法律的重大意义、重要特征，即“全面实施乡村振兴战略，促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展”，精准指出“全面实施乡村振兴战略”的着力点是“乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴”。

法条科学阐明“乡村”概念：城市建成区以外具有自然、社会、经济特征和生产、生活、生态、文化等多重功能的地域综合体，包括乡镇和村庄等。把生态、文化等涵盖其中，意义重大。

彰显民主立法精神。两次通过中国人大网向社会公众征求到2052条意见。根据一些常委会委员和有关部门的意

见建议，增加规定：充分发挥乡村在保障农产品供给和粮食安全、保护生态环境、传承发展中华优秀传统文化等方面的特有功能。增加规定每年农历秋分日为中国农民丰收节。增加防止耕地“非农化、非粮化”以及保障种子安全等内容。增加“坚持藏粮于地、藏粮于技”。充实支持乡村产业发展、乡村人才队伍建设的内容，充实支持城乡融合发展的政策等支持保障措施。

体现科学立法智慧。突出了乡村振兴中产业发展、人才支撑、文化繁荣、生态保护、组织建设、城乡融合，将六方面作为立法的重中之重。专章强调了十方面的扶持措施。明确省、自治区、直辖市人民政府可以依法发行政府债券，用于现代农业设施建设和乡村建设等；建立农村低收入人口、欠发达地区帮扶长效机制，持续推进脱贫地区发展；国家按照增加总量、优化存量、提高效能的原则，构建以高质量绿色发展为导向的新型农业补贴政策体系；县级以上地方人民政府应当优化乡村营商环境，鼓励创新投融资方式，引导社会资本投向乡村；国家建立健全多层次、广覆盖、可持续的农村金融服务体系；建立健全多层次农业保险体系，完善政策性农业保险制度等乡村振兴的扶持措施。

强化监督保障措施。专章规定监督检查六条措施，明确国家实行乡村振兴战略实施目标责任制和考核评价制度；县级以上各级人民政府应当向本级人民代表大会或者其常务委员会报告乡村振兴促进工作情况。乡镇人民政府应当向本级人民代表大会报告乡村振兴促进工作情况；县级以上人民政府发展改革、财政、农业农村、审计等部门按照各自职责对农业农村投入优先保障机制落实情况、乡村振兴资金使用情况和绩效等实施监督。

各级人民政府及其有关部门在乡村振兴促进工作中不履行或者不正确履行职责的，依照法律法规和国家有关规定追究责任，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分，压实促进乡村振兴的法治责任。推动乡村振兴促进法的实施，必将激发新时代“三农”工作新活力，谱写民族复兴新画卷。

汪洋



主办单位 全国人大常委会办公厅  
编辑出版 中国人大杂志社

**中国人大**

2021年第11期  
6月5日出版  
总第527期

总 编 汪 洋  
副 总 编 金果林 马增科  
本期执行主编 于 浩  
责任编辑 朱燕红 赵祯祺 田 宇  
美术编辑 陈玉叶

总 编 室 010-83084419  
编 辑 部 010-83086321  
010-83083474  
010-55604181  
010-63097941  
010-83084429

事业发展部 010-83084070 (广告)  
010-83083036 (发行)  
010-63093787 (发行、传真)  
邮箱:zgrdfx@npc.gov.cn (发行)

记者联络部 010-83083891  
010-83086371

办 公 室 010-63098540  
010-63097949

地 址 北京市西交民巷23号  
邮 编 100805

国 际 刊 号 ISSN1671-542X

国 内 刊 号 CN11-3442/D

邮 发 代 号 2-18

印 刷 北京利丰雅高长城印刷有限公司

定 价 6.00元

广告发布登记证 京西市监广登字20170073号

## |特 稿|

- 06 学好“四史”永葆初心、永担使命 / 习近平
- 10 在乡村振兴促进法实施座谈会上的讲话 / 栗战书
- 14 为中医药事业高质量发展注入法治新动能  
——全国人大常委会开展中医药执法检查纪实 / 本刊记者

## |学党史开新局|

- 19 坚守初心使命 勇于担当作为 / 沈跃跃

## |总编絮语|

- 01 促进乡村振兴的法治里程碑 / 汪 洋

## |本期策划·乡村振兴|

- 22 责无旁贷推动乡村振兴促进法有效实施 / 陈锡文
- 23 不折不扣贯彻落实乡村振兴促进法 / 唐登杰
- 24 全面推进乡村振兴促进法落实落地 / 唐仁健
- 25 用法治力量推动乡村振兴促进法落地生根 / 孙 坤
- 26 以高水平学法用法促进高质量乡村振兴 / 徐惠文
- 27 评论:这部法律,让乡村更美好 / 王博勋

## |立 法|

- 29 赤水河流域保护立法:奏响地方共同立法大合唱  
/ 孙梦爽 徐 航 周誉东
- 33 评论:共同立法的经典范本 / 孙梦爽

## |主任笔谈|

- 35 牢记殷切嘱托 做好人大工作 / 雷春美

## |建党百年 新时代人大工作巡礼|

- 37 江苏人大:以新思想引领地方人大工作创新发展 / 苏仁轩 王 萍
- 39 广东人大:高位推进县乡人大“强筋骨善作为” / 严标登 李小健
- 41 浙江:“关键少数”作答法治考卷 / 蒋欣如 于 浩
- 43 新疆人大:为代表履职插上“金翅膀” / 张 斌 张宝山
- 45 武汉人大:唱响代表“三进”工作新旋律 / 殷 娜 王 萍
- 47 四川德阳:立法“小切口”保护年画“大管用”  
/ 王三春 李宇韬 舒 颖



5月26日，十三届全国人大常委会第九十四次委员长会议在北京人民大会堂举行。栗战书委员长主持。摄影 / 本刊记者 马增科

## | 地 方 |

- 48 河北:革命文物保护利用驶入法治轨道  
/ 陈杰 梅晓于浩
- 50 上海:“党的诞生地”红色资源保护的人大创新  
/ 王海燕 张维炜
- 52 贵州:率先立法!让长征精神永放光芒 / 田胜平 李小健

## | 对外交往 |

- 54 历经风雨 如酒醇香  
——中柬青年代表(议员)交流活动赓续中柬友谊  
/ 全国人大常委会办公厅外事局

## | 资 讯 |

- 04 要闻



“全国人大”  
微博  
请扫码关注



“全国人大”  
微信公众号  
请扫码关注



“全国人大”  
客户端  
请扫码下载

本刊特别鸣谢单位:

珠海 格力电器股份有限公司  
中国 远洋海运集团有限公司  
陕西 延长石油(集团)有限责任公司  
浙江 仙琚制药股份有限公司  
中 邮 保 险 股 份 有 限 公 司  
中 国 建 设 银 行

封面图片说明:江苏省南京市乡村 图/视觉中国

中央国家机关举报网站: zygjig.12388.gov.cn



## 习近平同巴基斯坦总统阿尔维就中巴建交70周年互致贺电

新华社北京5月21日电 5月21日,国家主席习近平同巴基斯坦总统阿尔维就中巴建交70周年互致贺电。

## 习近平出席全球健康峰会并发表重要讲话

新华社北京5月21日电 5月21日晚,国家主席习近平应邀在北京以视频方式出席全球健康峰会,并发表题为《携手共建人类卫生健康共同体》的重要讲话。

习近平指出,一年多来,新冠肺炎疫情起伏反复,百年来最严重的传染病大流行仍在肆虐。早日战胜疫情、恢复经济增长,是国际社会首要任务。二十国集团成员应该在全球抗疫合作中扛起责任,着力提高应对重大突发公共卫生事件能力和水平。

## 习近平主持召开中央全面深化改革委员会第十九次会议

新华社北京5月21日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平5月21日下午主持召开中央全面深化改革委员会第十九次会议,审议通过了《关于完善科技成果评价机制的指导意见》《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》《深化医疗服务价格改革试点方案》《关于深化生态保护补偿制度改革的意见》《关于在城乡建设中加强历史文化保护传承的若干意见》。

习近平在主持会议时强调,加快实现科技自立自强,要用好科技成果评价这个指挥棒,遵循科技创新规律,坚持正确的科技成果评价导向,激发科技人员积极性。义务教育是国民教育的重中之重,要全面贯彻党的教育方针,落实立德树人根本任务,充分发挥学校教书育人主体功能,强化线上线下校外培训机构规范管理。要强化基本医疗卫生事业公益属性,深化医疗服务价格改革,建立合理补偿机制,稳定调价预期,确保群众负担总体稳定、医保基金可承受、公立医疗机构健康发展可持续,提高医疗卫生为人民服务质量 and 水平。要围绕生态文明建设总体目标,加强同碳达峰、碳中和目标任务衔接,进一步推进生态保护补偿制度建设,发挥生态保护补偿的政策导向作用。要本着对历史负责、对人民负责的态度,建立分类科学、保护有力、管理有效的城乡历史文化保护传承体系。

## 习近平向世界马克思主义政党理论研讨会致贺信

新华社北京5月27日电 5月27日,中共中央总书记、国家主席习近平向中共中央对外联络部主办的世界马克思主义政党理论研讨会致贺信。

## 两院院士大会中国科协第十次全国代表大会在京召开 习近平发表重要讲话

新华社北京5月28日电 中国科学院第二十次院士大会、中国工程院第十五次院士大会和中国科学技术协会第十次全国代表大会28日上午在人民大会堂隆重召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席大会并发表重要讲话强调,坚持把科技自立自强作为国家发展的战略支撑,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展,面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康,深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,把握大势、抢占先机,直面问题、迎难而上,完善国家创新体系,加快建设科技强国,实现高水平科技自立自强。

## 中共中央政治局召开会议 习近平主持

新华社北京5月31日电 中共中央政治局5月31日召开会议,听取“十四五”时期积极应对人口老龄化重大政策举措汇报,审议《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》。中共中央总书记习近平主持会议。

会议指出,积极应对人口老龄化,事关国家发展和民生福祉,是实现经济高质量发展、维护国家安全和社会稳定的重要举措。党的十八大以来,各地区各部门认真贯彻落实党中央关于积极应对人口老龄化的决策部署,加快健全社会保障体系和养老服务体系,各项工作取得明显成效。

会议强调,要贯彻落实积极应对人口老龄化国家战略,加快建立健全相关政策体系和制度框架。要稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄,积极推进职工基本养老保险全国统筹,完善多层次养老保障体系,探索建立长期护理保险制度框架,加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系 and 健康支撑体系,发展老龄产业,推动各领域各行业适老化转型升级,大力弘扬中华民族孝亲敬老传统美德,切实维护老年人合法权益。各级党委和政府要健全完善老龄工作体系,加大财政投入力度,完善老龄事业发展财政投入政策和多渠道筹资机制,为积极应对人口老龄化提供必要保障。

会议指出,党的十八大以来,党中央根据我国人口发展变化形势,先后作出实施单独两孩、全面两孩政策等重大决策部署,取得积极成效。同时,我国人口总量庞大,近年来人口老龄化程度加深。进一步优化生育政策,实施一对夫妻可以生育三个子女政策及配套支持措施,有利于改善我国人口结构、落实积极应对人口老龄化国家战略、保持我国人力资源禀赋优势。

会议强调,各级党委和政府要加强统筹规划、政策协调和工作落实,依法组织实施三孩生育政策,促进生育政策和相关经济社会政策配套衔接,健全重大经济社会政策人口影

响评估机制。要将婚嫁、生育、养育、教育一体考虑，加强适婚青年婚恋观、家庭观教育引导，对婚嫁陋习、天价彩礼等不良社会风气进行治理，提高优生优育服务水平，发展普惠托育服务体系，推进教育公平与优质教育资源供给，降低家庭教育开支。要完善生育休假与生育保险制度，加强税收、住房等支持政策，保障女性就业合法权益。对全面两孩政策调整前的独生子女家庭和农村计划生育双女家庭，要继续实行现行各项奖励扶助制度和优惠政策。要建立健全计划生育特殊家庭全方位帮扶保障制度，完善政府主导、社会组织参与的扶助关怀工作机制，维护好计划生育家庭合法权益。要深化国家人口中长期发展战略和区域人口发展规划研究，促进人口长期均衡发展。

会议还研究了其他事项。

### 习近平：加强和改进国际传播工作 展示真实立体全面的中国

**新华社北京6月1日电** 中共中央政治局5月31日下午就加强我国国际传播能力建设进行第三十次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，讲好中国故事，传播好中国声音，展示真实、立体、全面的中国，是加强我国国际传播能力建设的重要任务。要深刻认识新形势下加强和改进国际传播工作的重要性和必要性，下大气力加强国际传播能力建设，形成同我国综合国力和国际地位相匹配的国际话语权，为我国改革发展稳定营造有利外部舆论环境，为推动构建人类命运共同体作出积极贡献。

### 习近平向上海合作组织民间友好论坛致贺信

**新华社北京6月3日电** 6月3日，国家主席习近平向上海合作组织民间友好论坛致贺信。

### 栗战书同古巴全国人民政权代表大会主席拉索举行会谈

**新华社北京5月25日电** 全国人大常委会委员长栗战书25日在北京人民大会堂以视频方式同古巴全国人民政权代表大会主席拉索举行会谈。

栗战书说，中古是好朋友、好同志、好兄弟。不久前，习近平总书记、国家主席同古巴第一书记、国家主席迪亚斯-卡内尔通电话，就进一步深化两党两国特殊友好关系、推动各领域合作达成了重要共识。中方愿同古巴一道，积极推动落实两国领导人共识。要增进政治互信，在涉及彼此核心利益的问题上相互坚定支持，坚决反对单边主义、保护主义，反对动辄对他国进行封锁、制裁、打压、遏制的霸凌主义，深化肝胆相照的友谊。深化贸易、投资、农业、新能源、旅游、生物制药等领域和加强抗疫的合作，收获更多实实在在的成果。

### 栗战书主持召开十三届全国人大常委会第九十四次委员长会议 决定十三届全国人大常委会第二十九次会议6月7日至10日在京举行

**新华社北京5月26日电** 十三届全国人大常委会第九十四次委员长会议26日上午在北京人民大会堂举行。栗战书委员长主持。会议决定，十三届全国人大常委会第二十九次会议6月7日至10日在北京举行。

委员长会议建议，十三届全国人大常委会第二十九次会议审议数据安全法草案、海南自由贸易港法草案、军人地位和权益保障法草案、军事设施保护法修订草案、安全生产法修正草案、印花税法草案、法律援助法草案、医师法草案；审议国务院关于提请审议职业教育法修订草案的议案、关于提请审议审计法修正草案的议案等。

委员长会议建议，常委会第二十九次会议审议国务院关于2020年中央决算的报告，审查和批准2020年中央决算；审议国务院关于2020年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告；审议国务院关于建设现代综合交通运输体系有关工作情况的报告、关于长江流域生态环境保护工作情况的报告；审议国务院关于“七五”普法决议贯彻落实情况的报告、关于提请审议《关于开展第八个五年法治宣传教育的决议（草案）》的议案；审议全国人大常委会执法检查组关于检查中医药法实施情况的报告；审议全国人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告；审议有关任免案等。

委员长会议上，全国人大常委会秘书长杨振武就常委会第二十九次会议议程草案和日程安排作了汇报。全国人大常委会有关副秘书长，全国人大有关专门委员会、常委会有关工作委员会负责人就常委会第二十九次会议议题作了汇报。

全国人大常委会副委员长王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华出席会议。

### 栗战书同老挝国会主席赛宋蓬举行会谈

**新华社北京5月28日电** 全国人大常委会委员长栗战书28日在北京人民大会堂以视频方式同老挝国会主席赛宋蓬举行会谈。

栗战书说，中老是山水相连的友好邻邦和牢不可破的命运共同体。不久前，习近平总书记、国家主席同通伦总书记、国家主席通电话，互致建交贺电，就中老命运共同体建设达成新的重要共识。今年是中老建交60周年暨中老友好年。中方愿同老方一道，全面落实两党两国最高领导人签署的构建中老命运共同体行动计划，继续深化战略沟通、加强政治上相互支持，推进“一带一路”建设、拓展各领域务实合作，加强抗疫合作、共建卫生健康共同体，推动中老传统友谊不断提质升级。



2018年12月18日，庆祝改革开放40周年大会在北京人民大会堂隆重举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在大会上发表重要讲话。这是习近平鼓掌向受表彰人员表示祝贺。摄影/新华社记者 谢环驰

# 学好“四史” 永葆初心、永担使命

习近平

一

要把社会主义核心价值观贯穿于高校办学育人全过程，弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，坚持用社会主义核心价值观引领知识教育、引领师德建设，加强中华优秀传统文化和革命文化、社会主义先进文化教育，加强党史、国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强国家意识、法治意识、社会责任意识教育和民族团结进步教育、国家安全教育、科学精神教育。

(2016年12月7日在全国高校思想政治工作会议上的讲话)

二

上海是我们党的诞生地，党成立后党中央机关长期驻扎上海。我多次瞻仰党的一大会址，每次都很有深的感触。上海要把这些丰富的红色资源作为主题教育的生动教材，引导广大党员、干部深入学习党史、新中国史、改革开放史，让初心薪火相传，把使命永担在肩，切实在实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦进程中奋勇争先、走在前列。

(2019年11月3日在上海考察工作结束时的讲话)

三

理论创新每前进一步，理论武装就要跟进一步。党的历次集中教育活动，都以思想教育打头，着力解决学习不深入、思想不统一、行动跟不上的问题，既绵绵用力又集中发力，推动全党思想上统一、政治上团结、行动上一致。要把学习贯彻党的创新理论作为思想武装的重中之重，同学习马克思主义基本原理贯通起来，同学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史结合起来，同新时代我们进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟





2019年9月23日，党和国家领导人习近平、李克强、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正、王岐山等在北京展览馆参观“伟大历程 辉煌成就——庆祝中华人民共和国成立70周年大型成就展”。摄影/新华社记者 鞠鹏

大梦想的丰富实践联系起来，在学懂弄通做实上下苦功夫，在解放思想中统一思想，在深化认识中提高认识，切实增强贯彻落实的思想自觉和行动自觉。

(2020年1月8日在“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会上的讲话)

#### 四

心有所信，方能行远。面向未来，走好新时代的长征路，我们更需要坚定理想信念、矢志拼搏奋斗。希望广大党员特别是青年党员认真学习马克思主义理论，结合学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史，在学思践悟中坚定理想信念，在奋发有为中践行初心使命，努力为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献智慧和力量。

(2020年6月27日给复旦大学青年师生党员的回信)

#### 五

吉林有着光荣的革命传统。抗日战争时期，在极其恶劣的条件下，杨靖宇将军领导抗日武装冒着零下四十摄氏度的严寒，同数倍于己的敌人浴血奋战，牺牲时胃里全是枯草、树皮、棉絮，没有一粒粮食，其事迹震撼人心。解放战争时期，“三下江南”、“四保临江”、“四战四平”、“围困长春”，党领导人民军队在这里奏响一曲曲胜利凯歌。在抗美援朝战争中，吉林人民也作出了重大贡献。要把这些红色资源作为坚定理想信念、加强党性修养的生动教材，组织广大党员、干部深入学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史，教育引导广大党员、干部永葆初心、永担使命，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，矢志不渝为实现中华民族伟大复兴而奋斗。

(2020年7月24日在吉林考察工作结束时的讲话)

#### 六

要深入开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，深入开展西藏地方和祖国关系史教育，引导各族群众树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观。要重视加强学校思想政治教育，把爱国主义精神贯穿各级各类学校教育全过程，把爱我中华的种子埋入每个青少年的心灵深处。要培育和践行社会主义核心价值观，不断增强各族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。

(2020年8月28日在中央第七次西藏工作座谈会上的讲话)

#### 七

要深化党的创新理论学习教育，推动理想信念教育常态化制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主



2020年10月19日，党和国家领导人习近平、李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正、王岐山等在中国人民革命军事博物馆参观“铭记伟大胜利 捍卫和平正义——纪念中国人民志愿军抗美援朝出国作战70周年主题展览”。摄影/新华社记者 鞠鹏

义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，引导人们坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，促进全体人民在思想上精神上紧紧团结在一起。

(2020年9月22日在教育文化卫生体育领域专家代表座谈会上的讲话)

## 八

要深入学习宣传中国人民志愿军的英雄事迹和革命精神，学好党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史，激励全党全军全国各族人民更加紧密地团结在党中央周围，牢记初心使命，坚定必胜信念，发扬斗争精神，增强斗争本领，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中国梦强军梦不懈奋斗，为维护世界和平、推动构建人类命运共同体作出更大贡献。

(2020年10月19日在参观“铭记伟

大胜利，捍卫和平正义——纪念中国人民志愿军抗美援朝出国作战70周年主题展览”时的讲话)

## 九

我国工人阶级和广大劳动群众是国家的主人，要加强政治理论学习，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史学习，自觉做中国特色社会主义的坚定信仰者、忠实实践者。要发扬优良传统，承担历史使命，把党和国家确定的奋斗目标作为自己的人生目标，以民族复兴为己任，自觉把人生理想、家庭幸福融入国家富强、民族复兴的伟业之中，做新时代的追梦人。

(2020年11月24日在全国劳动模范和先进工作者表彰大会上的讲话)

## 十

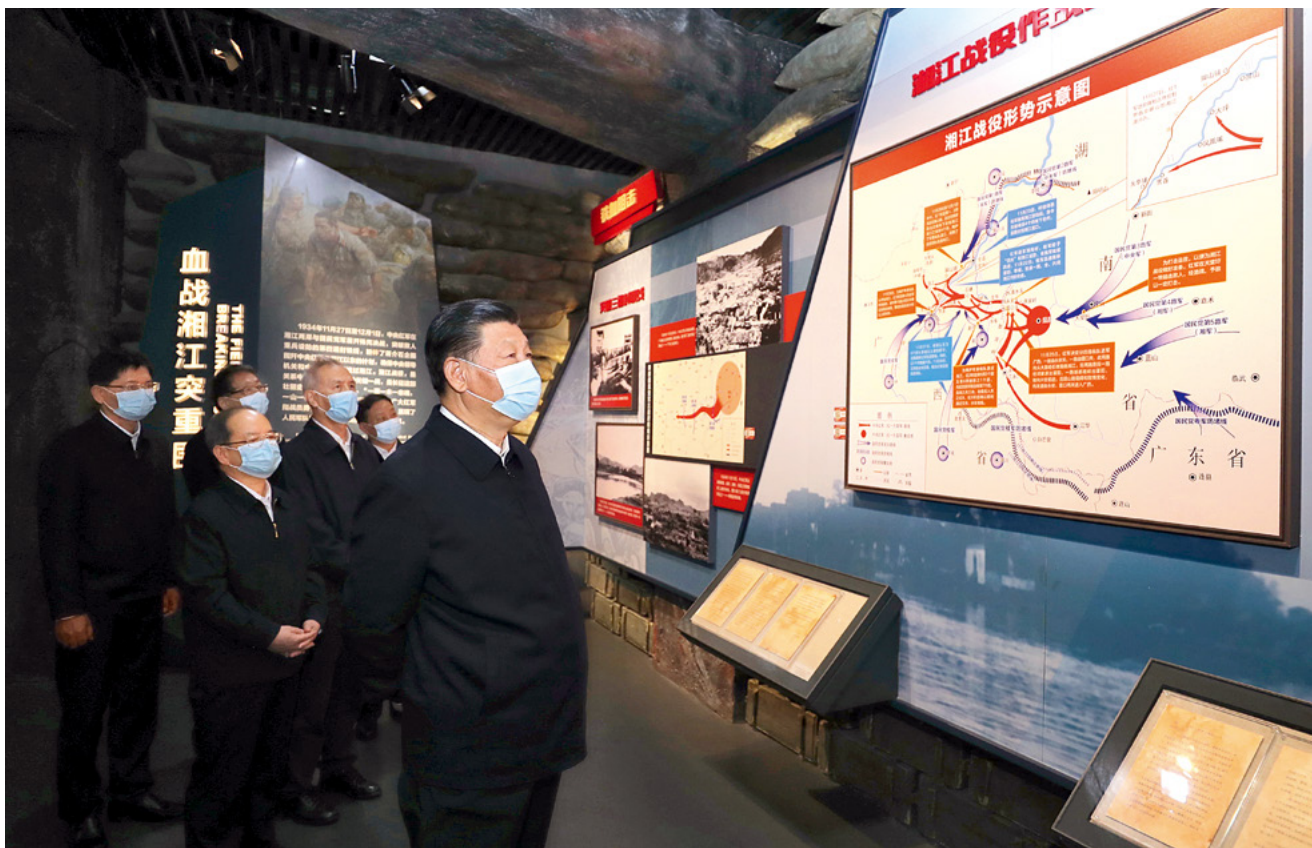
要结合即将开展的党史学习教育，从长征精神和遵义会议精神中深刻感

悟共产党人的初心和使命，落实新时代党的建设总要求，实事求是、坚持真理，科学应变、主动求变，咬定目标、勇往直前，走好新时代的长征路。要深入学习党的创新理论，加强党史学习教育，同时学习新中国史、改革开放史、社会主义发展史，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

(2021年2月5日在贵州考察调研时的讲话)

## 十一

要在全社会广泛开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史宣传教育，普及党史知识，推动党史学习教育深入群众、深入基层、深入人心。要鼓励创作党史题材的文艺作品特别是影视作品，精心组织党史主题出版物的出版发行，发挥互联网在党史宣传中的重要作用。要抓好青少年学习教育，着力讲好党的故事、革命的故事



2021年4月25日至27日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在广西考察。这是25日上午，习近平在桂林市全州县，参观红军长征湘江战役纪念馆。摄影/新华社记者 鞠鹏

事、英雄的故事，厚植爱党、爱国、爱社会主义的情感，让红色基因、革命薪火代代传承。

(2021年2月20日在党史学习教育动员大会上的讲话)

## 十二

一切向前走，都不能忘记走过的路，走得再远、走到再光辉的未来，也不能忘记走过的过去，不能忘记为什么出发。早在建党之初，我们党就十分关注民族问题。李大钊同志直接领导和参与在蒙古族群众中传播马克思主义、培养共产主义先进分子的工作。1923年，内蒙古产生了包括乌兰夫在内的第一批共产党人。1947年5月，党领导的内蒙古自治区宣告成立，成为

我们党运用马克思主义解决国内民族问题的成功实践。新中国成立后，内蒙古创造了“齐心协力建包钢”、“三千孤儿入内蒙”等历史佳话。在党史学习教育中要用好这些红色资源，组织广大党员、干部重点学习党史，同时学习新中国史、改革开放史、社会主义发展史，做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，做到学党史、悟思想、办实事、开新局，特别是在坚持走中国特色解决民族问题正确道路、维护各民族大团结、铸牢中华民族共同体意识等重大问题上不断提高思想认识和工作水平。

(2021年3月5日在参加十三届全国人大四次会议内蒙古代表团审议时的讲话)

## 十三

在党史学习教育中，要充分运用红色资源，教育引导广大党员、干部坚定理想信念、筑牢初心使命，不断增强斗争精神、提高斗争本领，做到在复杂形势面前不迷航、在艰巨斗争面前不退缩。要通过在全社会开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，引导广大人民群众特别是青少年弄清楚中国共产党为什么“能”、马克思主义为什么“行”、中国特色社会主义为什么“好”等基本道理，坚定不移听党话、跟党走，在全面建设社会主义现代化国家伟大实践中建功立业。

(2021年3月7日在参加十三届全国人大四次会议青海代表团审议时的讲话)☒

(这是习近平总书记2016年12月至2021年3月期间文稿中有关学好党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史内容的节录。)

(来源:《求是》2021年第11期)

# 在乡村振兴促进法实施座谈会上的讲话

(2021年5月27日)

栗战书



5月27日，全国人大常委会在京举行乡村振兴促进法实施座谈会。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书出席座谈会并讲话。摄影/本刊记者 马增科

根据习近平总书记签署的主席令，6月1日，乡村振兴促进法将正式实施。今天，我们召开座谈会，推动这部法律的贯彻实施和宣传普及。刚才，5位同志先后作了发言，讲得都很好，还有一些部门提供了书面交流材料，我都赞成。

习近平总书记和党中央高度重视乡村振兴。总书记多次发表重要讲话，深刻阐释乡村振兴的重大意义，明确战略举措和工作重点，从理论和实践的高度，为中国特色社会主义乡村振兴道路指明了方向。党的十九大明确提出实施乡村振兴战略后，党中央连续出台政

策文件，制定发展规划，为乡村振兴提供政策指导和支持。2018年6月，党中央印发《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》，明确了乡村振兴的总体要求、基本原则、发展目标和具体内容。2018年、2019年、2020年、2021年中央一号文件，都以乡村振兴为主题，对“三农”工作进行全面部署。现在，我国已经实现了农村贫困人口整体脱贫，“三农”工作重心转向了全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化，这也标志着我国农业农村工作进入新的发展阶段。我们要清醒认识到，全面建设社会主义现代化国家，

实现中华民族伟大复兴，最艰巨最繁重的任务依然在农村，最广泛最深厚的基础依然在农村；全面推进乡村振兴，广度、深度、难度和时间长度，一点也不亚于脱贫攻坚。必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，坚持农业农村优先发展，坚持农业现代化与农村现代化一体设计、一并推进，坚持足以凝聚智慧和力量的脱贫攻坚精神，持续深入地促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

## 全面建设社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴，最艰巨最繁重的任务依然在农村，最广泛最深厚的基础依然在农村；全面推进乡村振兴，广度、深度、难度和时间长度，一点也不亚于脱贫攻坚。

全面振兴乡村，法治是重要保障。根据习近平总书记的指示要求和党中央的重大决策部署，全国人大常委会把制定乡村振兴促进法列入本届立法规划，由全国人大农业农村委牵头起草，历时一年多，于2020年6月初次提请审议。今年4月29日，常委会第28次会议审议通过。这部法律立足新发展阶段，全面总结了这些年来我国“三农”工作的法治实践，是一部“三农”领域的基础性、综合性法律。正确理解这部法律，有三个大的要领必须把握住、把握好：一是，乡村振兴促进法是以增加农民收入、提高农民生活水平、提升农村文明程度为核心的振兴法，不只是促进经济发展，而是立足于促进乡村全面振兴，除了产业振兴之外，还包括农村人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，是要推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。二是，这部法律要解决好农业农村承担的三大历史性任务，即保障好农产品供给安全，保护好农村生态屏障安全，传承好中国农村优秀传统文化。对此，在今年中央一号文件中，也有明确表述，即“充分发挥农业农产品供给、生态屏障、文化传承等功能”。我认为，无论是过去、现在、还是将来，这三大历史性任务都是农业农村在国家发展中的战略定位，都是应该长期发挥的功能和作用，即使乡村全面振兴和农业农村现代化实现了，这三大历史性任务也不会改变。三是，全面加强农村社会主义精神文明建设。这包括思想政治、道德文化、社会文明等方面的建设，这其中，坚

持农民主体地位、全面提升新时代农民素质是关键。乡村振兴，当然要举全党全国之力，要靠城市、工业的支持和反哺，但从根本上讲，主体还是农村群众，核心要素是一代又一代高素质的新型农民。因此，实现乡村振兴，重要的是培养造就更多乡村人才，让乡村振兴有足够的人才力量，特别是让年轻人热爱农村、热心农业、有志于在农村创业扎根。

我们要站在全局的战略高度来认识乡村振兴促进法的重要意义，一条一条贯彻落实好这部法律。下面，我围绕这部法律规定的若干重点，作些提示和强调。

### 一、要因地制宜促进乡村产业发展，进一步增加农民收入、提高农民生活水平

法律第二章用了12条（12至23条）专门讲产业发展，占了整部法律74条的近六分之一。

现在，乡村产业不像过去那样就是“种、养、加”了，还有乡村旅游、休闲农业、文体体验、健康养老、电子商务、人工智能、大数据等新产业新业态，同时，现代新兴工业在一些乡村也可以发展起来。现代农村产业可以是一个三次产业融合发展的产业体系。乡村振兴首先要使农民收入不断增加、农民生活水平不断提升，而要做到这一点，产业支撑是基础。由于各种原因，乡村产业发展还有一些堵点和痛点，比如缺人才、缺资金，市场渠道不畅，抗风险能力不强等。对于如何解决这些问题，法律都有了明

确的规定。要通过推进法律实施，让法律规定落下去、实起来，支持、促进农村一二三产业融合发展，推动建立现代农业产业体系、生产体系和经营体系，提高农业质量、效益和竞争力，实现农业农村高质量发展。

乡村产业振兴，一定要避免一种倾向，就是忽视粮食和农产品生产。我们是一个人口大国，什么时候都不能轻言粮食过关了。去年我国粮食总产量创历史新高，有1万3千多亿斤，但粮食进口量也创历史新高，约2800亿斤，相当于总产量的20%还多，粮食进口依存度还是很高的。粮食等农产品问题，决不能靠大量进口来解决，还是要靠农村，靠农林畜等产业的发展来保障。要把这些产业作为农村的基础产业来支持、培育、发展。发展其他什么可以发展的产业都行，但决不能削弱、动摇、放弃这些基础产业。对此，法律第8条作了明确规定，确立以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑的粮食安全战略。与此同时，第14条、第15条，对保障粮食安全的“两个要害”，即耕地和种子也作了明确规定，这些都要认真贯彻落实。

### 二、要培养造就新型职业农民队伍

我国还处在工业化、城镇化的发展阶段，乡村人才、土地、资金等要素总的看仍然是单向流入城市，可以说处于“失血”、“贫血”状态。特别是人才问题，很多地方由于青壮年劳动力外出务工，形成空壳村，出现了“386199”部队的现象，一定程度上影响了农村发展。

如何解决好乡村振兴的人才问题，法律有明确的规定。第三章讲了乡村振兴的人才支撑，包括完善人才工作机制、改善农村教育条件、加强乡村医疗队伍建设、大力发展职业教育和继续教育、促进人才向乡村流动等，这为乡村振兴的人才支撑提供了法律保障。

乡村人才振兴，要抓住培养造就新型职业农民队伍这个关键。要广泛依靠



5月27日，全国人大常委会在京举行乡村振兴促进法实施座谈会。图为会议现场。摄影 / 本刊记者 马增科

农民、教育引导农民、组织带动农民，激发广大农民群众投身乡村振兴、建设美好家园的主动性、积极性、创造性。对于思想政治教育，在城市、公职人员当中，有专门的机构、队伍和机制、制度，但在农村、农民当中，还普遍比较薄弱。要把对农民的教育作为落实这部法律的一个重点，完善教育机制、灵活教育方式，教育他们爱党爱国，热爱社会主义，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，普遍提升农民的政治素质和他文化素质。要组织开展农业技能培训、返乡创业就业培训和职业技能培训，培养有文化、懂技术、善经营、会管理的高素质农民和农村实用人才、创新创业带头人。

### 三、要传承好农村优秀传统文化

习近平总书记深刻指出，乡村不仅要塑形，更要铸魂。

我国历史悠久，在广大农村地区，形成了丰富多彩的优秀文化和优良传统。比如，向上向善、尊老爱幼、重义守信、勤俭持家、家庭和睦、邻里和谐等，

都是我国农村传统文化的精髓；武术、戏曲、舞龙、舞狮、锣鼓等民间艺术、民俗表演，还有各具特色的传统节日、传统工艺、民歌小调，都属于我国民间乡土文化；历史悠久的古村落、古民居、少数民族传统村寨等，都是中华传统文化的物质精品。以上这些，都是推动乡村振兴的宝贵资源。

乡村振兴促进法对乡村文化有专章规定。一方面，要通过传承发扬优秀传统文化，采取措施保护农业文化遗产和非物质文化遗产，挖掘优秀农业文化深厚内涵，对历史文化名镇名村、传统村落和乡村风貌加强保护，引导特色鲜明、优势突出的乡村文化产业发展。另一方面，要推进移风易俗、破除陈规陋习，倡导科学健康的生产生活方式，发挥村规民约积极作用，创建文明村镇、文明家庭，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，建设文明乡村。

### 四、要加强农村生态环境保护

良好生态环境是农村最大优势和宝贵财富。在我们这一代人的记忆中，

小时候的农村，呈现的是河里游泳、溪里捉鱼、池塘洗菜、上树摘果的景象。过去若干年来，由于各种原因，一些地方不顾资源环境的承载能力，搞围湖造田、毁林造地、过度养殖、过度放牧、滥用农药等，加之农村污水处理、垃圾处理设施跟不上，甚至没有污水处理、垃圾处理设施，造成农业面源污染，影响农村居住环境。这种情况在党的十八大后虽然有了历史性的巨大改变，但农村的生态环境仍然一点也不容乐观。

实施乡村振兴促进法，一个重要任务，就是推行绿色发展方式和生活方式，让生态美起来、环境靓起来，再现山清水秀、天蓝地绿、村美人和的美丽画卷。要加强农业面源污染防治，推进农业投入品减量化、生产清洁化、废弃物资源化、产业模式生态化。要推进国土综合整治和生态修复，加强森林、草原、湿地等保护修复，开展荒漠化、石漠化、水土流失综合治理，改善乡村生态环境。要综合整治农村水系，因地制宜推广卫生厕所和简便易行的垃圾分类，持续改善农村人居环境。

## 要解决好农业农村承担的三大历史性任务，即保障好农产品供给安全，保护好农村生态屏障安全，传承好中国农村优秀传统文化。

### 五、要加强农村基层政权建设，巩固和确保党长期执政的基层基础

乡村振兴促进法和各项政策，最终要靠农村基层组织来落实。我们在基层工作都知道，农村凡是发展好的地方，都有一个好的支部，一个好的书记。基层党组织建设好了，党的基层政权就牢固，实现全面振兴就有希望。

从农村基层组织建设的角度，法律重点强调三个层面：一是加强乡镇、村“两委”组织和能力建设；二是完善农村社会组织、基层群团组织，发挥他们在团结群众、联系群众、服务群众等方面的作用；三是健全农村集体经济组织，以及农民专业合作社、家庭农场、农业企业等多种经营主体。从强化基层政权角度，法律强调要以乡镇党委和村党组织建设为主线，突出政治功能，提升组织力，宣传党的主张，贯彻党的决定，领导基层治理，团结动员群众，发挥其在改革发展稳定中的全面领导和战斗堡垒作用，同时加强乡镇人民政府社会管理和服务能力建设，把乡镇建成乡村治理中心、农村服务中心、乡村经济中心。

法律没有过多地、具体地去讲基层党组织建设，但实际上，农村基层党组织在乡村振兴中发挥的是全面领导作用。村党组织是党在农村的基层组织，乡镇党委既是党的基层组织又是党在农村的政权机构，这两级党组织是党在农村全部工作和战斗力的基础，削弱了这些组织就削弱了党对“三农”工作的领导，动摇了这些组织就动摇了党在农村的执政根基。实施乡村振兴战略，一方面必须坚持党的领导，一方面必须有利于强化党在基层的政权。法律有几处

讲到了党的领导，其中第4条讲到，“全面实施乡村振兴战略，应当坚持中国共产党的领导”；第42条讲到，“中国共产党农村基层组织，按照中国共产党章程和有关规定发挥全面领导作用。村民委员会、农村集体经济组织等应当在乡镇党委和村党组织的领导下，实行村民自治，发展集体所有制经济，维护农民合法权益”。这些条款都是强化党的领导和巩固党的基层政权的法律规定，我们就是要旗帜鲜明地坚持。对此，一定要正确的认识和全面的理解。

### 六、要保障好维护好农民的合法权益

实现乡村振兴，说来说去，最为根本的就是要保障好维护好农民合法权益，让农民过上更好的日子。

保障好维护好农民的合法权益，这是贯穿法律始终的一条主线。可以说，法律的每一条，要么是促进农业农村发展，要么就是保障维护农民的权益；促进农业农村发展，也是保障维护农民的权益。

除此之外，法律还在不同的条款中，专门强调了农民权益的保护。比如，总则第4条提出，要坚持农民主体地位，充分尊重农民意愿，保障农民民主权利和其他合法权益。第51条规定，严禁违背农民意愿、违反法定程序撤并村庄。第55条规定，要促进在城镇稳定就业和生活的农民自愿有序进城落户，不得以退出土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权作为农民进城落户的条件。第57条规定，全面落实城乡劳动者平等就业、同工同酬，依法保障农民工

工资支付和社会保障权益，等等。特别是农民关心关切的问题，在法律中也有具体回应，让农民吃上了长效的“定心丸”。

乡村振兴促进法是党中央关于乡村振兴重大决策部署的法律体现。实施好法律，还有几项具体工作要抓好：一是各级政府要承担起应有的职责。法律中“政府应当”的表述出现了51次，第9章还明确了目标责任制和考核评价制。各级政府及其相关部门要严格执行法律规定，确保不打折扣、不作变通。二是各级人大要发挥好职能作用。法律第70条规定，政府应当向同级人大或其常委会报告乡村振兴促进工作情况。各级人大要高度重视，认真做好听取审议专项工作报告的有关工作，不断完善工作机制，切实履行好这一法定职责。三是加快完善法律制度体系。现有的涉农法律有综合法，比如农业法，也有专业性法律，比如农村土地承包法、农民专业合作社法、种子法、畜牧法、农产品质量安全法等。要对这些法律进行研究梳理，适应农业农村发展需要，统筹开展制定和修改工作。抓紧制定配套规章制度，将法律确定的重要原则和制度要求等转化为可操作、能考核、能落地的制度措施。有立法权的地方要在乡村振兴促进法的总体框架下，结合地方实际，及时制定配套法规，完善乡村振兴的地方立法。四是做好普法宣传。通过多种方式解读法律政策，让广大农村干部群众准确理解把握法律相关规定。抓住领导干部这个关键，加强学习培训，增强运用法治思维和法治方式推进乡村振兴的能力和水平。以农民丰收节等活动为契机，加大普法宣传力度，生动展现农业农村发展成就，在全社会营造依法推进乡村全面振兴的良好氛围。

总之，乡村振兴促进法的出台，农民群众都很期待，社会各方面都很关注。我们要进一步提高政治站位，从各自职责出发，抓好贯彻实施和学习宣传工作。✘

导读:5月12日,习近平总书记在河南省南阳市考察了解中医药发展情况。党的十八大以来,习近平总书记对中医药工作作出一系列重要论述和重要指示。2017年开始实施的中医药法是中医药领域的第一部法律。为贯彻落实党中央决策部署和习近平总书记重要指示精神,推动中医药法深入贯彻实施,切实把中医药这一宝贵财富继承好、发展好、利用好,今年4月至5月中旬,全国人大常委会开展了中医药法执法检查。

# 为中医药事业高质量发展注入法治新动能

## ——全国人大常委会开展中医药法执法检查纪实

文/本刊记者 王萍 冯添 张钰钗



5月9日,中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长王晨率执法检查组在甘肃省中医院进行中医药法执法检查。摄影/孟捷

中医药是中华民族的瑰宝,凝聚着中国人民的博大智慧。对于中医药的传承创新发展,习近平总书记一直高度重视。5月12日下午,在河南省南阳市考察的习近平总书记先后来到医圣祠和南阳药益宝艾草制品有限公司,了解中医药发展和艾草制品产业发展

情况。习近平说,过去,中华民族几千年都是靠中医药治病救人。特别是经过抗击新冠肺炎疫情、“非典”等重大传染病之后,我们对中医药的作用有了更深的认识。我们要发展中医药,注重用现代科学解读中医学原理,走中西医结合的道路。

党的十八大以来,习近平总书记对中医药工作作出一系列重要论述和重要指示。2017年开始实施的中医药法是中医药领域的第一部法律,完善了我国卫生健康领域的制度体系,体现了具有鲜明民族特色和深厚历史底蕴的文化自信。

为贯彻落实党中央决策部署和习近平总书记重要指示精神,推动中医药法深入贯彻实施,切实把中医药这一宝贵财富继承好、发展好、利用好,2021年4月至5月中旬,全国人大常委会组织5个执法检查小组,分别赴天津、山西、浙江、福建、河南、广西、贵州、甘肃8个省(区、市),开展了中医药法执法检查。

从执法检查情况看,中医药法实施近四年来,国务院各有关部门、各地方全面贯彻以习近平同志为核心的党中央的决策部署,认真贯彻实施中医药法,中医药服务体系逐步健全、服务能力稳步提升,中医药各项事业和产业发展取得明显成效,中医药传承创新发展的整体水平稳步提高,中医药在维护和促进人民健康、推动健康中



国建设中的独特作用越发明显。同时，中医药传承创新发展还存在一些短板、弱项，需要通过进一步加强法律的贯彻实施加以解决。

### 全国人大常委会首次对中医药领域法律实施情况进行检查

中医药法于2016年12月经十二届全国人大常委会第二十五次会议表决通过，2017年7月1日起施行。

作为第一部全面、系统体现中医药特点的综合性法律，中医药法将党和国家关于发展中医药的方针政策用法律的形式固定下来，将人民群众对于中医药的期盼和要求用法律的形式体现出来，对于中医药行业发展具有里程碑意义，为促进中医药传承创新发展提供了坚实的法律保障。

十三届全国人大常委会高度重视中医药法实施工作，先后召开了宣传贯彻中医药法座谈会、中医药法实施一周年座谈会，积极部署，推动中医药法的宣传贯彻实施工作。

此次中医药法执法检查，是全国人大常委会首次对中医药领域法律的实施情况进行检查。中医药行业及从业者深受鼓舞，自觉增强了依法推进中医药传承创新发展的信心和动力。

常委会领导高度重视，栗战书委员长作出重要指示，要求以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党中央决策部署，督促有关方面全面落实好中医药法各项规定，确保检查取得好的效果。

执法检查的规格有多高？执法检查组由王晨、张春贤、艾力更·依明巴海、白玛赤林、蔡达峰五位全国人大常委会副委员长任组长，全国人大教科文卫委员会主任委员李学勇任副组长，成员由全国人大常委会组成人员、常委会办公厅有关负责同志、教科文卫委组成人员、有关专门委员会负责同志和全国人大代表共32人组成。

执法检查的范围有多广？检查组

分为5个小组，赴8个省（区、市）实地检查。天津、山西、浙江、福建、河南、广西、贵州、甘肃，南北均分，东西各异，从经济强省到资源大省，每个都具有很强的代表性。

执法检查的前期筹备有多足？全国人大教科文卫委3月中旬赴中国中医科学院和北京市开展前期调研，协助常委会办公厅做好执法检查准备工作。3月31日，执法检查组召开第一次全体会议，中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长王晨出席会议并讲话，对执法检查工作要求。国家中医药局、教育部、国家卫生健康委、国家医保局、国家药监局相关负责同志在会上汇报了实施中医药法的工作情况，国家发展改革委、科技部、工信部、财政部、农业农村部都作了书面汇报。

在这次会议上，王晨强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，准确把握新发展阶段对发展中医药的新要求，贯彻新发展理念，服务新发展格局，推动中医药法实施，促进中医药事业高质量发展，为维护人民群众身体健康提供有力法治支撑。

### 五位副委员长带队分赴各地紧锣密鼓开展执法检查

2021年4月到5月，各执法检查小组突出重点，深入一线，全方位、系统化开展检查，五个小组共到8省17个市州，实地检查了20所中医医院，9所基层医疗卫生机构，8所中医药高校，13家中药企业，7家中药材种植基地、交易市场和检测中心。

甘肃陇西，王晨副委员长带队来到海拔2300米的万亩中药材绿色标准化种植基地。检查组认真翻阅检测报告，发现通过标准化种植的药材都未检出33种农药残留。“千万不能以次充好，要保证中药材的高质量。只有把住质量关，才能传承发展好中医药。”一路上，“质量”是检查组提得最多的两个字。

福建福州，张春贤副委员长带领检查组来到福建中医药大学。在这里，中医太空舱、上下肢康复机器人、脊柱牵引床……新研发的中医药诊治辅助设备越来越丰富多元。中医药法规定的“坚持继承和创新相结合”“运用现代科学技术”在这里有了具象化的体现。



4月13日，全国人大常委会副委员长张春贤率执法检查组在福建省泉州市正骨医院进行中医药法执法检查。（全国人大教科文卫委供图）



5月10日，全国人大常委会副委员长艾力更·依明巴海率执法检查组在河南省开封市河南医药健康技师学院进行中医药法执法检查。（全国人大教科文卫委供图）

河南郑州，艾力更·依明巴海副委员长率队来到太龙药业股份有限公司。检查组穿上工作服，走进一线生产车间，了解药品研发的体系流程，并仔细询问生产情况，“审议中医药法草案时，大家关注的药品安全如何保障，你们是如何解决这个问题？”

贵州黔东南州，白玛赤林副委员长带队召开座谈会，了解当地苗侗民族医药发展情况，发现苗医侗药存在整理难、传承难等问题。座谈时，检查组一致认为，要更好支持保障民族医药发展，助力民族地区巩固拓展脱贫攻坚成果。

山西平遥，蔡达峰副委员长带领检查组来到段村镇中心卫生院。目前，山西省100%的社区卫生服务中心、99.1%的乡镇卫生院、95%的社区卫生服务站和78%的村卫生室都能够提供中医药服务。检查组指出，要不断满足人民群众“看上好中医、吃上好中药”的愿望，特别是发挥好中医药在公共卫生服务中的独特作用。

在日程之外，检查组还随机抽查暗访了12家中医院、乡镇卫生院、社区卫生服务中心和中医诊所等相关单

位，全面系统了解法律实施真实情况。

### 中药材质量安全问题需引起重视

药材好，药才好。中医药法对中药材种植养殖、生产流通监管、质量监测和中药新药研制生产有明确规定。

中医药法实施近四年来，各部门各地方做了大量工作，取得了显著成效。法律出台后，中药质量监管机制日趋完善，中药材、中药饮片质量监测持续开展。2018年至2020年，平均每年抽检中药材、中药饮片约5万批次，抽检样品总体合格率分别为88%、91%和98%。

例如，在甘肃陇西的中药材绿色标准化种植基地，由合作社带动农民进行种植，省农技推广站、农业大学等单位进行指导，机械化生产和技术服务不仅降低了生产成本，也提高了药材质量。此外，基地还建立了中药材质量安全监测点，通过信息化手段，提高监管效率，确保所产中药材质量安全。

执法检查组发现，法律实施还存在一些问题，需要引起重视并着力解决。

目前，药材质量良莠不齐、中药材

种子种苗发展混乱、农药残留超标等问题仍比较突出。由于中药材存在形态相似、真假易混、药效不一等，掺假等不规范现象难以禁绝，直接影响了中药饮片的质量和疗效。

一些企业和个人单纯追求中药材产量和利润，过度使用农药、化肥，不到年限乱采滥收，以次充好、以假乱真的现象时有发生。

市场和产业发展不完善影响了药材质量。当前，中药材市场优质不优价、“劣币驱逐良币”现象不同程度存在。除少数品种外，多数中药材仍实行的是无差异销售，产品的竞争直接演变为单纯的价格竞争，“质—价”关联性不强，优质优价评价和调节体系尚未真正形成，“低质—低价—更低质”的演化趋势日益显现，离“优质优价”目标的实现较远。

在这样的形势下，中药材标准化、产业化、规模化生产水平亟须提升。

“质量监督管理应当贯穿中药材生产流通的全过程。”为了推动解决中药材质量安全问题，检查组建议，要依法严格中药质量监管，推动中药产业高质量发展，综合运用互联网、大数据等技术手段，提高事中事后监管和服务实效。

### 基层中医药服务能力亟待加强

目前，基层医疗机构提供简便适宜的中医药服务，已经在全国各地全面铺开。中医药法规定，政府举办的综合医院、妇幼保健机构和有条件的专科医院、社区卫生服务中心、乡镇卫生院，应当设置中医药科室。

近几年，随着中医药法的实施，基层中医药服务能力在逐步提升。98.3%的社区卫生服务中心、97.1%的乡镇卫生院、85.9%的社区卫生服务站和71.3%的村卫生室能够提供中医药服务，基本解决人民群众在家门口看中医、吃中药的需求。

同时，执法检查组也了解到，目

前，基层中医药服务能力仍然比较薄弱。县级中医医院基础设施条件普遍弱于同级综合医院，部分县级中医医院基本设施设备、人员配置未达到国家标准。部分基层医疗卫生机构中医药服务能力薄弱、服务内容单一，只能提供中成药或简单的理疗、拔罐、针灸、推拿等服务。

此外，受现行医保政策对中医药服务提供引导鼓励不够、中医医疗服务项目偏少、价格偏低等影响，中医医院功能定位不够清晰，特色不够鲜明，中医医院“小夹板”、手法复位等传统特色逐渐弱化，为寻求生存不得已走上“西医化”道路。

为此，检查组建议，应强化基层中医药服务能力，采取有效举措，促进省域优质中医医疗资源扩容下沉。

广西柳州提供了一个范例。柳州市中医医院院长周晓玲每周都要下沉到社区卫生服务中心。4月24日这天，她带着学生到静兰街道社区卫生服务中心名医工作室出诊。

该卫生服务中心是由政府举办、柳州市中医医院承办的公立医疗机构，这里的出诊医生全部由柳州市中医医院委派，每周都要下沉到社区，为辖区内居民提供疾病预防、医疗、康复、保健等公共卫生服务和基本医疗服务。

### 中医药人才培养仍存在薄弱环节

中医药法十分注重中医药教育、人才队伍建设，该法第33、34、35、36条对此作出规定。其中，第33条明确，中医药教育应当遵循中医药人才成长规律，以中医药内容为主，体现中医药文化特色，注重中医药经典理论和中医药临床实践、现代教育方式和传统教育方式相结合。

在执法检查组第一次全体会议上，国家中医药局介绍，通过推行基层中医医师“县管乡用”“乡管村用”等政策，基层中医药人才队伍建设扎实推进。教



4月13日，全国人大常委会副委员长白玛赤林率执法检查组在贵州省遵义市中医医院进行中医药法执法检查。（全国人大教科文卫委供图）

育部介绍，为加快构建服务生命全周期、健康全过程的中医药学科专业体系，支持增设了59个本科专业点。

中医药法实施以来，各地中医药人才培养和队伍建设不断加强，但是仍存在薄弱环节。检查组在天津了解到，目前天津的中医药人才队伍结构不尽合理，中医药人才培养体系还不健全，高层次临床后备人才储备不足、数量匮乏。天津市国家杰出青年、长江学者涉及中医药的仅5人，国家千人计划、青年拔尖、青年长江、优青等项目还未实现“零”的突破。

检查组发现，目前中医药院校专业课程体系设置还不够合理，一些院校中医药教育中的中医经典教学偏少，且与中医基础类课程和临床实践课程衔接、融合不够。中医药专业学生中医思维不稳固，临床动手能力有待加强。中医药理论功底扎实、临床经验丰富的优秀骨干教师明显缺乏。师承教育过于依靠项目推动，传承形式与效果有待改进和加强，老中医药专家师带徒、中青年专家跟师学习的激励保障机制不健全，师承教育的长效机制和制度体系亟待完善。

对此，检查组建议，加强中医药人才队伍建设，夯实中医药长远发展基础。发挥中医药院校培养人才主阵地作用，创新人才培养模式和机制，强化中医思维和理论的培养，提高中医类专业经典课程比重，开展中医药经典能力考试。要特别注重临床实践，突出中医临床能力培养，加强“望、闻、问、切”四诊合参的基础诊疗能力训练，早临床、早跟师，不断提升诊疗水平。同时，发展中医药师承教育。完善师带徒制度，规范师承教育的资质、形式、考核等要件，增加多层次的师承教育，扩大师带徒的范围和数量，将师承教育贯穿临床实践教学全过程。

### 中医药科研体系和能力建设有待加强

中医药法第8条规定，国家支持中医药科学研究和技术开发，鼓励中医药科技创新，推广应用中医药科学技术成果，保护中医药知识产权，提高中医药科学技术水平。

中医药法实施近四年来，中医药科技创新能力不断提升。通过实施“十三五”中医药科技创新专项规划，

开展“中医药现代化研究”国家重点科技项目,中医药防控心脑血管疾病、糖尿病等重大慢性病以及重大传染性疾病临床研究取得积极进展。推动建成40个国家中医临床研究基地,支持建设54个中药炮制技术传承基地,调查活态性中医药传统知识近3000项。

虽然中医药科技创新体系已初步建立,但总体上仍存在投入不够、建设不足、基础薄弱,及分散重复、封闭低效、地区间发展不均衡、产学研结合不紧密和科技成果转化率低等问题。执法检查组在山西、福建等地调研时了解到,目前中医药科研攻关项目投入少,缺乏专门支持中医药科研攻关的经费渠道。这些年,中医药科研取得了一系列成果,在一些领域实现了创新。但总的来看,创新还不多,突破性、颠覆性的创新更是缺少。

为此,检查组建议,加强科研体系和能力建设,加快推进中医药传承创新。首先,要完善平台支撑。发挥新型举国体制优势,加强中医药领域科技创新平台建设,抓紧布局建设一批中医药领域的国家重点实验室、临床医学研究中心,开展中医药防治癌症、老年痴呆

和抑制抗生素耐药等世界医学难题研究,加快中药新药、器械设备的研制。其次,要加强基础研究。抓紧建立健全中医药标准体系,加强中医药标准化工作。综合运用中医药理念和现代化技术手段,强化中医药基础研究,力争在中医药理论传承与创新、重大技术攻关等方面实现突破。开展中医药循证医学研究,构建我国主导、国际认可的中医药循证医学方法学体系,不断推进中医药现代化。

### 切实加大法律贯彻实施力度,全面推进中医药法正确有效实施

历时两个月的时间,执法检查组的脚步遍布大江南北8省17市州,按照法条逐项检查,从中医药体制机制、服务体系、传承特色到人才培养、科研创新,从中药材种植、交易、生产、使用到质量检测、院内制剂,真正做到了全链条、全方位覆盖,贯彻了创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,推动解决法律实施中存在的问题和短板。

法律的生命力在于实施。进一步深入发掘中医药宝库中的精华,充分

发挥中医药的独特优势,需要法律的落地见效来保驾护航。

如何更好地推进中医药传承创新发展,保障人民健康?通过执法检查,综合各方情况,检查组开出三个关键“药方”。

一是“思想方”。要深入学习领会习近平总书记关于中医药的一系列重要指示要求,紧密联系实际,明确发展思路举措。要坚定中医药自信,把发展中医药摆在更加突出的位置,充分挖掘中医药的健康、文化、经济、人文等多元功能和价值,依法推动中医药高质量发展。

二是“法治方”。要把以人民为中心的发展思想落实到中医药工作各方面,强化法治思维和法治理念,进一步完善中医药法配套法规、政策,持续推进中医药法的贯彻实施和地方性法规的落地落实。

三是“宣传方”。要创新宣传普及方式,并与严厉打击各类“伪中医”违法行为结合起来,采取以案说法等方式加大中医药法及其实施成果的宣传力度,在全社会营造关注中医药、认同中医药、信任中医药、依法保护和促进中医药发展的良好法治环境和社会氛围。

乘风好去,长空万里,直下看山河。十三届全国人大常委会第二十九次会议将于2021年6月7日召开。审议全国人大常委会执法检查组关于检查中医药法实施情况的报告,是本次常委会会议的一项重要议程。

法治具有固根本、稳预期、利长远的保障作用。全国人大常委会开展的中医药法执法检查紧跟党中央重大决策部署,紧贴人民群众美好生活对法治建设的呼声期盼,紧扣国家治理体系和治理能力现代化提出的法律需求实际,将为中医药事业高质量发展注入法治新动能,全面推进中医药法正确有效实施,激荡中医药事业传承创新发展的法治力量。✘



5月12日上午,全国人大常委会副委员长蔡达峰率执法检查组在位于山西省晋中市太谷区的广誉远中医药文化产业园检查法律贯彻实施情况。(全国人大教科文卫委供图)

# 坚守初心使命 勇于担当作为

全国人大常委会副委员长 沈跃跃

今年是中国共产党成立100周年。百年来，党领导人民争取民族独立、人民解放，实现国家富强、人民幸福，书写了伟大历史，铸就了伟大精神，创造了伟大奇迹。回首党的百年历程，深刻体会到红色政权来之不易，新中国来之不易，中国特色社会主义来之不易；深刻认识到我们党的历史就是我们党与人民心连心、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗的历史。启航新征程、奋斗新时代，我们要学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，始终坚守初心使命，勇于担当作为。

## 中国革命、建设、改革取得的一切成就根本在于中国共产党的领导

办好中国的事情，关键在党，关键在核心。百年来，我们党领导人民实现了中国从几千年封建专制政治向人民民主的伟大飞跃，实现了中华民族由不断衰落到根本扭转命运、持续走向繁荣富强的伟大飞跃，实现了中国人民从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。党的百年历史告诉我们，没有中国共产党领导，我们的国家、我们的民族就不可能取得今天这样的成就和国际地位，我们的人民就不可能有今天这样的幸福生活，党为实现国家富强、民族振兴、人民幸福和人类文明进步事业作出了伟大历史贡献，创造了一个又一个彪炳史册的人间奇迹。党的百年历史充分表明，什么时候党的领导有力、党中央领导核心坚强，党和人民的事业就蓬勃发展、无往不胜。党



2021年5月，全国人大常委会副委员长沈跃跃带队到四川就推动云贵川三省保护赤水河流域共同立法进行调研。其间，调研组一行前往红军长征四渡赤水博物馆开展党史学习教育，重温长征精神。摄影/四川日报记者 杨树

的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央举旗定向、统揽全局、攻坚克难，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，党的领导全面加强，管党治党成效显著，全面从严治党制度机制不断健全完善，党中央权威牢固树立。人民在实践中进一步懂得了中国共产党能、马克思主义行、中国特色社会主义好。开启新征程、实现新蓝图，必须不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉坚持党的全面领导，坚守初心使命，坚定理想信念，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，确保习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署在人大得到全面贯彻和有效执行。

## 为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴是中国共产党人始终不渝的初心使命

我们党打江山、守江山，守的是人民的心。时代在变，我们党为人民谋幸福、为民族谋复兴的初心使命矢志不移、一以贯之。百年来，党领导人民打土豪、分田地、推翻三座大山、建立新中国，领导人民搞改革、奔小康、战疫情、摆脱贫困，都是为了人民过上好日子。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持全心全意为人民服务的宗旨，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，坚持以人民为中心的发展思想，坚持人民至上，一切为了人民，把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作

为一切工作的出发点和落脚点，始终与人民一块过、一块干，人民群众获得感幸福安全感大大增强，中国特色社会主义实现新发展，中华民族伟大复兴历史进程实现大跨越。抗击新冠肺炎疫情不遗漏一个感染者、不放弃一位病患，脱贫攻坚战不落下一个贫困地区、一个贫困群众，就是党践行初心使命最真实的写照、最有力的例证。今年3月我到河北省阜平县骆驼湾村调研时，顾宝青、唐宗秀两位老人跟我们讲起2012年12月30日，习总书记冒着严寒，来到当时还是特困村的骆驼湾村，搀扶着老人走进他们的家，与他们坐在炕上算起了收入账，详细询问衣食住行、就学就医情况，要求一定要想方设法找到脱贫的路子，尽快让乡亲们摆脱贫困，过上好日子。现在全村靠精准脱贫的思路和党的好政策脱了贫、致了富，过去住土坯房、吃不饱穿不暖，现在是砖瓦房，吃得好穿得美，日子越来越好，这是党和总书记给我们的。老人的话道出了亿万群众的心声，老百姓的真情实感发自肺腑、写在脸上，让我们深深感受到人民群众发自内心拥护党、拥戴总书记。初心使命是我们走好新时代长征路的不竭动力。必须始终坚持以人民为中心的发展思想，把人民放在心中最高位置，厚植人民情怀，把握人民期待，回应人民关切，推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民，推动共同富裕取得更为明显的实质性进展，为人民创造更加幸福的生活、更加美好的未来。

### 人民是决定党和国家前途命运的根本力量

我们党来自于人民，为人民而生，因人民而兴，党的根基和血脉在人民。百年来，党始终坚持人民立场，坚持群众路线，紧紧依靠人民推进伟大事业。人民群众是党和人民军队的铜墙铁壁，是我们强党兴国的根本所在。

红军时期，三位女红军与徐解秀老人半条被子的故事至今广为传颂，红军长征四渡赤水时谱写了一段段军民鱼水情的佳话；抗日战争时期，日本侵略者陷入了人民战争的汪洋大海；解放战争时期，淮海战役中，平均一名解放军身后就有9名普通百姓“护航”，仅小推车就动员了88万辆；抗击新冠肺炎疫情斗争中，习近平总书记、党中央一声号令，东西南北中积极响应，工农兵学商迅速集结，4.2万名医务人员驰援湖北武汉，人人尽责、家家防控，众志成城筑起同心抗疫的钢铁长城，很短时间里武汉保卫战、湖北保卫战取得决定性成果，夺取了全国抗疫斗争重大战略成果。民心是最大的政治，人民是历史的创造者，是真正的英雄。我们党从成立之初不过50多人，到今天发展为9100多万党员的世界第一大执政党，尽管历经磨难，却始终从容自信、坚定向前，人民是最大底气。坚持人民至上、紧紧依靠人民、植根人民、造福人民是我们党的胜利之本。必须牢记江山就是人民，人民就是江山，要与人民群众有福同享、有难同当，有益同咸、无盐同淡，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展需要人民群众团结一心、共同奋斗，凝聚起全面建设社会主义现代化国家的磅礴力量，依靠人民实现中华民族伟大复兴的中国梦。

### 坚守初心使命，重在立足本职勇于担当作为

创业难、守业更难，必须始终保持“赶考”的清醒和坚定，不忘为什么出发，不忘走过的路，永远奋斗。一要学好党史，坚定理想信念，始终坚守初心使命。要始终坚持把“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学

习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，自觉把党的领导贯穿到人大工作全过程各方面，更好体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉。二要充分发挥人民代表大会制度优势，把初心宗旨体现在立法监督工作全过程各方面。要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧跟党中央重大决策部署，紧贴人民群众美好生活对法治建设的呼声期盼，紧扣国家治理体系和治理能力现代化提出的法律需求实际，不断开创新时代人大工作新局面。要积极推进重点领域、新兴领域、涉外领域立法，加大关系人民群众切身利益的相关法律监督力度，为推动高质量发展、促进高品质生活提供法律保障。三要勇于担当、开拓创新，以苦干实干彰显初心宗旨。要立足“两个大局”，胸怀“国之大者”，深入贯彻落实习近平生态文明思想，坚持目标导向、问题导向，紧盯生态环境资源领域立法、监督工作中的重点难点，结合“我为群众办实事”实践活动，加快黄河保护法、湿地保护法、环境噪声污染防治法等立法修法进程，为保护生态环境、促进绿色发展提供法律支撑；加强对长江保护法、生物安全法的宣传解读、贯彻实施，推动形成长江流域共抓大保护的工作格局，依法保障生物安全；加强环境保护、生态建设相关法律的研究，依法推进碳达峰、碳中和；认真开展固体废物污染环境防治法执法检查，做好常委会听取和审议国务院关于雄安新区和白洋淀生态保护、长江流域生态环境保护工作情况的报告等工作；认真落实联系代表制度，发挥代表主体作用，组织代表、依靠代表共同推动解决群众关切的生态环境突出问题，依法推进美丽中国建设，让青山常在、绿水长流、空气常新。✪



6月5日，收割机在江苏省连云港市朝阳街道刘巷村的麦田里收割小麦（无人机照片）。当日是芒种节气，多地小麦产区农民抢抓农时收割小麦。图/新华社发 王春摄

习近平总书记强调，从中华民族伟大复兴战略全局看，民族要复兴，乡村必振兴。脱贫攻坚取得胜利后，要全面推进乡村振兴，这是“三农”工作重心的历史性转移。

5月27日上午，全国人大常委会在京举行乡村振兴促进法实施座谈会。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书出席座谈会并讲话。全国人大常委会副委员长吉炳轩主持座谈会，全国人大常委会副委员长武维华出席。全国人大农业与农村委员会、国家发展改革委、农业农村部、黑龙江省人大常委会有关负责同志和基层干部代表在座谈会上发言。

# 责无旁贷推动乡村振兴促进法有效实施

文 / 全国人大农业与农村委员会主任委员 陈锡文

《中华人民共和国乡村振兴促进法》是在迎接建党一百周年、开启第二个百年奋斗目标之际通过实施的一部重要法律。这部法律是为了保障乡村振兴战略的有效贯彻实施，落实2018年中央一号文件提出的“把行之有效的乡村振兴政策法定化，充分发挥立法在乡村振兴中的保障和推动作用”的要求而制定的，立法的着力点就是把党中央关于乡村振兴的重大决策部署，包括乡村振兴的任务、目标、要求和原则等转化为法律规范，确保乡村振兴的战略部署得到落实，确保各地不松懈、不变调、不走样，持之以恒、久久为功地促进乡村振兴，同时把党中央、国务院确定的促进乡村振兴的政策措施，特别是坚持农业农村优先发展、健全城乡融合发展的体制机制、建立新型城乡关系等方面的政策，通过立法确定下来，确保政策的稳定性、连续性和权威性，并且总结各地创造的被实践证明行之有效、可复制可推广的乡村振兴经验上升为法律规范，为加快推进农业农村现代化，走中国特色社会主义乡村振兴道路提供有力的法治保障。

在起草工作中，我们坚持认真学习领会习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和党中央关于实施乡村振兴战略的决策部署，及时跟进学习总书记的最新讲话和党中央最新决策部署，并切实贯彻落实到法律草案中，特别是围绕习近平总书记强调的确保国家粮食安全、严格保护耕地、解决种子卡脖子问题等，有针对性地作了规定，完善相关法律制度，充分利用法律手段，促进这些问题从根本上得到解决。

这部法律的制定始终坚持依法立法、科学立法、民主立法。在起草过程中，党中央和国务院各有关部门积极参与，群策群力，多次召开各种层次的座谈会，充分讨论交流，广泛听取意见，反复研究论证，不

断修改完善，并深入地方开展调研，总结实践经验，特别是充分发挥代表在立法工作中的作用，书面征求了500多位全国人大代表的意见，努力制定一部反映民意、集中民智、凝聚民力的良法。

乡村振兴促进法是一部综合性法律，是为实施乡村振兴战略保驾护航的法律。法律确定的“促进”措施是全方位的，规定的产业发展、人才支撑、文化繁荣、生态保护、组织建设、城乡融合等，既是乡村振兴的必然要求，也是乡村振兴的重要内容。这部法律是在现行农业法等涉农法律的基础上制定的全面促进乡村振兴的法律，不替代农业法等其他涉农法律，与其他涉农法律共同构成农业农村法律制度体系，在起草过程中注意了处理好与现有涉农法律的衔接，同时也作出一些创新性规定，例如，明确提出要充分发挥乡村在保障农产品供给和粮食安全、保护生态环境、传承发展中华优秀传统文化等方面的特有功能；促进在城镇稳定就业和生活的农民自愿有序进城落户，明确不得以退出土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权等作为农民进城落户的条件等。

乡村振兴促进法作为促进法，着眼于促进，主要内容是促进乡村振兴的政策措施和制度设计，同时也针对乡村振兴过程中可能面临的突出问题规定了相应的限制条款。例如，为保护生态环境，对使用农药、化肥等农业投入品，对污染环境、破坏生态的企业、产业的转移，规定了禁止和限制措施；为严格保护耕地，确保国家粮食安全，明确要求严格控制农用地转为建设用地，严格控制耕地转为林地、园地等。这些促进和限制措施，都是促进乡村全面振兴所必不可少的。

法律的生命力在于实施。再过几天，乡村振兴促进法就要正式施行了。推进乡村振兴促进法的有效实施，全国人大农业

与农村委员会责无旁贷。下一步，我们要紧紧围绕实施乡村振兴战略的大局，按照栗战书委员长重要讲话提出的要求，努力做好法律实施的相关工作。

一是大力宣传乡村振兴促进法。广泛宣传乡村振兴促进法，让各级干部特别是农村基层干部，以及广大农民群众充分认识这部法律的重要意义。了解法律确立的政策措施和制度，是法律有效贯彻实施的重要前提。全国人大农业与农村委员会要积极与有关部门沟通联系，通过各种渠道，采取多种形式，利用各种机会，广泛宣传乡村振兴促进法，使法律深入人心，为法律的有效实施打好基础。

二是支持和帮助地方制定配套法规。在乡村振兴促进法草案起草过程中，各省、自治区、直辖市非常关注这部法律的立法进程，有些地方人大来访来电沟通交流立法进展情况，期盼法律及早出台。今天会议后，全国人大农业与农村委员会要继续加强与地方人大的联系和交流，积极支持和帮助地方人大结合地方实际，及时制定更有针对性和可操作性的配套法规，使乡村振兴促进法的规定更好地落实落地。

三是协助全国人大常委会依法履行监督职责。按照乡村振兴促进法第七十条的规定，县级以上各级人民政府应当向本级人民代表大会或者其常务委员会报告乡村振兴促进工作情况。全国人大农委要关注国务院有关部门和地方贯彻实施乡村振兴促进法过程中的新情况新问题，协助全国人大常委会就法律实施情况开展监督检查，做好听取工作报告的相关工作，及时提出贯彻实施好法律、完善相关制度的意见建议，推动乡村振兴促进法有效贯彻实施，促进乡村全面振兴，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。✘

(本文标题为编辑所拟)



# 不折不扣贯彻落实乡村振兴促进法

文 / 国家发展和改革委员会副主任 唐登杰

实施乡村振兴战略是新时代“三农”工作的总抓手。在习近平新时代中国特色社会主义思想指导下,在全国人大常委会高度重视、周密安排和精心组织下,乡村振兴促进法顺利颁布,于6月1日起实施。这标志着我国“三农”工作在规范化、法制化方面又迈进了一大步。5月27日,栗战书委员长亲自出席座谈会并作重要讲话,必将有力推动乡村振兴促进法的贯彻实施。根据会议安排,我结合国家发展改革委工作职责,作一简要汇报。

## 一、乡村振兴促进法颁布实施,是践行习近平法治思想,推进新时代“三农”工作的重大举措

乡村振兴促进法紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,认真践行习近平法治思想,深入贯彻习近平总书记“三农”工作重要论述,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,以促进乡村全面振兴为总目标,把党中央、国务院关于乡村振兴的重大决策部署和政策措施,以及地方创造的实践证明行之有效的的工作经验转化和上升为法律规范,从法律制度上推动落实农业农村优先发展,健全城乡融合发展体制机制,建立新型工农城乡关系,确保乡村振兴战略部署得到落实,为加快推进农业农村现代化,走中国特色社会主义乡村振兴道路提供有力的法治保障,是新时代“三农”工作的重大举措。乡村振兴促进法是我国第一部直接以“乡村振兴”命名的法律,填补了我国乡村振兴领域的立法空白,标志着乡村振兴战略迈入有法可依、依法实施的新阶段,对于推进全面实施乡村振兴战略,加快乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴,具有重要的里程碑意义。

## 二、不折不扣贯彻落实乡村振兴促进法,大力推进乡村全面振兴

国家发展改革委将在全国人大常委会的监督下,进一步增强法治意识,树立法治思维,认真履行职责,自觉依法行政,全力抓好贯彻落实工作,坚决把乡村振兴促进法贯穿到乡村振兴工作的全过程、各方面。

一是深入学习领会,准确把握法律内涵。乡村振兴促进法是做好“三农”工作的重要指引,是实施乡村振兴战略的法律保障。国家发展改革委要把乡村振兴促进法列入普法工作重点内容,结合党史学习教育,组织党员干部认真研读乡村振兴促进法,深刻领会法律精神实质、核心要义,全面掌握法律规范、具体要求,增强贯彻实施的自觉性和坚定性。积极引导和推动地方各级发展改革部门抓紧组织开展法律学习和宣传贯彻工作,主动学法、知法、守法、用法,为




5月25日,在青岛市即墨区段泊岚镇段泊岚四村,农民利用植保无人机进行小麦条锈病防治和叶面肥喷洒作业(无人机照片)。图/新华社发 梁孝鹏摄

落实好这部法律、依法推进乡村全面振兴、加快农业农村现代化夯实良好的法治基础。

二是全面贯彻落实,落实落细法律要求。乡村振兴促进法系统地明确了全面推进乡村振兴的法律规范,是实施乡村振兴战略的法律依据。国家发展改革委将根据乡村振兴促进法关于乡村产业发展、人才支撑、文化繁荣、生态保护、组织建设、城乡融合、扶持措施等方面的法律规定,在研究制定“十四五”推进农业农村现代化规划等相关规划和政策措施过程中,自觉落实法律要求,明确具体任务举措,主动用法律规范指导乡村振兴各领域工作。

三是创新完善政策,扎实推进乡村振兴。民族要复兴,乡村必振兴。全面推进乡村振兴是建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的一项重大任务。国家发展改革委将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,按照全国人大工作要求和乡村振兴促进法的具体规定,贯彻党中央、国务院决策部署,坚持农业农村优先发展的总方针,以全面实施乡村振兴战略为总抓手,以深化农业供给侧结构性改革为主线,围绕乡村振兴重点任务,强化制度供给和政策创新,完善城乡融合发展体制机制和政策体系,加快推进农业农村现代化,促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展,为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步打好基础。

会后,国家发展改革委将按照此次会议精神和栗战书委员长的重要讲话要求,进一步加大工作力度,认真学习、全面掌握法律精髓,持之以恒、抓紧抓实法律贯彻实施,奋力开创乡村振兴的新局面! 

(本文标题为编辑所拟)

# 全面推进乡村振兴促进法落实落地

文 / 中央农村工作领导小组办公室主任、农业农村部部长 唐仁健

乡村振兴促进法实施在即，全国人大常委会组织召开这次座谈会，栗战书委员长亲自出席，研究推进法律贯彻实施工作，充分体现了战书委员长和全国人大对“三农”工作的高度重视和大力支持。在此，我代表中央农办、农业农村部、国家乡村振兴局表示衷心感谢。

今年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年，“三农”工作重心历史性转向全面推进乡村振兴，在这样一个特殊时点、关键节点，乡村振兴促进法出台，非常及时、恰逢其时、意义重大。

这是实施乡村振兴战略的法治基石。乡村振兴促进法是第一部以“乡村振兴”命名的基础性、综合性法律，对乡村振兴的总目标、总方针、总要求作出明确规定，把实施乡村振兴战略必须遵循的重要原则、重要制度、重要机制固定下来，阐明了乡村振兴往哪走、怎么走、跟谁走等重大问题。这是促进乡村振兴的一部打基础、管长远、固根本的法律，与2018年中央一号文件、乡村振兴战略规划、中国共产党农村工作条例，共同构成实施乡村振兴战略的“四梁八柱”，而且是顶梁柱。

这是实施乡村振兴战略的法治保障。乡村振兴促进法将党中央、国务院关于乡村振兴的重大决策部署和各地行之有效的实践经验法定化、制度化，对产业发展、人才支撑、文化繁荣、生态保护、组织建设等乡村振兴重点任务作出了全方位的规定，既指明了鼓励倡导的方向路径，又划出了禁止限制的底线红线，为尊重农民主体、坚持因地制宜、保持历史耐心，确保乡村振兴不走偏不走样提供了重要依据。

这是实施乡村振兴战略的法治利

器。乡村振兴促进法明确了各级政府及有关部门推进乡村振兴的职责任务，针对城乡融合发展、人地钱支持、工作责任落实等乡村振兴的重点难点问题提出了一揽子支持举措，赋予农业农村部门负责乡村振兴促进工作的统筹协调、指导和监督检查等法定职责，并对建立考核评价、年度报告、监督检查等制度提出了具体要求，为全面推进乡村振兴破难题、开新局、聚合力提供了有力抓手。

立法可喜，贵在落实。乡村振兴促进法公布后，我部第一时间印发了专门通知、召开了部党组会议，对学习宣传贯彻作出部署安排，要求农业农村系统把学习乡村振兴促进法作为重要政治任务，深刻理解其重要性、政治性和政策性。下一步，我们将坚决担负起法律赋予的职责使命，加强统筹协调，强化政策举措，健全工作机制，全面推进乡村振兴促进法落实落地，确保乡村振兴在法治轨道上有序推进、行稳致远。

一是深入学法，强化农业农村系统法治思维。以乡村振兴促进法颁布实施为契机，在农业农村系统开展一次法治大学习，系统学习习近平法治思想，原原本本学好法律条文。将乡村振兴促进法纳入理论学习中心组学习、干部教育培训、“八五”普法重要内容，组织开展学习研讨、辅导解读等系列活动，推动农业农村系统党员干部学法、懂法、用法。充分利用农民丰收节、“宪法进农村”等平台，统筹用好报纸、新媒体等媒介，广泛开展面向基层、面向群众的普法宣传，营造学法律、促振兴的良好氛围。

二是完善立法，构建乡村振兴法律制度体系。系统梳理乡村振兴相关法律法规和政策文件，对不符合乡村振

兴促进法规定的及时清理，对与乡村振兴促进法精神和要求不一致的及时纠正，对空白领域、薄弱环节加强立法立规、建章立制。配合全国人大常委会加快粮食安全、农产品质量安全、种业知识产权、耕地保护等重点领域立法修法，推动出台促进乡村文化振兴、生态振兴等政策文件，加快制定“十四五”推进农业农村现代化规划，针对乡村振兴苗头性、倾向性问题研究提出更为明确、更加完善的政策界限和工作要求，健全完善以乡村振兴促进法为统领，相关法律、法规、规划和政策文件为支撑的乡村振兴法律制度体系。

三是全面用法，保障乡村振兴重点工作任务落实落地。逐条对照乡村振兴促进法规定，把乡村振兴促进法的精神、原则和要求贯彻落实到农业农村工作各方面全过程。进一步深化农业综合执法改革，打造专业化、职业化、现代化执法队伍，强化长江禁渔、农资质量、品种权保护、农产品质量安全等重点领域执法，切实增强农民群众获得感幸福感安全感。依法健全乡村振兴领导体制和工作体系，建立乡村振兴战略实施目标责任制和考核评价制度，细化落实乡村振兴促进法规定的工作报告、监督检查、统计评估等制度，紧紧围绕巩固拓展脱贫攻坚成果、粮食安全和重要农产品保障、乡村产业发展、乡村建设行动、加强和改进乡村治理、推进农村改革等重点任务，压实责任、聚集资源、整合力量、全面推进，确保粮食产量保持在1.3万亿斤以上，确保不发生规模性返贫，以强有力的法治保障全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化开好局起好步。✘

(本文标题为编辑所拟)

# 用法治力量推动乡村振兴促进法落地生根

文 / 黑龙江省人大常委会副主任 孙 坤

近年来,黑龙江省深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”和乡村振兴的重要论述,紧扣当好维护国家粮食安全“压舱石”、争当农业现代化建设“排头兵”的战略定位,粮食产量保持在1500亿斤以上,实现“十七连丰”,粮食总产量占全国1/9、商品粮占1/4、调出量占1/3,稳居全国首位;农业综合机械化率97%,农业科技贡献率67.7%,农作物良种覆盖率98%以上,主要品种自育率97%以上;规模经营面积占53.6%,新型农业经营主体突破20万个,农民专业合作社9.5万家;绿色食品认证面积8120万亩,占全国1/5。通过这些年的发展,粮食安全“压舱石”地位越来越稳,现代农业水平越来越高。

## 一、切实提高政治站位,深刻认识乡村振兴战略的重要地位

习近平总书记指出,“实施乡村振兴战略,是党的十九大作出的重大决策部署,是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务,是新时代做好‘三农’工作的总抓手。”实施乡村振兴战略是党中央从党和国家事业全局出发、着眼于实现“两个一百年”奋斗目标作出的重大决策,是解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分发展之间矛盾、实现全体人民共同富裕的必然要求。制定乡村振兴促进法,是贯彻落实党中央决策部署,全面系统推进乡村振兴战略实施的重要举措;是立足新发展阶段,推动实现“两个一百年”奋斗目标的重要支撑;是充分总结“三农”法治实践,完善和发展中国特色“三农”法律体系的重要成果,为全面实施

乡村振兴战略提供了有力的法治保障,对促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展、全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴中国梦具有重要意义。黑龙江省是农业大省,从我省实践中我们深深感到,没有乡村全面振兴就没有黑龙江全面振兴,没有农业农村现代化就没有黑龙江现代化,没有农民富裕富足就没有全体人民共同富裕。解决好发展不平衡不充分问题,重点难点在“三农”;融入新发展格局,优势潜力在“三农”;应对各种风险挑战,基础支撑在“三农”;以乡村振兴战略作为“总抓手”做好“三农”工作是黑龙江全面振兴全方位振兴的重要基础。

## 二、切实强化使命担当,提升全省实施乡村振兴战略能力水平

黑龙江省委省政府高度重视乡村振兴工作,切实强化使命担当,坚持党对“三农”工作的全面领导,坚持农业农村优先发展总方针,以实施乡村振兴战略为总抓手,以农业农村现代化为总目标,把保障国家粮食安全作为首要任务,深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略,加快构建现代农业“三个体系”,着力推进乡村建设,持续促进农民增收。出台了《关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的实施意见》。一是坚持现代农业发展方向,全面实施现代农业“十大工程”,在粮食安全保障、黑土地保护、现代种业提升、新型经营主体培育等方面做了大量扎实有效的工作,力争在“十四五”期间建成农业强省;二是大力改善乡村面貌,深入实施村庄规划引领、农村人居环境整治提升、农村

公共基础设施建设、善治乡村建设、乡风文明建设“五项行动”;三是完善农民增收长效机制,制定脱贫攻坚成果巩固提升、乡村产业富民、创业就业扶持、改革赋能增收“四项计划”;四是加快推进城乡融合发展,建立健全农业转移人口市民化、城乡基本公共服务均等化、人才资金科技“三下乡”激励、县域经济高质量发展、垦区林区融入属地发展“五项机制”。这些政策措施有力推动了乡村振兴战略实施。

## 三、切实依法履职尽责,推动乡村振兴促进法落地生根

黑龙江省人大常委会把乡村振兴作为“三农”工作的着力点,紧紧围绕党中央和省委关于乡村振兴战略的重要决策部署开展工作,制定了黑龙江省农村集体经济组织条例、实施种子法条例,开展了农业机械化促进法执法检查 and 全省实施乡村振兴战略情况专题调研,听取和审议省政府关于农业产业化及脱贫产业发展情况报告。在乡村振兴促进法实施之际,省人大常委会通过立法、监督等手段助推乡村振兴促进法的贯彻落实。一是做好法律宣传工作。省人大常委会理论学习中心组将认真学习好乡村振兴促进法。全省以报纸、电视、网站、微信公众号等宣传手段对法律进行解读,大力组织普法宣传,广泛凝聚共识,营造乡村振兴的良好舆论氛围,通过“中国农民丰收节”,开展好法律宣传教育。二是做好配套法规制定。尽快按照乡村振兴促进法基本精神,根据我省实际,抓紧制定和修改相关配套的地方性法规,细化法律的基本要求,保障乡村振兴促进法的全面有效实施。

(转下页)

# 以高水平学法用法促进高质量乡村振兴

文 / 浙江省衢州市衢江区区长 徐惠文

衢江区位于浙江省西部、浙闽赣皖四省边际，区域总面积1748平方公里，总人口41万。乡村振兴促进法的颁布和施行，是乡村振兴中具有里程碑意义的一件大事、好事。对于我们基层来说，主要有三方面意义：一是提振了信心。衢江是典型的“三农”大区，农村人口占四分之三，发展最大的短板在农村。党的十九大以来，衢江立足实际、率先行动，全力打造乡村振兴先行先试区，成为首批部省共建乡村振兴示范区。乡村振兴促进法又把乡村振兴战略上升到国家法律层面，进一步提升了乡村振兴战略的地位，充分证明衢江打造乡村振兴先行先试区的举措是正确的，更加坚定了我们抓好乡村振兴的信心和决心。二是指明了方向。乡村振兴战略实施三年多来，我们在发展放心农业、推进土地整治、乡村治理、农村改革等方面做了一些探索和实践，但是还存在不系统、不充分等问题。乡村振兴促进法既是规范，更是指引，它从8个方面对乡村振兴进行了统筹指导，为我们基层系统、准确、有效地实施乡村振兴战略，提供了规范和指南。三是强化了保障。近年来，我们积极探索推进全域土地整治、农房和宅基地活权、“两山银行”等改革，着力破解乡村振兴“钱、地、人”问题。但是改革中也存在缺乏法律依据、改革

动力不足等问题，乡村振兴促进法明确坚持改革创新的原则，制定一系列扶持措施，为我们推进乡村振兴战略提供了最有力的法律保障。

乡村振兴促进法的颁布和施行，让我们吃了定心丸，有了定盘星。我们将牢固树立“乡村振兴、法治先行”的思维和意识，认真组织好乡村振兴促进法的学习宣传贯彻，重点从四方面抓好贯彻落实，以高水平学法用法促进高质量乡村振兴。

一、抓制度完善促落实。“四梁八柱”构建后，具体制度措施要跟进。我们将坚持党建引领，以全国乡村治理体系建设试点示范区创建为抓手，构建“党建引领+基层治理+乡村振兴大花园建设”“3752”乡村振兴衢江方案。“3”即做到统筹规划布局、统筹政策资源、统筹工作保障“三个统筹”，“7”即做好农房整治、要素集聚、资源盘活、改革创新、产业振兴、乡村治理、党建引领“七篇文章”，“5”即推动乡村产业、人才、文化、生态、组织“五大振兴”，“2”即实现基层党建全领域建强、全区域提升“两全”。

二、抓产业融合促落实。乡村振兴，不能就乡村谈乡村，要融合发展。我们将坚持以经营的理念，立足乡村特色资源，大力发展生态农业、放心农业、数字农业，积极做好“农业+旅游”“农业+文化”等文章，加快推进

“两进两回”，强化乡村科技、人才等要素支撑，加快构建一二三产融合的乡村产业体系，促进农民增收。

三、抓改革创新促落实。改革是乡村振兴的动力，我们将始终坚持解放思想、勇于创新，以改革创新再造衢江农业农村发展的新优势。我们将以城乡融合为主线，以“最多跑一次”改革为引领，以完善产权制度和要素市场化配置为重点，加快构建城乡要素平等交换体制机制，着力破解“钱、地、人”问题，增强农村发展内生动力。

四、抓强化保障促落实。我们将按照五级书记抓乡村振兴的要求，充分发挥“四维考核”体系指挥棒作用，建立乡村振兴考核评价制度、工作年度报告制度和监督检查制度，发挥好人大、社会公众的监督作用，推动工作力量、工作重心向乡村振兴聚焦。同时以全省唯一“区乡一体、条抓块统”综合试点为契机，聚焦“一张网、一件事、一队伍”，抓好农民建房等16个“一件事”，为基层减负赋能。

衢江区将认真学习贯彻好乡村振兴促进法的精神实质和本次会议要求，扎扎实实把乡村振兴战略实施好，把“活力新衢江、康养大花园”建设好，以创造性实践推动乡村振兴促进法在衢江落地生根、开花结果。✘

(本文标题为编辑所拟)

(接上页)

今年，按照习近平总书记提出的关于保护黑土地的指示精神，拟制定出台加强黑土地保护的决定和相关地方性法规。三是做好监督工作。将通过适时开展执法检查、听取和审议政府工作报告、专题询问、专题调研等方式，对我省粮食

安全保障、现代农业建设、乡村振兴人才引进、农村环境治理等“三农”重点难点问题持续性监督，促进乡村振兴促进法在黑龙江的有效实施，用法治力量推动乡村振兴促进法落地生根。今年将重点听取和审议黑土地保护情况专项工作报告，对种子“一法一

例”进行执法检查。

会后，我省将按照栗战书委员长的讲话要求，贯彻实施好乡村振兴促进法，保障乡村振兴战略在我省全面实施。我们将及时传达这次会议精神并向省委报告。✘

(本文标题为编辑所拟)



近年来,为加快特色产业发展,促进农民增收,云南省丘北县以“公司+基地+农户”的模式大力发展万寿菊产业。据了解,2020年丘北县种植万寿菊达10.3万亩,受益农户约1.3万户,户均增收约1.2万元。万寿菊成为带动乡村经济发展、巩固脱贫成果的“致富花”。摄影/新华社记者 胡超

评论

## 这部法律,让乡村更美好

文/本刊记者 王博勋

中国的根脉,在乡村。中国的未来,看乡村。

民族要复兴,乡村必振兴。步入蓬勃的六月,我们迎来了乡村振兴促进法的正式施行。这部法律,贯彻落实党中

央重大决策部署,顺应时代需要,汲取实践养分,满载人民期盼,正源源不断为新时代全面推进乡村振兴、为中华民族永续发展注入强劲法治动力。

**这是一部关乎根本的法。**“重农固

本,是安民之基。”对中国人而言,乡村不仅仅是一种地理界别,更代表着一种乡土眷恋的至深情怀、一种田园牧歌式的精神追求,是中华文明的根系所在。从“面朝黄土背朝天,滴汗入土苦作

甜”的辛勤耕耘，到“采菊东篱下，悠然见南山”的恬淡洒脱，再到“暧暧远人村，依依墟里烟”的闲适惬意……绵延几千年的乡土生产、生活方式，孕育了人与自然和谐共生的生态体系，成就了独具中国智慧和特色的治理结构，沉淀为厚重灿烂的农耕文明，奔涌在我们的血脉中，影响并塑造了中华文化的个性和特质。

农业稳，天下安。农业农村农民问题，是关系国计民生的根本性问题。习近平总书记强调，坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，举全党全社会之力推动乡村振兴，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。乡村振兴促进法的出台实施，是关系国计民生和亿万农民福祉的一件大事。

**这是一部立足复兴的法。**随着脱贫攻坚战取得全面胜利，中华民族彻底告别困扰千年的绝对贫困，踏上全面建设社会主义现代化国家的新征程。实现中华民族伟大复兴，最艰巨最繁重的任务依然在农村，最广泛最深厚的基础依然在农村。以习近平同志为核心的党中央着眼党和国家事业全局，顺应亿万农民对美好生活的向往，对“三农”工作作出重大决策部署。“三农”工作的重心迎来了历史性的转移，全面推进乡村振兴成为未来农业农村工作的主要方向。

坚决贯彻落实党中央决策部署，十三届全国人大常委会伸出肩膀扛起立法责任，勇于担当、积极作为，历经三次审议，于今年4月29日高票表决通过乡村振兴促进法。乡村振兴促进法的出台实施，以法律的形式将党中央有关乡村振兴的系列重大决策部署制度化，把行之有效的政策措施法定化，进一步规范 and 健全推进乡村振兴战略全面实施的制度体系、体制机制和具体措施，将其转化为国家意志和全社会的行为准则，为推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，实现产业兴旺、

生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕提供有力法治保障。

**这是一部以人为本的法。**农村要发展，根本要依靠亿万农民。维护广大农民根本利益、促进广大农民共同富裕，是乡村振兴的出发点和落脚点。细数乡村振兴促进法的条条规定，坚持农民主体地位是贯穿始终的一大亮点：从规定每年农历秋分日为中国农民丰收节，到完善农村基层群众自治制度、城乡统筹的社会保障制度，再到明确“严禁违背农民意愿、违反法定程序撤并村庄”，以强制性、底线性的硬规定切实保障农民合法权益……

从这些洋溢着浓浓人情味儿的的规定中，我们能深切感受到乡村振兴促进法对农民意愿的尊重、对农民根本利益的维护，体会到法律以人民为中心的价值取向。乡村振兴促进法的实施，必将充分调动起广大农民的积极性、主动性、创造性，把广大农民对美好生活的向往化为推动乡村振兴的动力，真正使农民成为乡村振兴的参与者、支持者和受益者。

**这是一部以粮为天的法。**民以食为天。对我们这样一个人多地少的国家来说，14亿人的吃饭问题始终是治国理政的头等大事，更是农业农村工作的永恒主题，必须把握住粮食安全主动权，把中国人的饭碗牢牢端在自己手中。切实守住管好“天下粮仓”，乡村振兴促进法就国家粮食安全战略，解决耕地和种子“两个要害”问题、实现粮食和重要农产品有效供给、推进农业高质量发展等方面作出规定。

令人印象深刻的是，为了更好地守护耕地这一粮食生产的“命根子”，乡村振兴促进法明确规定：“国家建立农用地分类管理制度，严格保护耕地，严格控制农用地转为建设用地，严格控制耕地转为林地、园地等其他类型农用地”“国家实行永久基本农田保护制度，建设粮食生产功能区、重要农产品生产保护区，建设并保护高标准农

田”，以“长牙齿”的硬措施严守18亿亩耕地红线。这些有力举措将随着乡村振兴促进法的实施，在实践中发挥巨大功效，为粮食安全提供实实在在的保障。

**这是一部面向未来的法。**法律是时代的产物。一部好的法律，必须紧跟时代步伐，因应时代挑战，顺应时代需要，体现时代特征。乡村振兴促进法具有鲜明的时代属性。这部法律的出台实施，不仅为跨越30年的乡村振兴战略提供了长久的制度保障，还将对我国农业农村现代化的加速推进和第二个百年奋斗目标的实现产生极其深远的影响。

乡村振兴促进法是丰富的，又是发展的。作为一部“三农”领域固根本、稳预期、利长远的基础性、综合性法律，乡村振兴促进法对全面推进乡村振兴的方方面面予以规范，不仅涵盖了产业、人才、文化、生态和组织“五大振兴”的内容，还围绕社会关注的城乡融合、扶持措施、监督检查等内容作出规定。乡村振兴促进法又为未来实践发展预留了必要的制度空间。全面推进乡村振兴，还需要加快完善法律制度体系，及时制定配套法规，因地制宜开展地方特色立法，将法律确定的重要原则和要求等转化为可操作、能考核、好落地的具体制度措施。

**植根法治沃土，乡村正加速腾飞。**乡村振兴促进法，不仅凝结了数千年农耕文明的有益成果，更标志着新时代农业农村事业的辉煌成就，昭示着中华民族伟大复兴的美好未来，具有重要里程碑意义。乡村振兴促进法的实施，在中国广袤大地上播撒下了一颗颗希望的种子。相信不久的将来，在这片希望的田野上，在你我的接续奋斗中，我们将收获一幅幅活力四射、和谐有序、美丽富饶的田园图景，乡村振兴的美好愿景终将实现，江山秀丽、人民幸福、民族复兴的宏伟蓝图必将照进现实。☀

5月27日至28日,云南、贵州、四川三省赤水河流域共同保护“1+3立法套餐”顺利出台,标志着赤水河流域共同保护工作取得重大成果,我国迈出地方人大共同立法护清水的第一步。

做好共同立法工作,依法加强赤水河流域生态保护和环境治理,是深入践行习近平生态文明思想、习近平法治思想和习近平总书记重要指示要求的生动实践,是贯彻落实长江保护法的实际行动,也是地方开展流域区域立法,深入推进生态文明法治建设的探索创新。

三省人大常委会相关负责人表示,共同立法是全国人大交给三省人大的一项重要立法任务。三省将积极贯彻协同合作精神,在贯彻落实上下功夫,推动更加严格、更加科学、更加精准的治理保护措施落地见效。

绿色为基,红色提神,古色增香。这条奔流不息的生态河、美景河、美酒河、英雄河,正在三省同心协力的呵护之下,焕发更大生机活力。



赤水河静静流淌,茅台酒庄依水而傍。摄影/新华社记者 欧东衢

# 赤水河流域保护立法： 奏响地方共同立法大合唱

文 / 本刊记者 孙梦爽 徐航 周誉东

赤水河,自云南镇雄县始,一路穿越深山峡谷,蜿蜒流淌四百多公里,经云南、贵州、四川三省十余个县(区、市),汇入长江而终。作为长江上游重要生态屏障和珍稀特有鱼类的重要栖息地,赤水河是生态河、美景河、美酒河,是连接云、贵、川三省的经济动脉和人

文纽带。

赤水河,还是一条奔腾不息的英雄河。从川南到金沙江,红军“四渡赤水”,取得战略转移中具有决定意义的胜利。赤水河犹如百年党史中的不朽丰碑,见证了力挽狂澜的遵义会议,见证了长征史上最光彩神奇的篇章。

治国先治水,水治方兴邦。进入新时代,守护绿水青山,成为“治水”内涵的重要组成部分。

党的十八大以来,习近平总书记念兹在兹,多次赴长江、黄河沿线考察,反复强调“生态优先、绿色发展”“共抓大保护、不搞大开发”,要“构建综合治理



5月10日至12日，全国人大常委会副委员长沈跃跃率调研组赴四川落实栗战书委员长关于加强赤水河流域保护共同立法的批示精神，就推动云贵川三省保护赤水河流域共同立法开展调研，并在泸州召开推动云贵川三省赤水河流域保护共同立法座谈会。图为座谈会现场。摄影/杨树

新体系，统筹考虑水环境、水生态、水资源、水安全、水文化和岸线等多方面的有机联系，推进长江上中下游、江河湖库、左右岸、干支流协同治理”，多次召开深入推动长江经济带发展座谈会、黄河流域生态保护和高质量发展座谈会，将大江大河治理保护上升为重大国家战略。

水，也因此登上本届全国人大及其常委会各项工作的“热词榜”。

开展水污染防治法执法检查，出台首部国家流域性法律——长江保护法，将制定黄河保护法列入2021年全国人大常委会立法工作计划，审议关于长江流域生态环境保护工作情况的报告……最高国家立法机关正以驰而不息的政治担当、立良法保善治的智慧与勇气激活高质量发展的源头活水。

赤水河是长江一级支流中唯一保持自然流态的“生态河”，对构建长江上游重要生态安全屏障具有重大意义。担当起长江上游的保护之责，实现协同发力、共同作为，是时代和人民赋予云、贵、川三省人大的共同使命。

5月27日至28日，云、贵、川三省人大常委会分别审议并全票通过关于加强赤水河流域共同保护的決定（以下简称共同決定），制定修改赤水河流域保护条例（以下简称条例），共同決定和条例均将于

7月1日起施行。这标志着在以习近平同志为核心的党中央对“水”的高度重视下，在栗战书委员长的亲自指导和全国人大及其常委会相关部门的大力推动下，云贵川赤水河流域共同保护立法取得重大成果。

赤水潺潺润民心，清水脉脉惠民生。流域共同保护的法治合唱，即将奏响。

### 春秋一载磨利剑：以法之名回应时代之问

“茅台香醪酽如油，三五呼朋买小舟。醉倒绿波人不觉，老渔唤醒月斜钩。”时至今日，赤水河仍以约2.04万平方千米的流域面积哺育着沿岸的人们，滋养着三地的繁荣，在区域经济社会发展中发挥着举足轻重的作用。特别是其间约60公里的河谷间，弥散着馥郁的白酒香，为白酒产业贡献了数千亿产值。

然而，这条“美酒河”位于典型的喀斯特地貌地区，生态环境十分脆弱。2010年以前，快速推进的工业化、城镇化导致赤水河水量急剧减少，水质一度出现恶化，流域生态环境保护形势严峻。

“赤水河和乌江的环境保护国人关

注，是我省环保工作的重中之重。”“在发展工业的过程中千万不要破坏生态环境，不走老路走新道。”时任贵州省委书记、省人大常委会主任的栗战书多次实地考察调研赤水河生态环境保护工作，并作出重要批示，拉开了赤水河保护的序幕。2011年7月，贵州省率先出台全国省级层面关于流域保护的地方性法规——《贵州省赤水河流域保护条例》。

流域保护条例》。

为保护赤水河，三省均做了一定努力，在保护流域生态环境方面做了积极探索，但生态修复成效与新发展阶段提出的绿色发展、高质量发展要求仍存在差距。事实证明，治理赤水河并非一省一市的“家务事”，而在于运用系统观念和法治思维推进流域上下游、左右岸“一盘棋”共治共理。

悠悠赤水河，时常蜿蜒在栗战书委员长的心上。2019年4月，栗战书委员长在四川开展水污染防治法执法检查时强调，要加强同上游省份协作力度，推动赤水河流域治理保护达到系统治理的最佳效果。2020年6月28日、2021年1月15日，栗战书委员长先后两次就三省共同立法保护赤水河流域工作作出重要批示，要求在前期赤水河流域保护立法基础上，制定三省的保护条例和共同決定，实现区域立法从“联动”到“共立”的跃升，为其他地区相关立法提供借鉴。

三省人大高度重视并认真落实栗战书委员长的批示精神，以别开生面的“共同決定+条例”共同立法形式，开启了共护赤水河的新篇章——

三省人大建立赤水河流域保护立法秘书长联席会议制度，明确牵头协作



机制，成立共同立法工作专班，多次召开座谈会与实地调研，积极开展沟通协商，寻求最大立法共识。特别是2020年9月，赤水河流域保护立法第一次秘书长联席会议确定《赤水河流域保护共同立法工作方案》，建立合作机制。2021年4月，赤水河流域保护共同立法第二次秘书长联席会议达成了以“五个统一”为基本遵循，成立



4月9日，云贵川三省人大常委会赤水河流域保护立法第二次秘书长联席会议在成都召开。摄影/孙信志

工作专班，共同调研，共同起草，共同决定文本等六项共识。三省人大陆续研究形成条例草案、修订草案，并提请常委会会议审议。

为落实栗战书委员长的批示精神，2021年1月和5月，沈跃跃副委员长分别在北京、四川泸州召开推动云贵川三省赤水河流域保护共同立法座谈会。沈跃跃副委员长指出，栗战书委员长从流域综合治理、系统治理、依法治理的角度，为三省共同立法推动赤水河流域生态保护提供了具体指导和路径指引，为全国区域流域共同立法提供了新思路、新模式。希望三省进一步总结共同立法的经验和做法，把共同立法的原则、程序、实现路径和相关机制总结好，为其他区域流域共同立法提供可复制、可借鉴的经验。2020年，全国人大环资委、常委会法工委先后4次与三省人大召开视频会议，协调三省联动，提供指导支持。2021年5月，全国人大环资委、常委会法工委在泸州针对共同决定草案给予现场指导。

历时一个春秋，赤水河流域共同保护“1+3法治套餐”终于问世。有评论表示，这组立法回应了我国区域流域保护的时代之问，凝聚着从全国人大到地方人大驰而不息贯彻落实习近平总书记重要指示精神，呵护一江清水的赤诚之心。

### “共同决定+条例”：全方位打造赤水河法治铠甲

据了解，“共同决定”共18条，主要

针对赤水河流域保护中的共性问题，如赤水河流域保护遵循的共同原则、形成的协作机制、采取的共同措施等，由三省作出共同承诺、分别承诺和有关约束、制约规定，强化流域共防共治。条例则侧重细化三省的防治措施、法律责任等，体现地方立法特色和可操作性。“共同决定+条例”的立法方式切实增强了赤水河流域保护立法的整体性和针对性。

三省共同立法严格遵循立法法规定的立法程序，坚持严于上位法——长江保护法、环境保护法、水污染防治法等立法定位，坚持守好底线与从实际出发相结合，按照“统一规划、统一标准、统一监测、统一责任、统一防治措施”的要求，强化三省赤水河流域保护共同的法律责任，推动制定更加严格的保护措施和具体规定。

比如，根据“共同决定”，三省将全面开展立法、行政执法、司法、普法、监督和规划、防治等领域的协作配合；通过共同建立赤水河流域联席会议协调机制，统一地方生态环境标准、水污染防治措施；建立健全赤水河流域横向生态保护补偿长效机制和市场化生态补偿机制等，确保赤水河流域水资源有效保护和合理利用、水环境质量明显改善、水生态功能显著提升，全面协同推进赤水河流域经济社会绿色低碳循环发展……

既有刚性规定又有柔性措施，既强调生态保护又注重绿色发展，“共同决

定”处处彰显了三省的政治站位和“共同”“协作”的团结精神。曾经因三省产业布局、环境准入、监管执法尺度等有所不同，及赤水河在三省的流域面积占比不同等，三省立法需求不尽相同。如今，共护赤水河困境得到根本解决。

在“共同决定”基础上，三省条例专门设立“区域协作”“跨区域联合保护”等章节，书写了“量体裁衣”的特色篇章。

“问渠那得清如许，为有源头活水来。”云南省昭通市镇雄县赤水河镇银厂村是赤水河的源头所在。《云南省赤水河流域保护条例》规定县级以上政府应当加强对赤水河流域保护工作的领导、人大常委会依法开展好法律监督和工作监督，并就加大对赤水河源头和上游水源涵养地等生态功能重要区域补偿力度等作出有力规定，力争从源头和上游切实加强赤水河流域生态环境保护，确保“一江清水出云南”。

极目远眺，赤水河蜿蜒曲折，一路东去，成为四川和贵州两省的界河。新修订的《贵州省赤水河流域保护条例》增加一系列禁止性规定，包括从严整治化工项目、网箱养殖、捕捞、采砂开矿和沿岸码头堆放、贮存煤炭以及生活垃圾填埋场等，进一步巩固赤水河流域生态保护成果。

一川碧水一重山。在四川省合江县境内，奔腾不息的赤水河注入滚滚长江。作为此次地方流域共同立法的



4月19日至20日，云南、贵州、四川三省赤水河流域保护决定起草专班到云南省镇雄县、贵州省习水县开展立法调研。摄影/吕跃

牵头省份，四川省人大工作人员多次赴贵州、云南学习“取经”，精心打磨出炉《四川省赤水河流域保护条例》。条例结合四川实际，对照长江保护法进行完善和衔接，规定了更严格的保护措施；四川省人民政府应当落实长江流域水环境质量标准，组织制定并实施更严格的赤水河流域水环境质量标准；禁止在赤水河干流岸线一公里范围内新建、扩建垃圾填埋场等。

一水连三省，“一法”治三地。三省人大在兼顾各自流域实际需要的同时，实现了“上下游联动、干支流统筹、左右岸合力”的跨区域共同保护和治理，实现了从“联动”到“共立”的跃升，体现了三省人大共同推进赤水河流域保护与绿色发展的决心和信心。

### 为地方流域共同立法提供示范样板

赤水河流域共同立法是全国人大交给三省的一项重要立法任务。为全国区域流域共同立法探索路子、提供经验，是赤水河流域共同立法的使命，也是三省人大共同的初心。

四川省人大常委会是三省赤水河流域保护共同立法的牵头方。四川省人大常委会副主任王宁总结说：“赤水河流域共同立法对跨流域地方共同立法进行了

有益探索。三省将在全国人大常委会的指导下做好总结工作，为其他区域共同立法提供可复制、可借鉴的经验做法。”

习近平新时代中国特色社会主义思想是开展共同立法工作必须坚持的指导思想。贵州省人大常委会副主任王忠说，习近平总书记高度重视长江流域生态保护和高质量发展，三省深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持以习近平生态文明思想和习近平法治思想为指导，从实现更高质量的发展和人与自然和谐共生的现代化目标高度，提高政治站位，统一思想认识，增强法治护水的责任感、使命感，确保共同立法正确的政治方向。

要紧紧紧依靠全国人大常委会的悉心指导和统筹协调。云南省人大常委会副主任杨福生介绍，栗战书委员长十分重视赤水河流域生态保护和立法工作，沈跃跃副委员长两次组织召开立法推进会议，深入赤水河流域实地调研，全国人大环资委、常委会法工委通过四次远程视频会议、两次现场立法推进会议给予大力指导和帮助，可见全国人大对首次流域共同立法的高度重视。可以说，赤水河流域保护共同立法，是全国人大全方位大力指导的成果。

组织和制度是开展共同立法必不可少的保障。四川省人大常委会副主

任陈文华介绍，三省人大常委会在全国人大常委会的指导下成立“共同决定”起草工作专班，确保有专门力量、专门时间集中精力开展共同调研、共同起草、共同修改等工作，有力推动了工作进程。特别是2021年4月工作专班联合开展调研时，专班工作人员一路研究、沟通，进一步提高了思想认识、加深了共同立法共识、厘清了立法思路，为共同立法工作打下坚实基础。此外，赤水河流域保护立法秘书长联席会议制度也有力促进了共同立法的充分交流。

在历时近两年的探索过程中，三省积极画好同心圆，增强大局意识，开拓进取，勇于创新，是打好立法工作组合拳的制胜法宝。四川省人大常委会副主任杨洪波表示，工作专班始终坚持依法立法、民主立法、科学立法，本着合法合理、平衡理性、协商一致、共同保护的立法理念，反复协商沟通，推动统一立法宗旨、主要内容和体例，同步立法形式和程序，并逐条逐款深入讨论，最终达成共识。“共同决定”充分体现了三省就赤水河流域保护重大问题作出的共同承诺、分别承诺和有关约束、制约规定，进一步强化了三省赤水河流域保护共同的法律责任。

“神秘的赤水河哟，悄悄在流淌，风情万种一路芬芳；神奇的赤水河哟，源远流长，波涛万里酿美酒，醉了四方……”

一条河奔流不息，一首《赤水情》传唱不朽。

三省人大常委会相关负责同志共同表示：“相信共同决定和条例的出台，将为三省进一步加强赤水河流域保护提供有力法治保障。三省将积极秉持协同合作精神，在贯彻实施上下功夫，适时开展联动监督，推动更加严格、更加科学、更加精准的治理保护措施落地见效，以更强有力的保护合力让赤水河流域焕发更大生机活力。”

# 共同立法的经典范本

文 / 本刊记者 孙梦爽

渠首一滴水，家国万里情。

不久前，云南、贵州、四川三省人大常委会会议几乎同步通过关于加强赤水河流域共同保护的决定（以下简称共同决定）和三地赤水河流域保护条例（以下简称条例）。这是我国首次地方流域共同立法实践，三省共同出台“1+3立法套餐”，开启了地方共同立法的宏大叙事。

**治国先治水，水治方兴邦。流域共同立法，将进一步激活高质量发展的源头活水。**

从古代的大禹治水，到近现代的开修水利、南水北调，再到落地全国的“两山论”，“治水”的涵义经过历史发展而不断丰富。如今，水不仅是生命之源、发展之基，更是生活、生产、生态“三位一体”高质量发展的源头活水。

党的十八大以来，如何重塑人水关系，成为习近平总书记念兹在兹的大事。习近平总书记多次召开深入推动长江经济带发展座谈会、黄河流域生态保护和高质量发展座谈会，把大江大河治理保护上升为重大国家战略。水，也因此登上本届全国人大及其常委会各项工作的“热词榜”。开展水污染防治法执法检查，出台首部国家流域性立法——长江保护法，制定黄河保护法列入2021年全国人大常委会立法工作计划，审议关于长江流域生态环境保护工作情况的报告，指导云贵川三省制定“共同决定+条例”……一系列行动凝聚着从全国人大到地方人大，驰而不息贯彻落实习近平总书记重要指示精神，呵

护一江清水的赤诚之心。

如果说长江保护法是赤水河流域保护的“标配”，那么云贵川“1+3立法套餐”则为赤水河流域提供了“plus+”升级保护。共同决定主要围绕赤水河流域保护中的共性问题，由三省作出承诺。条例则侧重细化和落实，体现地方立法特色和可操作性。这种立法组合精准、科学地回应了赤水河流域共同保护的制度赤字，细化衔接了上位法长江保护法有关规定，将有效破解“上游保护下游污染”“按下葫芦浮起瓢”问题，以“1+1>2”的效果进一步促进赤水河流域高质量发展。

**固根本、稳预期、利长远，赤水河流域保护共同立法为相关流域共同立法探索了路子，提供了经验。**

本届全国人大常委会工作最突出的特点，就是紧跟党中央决策部署，在大事要事上担当尽责。凡是党中央部署的、改革开放需要的、人民群众期盼的，就立足人大职责抓紧谋划安排，推动落到实处。共同立法，就是在全国人大的有力指导下，地方人大勇于直面矛盾、敢于担当责任、善于解决问题的成果，既体现了全国人大对地方共同立法的关怀和指导，也闪耀着地方智慧与勇气、担当与责任的光辉。

经济社会发展阶段不同、关注点不同、利益考量不同、相关标准不同，这些曾是共同立法的障碍。但这并不影响三省同心协力呵护“母亲河”。因为共同保护并不是简单地要求各地区在经济社会发展上达到同一水平，而是要承

认客观差异，通过健全区域战略统筹、区域合作互助、区际利益补偿等机制寻求权利与义务、付出与回报的动态平衡，以求同存异换取细水长流。

栗战书委员长两次就赤水河流域共同立法工作作出重要批示，为赤水河流域共同立法提供具体指导和路径指引，为全国区域流域共同立法提供新思路、新模式。为落实栗战书委员长的批示精神，沈跃跃副委员长两次召开立法推进会议，提出明确要求，并希望三省进一步总结共同立法的经验和做法，为其他区域流域共同立法提供可复制、可借鉴的经验。全国人大环资委、常委会法工委也先后四次与三省人大召开视频会议，协调三省联动，提供指导支持。可以说，赤水河流域保护立法就是在全国人大常委会指导下地方共同立法的经典范本。

法律具有固根本、稳预期、利长远的作用。共同立法是实现利益平衡的最有效途径之一。唯有通过共同立法协调冲突、推进协作，通过联动监督推动相关规定落实，才能打破行政区划带来的壁垒效应和利益梗阻。“共同决定+条例”的立法原则、程序、实现路径和相关机制，都为地方区域和流域共同立法作出了示范，这些有益经验将为地方立法注入更大活力。

**共同立法是解决流域地方立法的一种创新，新的立法模式蕴含的是新的治理思维。**

2015年以来，随着地方人大积极开展地方立法，一些单一行政区划无法

解决的问题逐渐凸显出来,进入区域和流域治理的视野。比如,河流、大气、高山具有流动性或跨区域性,相关的生态环保等问题也因此具有共性和联动性,各地单枪匹马、独善其身只会顾此失彼、寸步难行。

值得注意的是,近年来,从京津冀一体化到成渝双城经济圈建设,从2018年《中共中央 国务院关于建立更加有效的区域协调发展新机制的意见》出台,到“十四五”规划和2035年远景目标纲要要求坚持“系统观念”,专篇部署区域协调发展,我国经济社会生态建设的协调与整合持续高歌猛进。这里,让单一行政区划无法独自解决的问题回归区域,既谋一域也谋全局——这

种具有整体性、系统性的治理思维已经深刻融入国家发展的宏观部署和实践当中。这正是地方流域共同立法所蕴含的治理思路。

围绕赤水河流域保护的重大问题,三地人大着力解决分歧和矛盾,在共识与合作上下功夫,使流域层面的整体治理效能最大化。包括共建立法工作专班和立法机制,平衡各地利益,深化政策规划、政府合作、司法保障等各种制度的协调配合等,无不体现了系统观念和法治思维,蕴含着协作精神和大局意识。

地方流域共同立法是进入新发展阶段高质量发展要求下的必然产物,是地方立法体制改革的进一步深化。在维

护国家法制统一和权威的前提下,各地不再局限于自己的“一亩三分地”,自扫门前雪,而是画好同心圆,聚沙成塔,攥指成拳,这有助于就跨区域和跨流域的、具有共性和联动性的问题激活符合中央意图、地方特点的制度方案,帮助地方发展通经活络、拾遗补缺、求同存异、相辅相成。

地方流域共同立法是印刻时代烙印、彰显法治精神的举措。可以预见,地方共同立法将以赤水河流域共同保护立法为范本,成为贯彻落实习近平生态文明思想、习近平法治思想的有力举措,成为新发展阶段下重塑人水关系、激活高质量发展源头活水的一抹亮色。✘

## 链接

# 云南(贵州、四川)省人民代表大会常务委员会关于加强赤水河流域共同保护的决定(节选)

二、三省省人民政府共同建立赤水河流域联席会议协调机制,统筹协调赤水河流域保护重大事项,共同协商解决赤水河流域保护重大问题,并明确具体部门承担联席会议协调机制的日常工作。

四、三省共同加强赤水河流域自然资源破坏、生态环境污染、生态系统损害等行政执法联动响应与协作,统一执法程序、处罚标准和裁量基准,定期开展联合执法。

六、本省赤水河流域县级以上人民政府应当将赤水河流域保护工作纳入国民经济和社会发展规划,组织编制本行政区域内的国土空间规划和水资源、生态环境保护、文化保护等规划,严格落实国家有关规划和管控要求,加强与贵州省、四川省同级人民政府的沟通和协商,做好相关规划目标的协调统一和规划措施的相互衔接。

七、三省省人民政府共同推进赤水河流域地方生态环境标准体系建设,协商统一赤水河流域生态环境质量、风险管控和污染物排放等相关地方生态环境标准,对没有国家水污染物排放标准的特色产业、特有污染物,或者国家有明确要求的特定水污染源或者水污染物,制定地方水污染物排放标准。

九、三省建立健全赤水河流域突发生态环境事件应急演练和应急处置联动机制,发生突发生态环境事件时应当及时相互通报,协同采取措施控制污染,共同推动突发生态环境事件之后的生态环境治理和修复工作。

十、三省协同加大对赤水河流域水污染、土壤污染、固体废物污染等的防治和监管力度,严格落实国家生态环境标准;统筹推进城乡生活垃圾、生活污水收集和处理设施建设,提高收集和处

理能力;加强农业面源污染防治;加强

对取水、排污、捕捞、采矿、采砂取土、倾倒垃圾、占用河道和岸线等行为的监管,统一防治措施,加大执法力度。

十三、三省坚持从生态系统整体性出发,协同推进赤水河流域山水林田湖草沙一体化保护和修复,协同推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设;按照自然恢复为主、自然恢复与人工修复相结合的原则,统筹推进赤水河流域生态环境修复工作,协同组织重大生态环境修复工程,加大河湖水系、岸线、历史遗留矿山等生态环境修复力度。

十五、三省协同推进赤水河流域红色文化保护传承,共同推进长征国家文化公园建设,深入挖掘赤水河流域红色文化资源、地方特色文化等内涵价值,将宣传弘扬赤水河流域红色文化资源列入公共文化服务内容,加强爱国主义和社会主义核心价值观教育。✘

# 牢记殷切嘱托 做好人大工作

文 / 雷春美

在“十四五”开局、全面建设社会主义现代化国家新征程开启之年，习近平总书记再次回到曾工作17年半的福建考察并发表重要讲话，充分体现了对福建工作的高度重视、对福建人民的亲切关怀、对八闽大地的深厚感情，为福建在新时代实现更好发展指明了前进方向、提供了根本指引、注入了强大动力。福建省人大常委会把学习宣传贯彻习近平总书记来闽考察重要讲话精神作为首要政治任务，与学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想结合起来，按照省委部署和省委书记、省人大常委会主任尹力同志要求，立足人大职能定位，认真开展党史学习教育和本省“再学习、再调研、再落实”活动，切实把对习近平总书记的深厚爱戴之情转化为增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的实际行动，转化为做好新时代地方人大工作、全方位推进高质量发展超越的扎实举措，为谱写全面建设社会主义现代化国家福建篇章贡献人大力量。

一、坚持旗帜鲜明讲政治，认真学习宣传贯彻习近平总书记重要讲话精神。牢记人大及其常委会是党领导的政治机关，自觉扛起政治责任，在学习宣传贯彻习近平总书记重要讲话精神上走前头、作表率。

一是认真组织传达学习。省人大常委会党组会议、党组理论学习中心组会议、常委会会议，常委会机关党组、机关党委和各党支部等第一时间传达学习习近平总书记重要讲话精神，迅速兴起学习贯彻热潮。3月31日，省委书记、省人大常委会主任尹力同志主持召开省人大常委会第二十六次会议，专题传达学习习近平总书记来闽考察重要讲话精



6月2日，福建省人大常委会党组书记、副主任雷春美（右四）和部分在闽全国人大代表在南平市邵武和平古镇，就乡村振兴、优秀传统文化保护传承工作开展调研。摄影/周松

神，对省人大常委会学习宣传贯彻落实工作提出明确要求，强调要牢记殷切嘱托，提升站位抓好贯彻落实；服务中心大局，对标对表抓好贯彻落实；坚持人民至上，汇聚合力抓好贯彻落实；加强自身建设，提升能力抓好贯彻落实。

二是积极开展宣传宣讲。省人大常委会及机关精心制定宣传方案，充分发挥福建人大门户网站、微信公众号、《人民论坛》杂志等宣传阵地作用，运用群众喜闻乐见的方式，开设专题专栏，大力宣传本省各级人大、人大代表学习贯彻习近平总书记重要讲话精神的积极作为、生动实践，营造浓厚氛围。常委会党组书记专程到南平市顺昌县向来自基层的全国、省、市、县、乡五级人大代表及南平市所辖县（市、区）人大常委会负责同志进行宣讲。常委会两级党组成员结合下基层调研、走访联系代表、上党课等进行宣讲。

三是深入抓好贯彻落实。对标习近平总书记此次来福建考察提出的“在加快建设现代化经济体系上取得更大进步，在服

务和融入新发展格局上展现更大作为，在探索海峡两岸融合发展新路上迈出更大步伐，在创造高品质生活上实现更大突破”的新要求，聚焦“坚定不移推动高质量发展、加快推进乡村振兴、着力提高人民生活品质、在党史学习教育中做到学史明理”等重点任务，及时研究调整细化年度工作计划，将乡村振兴、科技创新、民生保障、生态保护、两岸融合等方面立法、监督项目列为年度工作重点，一项项盯紧抓实，努力在立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务和融入新发展格局中找准定位、展现作为。

二、坚持新发展理念，营造全方位推进高质量发展超越的法治环境。习近平总书记在福建考察时强调：“推动高质量发展，首先要完整、准确、全面贯彻新发展理念。新发展理念和高质量发展是内在统一的，高质量发展就是体现新发展理念的发展。”省人大常委会把新发展理念和高质量发展作为相互联系、相互促进的有机整体贯穿履职全过程，聚焦“四个更大”新要求和“四项重点任务”，认

真组织开展立法、监督等各项工作。

一是推进发展提质增效。加快大数据发展促进条例立法进程,开展科技进步法及本省实施办法执法检查,常委会领导领衔督办进一步发挥科技特派员作用等重点建议,推动加大创新支持力度,激发创新创造活力。抓紧制定修改优化营商环境、地方金融监管、平潭综合实验区条例等法规,及时修改或废止涉及“放管服”改革的法规,推动简政放权、优化服务。加快制定乡村振兴条例,依法推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。修订台湾同胞投资保护法实施办法,开展归侨侨眷权益保护法、福建省华侨权益保护条例执法检查,推动建设台胞台企登陆的第一家园。围绕苏区老区振兴、海洋环境保护等12个专题深化调研,提出对策建议,推动问题解决。

二是助力生态文明建设。扎实推进水污染防治、生态环境保护、土壤污染防治、绿色建筑发展、野生动物保护法实施办法等法规立法工作,积极探索在某些生态环保领域先于国家立法,及时将切实可行的改革成果和经验做法上升为地方性法规。开展固体废物污染环境防治法执法检查,针对法律实施中的重点难点问题,采用多种方式深入实地开展检查,推动深入打好污染防治攻坚战,助力碳达峰、碳中和,让青山绿水永远成为福建的骄傲。

三是促进文化强省建设。制定传统风貌建筑保护条例,批准设区的市古城保护等方面法规,听取审议省政府关于研究处理文化遗产保护工作情况报告的审议意见情况的报告,并开展满意度测评,以第44届世界遗产大会在福州举办为契机,推动福建优秀传统文化创造性转化、创新性发展,打响福建文化品牌。

三、坚持以人民为中心,汇聚新时代新福建建设强大合力。习近平总书记将民生冷暖作为来闽考察的重点,强调要坚持人民至上、生命至上,着力提高人民生活品质,让我们更加深切感悟习近平总书记真挚的为民情怀。人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越

性,关键在于它深深植根于人民之中。我们坚持以人民为中心的发展思想,积极回应人民群众美好生活的期盼。

一是推动提升人民生活品质。按照全国人大常委会委员长栗战书提出的“小快灵”立法的要求,以专项立法的形式在全国率先制定餐饮服务从业人员佩戴口罩的规定、儿童乘坐机动车使用安全座椅的规定,推动解决民生安全问题。扎实推进人力资源市场条例、粮食安全保障条例、养老服务条例、房屋使用安全管理条例、全民健身条例、中医药条例等法规立法工作。今年将听取审议社会优抚工作情况的报告,开展残疾人保障法执法检查,省、市、县三级人大联动开展消防法执法检查,以法治力量推动解决好人民群众急难愁盼问题,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

二是保障人民当家作主。按照党中央决策部署及全国人大要求,坚持党的领导、充分发扬民主、严格依法办事,在省委领导下认真指导做好市、县、乡人大换届选举工作。在深入调研基础上,认真制定全省市、县、乡三级人大换届选举工作方案,组织编写县、乡两级人大换届选举指导手册,及时作出关于选举时间、代表名额等决定,认真分析研判换届选举中可能出现的问题,做好应对准备,与有关方面密切配合把好代表政治关、素质关、结构关,确保换届选举方向正确、风清气正,选举结果人民满意。

三是发挥代表主体作用。不断拓展代表参与常委会工作的深度和广度,认真听取代表意见建议,把联系代表、服务代表的工作做得更细更实。认真组织闭会期间代表活动,加强代表培训,为代表依法履职提供优质高效的服务保障,让代表作用更好地发挥在立法、监督、决定、任免等各项工作中,发挥在为人民办实事办好事上,发挥在平时、在会外、在关键处,为推进全省“十四五”开好局起好步汇聚奋进合力。

四、坚持全面从严治党,提升人大党的建设质量和水平。习近平总书记在

福建考察时指出,要把各领域基层党组织建设成为坚强战斗堡垒,并对开展党史学习教育提出明确要求。省人大常委会党组坚持以政治建设为统领,一刻不松加强常委会及机关党的建设,以坚强有力的党组织确保党中央决策部署及省委工作要求不折不扣贯彻落实。

一是认真开展党史学习教育。结合本省“再学习、再调研、再落实”活动,紧扣“学史明理”要求,用好福建厚重革命历史资源,组织专题学习、读书班、报告会、现场培训等,引导党员干部深刻领悟中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好等道理,进一步坚定人民代表大会制度自信。扎实开展“我为群众办实事”实践活动,立足人大职能,推动解决好代表建议和信访问题中反映集中的民生痛点难点问题,用心用情帮助基层群众排忧解难,真正做到学党史、悟思想、办实事、开新局。

二是持续推动基层党组织建设。树牢大抓基层的鲜明导向,以落实省委巡视反馈问题整改为契机,建强人大各级党组织。认真落实党支部书记责任,严格党员教育管理监督,落实好“三会一课”、谈心谈话等制度,严肃党内政治生活,引导党员干部增强党员意识、发挥主体作用。通过开展支部达标创星活动和创建全国文明城市单位等,激发党员干部干事创业、担当作为的积极性,更好发挥党支部战斗堡垒作用、党员先锋模范作用。

三是持之以恒正风肃纪反腐。以永远在路上的执着推进党风廉政建设和反腐败斗争,严格遵守中央八项规定及其实施细则精神,坚决反对形式主义、官僚主义,大力弘扬“四下基层”“四个万家”“马上就办”“真抓实干”等优良作风,树牢“只争朝夕”的拼搏意识,永葆“滴水穿石”的奋斗韧劲,不断推动学习宣传贯彻习近平总书记重要讲话精神走深走实,以优异成绩庆祝中国共产党成立一百周年。✘

(作者系福建省人大常委会党组书记、副主任)

导读：习近平法治思想是马克思主义法治理论中国化的最新成果，是全面依法治国的根本遵循和行动指南。本届以来，在习近平法治思想指引下，江苏省各级人大工作取得积极成效。4月23日至24日，江苏省人大常委会召开深入学习贯彻习近平法治思想推动地方人大工作实现新发展座谈会，推动全省各级人大在新征程上迈出更稳更实更大的步伐。

# 江苏人大： 以新思想引领地方人大工作创新发展

文 / 通讯员 苏仁轩 本刊记者 王 萍

南京市人大常委会开展民生实事项目监督主题接待月活动，无锡市人大常委会开展中小企业促进法及地方相关条例执法检查，徐州市人大常委会推动区域协同立法，常州市人大常委会调研重大投资项目推进情况，苏州市人大常委会就养犬管理条例举行立法听证会，淮安市人大常委会开展人大代表扶贫济困大行动，泰州市人大常委会大力推进代表之家建设，宿迁市宿城区结合督办代表建议对食品安全开展常态化监督，有力保障人民群众身体健康……

4月23日至24日，江苏省深入学习贯彻习近平法治思想推动地方人大工作实现新发展座谈会在南京召开。会议总结交流本届以来全省市县人大工作的经验做法，研究谋划推动江苏省地方人大工作与时俱进、创新发展的思路举措。江苏省委书记、省人大常委会主任娄勤俭作出批示。江苏省人大常委会常务副主任、党组副书记李小敏出席会议并讲话。

今年是江苏省本届市县人大履职的第五年。这五年是极不平凡的五年，是人大工作稳中有进、进中提质、取得显著成效的五年。本届以来，江苏省市县人大在同级党委的领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，紧紧围绕改革发展大局，严格



4月23日至24日，江苏省深入学习贯彻习近平法治思想推动地方人大工作实现新发展座谈会在南京召开。（江苏省人大常委会供图）

依法履职，积极主动作为，较好地发挥了地方国家权力机关的应有作用，为推动高质量发展走在前列、建设“强富美高”新江苏贡献了人大力量。

## 在促进经济高质量发展上有作为

江苏省市县人大紧紧围绕发展大局，找准依法履职的切入点、着力点和结合点，有力推动了全省经济高质量发展。

把推动创新驱动发展战略实施作为人大重要而紧迫的任务。南京市人大连续四年紧盯市委“一号文件”的落实，通过听取审议打造“科创企业森林”专项工作报告、组织开展专题询问等一系列动作，有力推动创新名城建设。

新兴产业已成为推动经济高质量

发展的重要引擎。围绕增强经济发展新动能，无锡市作出关于加快发展以物联网为龙头的新一代信息产业的决议，修改促进中小企业转型发展条例，开展构建自主可控现代产业体系、培育制造业单项冠军企业等专题调研，多措并举促进产业强市主导战略实施。

一流的营商环境，是一个地方发展的重要“软实力”。不少地方打出执法检查、专题询问、工作评议相结合的监督“组合拳”。比如，苏州市组织开展“代表评营商，助力最舒心”专项工作，跟踪督办相关代表议案并进行满意度测评，就优化营商环境工作情况开展专题询问，推动营商环境持续优化。

乡村振兴是做好新时代“三农”工



作的总抓手。坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，盐城市听取审议乡村振兴战略实施情况报告并开展专题询问，宿迁市、邳州市作出关于乡村公共空间治理的决定，增强乡村振兴内生动力。

### 在增进人民群众福祉上有实招

江苏省市县人大深入贯彻以人民为中心的发展思想，始终把对人民负责作为人大工作的最高标准，坚持为了人民、依靠人民，推动解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题，不断提升人民群众的幸福感和获得感、安全感。

“绿水青山就是金山银山”的理念越来越成为全社会的普遍共识。为守护好生态环境这个最普惠的民生福祉，镇江市出台长江岸线资源保护条例，盐城市制定黄海湿地保护条例，连云港市先后通过三件海洋生态保护法规。近两年，全省上下联动开展水污染防治法、土壤污染防治法执法检查，取得明显成效。

民以食为天，食以安为先。围绕群众“舌尖上的安全”，常州市对保健食品欺诈和虚假宣传整治工作情况开展专项监督，淮安市连续三年把食品安全列为监督工作重点并开展专题询问，宿迁市宿城区结合督办代表建议对食品安全开展常态化监督，有力保障人民群众身体健康。

针对群众反映强烈的“看病难”“看病贵”问题，泰州市对农村医疗卫生服务体系情况进行专题询问，常州市武进区以现场直播的方式问政公共卫生应急体系建设情况，盐城市大丰区组织对卫健委等部门开展专项工作评议，认真查找“病灶”，推动解决突出问题。

随着老龄化步伐的加快，养老服务成为社会广泛关注的民生问题。南京市在养老服务条例中创制性设立了“时间银行”“喘息服务”等制度，着力破解养老服务工作中的难点问题。南通市连续三年就养老服务工作情况开展专题调研、组织专题询问，推进链式养老服务

模式和照护险制度有效落实。

### 在推进区域治理体系和治理能力现代化上有力度

江苏省市县人大不断推进科学立法、民主立法、依法立法，以良法促进发展、保障善治；坚持正确监督、有效监督，促进依法行政、公正司法，努力把人民代表大会的制度优势转化为治理效能。

各设区的市紧扣市域治理的迫切需求，推进立法工作，及时出台具有鲜明地方特色的法规，强化依法治理。南京市制定的国家公祭保障条例具有重要政治意义。无锡市不动产登记条例、苏州市出租房屋居住安全管理条例等一批法规务实管用，取得良好社会效果。

各级人大围绕行政、司法权力运行的关键环节加大监督力度，促进规范用权、秉公用权、廉洁用权。扬州市探索推行重大投资项目审查机制，常州市组织五级人大代表开展“听百案、议百事、评百员”活动，连云港市开展法、检“两官”履职评议，南通市通州区建立“1+7”的监督司法工作制度。

全面依法治国的基础在基层。苏州市、南通市、连云港市等地总结基层实践经验，全面推行议政代表会制度，保证街道居民有效参与社会公共事务管理。昆山市人大成为江苏省首个全国人大基层立法联系点，溧阳市民生实事票决制在全省推广并不断完善。

### 在推动人大制度和人大工作与时俱进上有亮点

江苏省市县人大扎实推进人大领域改革，不断完善人大工作体制机制，积极探索依法履职的新形式新载体新途径，激发了人大事业发展的生机和活力。

各设区的市人大积极开展立法实践，在立法模式和制度设计上不断创新。南京市首创“体验式立法”新模式，将审议地点从会议室移到项目现场；苏州市探索建立网络立法听证机制，将听证会搬到线上；无锡市就开展论证咨询、

引入第三方评估作出制度性安排，提升了立法的针对性和实效性。徐州市牵头签署淮海经济区立法协作框架协议，常州市与安徽宣城市建立了天目湖水源保护立法协同机制，区域协同立法取得突破性进展。


各级人大监督领域进一步拓展，监督手段不断丰富，逐步形成监督闭环。镇江市对政府部门工作和人大常委会任命干部常态化开展评议，实现对事和对人监督的有效结合。无锡市设立全国首个人大开发区专门委员会，泰州市在开发区建立人大代表联席会议制度，为开展对开发区的监督工作创造了条件。

各级人大立足“代表机关”定位，积极深化和拓展代表工作。淮安市开展代表“三走进”活动，徐州市开展代表助推脱贫致富奔小康主题实践活动，提高了代表履职的组织化程度。扬州市坚持开展代表与选民“统一见面日”活动，江阴市通过“网格化管理、组团式服务”推进代表线上线下接待群众，南京市雨花台区开展代表“云接待”选民试点工作，拓宽了联系人民群众的渠道。

### 在加强人大及其常委会自身建设上有成效

江苏省市县人大把加强自身建设纳入人大整体工作统筹谋划、一体推进，不断夯实依法履职的基础。

优化人大机构设置，同步强化力量配备。南京市统一市区两级人大工作机构和办事机构的种类、名称，全市101个街镇有74个专设人大办公室。苏州市配足10名立法人员，达到了全国人大对设区的市立法队伍的要求。

站在“两个一百年”的历史交汇点上，江苏省各级人大将乘势而上、守职担当、积极作为，努力在践行“争当表率、争做示范、走在前列”新的历史使命中续写好新时代地方人大工作的崭新篇章，以人大工作高质量助力经济社会发展高质量，以优异成绩向建党一百周年献礼！



导读：从出台“县乡人大工作十条”到连续三年开展“县乡人大工作年”，再到部署“巩固基础、强化履职”两年行动，广东省人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和中央有关文件精神，不断推动新时代县乡人大工作创新发展，让人代表大会制度在广东基层焕发出蓬勃生机。

# 广东人大： 高位推进县乡人大“强筋骨善作为”

文 / 通讯员 严标登 本刊记者 李小健



2019年7月11日，广东省人大常委会主任李玉妹（左二）在江门市新会区双水镇人大代表联络站详细了解联络站建设情况。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视人大制度和人大工作。习近平总书记提出一系列新理念新思想新要求，形成了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，标志着我们党对人民代表大会制度的规律性认识达到了一个新的高度，为做好新时代人大工作提供了行动指南和根本遵循。

广东省人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真贯彻落实习近平总书记重要指示和中央有关文件精神，在广东省委领导下，不断推动新时代县乡人大工作创新发展。

近年来，广东省人大常委会先后就县乡人大工作和建设召开10次全省性专题会议，制发相关法规和文件12件，推动广东县乡人大“强筋壮骨”、更好发挥职能作用，推动人大代表更加密切联系群众、履职为民，让人代表大会制度在广东基层焕发出蓬勃生机。

## 制定“金十条”——补齐“短板”，强健“筋骨”

县乡两级人大，不仅是国家政权的重要基础和实现基层民主的有效形式，也是党和国家联系广大人民群众的重要桥梁。

多年来，全国各地县乡两级人大坚

持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，依法行使职权，为推动地方经济社会发展和民主法治建设作出了积极贡献。但是，县乡人大工作和建设中也存在一些不容忽视的问题。就此，2015年6月，中共中央转发《中共全国人大常委会党组关于加强县乡人大工作和建设的若干意见》，对加强县乡人大工作和建设作出部署，强调要充分发挥基层国家权力机关和人大代表的作用。

在广东省，一些县乡人大也普遍存在机构设置不全、人员经费保障不足、工作开展不规范等问题。例如，广东37%的县级人大机关工作人员在15人以下，近一半区（市）未设置街道人大工委，仅有29个乡镇单独设立人大办，且近三分之二无专职工作人员，工作力量十分薄弱。

为贯彻落实中央文件精神 and 推动解决实际问题，2017年7月26日，广东省人大常委会办公厅联合省委组织部、省编办、省财政厅、省人社厅印发《关于大力推进县乡人大工作和建设的若干意见》。该文件贯彻落实中央有关文件精神，聚焦县乡人大组织建设、队伍建设和工作规范，以实实在在的十条措施为县乡人大工作和建设补短板、破瓶颈、强筋骨，推动县乡人大“有机构、有人员、有场所、有经费”成为常态，被县乡人大的同志称为“金十条”。

党的领导，是做好县乡人大工作的强大保障。广东省委对加强县乡人大工

作和建设高度重视。2019年5月，广东省委召开人大工作会议，对加强县乡人大工作和建设提出明确要求。

随后，广东省各级人大常委会积极贯彻落实省委人大工作会议精神和省委文件，大力推进落实“金十条”。全省122个县级人大共增设专委会和工委209个，绝大多数设置了法制、财经委，成立了社会委或社会工委，机关工作人员全部达到16名以上。

在2020年的新一轮镇（街）体制改革中，全省1127个乡镇全部单独设立人大办，并配备专职工作人员，63%的乡镇人大配备专职副主席，484个人大街道工委均配备专职主任和专职工作人员。

如今，全省县乡人大面貌焕然一新，“短板”逐渐补齐，“筋骨”逐渐强健。

### 连续开展“工作年”——创新探索蔚然成风

加强县乡人大工作和建设，是做好新形势下人大工作的重要内容。

2018年4月，广东省人大常委会出台《关于开展“推进县乡人大工作年”的指导意见》，提出连续3年开展“推进县乡人大工作年”活动。其中，2018年重在加强工作规范，2019年重在深化推进，2020年重在总结提高。

在广东省人大常委会有力推动下，全省县乡人大工作热情空前高涨，创新探索蔚然成风，不少做法和经验经过总结提升后成为基层人大常态化工作机制：

——目前，广东90%以上的县乡人大开展了代表向原选区选民述职工作，做到代表每年书面述职一次，每届向选民述职并接受评议一次。

——122个县级人大全部实现与本级政府财政部门联网，建立了审计查出突出问题整改监督和国有资产管理监督制度。

——约90%的县乡人大开展了工作评议，形成一套比较完善的调研、反馈、评议、整改工作机制。

——2020年，815个县乡人大开展民

生实事项目代表票决制工作，总共票决民生实事项目4800多项，86.3%的县乡成立了代表监督小组，监督项目实施情况。

### 联络站“全覆盖”——“人大代表就在身边”

广东现有县乡两级人大代表逾10万名，占全省代表总数的93.46%。为推动县乡人大代表密切联系群众，更好发挥作用，广东省人大常委会制定出台《关于加强新时代全省人大代表联络站工作的指导意见》，推动全省各地加强联络站规范化建设，不仅方便代表收集社情民意，更方便群众找到代表，感到“人大代表就在身边”。

在珠海市平沙镇美平社区人大代表联络室，居民集中反映了小区缺乏物业管理、停车位供给不足、道路交通安全和老年人缺少文化娱乐等问题。随后，代表们带着问题实地走访社区群众，了解情况，并通过建议形式向区人大常委会和有关部门反映。这样的“进站接待”只是联络站的一种活动形式，不少联络站的代表还主动走进社区听取群众意见，将“触角”延伸到了榕树下、广场上、池塘边。

目前，广东已基本建成以镇（街）人大代表中心联络站为主、村（居）联络站为辅的代表联系群众体系，依托联络站组织代表接待群众，推动解决群众反映强烈的问题，这已成为基层人大闭会期间的常态工作。

2019年，全省8430个代表联络站（室）共组织开展代表主题活动1.5万多人次，各级代表在联络站（室）接待选民群众近8万人次，收集意见建议近5万件，推动解决或列入计划解决问题2.6万多件次。

### 两年“行动计划”——巩固和提升县乡人大工作成效

今年是中国共产党成立一百周年，也是“十四五”开局之年。当前，我国已经开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军。

站在新的历史起点，广东省人大常委会再出实招，推动县乡人大紧跟时代发展要求，更好发挥作用。2021年3月30日，广东全省县乡人大“巩固基础、强化履职”两年行动部署会在广州召开，会议印发了《全省县乡人大“巩固基础、强化履职”两年行动计划（2021—2022年）》（以下简称行动计划）。

在连续多年高位、强力推进县乡人大工作和建设并取得突出成效的基础上，行动计划适应新发展阶段对人大工作的新要求，瞄准高质量发展目标，在组织建设、阵地建设和提高依法履职能力水平三方面提出多项具有创新性、实用性的具体举措，以不断巩固和提升县乡人大工作和建设效果。

在加强阵地建设方面，行动计划提出“管好用好代表联络站”，并要求“建立健全代表述职制度，规范代表向原选区选民报告履职情况工作”等。

在提高依法履职能力方面，行动计划总结固化各地近年来行之有效的经验和做法，提出要“探索推动专题询问常态化，对整改情况报告开展满意度测评。全面推开民生实事项目人大代表票决制工作”等。

值得注意的是，在加强组织建设方面，行动计划提出“规范和加强全省省级以上各类开发区人大工作和建设”。广东省人大常委会办公厅有关人士介绍，规范加强开发区人大工作将作为今年工作重点予以研究，在专题调研和试点探索基础上，适时研究制定相关指导意见。

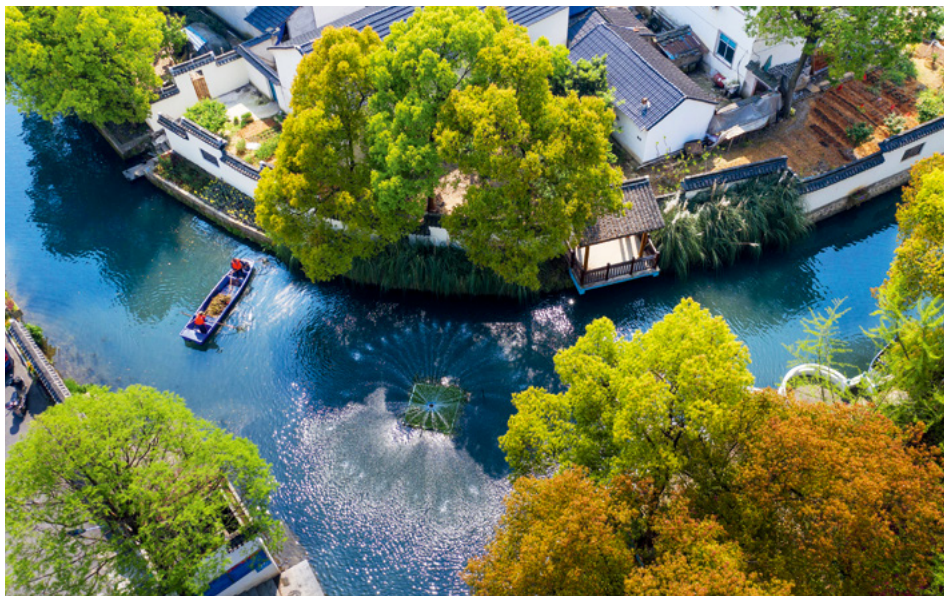
广东省人大常委会主任李玉妹在部署会上强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，持续围绕贯彻中央和省委有关文件精神，继续加强县乡人大组织建设、阵地建设，继续提高依法履职的能力水平，通过密切联系、上下协同，形成合力，增强全省人大工作整体实效，切实为广东省在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌作出贡献。✪

导读：在浙江省十三届人大常委会第二十八次会议上，开展了一次“关键少数”的法治“会考”：24位厅局长首次亮晒2020年法治答卷。这成为浙江省人大常委会创新法治政府专项监督的一次有益尝试。

# 浙江：“关键少数”作答法治考卷

文 / 通讯员 蒋欣如 本刊记者 于浩

“作为省政府组成部门的主要负责人，我们从人民中来，受党和人民的信任和重托履行行政职责，应当自觉接受人民监督。”浙江省经信厅厅长徐旭说，学习贯彻习近平法治思想、推进部门法治建设、接受人大监督、落实行



在浙江省长兴县龙山街道渚山村，保洁人员进行日常河道护理巡查。摄影 / 新华社记者 徐昱

政复议诉讼及检察建议等都是必答题，唯有认真答题，才能不负重托。负责人依法履职情况监督，推动部门‘一把手’依法行政，增强以法治思维和方式推动发展、推进改革、解决矛盾的能力和水平，整体推进法治政府建设，推进国家治理体系和治理能力现代化，努力建设法治中国示范区，奋力打造

政复议诉讼及检察建议等都是必答题，唯有认真答题，才能不负重托。

“人大审议既是对生态环境工作的监督，更是支持。”浙江省生态环境厅厅长方敏表示，希望借此契机，省内各级人大进一步加大监督和支持力度。

“人大常委会对政府部门主要负责人的依法履职情况报告进行审议，将更好地推动部门‘一把手’依法行政、依法治理、依法办事，督促政府部门把法律法规执行到位。”浙江省卫健委主任张平说。

在浙江省十三届人大常委会第二十八次会议上，开展了一次“关键少

数”的法治“会考”：24位厅局长首次亮晒2020年法治答卷。这是浙江省人大常委会在全国率先探索履行法定监督职能配套创新举措——除了集中审议省政府法治建设情况报告外，还同时审议24名省人大常委会任命的省政府组成部门主要负责人依法履职情况报告。

浙江省委书记、省人大常委会主任袁家军说：“学思践悟习近平法治思想，深入贯彻落实中央全面依法治国工作会议精神，浙江要在法治政府建设上率先突破，就要抓住法治建设的‘关键少数’，强化政府部门主要负

全面展示中国特色社会主义制度优越性的‘重要窗口’。”

## “关键少数”的法治答卷

2019年，中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《法治政府建设与责任落实督察工作规定》明确，县级以上地方各级政府应当向同级党委、人大常委会报告上一年度法治政府建设情况。2021年，浙江省人大常委会创新监督方式，将监督的目光放在省政府部门“一把手”的依法履职上。

在“考试”现场，浙江省副省长刘小涛作了浙江省法治政府建设5年情

况报告。“法治浙江建设社会公众满意度从2015年的77.8%提升至2020年的91.1%。2020年,共有7.2万名党政领导干部开展述责述法。”刘小涛说。

随后,徐旭以《浙江省民营企业发展促进条例》《浙江省数字经济促进条例》的落实为重点,详细展示了如何扎实推进经信领域法律法规施行。他说:“过度担保是民营企业家反映最为突出、最为集中的问题,由银保监局牵头起草相关的政策文件细化相关条款,采取分类处置方法平衡各方利益诉求,解决民营企业融资中突出问题,增强民营企业获得感。”

方敏的答卷同样亮眼:加强生态环境监管,确保生态环境安全。以省政府办公厅名义出台实施意见,构建人防、物防、技防相结合的环境污染问题发现机制,受到生态环境部高度肯定,并在全国推广。全年查办生态环境行政处罚案件7107件,罚款6.37亿元,移送行政拘留195人、刑事拘留313人。

张平深有感触地说:“浙江新冠肺炎疫情防控取得的成绩,与法治作用的强有力发挥密不可分。2020年2月7日,省人大常委会及时作出关于依法全力做好疫情防控工作决定,授权政府在不同应急响应等级下,实施分区分级防控策略,确保更加科学精准。还充分吸收固化疫情防控有益做法,修订出台突发公共卫生事件应急办法、应急预案,确保突发公共卫生事件防控应对在法治轨道上推进。”

除口头报告外,还有一份份书面报告。农业农村厅厅长王通林聚焦乡村振兴战略全面实施,全力抓好涉农立法,深入推进农业综合行政执法改革,推动建成善治村6036个;教育厅厅长陈根芳深刻吸取英语加权赋分事件教训,切实推进重大决策科学化民主化法治化建设,全面提升领导班子依法决策水平……

政府组成部门主要负责人的依法履职情况,是政府法治建设的有机组成

部分。浙江省人大常委会在深入研究任免国家机关工作人员条例、监督条例等规定基础上提出方案,通过系统调研、征求意见、座谈讨论等形成共识,推出创新人大监督的配套措施,听取审议“关键少数”依法履职情况报告,有效监督和推动部门“一把手”依法履职。

### 打造人大监督工作创新示范样本

谈实绩、摆问题、提建议……厅局长晒成绩的同时,也直面存在的问题,自我揭短:“开门决策”实效有待强化,决策后评估机制有待完善,推进本部门重点领域立法的前瞻性紧迫性还不够强,健全完善执法监督制约机制需进一步创新,信息化手段的应用需进一步强化,在重大行政决策程序落实上还不够严格……总结成绩实事求是、查找问题不遮不掩,而且提出了改进措施。

为什么要听取和审议部门“一把手”的依法履职情况报告?浙江省人大监察和司法委员会相关负责人表示,2020年3月,省人大常委会首次书面审议法治政府建设情况报告后,一直在思考如何进一步做好法治政府建设专项监督这篇文章。

领导干部作为“关键少数”,能否带头尊法学法守法用法,关乎法治政府建设的成效和进展。因此,在2021年听取和审议全省法治政府建设情况报告的基础上,浙江省人大常委会紧盯“关键少数”,增加了对厅局长依法履职情况监督这一环。范围覆盖所有省政府组成部门负责人;形式则由单一的书面审议报告升级为听取和审议报告,并从群众重点关注领域中挑选了3个省级部门“一把手”作口头报告。

有别于部门年度工作报告,部门负责人依法履职情况报告的重点在“依法”两字上,突出主要负责人在其中的作用。报告的内容包括与部门职责相关的主要法律法规的执行情况、人大决议决定和审议意见及人大代表

建议的办理落实情况、检察建议的落实情况、行政复议诉讼和出庭应诉情况等等方面。

同时,与厅局长个人依法履职情况报告一起提交的,还有两份特殊的报告——浙江省法院行政审判基本情况的报告、省检察机关行政检察和行政公益诉讼有关法治政府建设情况的报告。

由此,1份省政府法治建设情况总报告、24份厅局长的个人依法履职情况报告、2份“两院”的报告——“1+24+2”的法治政府建设监督形式正式确定。

“听取任命干部依法履职情况报告,是人大履行法定监督职能的创新。我们将加强对这项工作经验做法的总结和提炼,为今后常态化开展这项工作打下良好基础,努力在实践中探索,在探索中创新,在创新中完善,把这项工作打造成人大监督工作创新的示范样本。”浙江省人大常委会相关负责人表示。

“监督的生命力在于实效性。只有不断创新监督方式,才能增强监督的实效性,才能不断提高人大监督的权威性。”浙江大学公共管理学院政治学系教授郎友兴认为,只有将监督工作搞好,人大这个最广泛的民主形式才能形成一个完整的闭环,实现人大的“全过程民主”。

浙江省人大常委会党组书记、副主任梁黎明认为,这次专项监督工作,是对浙江省人大常委会依法履职能力的考验。三个作口头报告的部门,聚焦了人大对经济建设、生态文明建设、卫生健康等人民群众密切关注重点领域工作的重点监督,贯彻了以人民为中心的发展思想,实现权力运行法治化。浙江省人大常委会将通过专项监督凝聚社会共识,不断推动探索人大监督制度化、规范化,打造“重要窗口”人大监督标志性成果,全面助力法治中国示范区建设。✘

导读：新疆维吾尔自治区人大及其常委会深入贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持尊重代表、依靠代表、服务代表，通过加强代表培训、打造代表活动阵地、健全代表履职制度，增强代表履职能力，密切代表同人民群众的联系，更好发挥代表工作在实现社会稳定和长治久安总目标中的凝心聚力作用。

# 新疆人大：为代表履职插上“金翅膀”

文 / 通讯员 张 斌 本刊记者 张宝山

新疆维吾尔自治区人大及其常委会始终牢记“人民代表大会”的“人民”二字，坚持尊重代表、依靠代表、服务代表，把代表工作作为基础和底色，立足贯彻落实新时代党的治疆方略，通过加强代表培训、打造代表活动阵地、健全代表履职制度，增强代表履职能力，密切代表同人民群众的联系，更好发挥代表工作在实现社会稳定和长治久安总目标中的凝心聚力作用。

## 履职培训全覆盖

2018年，新疆维吾尔自治区第十三届人民代表大会选举产生。为切实提高新一届自治区人大代表的政治素质和依法履职能力，自治区人大常委会坚持把学习培训作为做好代表工作的基础性工程，分批对自治区人大代表进行全覆盖履职培训。

2018年7月2日，自治区十三届人大代表第一期履职培训班在乌鲁木齐开班。8月7日、8月16日，第二期、第三期培训班接连开班，500多名自治区人大代表通过集中学习和个人自学实现培训全覆盖。

培训班设置了丰富的课程，自治区党委、自治区人大常委会主要领导亲自授课，“一府一委两院”的专业人士讲授专业知识。代表们深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想



2019年12月12日，“自治区人大代表大讲堂”在新疆人民会堂首次开讲，会后代表们合影留念。（新疆维吾尔自治区人大常委会供图）

想和党的十九大精神，学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，学习贯彻以习近平同志为核心的党中央治疆方略特别是社会稳定和长治久安总目标，学习审议、调研、提出议案建议等代表履职专业知识。

常委会还深入地州、市县、乡镇送教上门，不仅培训自治区人大代表，还利用自治区的优质师资和培训课程，让当地各级人大代表学习经验、提高水平。经过连续两年全覆盖的培训学习，代表们的依法履职能力得到很大提升。在此基础上，常委会围绕代表的关注和履职需要制订培训计划，培训内容更加

深入，形式也更加多样。

## 代表讲堂真精彩

随着代表之间相互学习交流的呼声越来越高，常委会搭建了“自治区人大代表大讲堂”平台，通过组织典型代表介绍履职实绩、经验及收获体会，促进全体代表履职积极性、履职水平的提高。

2019年12月12日，“自治区人大代表大讲堂”在新疆人民会堂首次开讲。4名人大代表结合各自丰富的履职实践，用真挚的情感、朴实的语言，讲述了他们坚守初心、勇担使命的动人事迹。

荣获全国民族团结进步模范个人、“最美奋斗者”等荣誉称号的全国人大代表库尔班·尼亚孜，16年风雨兼程，帮助偏远农村孩子通过知识改变命运，同时大力弘扬中华优秀传统文化，为维护新疆安定团结、和谐稳定作出了突出贡献。

获得“全国三八红旗手标兵”称号、全国五一劳动奖章、全国道德模范等荣誉的全国人大代表尤良英，十几年来如一日为困难群众排忧解难，带领周围群众走上勤劳致富之路。

自治区人大代表陈炳毅是一名军人，作为70周年国庆阅兵装备方队的方队长，代表新疆军区部队接受祖国和人民的检阅，受到习近平主席的通令嘉奖。

积极响应党中央号召的援疆干部、自治区人大代表逢子剑，扎根新疆最基层担任贫困村第一书记，用实际行动书写了“好男儿志在四方、有志者奋斗无悔”的担当精神。

他们的先进事迹和精彩演讲深深感染和启发了在场的每一名人大代表，活动取得了圆满成功。各级人大代表通过网络学习，纷纷在平台留言，表示要向优秀代表学习。

此后，“自治区人大代表大讲堂”连续多次举办。有更多的人大代表走上讲台，结合自己的履职经历进行主题演讲，充分展示了新疆各级人大代表牢记党和人民的重托，牢记初心使命，强化责任担当，履职尽责，积极为民服务的风采。

### 线下线上同发力

2020年，新冠肺炎疫情暴发以来，自治区人大常委会积极创新代表培训方式，在常态化疫情防控前提下，推进代表学习培训进入“云”时代。常委会探索开展代表远程网络培训，采用代表“云端”大讲堂等各类培训形式，培训各级人大代表8万多人次。多名来自基层一线的代表通过镜头讲述认真履行职责使命的故事。

全国人大代表徐涛，是新疆昌吉回族自治州呼图壁县雷锋车队的队长。十几年来，他带领雷锋车队通过扶幼助老、济困解危等一个个善行善举，谱写了一曲曲民族团结的感人乐章。

全国人大代表崔久秀，自2014年大学毕业后从家乡山东来到新疆最基层的社区工作。她积极参加自治区“访惠聚”驻村工作，与当地各族群众同吃同住同劳动，学会说维吾尔语、跳麦西莱甫。她带领村民举办农民合作社，成立建筑队，种植温室大棚，发展乡村旅游业，让大家如期实现脱贫摘帽奔小康。

自治区人大代表陈钢粮，多年来在新疆阿勒泰地区的牧区带领牧民打造骆驼产业致富，为边疆区域贫困人口脱贫作出突出贡献，荣获“全国脱贫攻坚奉献奖”、十大农业科技人物等荣誉。

自治区人大代表白莉原为乌鲁木齐市沙依巴克区平顶山片区党工委书记。她带领社区干部强化理论学习，提高服务质量和效率，改善社区设施环境，用真心真情为百姓办实事好事，各项工作取得了显著成效。平顶山片区党工委获得“全国先进基层党组织”称号。

不仅如此，地州、市县、乡镇的人大代表也走进代表“云端”大讲堂，成为主讲人，讲述自己扎根基层一线，用心用情为群众办实事、做好事的故事。

隔空千里的“云课堂”，不仅克服了疫情带来的挑战，更开辟了代表学习培训的新路子，实现线上线下学习培训同步推动，促进各级人大代表学习交流履职经验，保证代表思想始终在线、智慧时刻连线、联系永不断线。

### 代表履职有作为

自治区人大常委会坚持把代表之家、代表工作室、代表联络站建设作为服务代表履职、发挥代表作用的重要载体。制定代表“家室站”建设的指导意见，明确建设标准、功能定位、活动内

容，推进“家室站”规范建设、有效运行，覆盖城乡、贴近群众。

目前，全疆各级人大已建成5923个“家室站”，基本实现了站点建设和代表进站活动全覆盖。“家室站”为代表打开了新的民情通道，提供了新的履职平台，日益成为各级人大代表联系群众、履行职责、开展活动的重要依托。

常委会通过加强代表工作制度保障，推进制度建设精细化，落实常委会、专委会、工作委员会联系代表和人民群众的各项制度，为代表参与立法架起“高速路”，与代表一起织密法律实施“监督网”，切实发挥好人大制度植根人民的优势。

常委会完善联系代表工作格局，拓展代表对常委会和专委会工作参与的渠道，坚持邀请代表列席常委会会议，每次确定一个主题，与列席的代表座谈，倾听人民呼声、回应人民期待。

常委会改进代表议案审议工作，审议质量进一步提高，制定代表建议办理工作督查通报与表彰办法，推动落实办理责任、提高办理质量，保证代表的“好声音”真正落地见效。

同时，常委会着力推动“一府一委两院”加强同代表的联系，保证代表知情知政，积极参与监督工作。制定代表履职档案管理办法，记录代表履职的“成绩单”，激励代表履职热情。

连续三年，常委会举行机关开放日、“云端”开放日、人代会开放日活动，让人大代表当主角，全景式介绍大会盛况、常委会会议情况和代表履职的具体细节，让人民群众走近人大、监督人大。

通过各种保障和服务工作，新疆维吾尔自治区人大常委会为人大代表履职插上“金翅膀”，让他们扎根在人民群众之中，依法行使当家作主的权利，兑现“人民选我当代表、我当代表为人民”的承诺，为建设美丽新疆、共圆祖国梦想贡献自己的力量。✘

导读：习近平总书记说：“武汉不愧为英雄的城市，湖北人民和武汉人民不愧为英雄的人民。”如今，疫后武汉全方位展现蓬勃生机的背后，有武汉市人大常委会和人大代表们做出的不懈努力。两年来，武汉市人大常委会突出人大代表密切联系群众这条主线，不断深入开展人大代表进企业、进社区（村）、进选举单位（选区）的“三进”活动，助力经济发展、民生改善和社会稳定，取得了阶段性成果。

## 武汉人大：唱响代表“三进”工作新旋律

文 / 通讯员 殷娜 本刊记者 王萍

“多亏了区人大和街道的协调帮助，小区路面塌陷问题及时解决，悬在居民心头的大石终于落地了！”

4月15日下午，武汉市水果湖街道武重社区楚汉新居小区业委会负责人将一面鲜红锦旗送到了武昌区人大常委会水果湖街工委。“‘小锦旗’承载着我们居民的‘大心意’，感谢人大代表和政府为老百姓办实事解难题。”

这是武汉市人大常委会开展人大代表进企业、进社区（村）、进选举单位（选区）活动（以下简称“三进”活动）的缩影，是凝聚民心、汇聚民力的创新之举，传递出浓浓的民生温度。

两年来，武汉市人大常委会突出人大代表密切联系群众这条主线，不断深入开展代表“三进”活动，助力经济发展、民生改善和社会稳定，取得了阶段性成果。武汉市各级人大代表通过“三进”活动，不断延伸代表联系人民群众的平台，为武汉经济社会发展和民生改善作出积极贡献，有效发挥代表在助力区域经济发展、推动基层民主法治建设中的作用，打造了武汉代表工作新品牌。

### “三进”，从社情民意中聚焦主题

5月6日，“五一”小长假后的第一个工作日，武汉爱迪科技股份有限公司（以下简称爱迪科技）员工赵艳丽一上班，就接到湖北省上市指导中心的电



3月10日，武汉市人大常委会召开2021年武汉市各级人大代表“三进”活动动员部署会。（武汉市人大常委会供图）

话，对企业上市存在的问题进行针对性的指导。

“以前从没想过政府能这么积极为民营企业提供服务。自从人大代表来了以后，居然梦想成真了！”赵艳丽说，“这两年，人大代表常来，每次来了都尽力帮我们推动解决难题。”

爱迪科技是第一批享受代表“三进”活动福利的民营企业。

2020年，从疫情期间的复工复产，到年中获得银行及时发放的1000万元纾困贷款，这个民营科技中小企业经历了一段“令人难忘的日子”。

帮助企业渡过难关的是一些人大代表。湖北省人大代表杨志钢，武汉市人大代表曾崎，武昌区人大代表邓德智、汪静……各级代表为企业接力解困。

去年，代表们帮企业渡难关。今年，代表们为企业谋发展！

今年3月19日，武昌区人大代表、湖北省金融局副局长严宓再次接力，走访爱迪科技，得知了企业的上市需求。

“政策不熟悉、信息不充分……这些问题，不仅是我们，也是武昌人才基地内大多数企业发展上市的阻碍。”爱迪科技负责人张振忧心忡忡地说。

认真听完企业发展情况与诉求后，严宓不仅提出专业建议，还承诺将协调湖北省上市指导中心来基地对接需求，助力企业发展。

一周后，湖北省上市指导中心组织专班来到武昌人才基地，对有上市需求的企业进行深入了解，根据企业诉求定制方案，主动指导跟进。

在武汉，还有很多像爱迪科技这样的企业，正享受着代表“三进”活动带来的福利。

### 接续开展，打造武汉代表工作新品牌

今年是武汉市人大常委会第二年开展人大代表“三进”活动。进企业、进社区(村)、进选举单位(选区)——为助力武汉疫后重振，武汉市人大常委会组织代表广泛开展进基层听取意见的“三进”活动。2020年5月9日，武汉市人大常委会发出《关于开展人大代表深入基层听取意见活动的通知》，号召全市各级人大代表开展“三进”活动。

武汉市人大常委会主任胡立山表示：“人大代表蕴藏巨大能量，开展‘三进’活动，创新了武汉保卫战背景下代表工作的新模式，也是人大代表参与基层社会治理的新探索。”

2020年紧紧围绕主题，聚焦疫后重振，武汉市共14873人次代表参加“三进”活动，突出重点，精准发力。代表进企业聚焦疫后重振，代表进社区(村)聚焦基层治理，代表进选举单位(选区)聚焦民生改善。

开展好代表“三进”活动，优化选题是关键一步。3月10日，武汉市人大常委会召开2021年武汉市各级人大代表“三进”活动动员部署会。会议明确，今年，该活动继续开展，并进一步聚焦活动主题，加强意见建议处理，健全工作机制，增强活动成效。

与去年相比，今年的代表“三进”活动主题发生变化，明确了“4个结合”的新方向：要与武汉加快打造“五个中心”、建设现代化大武汉的工作目标相结合，要与探索超大城市治理体系和治理能力现代化工作相结合，要与优化营商环境工作相结合，要与推进乡村振兴工作相结合。

“既接地气，又扣中心。”武汉市人大常委会代表工作委员会主任张卓立说，目前，武汉市人大代表“三进”活动围绕

提高治理体系和治理能力现代化、优化营商环境、促进乡村振兴等主题开展得各具特色。“俗话说，题好一半文。相信今年的代表‘三进’活动也会让人眼前一亮。”

### “线上+线下”，各区因地制宜不断创新

4月8日，武汉市江岸区人大常委会组织辖区省、市、区三级共27名人大代表，开展“三进”活动。

这次代表“三进”活动，走进丹水池街社区卫生服务中心。聚焦新冠疫苗接种工作，三级代表不仅化身宣传员，发动社区居民踊跃接种，更与职能部门、社区居民一道就如何推动疫苗接种全覆盖进行面对面议事，为实现常态化疫情防控、构筑免疫屏障建言献策。

在此次代表“三进”活动的推动下，居民接种意愿大幅提升，丹水池街道仅当天就有842名居民接受疫苗接种，前来咨询和预约的老年居民更是络绎不绝。

随着社交软件的普及，代表履职也与时俱进。汉阳区充分利用“线上+线下”“网上+掌上”，为代表履职创造新平台。

4月30日，在汉阳区鹦鹉街杨泗社区金江公寓小区，居民们对回选区走访的区人大代表邵旭东一行赞不绝口。原来一个月前，在人大代表的推动下，小区内乱搭了十多年的违建物被拆除，腾出的空间将被建成公共健身区，而问题的解决得益于“云上代表工作室”。

汉阳区人大常委会将代表建议网上办理系统与武汉微邻里平台对接，建立起“云上代表工作室”。人大代表进入武汉社区微邻里议事厅，24小时听民意，“一键转”形成建议，让代表履职更高效。

随着“人民议事厅”“居民议事会”“双线接待室”“云上代表工作室”等载体的不断增多，人大代表履职平台拓宽，联系群众新阵地不断增加。“线上+线下”双渠道的尝试，获得了人大代表和选民的高度认可。

### 长效，努力做好城市“贴心人”

为推进代表“三进”工作常态化，2020年10月，武汉市人大常委会出台《关于进一步完善全市各级人大代表深入企业、社区(村)、选举单位(选区)听取意见工作机制的意见》，对“三进”工作的工作方式、工作任务、处理机制、约束机制、组织保障等方面提出明确的措施办法。该《意见》为武汉市建立人大代表“三进”工作长效机制作出制度化安排。

两年来，各区人大结合自身特点，不断创新，探索具有本地特色的代表“三进”活动，让闭会期间的代表活动更有声色。

其间，武汉市人大常委会始终坚持闭环管理，持续跟踪，把握主题，加强组织协调，对全市13个区人大常委会开展活动的情况一区一策地靶向指导。通过建立督导制度、工作台账、代表履职档案、督查通报制度等措施，充分调动人大代表履职积极性。

“代表‘三进’活动最后落脚点在效果！”武汉市人大常委会代表工作委员会副主任刘颖萍说。

2020年，通过代表“三进”活动，全市代表反映问题提出意见建议共3497条。其中，涉及企业发展和优化营商环境的844条，涉及民生保障和美丽乡村建设的1641条，涉及社会治理及完善体制机制的1012条。区及街道(乡镇)职权范围的3422条，意见建议已经办结的2699条。经代表研究归纳提出书面代表建议1053件，当年办复849件，一批企业关心、群众关注的问题得到有效解决。

如今在武汉，“有事找代表、人大代表在身边”已不再是一句口号，而是群众、企业遇事、解难题时的首选之项。人大代表已成为这座城市的“贴心人”。正是这群“贴心人”，用实际行动践行着“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺，集体唱响了一曲武汉代表工作的新旋律。✘





# 四川德阳： 立法“小切口”保护年画“大管用”

文 / 通讯员 王三春 李宇韬 本刊记者 舒颖

非物质文化遗产既是历史发展的见证，又是珍贵的、具有重要价值的文化资源。党的十八大以来，习近平总书记高度重视非物质文化遗产的传承与保护，在地方考察调研时多次为非物质文化遗产项目点赞，并作出重要指示。

2020年1月1日，随着《德阳市绵竹年画保护条例》的施行，作为首批国家级非物质文化遗产代表性项目的绵竹年画，正式步入了“有法可依”的传承与发展轨道。

## 从“事”到“法”：凝聚立法共识，确保“切得准”

绵竹年画又称绵竹木版年画，始于宋代，盛于明清，是中国“四大年画”之一。其作品通过起稿、刻版、印线、施彩、印花、拓墨等工序完成，多以弘扬家国文化为主题，在艺术构思上反映了人民对生活特有的理解方式，具有实用性和情节性并重的特点。它是优秀传统文化的重要载体和表现形式，对传承中华民族优秀传统文化，培育和践行社会主义核心价值观，都具有重要的引导作用。

然而，随着绵竹年画技艺传承与保护、年画产业发展、年画人才培养工作的不断推进，其面临的多样性矛盾和潜在风险尤为突出。

“高技能人才后继乏人、文创融合产品档次不高、产业规模不大等是我们面临的突出问题。如何既保护传统又推动传承，既激活市场又规范发展，都是大有文章可做的。”德阳市人大代表贾君表示。

经过广泛调研、听取各方意见，德

阳市人大常委会认为，制定针对绵竹年画保护的地方性法规，对年画的抢救、保护、利用、传承予以法治的刚性约束，既能有助于改善其“濒危”的现状，构建以“传承”为核心的保护体系，更有助于打造以“融合”为趋势的古蜀文化特色品牌。

“专门制定一部地方性法规对绵竹年画进行保护，愈发成为社会各界的立法共识。”四川省德阳市人大法制委委员、绵竹年画传承与保护协会秘书长付绍玉说，绵竹年画保护立法势在必行。

## 从“法”到“治”：立足解决问题，实现“真管用”

经过两年多时间的酝酿、打磨，2019年8月28日，《德阳市绵竹年画保护条例》经德阳市八届人大常委会第二十四次会议表决通过，并于当年9月26日经四川省十三届人大常委会第十三次会议全票批准通过。

这是一部体量“精致”的法规，没有冗长复杂的叙述，5章28条，共3600字就是它的全部内容。条例的制定深深根植于本土人文传统，突出精、特、实，立足解决实际问题，实现依法治理、“真管用”的现实需求。

比如，针对保护对象，条例第3条、第8条分别列举了绵竹年画需要保护的相关资源范围，规定了建立绵竹年画保护目录的制度和评审程序。此外，还规定了绵竹年画衍生品保护目录制度，将具有重大创新、传播价值的绵竹年画衍生品纳入保护目录予以保护，使保护对象更明确，措施更具体。

再比如，围绕如何保护，条例第5


条规定德阳市、绵竹市人民政府应当设立绵竹年画保护专项资金，并列入本级预算予以保障，为年画保护、传承推广和传播利用等提供了资金支持。第20条创新性地设立了绵竹年画“工匠认定制度”，鼓励培养相关人才，推动形成绵竹年画梯级传承队伍。

## 从“治”到“效”：注重施行效果，推动“能善治”

“徒法不足以自行。”条例正式施行后，德阳市人大常委会更加重视法规的实施情况，依法履行监督职责，推动各方依法共治。

比如，将该法规列入“宪法宣传日”内容；通过执法检查、视察等形式开展立法工作“回头看”；督促政府有关部门按规定制定《绵竹年画保护专项资金管理办法》《绵竹年画保护目录评审工作规则》《绵竹年画工匠评选认定办法》三个配套政策；督促财政部门依法建立绵竹年画保护专项资金预算；督促将绵竹年画基础设施建设纳入“十四五”规划项目库等。

与此同时，条例提振行业发展信心，激发和释放行业活力的作用也迅速显现——绵竹年画博物馆完成了年画资源调查和国、省级传承人年画技艺的抢救性保护记录，初步建立了绵竹年画数字化档案，引进高层次非遗传承人列入政府计划，与四川大学等高校联合举办年画研修班培训师资人才等。

“道阻且长，行则将至。”我们期待，随着《德阳市绵竹年画保护条例》的不断深入实施，绵竹年画这一宝贵的非物质文化遗产绽放新光彩！



党的十八大以来,习近平总书记多次到访革命纪念地,瞻仰革命历史纪念场所,反复强调要铭记光辉历史,发扬红色传统,赓续红色血脉,确保红色江山永不变色。

在中国共产党即将迎来一百岁生日这个伟大的时刻,各地以立法保护好红色资源,传承好红色基因,向党的生日献上了一份深情厚礼。

## 河北:革命文物保护利用驶入法治轨道

文 / 通讯员 陈杰 梅晓 本刊记者 于浩

河北省是中国革命的摇篮,见证了中国共产党人走向成熟,也见证了中国革命走向胜利。党的十八大以来,习近平总书记多次对革命文物的保护利用工作作出重要指示批示。今年3月,习近平总书记再次对革命文物工作作出重要指示:“加强革命文物保护利用,弘扬革命文化,传承红色基因,是全党全社会的共同责任。”

因此,将中国革命留下的宝贵遗产保护好、利用好是立法机关义不容辞的责任。5月28日,河北省十三届人大常委会第二十三次会议表决通过《河北省人民代表大会常务委员会关于加强革命文物保护利用的决定》(以下简称《决定》),《决定》将于今年7月1日起施行。

“《决定》的出台是贯彻落实习近平

总书记对革命文物工作重要指示精神和省委决策部署的具体实践。”河北省人大常委会法工委主任周英说,“在建党百年之际,为革命文物立法,对于推进党史学习教育,坚定‘四个自信’,培育社会主义核心价值观具有重要意义,充分体现了立法的政治性、时代性、创新性和引领性,这是以实际行动为建党一百周年献礼。”

## 提高政治站位,充分认识革命文物的时代价值

河北省委、省政府认真贯彻习近平总书记的重要指示批示精神,进行专题研究部署,省委书记、省人大常委会主任王东峰点题要求对革命文物保护利用进行立法。省人大常委会高度重视,认真学习习近平总书记重要讲话精神,迅速部署,组织专班起草修改《决定(草案)》,并组织赴省内外调研座谈,征求省直部门、各级人大常委会以及人大代表、基层立法联系点的意见,力求尽快出台一部高质量法规。

河北有光荣的革命历史和传统,革命文物覆盖全省,价值高、影响大、分量重。目前,河北省登记不可移动革命文物1828处,其中全国重点文物保护单位15处,省级文物保护单位56处,市县级文物保护单位524处;国有馆藏革命文物26129件(套)。因此,有必要进一步加强革命文物资源整合、统筹规划和整体保护,将革命文物保护利用纳入法治化轨道,进一步发挥革命文物服务大局、资政育人和推动发展的独特作用。

“精神是无形的,但可以通过外化实物见证。革命文物是有形的实物,不仅见证了中国共产党人和广大革命群众听党指挥、无私奉献、不怕牺牲的精神风貌,而且见证了中华民族和广大中国人民热爱祖国、开拓创新的优良传统。”周英说,为革命文物立法既是党史学习教育成效的生动体现,也是推进社会主义核心价值观融入法治建设的具体成果。

## 坚持问题导向,着力破解革命文物保护利用难点

针对革命文物范围边界清晰划定的问题,《决定》规定,革命文物是指见证近代以来中国人民抵御外来侵略、维护国家主权、捍卫民族独立和争取人民自由的英勇斗争,见证中国共产党领导中国人民进行新民主主义革命和社会

主义革命的光荣历史,并经认定登记的实物遗存。对社会主义建设和改革开放以来彰显革命精神、继承革命文化的实物遗存,纳入革命文物范畴。

针对工作实际中厘清各部门权责分工的问题,《决定》从加强顶层设计入手,规定了各级人民政府负责革命文物的保护利用工作,建立健全革命文物工作协调机制,建立完善革命文物保护利用工作制度。县级以上人民政府文物、退役军人事务、负责精神文明建设工作机构等有关部门在各自的职责范围内做好革命文物保护利用有关工作。针对资金投入不足的问题,要求县级以上人民政府应当将革命文物保护利用纳入本级国民经济和社会发展规划、国土空间规划,所需经费纳入本级财政预算。同时,建立健全革命文物保护利用多元投入体系,积极引导和支持社会资金参与革命文物保护利用。

围绕如何充分发挥组织和个人的积极性问题,《决定》鼓励社会组织和个人将收藏的革命文物捐赠给博物馆、档案馆、纪念馆等收藏单位,有关部门应当给予捐赠者精神鼓励或者物质奖励;规定任何组织和个人都有保护革命文物的义务,有权制止和举报损毁、侵占、破坏、污损革命文物以及歪曲、丑化、亵渎、否定与之承载的革命历史和精神的的行为。对破坏或者损害革命文物的,符合法律规定的,国家机关可以依法提起公益诉讼。对县级以上人民政府有关部门、有关单位及其工作人员,在革命文物保护利用工作中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的,对负有责任的主管人员和其他直接责任人员应该依法依规给予处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

## 突出地方特色,创制立法守护燕赵儿女精神高地

河北拥有丰富的红色文化资源,党的建设、土地革命、抗日战争、解放

战争等革命事件无不与河北息息相关。《决定》立足省情实际,突出地方特色,一方面,规定各级人民政府及其有关部门应当加强对西柏坡中共中央旧址、八路军一二九师司令部旧址、李大钊故居等革命文物及其承载的革命历史和革命文化的研究,编纂、出版、制作与革命文物相关的资料、书籍、影视和文艺作品。另一方面,明确规定革命文物利用应当突出社会效益、注重精神传承,强化教育功能,提升传播能力,让革命文物“活”起来。

此外,还要求将革命文物利用纳入本行政区域文化和旅游发展规划,打造具有地方特色的红色旅游品牌和红色旅游线路,助推地方经济社会发展。

《决定》明确革命文物实行名录管理制度,革命文物名录应当向社会公布。列入名录的革命文物实行保护责任人制度,其所有权人、使用权人、管理人为保护责任人。要求革命旧址整体环境应当与历史风貌相协调,与革命历史氛围和场所精神相适应,杜绝庸俗化和娱乐化倾向。在宣传方式上,要求县级以上人民政府及其有关部门打造主题鲜明的革命文物陈列展览精品,杜绝无历史依据的解说,要发挥新兴媒体优势。此外,还鼓励和支持博物馆、档案馆、纪念馆等收藏单位建立革命文物资源信息共享平台和数字化展示系统。

《决定》要求县级以上人民政府应当加强革命文物保护利用片区的建设,推进革命文物的连片保护和统筹展示。鼓励革命旧址管理机构、博物馆、档案馆、纪念馆等与党政机关、企事业单位、部队、学校、社区以适当方式建立革命文物共享机制。鼓励开展京津冀等省内外革命文物馆藏资源、主题展览交流与合作。鼓励依托革命文物资源创建综合性培训教育基地。党校、干部教育培训机构应当将革命主题教育纳入必修课程,利用革命文物资源开展教育培训。✘

导读：牢记习近平总书记多次考察上海时所作的殷切嘱托，上海市人大常委会把利用好传承好红色基因、发扬好红色传统，作为光荣而神圣的使命和职责，积极作为、勇于创新，以丰富的法治实践推动用好用活红色资源。

# 上海：“党的诞生地” 红色资源保护的人大创新

文 / 通讯员 王海燕 本刊记者 张维炜



中共一大会址 摄影 / 刘颖

初夏的上海兴业路，梧桐繁茂，闹中取静，位于76号的一幢旧式石库门小楼，正在做最后的内部细节修缮。庄严厚重的拱形石雕门，历经岁月洗礼的青红砖交错而砌，门前的五星红旗迎风飘扬，格外鲜艳夺目。

这里是中共一大会址，是中国革命起航的地方，是中国共产党人的精神家园。

2017年10月，党的十九大闭幕后仅一周，习近平总书记就带领新一届中央政治局常委专程瞻仰中共一大会址，回顾建党历史，重温入党誓词，宣示新一届党中央领导集体的坚定政治信念，向全党发出“不忘初心、牢记使命、永远奋斗”的伟大号召，叮嘱一定要把中共一大会址保护好、利用好。

作为党的诞生地和初心始发地，上海在百年征程中形成了丰富的红色资源、积淀了深厚的红色底蕴，红色基因已经渗透进这座城市的血脉。

牢记习近平总书记多次考察上海时所作的殷切嘱托，从制定出台《上海市红色资源传承弘扬和保护利用条例》，到举办贯彻条例代表论坛，再到创办“人民代表大会制度与上海”主题展……上海市人大常委会把利用好传承好红色基因、发扬好红色传统，作为光荣而神圣的使命和职责，积极作为、勇于创新，以丰富的法治

实践推动用好用活红色资源，让流淌在城市血脉中的红色基因赓续相传，为上海在中国发展壮阔新征程中再创新奇迹注入不竭的法治动能。

**立法保驾护航：筑牢红色信仰之基**

赓续百年红色文化，历经数月集

中打磨,5月21日,上海市十五届人大常委会第三十一次会议表决通过了《上海市红色资源传承弘扬和保护利用条例》,条例将于7月1日起施行。

上海市人大常委会主任蒋卓庆表示,在建党百年这一重要历史时刻,通过制定一部体现上海红色资源传承弘扬和保护利用特色的地方性法规,对于贯彻落实习近平总书记重要指示精神,在上海市领导下,统筹整合全市红色资源,弘扬红色文化,传承红色基因,赓续红色血脉,发挥红色资源凝心聚力、铸魂育人的重要作用,不忘初心,牢记使命,培育和践行社会主义核心价值观等具有十分重要的政治意义、历史意义和现实意义。

据了解,该条例提出了联席会议机制、名录制度、长三角联动等多个全国独有的体制机制和创新举措,明确任何单位和个人都有依法保护红色资源的义务,不得破坏、损毁、侵占或者歪曲、丑化、亵渎、否定红色资源。

“这部红色立法注重传承弘扬,突出立法的创新性和引领性。”上海市人大常委会法工委主任丁伟表示,上海这部条例目前是全国唯一一部将“传承弘扬”放入名称的地方红色法规,同时在体例上创新性地将“传承弘扬”作为专章,位列“保护管理”专章之前。“传承弘扬”一章共15条,占整个条例篇幅的四分之一。“条例关于传承弘扬的方式多样、主体全面,注重发挥红色资源铸魂育人的作用,具有创新引领性。”丁伟说。

### 举办代表论坛:探寻红色资源生动鲜活的新时代表达

如何传承弘扬好红色基因,让红色资源在城市更新中更加历久弥新,确保革命传统薪火相传?在条例通过第二天,上海市人大常委会在中共一大纪念馆举办了第38期上海人大代表论坛。

此次论坛的主题为“贯彻红色资源传承弘扬和保护利用条例”。代表们

深入探讨红色经典的现代表达、历史场景的文化重现、革命精神的时代诠释。多位代表作了精彩发言。

“红色资源条例的出台,为全市传承弘扬红色文化提供了重要的法律准绳和制度保障。”上海市人大代表、复旦大学党委书记焦扬表示,通过立法加强上海红色资源的传承弘扬和保护利用,既是贯彻落实中央、市委要求,也是全社会价值引领的重要途径。她对红色资源的“铸魂育人”之效深有感触。位于杨浦区国福路51号的陈望道故居,是重要的党史、校史教育基地。为讲好红色故事,复旦大学成立了“星火”志愿服务队。红色文化熏陶下,师生们的理想信念更坚定。近年来,复旦大学超六成毕业生奔赴西部、基层和重点单位就业,参军、签约选调生人数屡创新高。

黄浦区现有各类红色革命旧址遗迹及设施146处,居全市第一。独一无二的红色资源,夯实了这里丰富深厚的红色底蕴。上海市人大代表、黄浦区委副书记杲云表示,黄浦区在红色遗址、旧址保护中,始终坚持与城市更新、民生改善有机结合。在重现红色建筑风貌风采的同时,让街区更有温度、更具烟火气。

“上海的红色资源讲述了中国共产党从无到有、从小到大、从弱到强的发展历程,是开展党史学习教育的宝贵资源。”上海市人大代表、市委宣传部分副部长潘敏说,要把红色资源深入挖掘出来,从百年党史中汲取开拓奋进、干事创业的强大动力,更好转化为比学赶超、集中精力抓落实的实际行动。

上海是一座对年轻人有天然吸引力的城市,如何用青年喜闻乐见的形式来开展红色教育?在上海市人大代表、上海人民出版社党委书记王为松看来,应当将传统经典表达得更创意。

徐汇区人大代表、中共一大纪念

馆馆长薛峰说,中共一大会议那个18平方米的房间酝酿了“开天辟地的大事变”,人们到这里瞻仰革命史迹、寻找初心。如今,这里正打造宣誓教育平台,让大家能在这里重温入党誓词,叩问初心使命。

论坛上,代表们一致认为,要深入挖掘、生动演绎建筑里的故事、故事里的细节、细节里的精神,让旧址、遗迹成为党史“教室”,让文物、史料成为党史“教材”,让英烈、模范成为党史“教师”,更好地把红色基因传承下去。

### 创办人大红色资源主题展:彰显人民代表大会制度的伟大创造、光辉历程

5月27日,为庆祝中国共产党成立一百周年,由上海市人大常委会、市总工会联合主办的“伟大的创造 光辉的历程——人民代表大会制度的探索与上海”人大红色资源主题展,在上海市工人文化宫正式开展。

本次主题展时间为5月下旬至7月下旬,持续两个月,通过对红色资源史料的挖掘收集,以丰富翔实的图文、实物等形式,首次全面展示了人民代表大会制度的探索与上海的历史渊源。

展览共由六个部分组成,分别讲述了从市民代表会议、苏维埃区域代表大会到各界人民代表会议、人民代表大会,人民代表大会制度的伟大创造、光辉历程,在上海经受了革命洗礼,留下了一个个弥足珍贵的红色印记。

上海市人大常委会秘书长赵卫星介绍称,市人大常委会通过举办此次主题展,旨在深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,根据中央部署和市委要求,庆祝中国共产党成立一百周年,深入开展党史学习教育,同时加强对人民代表大会制度的宣传,讲好中国民主法治故事,并切实贯彻落实好《上海市红色资源传承弘扬和保护利用条例》。✘

导读：习近平总书记对革命文物工作作出重要指示指出，加强革命文物保护利用，弘扬革命文化，传承红色基因，是全党全社会的共同责任。贯彻习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署，贵州省人大常委会率先制定出台专门的地方性法规，加强长征国家文化公园的保护、建设、利用和管理，弘扬长征精神和遵义会议精神，为贵州走好新时代的长征路注入强大精神动力。

# 贵州：率先立法！让长征精神永放光芒

文 / 通讯员 田胜平 本刊记者 李小健

“红军不怕远征难，万水千山只等闲。”长征这一惊天动地的革命壮举，是中国共产党和红军谱写的壮丽史诗，是中华民族伟大复兴历史进程中的巍峨丰碑。

为弘扬伟大长征精神，赓续传承红色血脉，贵州省人大常委会积极作为，于5月27日表决通过了《贵州省长征国家文化公园条例》(以下简称条例)。

条例的制定出台，旨在加强长征国家文化公园的保护、建设、利用和管理，弘扬长征精神和遵义会议精神，传承红色基因，坚定理想信念，增强文化自信，培育社会主义核心价值观，为贵州走好新时代的长征路注入强大精神动力。

## 立法赓续传承红色血脉

贵州，是一片红色的土地。红军长征时在贵州活动时间最长、活动范围最广，为我们留下了宝贵精神财富。

“贵州是中国革命的圣地、福地。”2021年5月20日，中共中央宣传部举行庆祝建党一百周年贵州专题新闻发布会时，贵州省委书记、省人大常委会主任谌贻琴回答记者提问时表示，中央红军创下了强渡乌江、激战娄山关、四渡赤水等经典战例，特别是遵义会议实

现了中国革命的伟大转折，在最危急关头挽救了党，挽救了红军，挽救了中国革命。

在贵州，红军长征的足迹遍及9个市(州)，66个县(市、区)，留下长征不可移动文物753处。其中，全国重点文物保护单位8处，省级文物保护单位168处。

每一件文物、每一处遗址，都承载着党领导红军不畏艰难、英勇奋斗的光荣历史，都记载着中国革命壮怀激烈、波澜壮阔的伟大历程。怀着对革命理想和事业无比忠诚、无比坚定的信念，共产党人和红军将士抛头颅、洒热血，前仆后继、勇往直前，用生命铸就伟大长征精神。

“百年来，红色血脉一直在贵州大地赓续传承。长征精神、遵义会议精神始终激励着贵州各族儿女坚守初心使命，在新的长征路上奋勇前行，实现了贵州从一穷二白到全面小康、从发展滞后到赶超跨越的历史巨变。”谌贻琴说。

人无精神则不立，国无精神则不强。伟大长征精神、遵义会议精神，作为中国共产党人红色基因和精神族谱的重要组成部分，已经深深融入中华民族的血脉和灵魂。立法守护好长征文物、革命遗址，传承好红色基因，意义重大而深远。

## 突出长征文化主题

保护好、传承好革命文化遗产是对历史负责、对人民负责。立法推进长征国家文化公园保护、建设、利用和管理，这是让收藏在博物馆里的长征文物、陈列在黔山秀水的长征遗产、书写在党史书籍里的文字故事都鲜活地呈现出来。

条例规定，长征国家文化公园是指中央红军以及红二、红六军团在贵州行经、驻扎、战斗过的区域，其范围包括中央红军与红二、红六军团在贵州活动的地方和线路及其周边与红军长征相关联的重要不可移动文物、会议会址、活动遗址、纪念设施、村落以及相关旅游景区、景点等。

贵州省人大法制委相关负责人介绍，条例对长征国家文化公园的保护、建设、利用和管理作了细致规定，要求坚持保护优先，突出长征文化主题，尊重历史价值和文化内涵，严格管理考核评价。

在保护方面，明确县级以上人民政府文物主管部门应当根据新发现的长征遗址遗存的价值，依法将其认定为相应级别的文物并做好建档工作。县级以上人民政府长征国家文化公园主管部门应当会同文物主管部门每2年开展1次文物维护保存状况和安全、管理使

用情况的排查、建档等工作。

条例规定,县级以上人民政府应当完善已经认定为文物的长征遗址遗存的集中连片保护措施,加强对其历史风貌的保护,对濒危损毁文物进行抢救性保护,对重点文物进行预防性、主动性保护。

在建设方面,明确了长征国家文化公园应当统筹规划建设,突出长征文化主题,体现公园属性,并与历史文化、民族文化、自然生态相协调的原则。

同时,对县级以上人民政府应当按照管控保护、主题展示、文旅融合和传统利用四类主体功能区的特点,以长征主要线路为核心,建设和完善纪念设施,打造与长征文化主题相协调的城镇、乡村以及景区、景点等内容进行了明确。

在利用方面,明确了县级以上人民政府应当统筹协调长征遗址遗存和长征文化资源与经济发展、城乡建设、民生改善的关系,充分发挥长征国家文化公园的功能价值,推动合理利用。

对于自然人、法人和非法人组织开展对长征遗址遗存和长征文化资源的宣传、学术研究交流以及长征文化创意产品的研究开发给予鼓励。对于长征国家文化公园主管部门与机关、团体、乡村、社区、学校、企业事业单位和军队有关单位等建立共建共享机制,开展主题活动给予鼓励和支持。条例强调,利用长征文化资源,应当尊重其历史价值与文化内涵。

在管理方面,明确县级以上人民政府应当将长征国家文化公园保护、建设、利用和管理纳入综合考核评价体系。

条例还规定,长征国家文化公园内的经营单位应当严格执行安全生产管理和消防安全管理的法律、法规和国家标准、行业标准,具备相应的安全生产条件,制定旅游者安全保护制度和应急救援预案;应当至少每半年组织1次生产安全事故应急救援预案演练等。



1935年1月15日至17日,红军长征途中,中共中央政治局在贵州省遵义市召开中央政治局扩大会议。这次会议确立了毛泽东同志在红军和党中央的领导地位,开始形成以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体。图为遵义会议会址。供图/王敏

### 用起来才是最好的保护

历史文化遗产的活化利用,是世界文化遗产保护和传承面临的共同问题。

利用和保护并不是矛盾的。今年“五一”假期,贵州红色旅游人气高涨。各地游客慕名前来“打卡”,从中铭记革命历史,感悟党的初心使命,增强文化自信和道路自信。

长征文化用起来,才是最好的保护和传承。条例进一步规定,鼓励和引导长征国家文化公园沿线地区立足文化特色和区域功能定位,深入发掘地域文化资源,积极发展与长征关联的创意设计、文化软件、体育休闲、艺术娱乐、乡村旅游等特色产业,优化产业结构布局,发挥集群效应。此外,县级以上人民政府可以结合重大历史事件、重要历史人物、烈士纪念日和中华民族传统节日,依托长征国家文化公园依法开展纪念活动。

在鼓励和引导利用的同时,监督同样不可缺失。条例提出,广播、电视、报刊、网络等媒体应当加强对长征国家文化公园保护、建设、利用和管理的宣传报道和舆论监督。

近年来,社会上歪曲、丑化、亵渎历史和否定英雄烈士的事件时有发生。

为了杜绝这种情况的发生,条例作出规定,禁止歪曲、丑化、亵渎、虚构、否定长征历史和长征精神以及相关人物、英雄烈士、事件。如有违反,将由公安机关依法给予处罚。

“率先制定出台长征国家文化公园条例,是深入贯彻落实习近平总书记关于发掘好、利用好丰富文物和文化资源,让文物说话、让历史说话、让文化说话,推动中华优秀传统文化创造性转化创新性发展、传承革命文化、发展社会主义先进文化等一系列重要指示精神的重要举措,对长征精神、长征文物的保护和传承有着重大的政治意义。”贵州省人大常委会党组书记、副主任慕德贵表示。

慕德贵还说,长征国家文化公园贵州段的建设,体现了党中央、国务院对贵州的关怀和信任,不仅是一项重大的政治任务,也是重大的民生工程,更是难得的发展机遇。制定出台相适应的法规,有利于充分发挥法治的引领、规范和保障作用,有利于从制度安排上解决长征国家文化公园在保护、建设、管理和利用过程中面临的具体问题,有利于更好地传承红色基因,坚定理想信念,为贵州走好新时代的长征路提供不竭的动力源泉。✘

# 历经风雨 如酒醇香

——中柬青年代表(议员)交流活动赓续中柬友谊

文 / 全国人大常委会办公厅外事局

2021年5月24日下午,一场连通千里、跨越国界的视频交流会议在全国人大会议中心召开。3名全国人大代表和2名云南地方人大代表组成的全国人大青年代表团,通过视频与在金边的10名柬埔寨国会青年议员组成的代表团会面。

双方通过电子屏幕相互挥手致意,友邻相见的浓浓暖意融入在场每个人心中。

过去的一年里,中柬携手抗疫、守望相助,彰显了两国亲如兄弟的友谊。在习近平主席与洪森首相就落实好中柬命运共同体行动计划、把中柬关系再推上一个新的台阶所达成的重要共识引领下,在栗战书委员长与韩桑林主席今年1月视频会晤中围绕深化两国立法机构合作共同强调的重要意见指导下,中柬两国立法机构正以切实的行动一致努力,赓续情谊、传承友好、深化交流、促进合作。此次中柬青年代表(议员)交流活动正是双方立法机构全面加强各层级交流合作的一个特色项目。

中方由全国人大常委会委员、共青团中央书记处常务书记、全国青联主席汪鸿雁任团长,代表团成员有全国人大常委会委员、外事委员会委员陈福利,全国人大代表、农工党中央政策研究室主任郭洪泉,云南省人大代表、云南投资控股集团有限公司党委副书记左广,云南省文山州人大代表、文山州麻栗坡县交通运输局局长王森参加会议。柬方代表团团长是柬埔寨国会教育、青年、宗教事务、体育、文化与旅游委员会主席洪玛尼,其他成员还有柬国会外事、国际合作、信息与传媒委员会副主席索亚拉,法律与司法委员会秘书、国会主

席韩桑林办公室主任乔皮斯,以及其他7名委员和议员。

带着满满的诚意和期待,双方围绕传承传统友好、加强青年交流、中柬抗疫合作和立法机构交往等议题,深入交换意见,畅叙友谊,畅谈合作。尽管隔着屏幕,讨论的气氛仍十分热烈。

## “铁杆”朋友——国与国友好相处的典范

岁寒知松柏,患难见真情。疫情下,中柬传统友谊得到进一步淬炼升华。

汪鸿雁在致辞中表示,在中国抗击新冠肺炎疫情最关键的时刻,洪森首相“逆行”访华,给予中方重要政治支持。柬埔寨国内暴发疫情后,中方也第一时间向柬方派出抗疫专家组,提供抗疫物资援助。中柬在抗疫过程中团结协作,是两国命运与共、同舟共济的生动体现。

洪玛尼就中国共产党成立100周年向中方致以热烈祝贺,对中国共产党领导中国人民取得经济社会发展的巨大成就表示钦佩,并衷心祝贺“天问1号”探测器成功登陆火星。

“希望中柬青年世代友好”是中柬立法机构交往合作在新时代共同迸发出的友好呼唤。

汪鸿雁表示,习近平主席指出,当代青年是与新时代同向同行、共同前进的一代,生逢盛世,肩负重任。中柬青年是两国未来的希望,肩负着传承两国世代友好的历史使命。希望两国青年代表(议员)携起手来、共同努力,开拓更多合作。

洪玛尼表示,中柬友好是由西哈努克太皇和毛泽东、周恩来等中国老一辈领

导人共同缔造和精心培育的。在习近平主席等中方领导人和柬方领导人的共同努力下,中柬友好不断走向深入。中柬是“铁杆”朋友,互信水平高。中柬友好后继有人,希望通过两国青年共同努力,把世代友好的精神传承下去。我们愿同中方建立持续的青年对话交流机制。

## 深化交流 增进互信 凝聚共识

双方深入介绍了各自国家抗击疫情和复工复产举措,分享治国理政经验,讲述立法监督成果,在理念交流和经验分享中找到许多共同语言。

——“践行多边主义,齐心协力应对世界疫情和百年变局”

“人类要实现普遍安全、促进共同发展,需要各国齐心协力、共同应对。”陈福利表示,“包括中柬在内的各国应坚定维护以联合国为核心的国际体系,坚定维护以国际法为基础的国际秩序,坚定维护联合国在国际事务中的核心作用。”陈福利进一步阐述了中柬签署双边自贸协定和区域全面经济伙伴关系协定,以及双方密切在国际和地区事务中的协作,对两国互利共赢和维护地区发展稳定产生的积极影响和意义。

索亚拉介绍,2020年柬埔寨首相洪森出席联合国大会时强调,为加快全球经济复苏,应该进一步密切合作,通过透明高效的国际合作化解此次危机。多边主义、贸易自由化和国际合作机制是推动后疫情时期发展的关键因素。柬方对中方提出构建人类命运共同体这一理念高度赞赏,相信柬中自贸协定将推动两国全面战略合作伙伴关系进入新时



代,进一步促进两国构建双边命运共同体和21世纪海上丝绸之路。

柬国会计划、投资、农业、农村发展、环境与水资源委员会委员库尚德拉、议员曼娜维在交流中均提出,立法机构要为双边合作协定特别是“一带一路”框架下合作发挥推动和保障作用,营造良好政策和法律环境。曼娜维还建议,要在发展数字经济方面加强双多边合作。

——“让合作的阳光驱散疫情的阴霾”

疫情发生以来,中国始终同国际社会开展交流合作,加强高层沟通,分享疫情信息,积极向各国提供医疗和物资援助,为全球抗疫贡献中国智慧、中国力量。

郭洪泉从凝聚力量夺取抗疫斗争重大战略成果、精准施策统筹推进疫情防控 and 经济社会发展、加强国际交流合作推动构建人类命运共同体三个角度,讲述了中国应对疫情的经验做法。

库尚德拉介绍了柬防控疫情的经验 and 做法,以及柬政府为增强疫情下的经济韧性,继续深化政府机构改革,促进经济结构多元化发展,加快人才资源开发等举措。

左广表示,自己所在企业在柬埔寨不仅开展了合作项目,也积极履行当地社会义务,助力民生发展。在推动项目务实合作中,得到柬政府、民众和广大青年朋友的关注、支持和帮助。疫情之下,企业向柬红十字会捐款、开展免费义诊、捐赠核酸检测试剂和防护服等,力所能及为柬人民抗疫贡献一份力量。左广真诚邀请洪玛尼和其他柬方议员到中方在柬企业的合作项目视察交流。

库尚德拉表示:“中国朋友在柬埔寨的投资、援助和旅游支持与合作,在柬发展过程中扮演了重要角色,有力推动构建柬中命运共同体。”

——“让立法机构交流互鉴给两国人民带来更多实实在在的利益”

当前,中柬都处于改革发展的重要

时期,面临推进依法治国、建立完善与市场经济相适应的法律体系的艰巨任务。汪鸿雁说,两国立法机构要推动双方领导人达成的重要共识落实落地,进一步加强立法、监督和治国理政经验交流。

陈福利介绍,习近平法治思想对中国特色社会主义法治道路、法治理论、法治体系,以及立法机构的地位、职责、职能等都有深刻阐述,是中国推进全面依法治国的根本遵循。全国人大立法工作坚持以人民为中心,致力于健全满足人民日益增长的美好生活需要必备的法律制度。截至目前,本届全国人大及其常委会通过宪法修正案,制定法律27件,修改法律92件,通过有关法律问题和重大问题的决定37件。

曼娜维介绍,通过加强立法工作等切实举措,柬埔寨广大国民的生活水平得到不断提高。目前,柬埔寨国会出台了多项法律,其中包括涉及推动柬中双边关系的法律,这将进一步推进柬埔寨的法治建设。

王森长期从事云南边境地区脱贫攻坚工作。结合自身履职经验,他表示,消除贫困、改善民生,逐步实现共同富裕,充分彰显了中国共产党的根本宗旨。

“我曾担任麻栗坡县一个乡的党委书记,亲眼见证了边疆民族贫困地区在中国共产党的领导下,逐步解决吃穿、看病、上学、住房等困难,实现了现行标准下贫困人口全部脱贫的历史成就。”王森表示,作为基层人大代表,积极投身脱贫攻坚一线,用实际行动践行“人民选我当代表、我当代表为人民”的承诺是义不容辞的职责。他还分享了作为基层代表发挥好政策宣传和桥梁纽带作用等经验。

### 让两国立法机构青年交流续写新篇章

中柬友谊,百炼成钢。建交六十三载春秋,两国友谊历经岁月洗礼和国际风云变幻的考验,始终根深叶茂、历久弥新。

2020年11月6日,习近平主席在北京人民大会堂为柬埔寨太后莫尼列举行中华人民共和国“友谊勋章”颁授仪式。习近平主席强调,这枚沉甸甸的“友谊勋章”,代表了中国人民对莫尼列太后的崇敬之情和对柬埔寨人民的深厚情谊,也象征着中柬两国亲密无间的友好感情。

立法机构交往是中柬全面战略合作伙伴关系的重要组成部分。在总结阶段,汪鸿雁表示,要发挥好代表(议员)同民众联系密切的优势,传承中柬世代友好,助力国家关系发展。洪玛尼再次表示,柬方将始终坚持柬中友好,继承并推动由老一辈领导人共同缔造的传统友谊进一步发展。

全国人大与柬国会高度重视此次青年交流活动。在交流人员遴选上,中方做了精心安排,不仅同时有国家、省、市(州)三级人大代表参与到对外交往中,更特别考虑到柬埔寨与我西南省份交流合作密切的因素,安排云南地方人大代表出席交流活动,其中一名来自与金边建立友好城市关系的昆明。柬国会更派出了多名专委会负责人、委员组成交流“阵容”。

中柬立法机构长期保持密切交流合作,但专门进行青年代表(议员)之间的交流对话尚属首次。汪鸿雁和洪玛尼均表示,这样的交流丰富了双方立法机构交往合作形式,拓展了交流内涵,进一步夯实了未来友好的基础。

视频交流结束后,王森表示,通过参加此次活动,深切体会到全国人大对外交往工作的重要性,更加深刻地认识到立法机构交往对促进与周边国家的睦邻友好关系、增进互信互利所发挥的积极作用。同时也感到,作为人大代表,需要不断提高自身履职能力和水平,更加生动地讲好中国故事、中国人大故事。

据了解,此次活动在柬埔寨当地引发良好反响。柬国会官网、人民党官网及主流媒体均作了报道。✎

# 红都瑞金：打造红色基因传承高地



中央革命根据地历史博物馆



二苏大礼堂



红井旧址

在江西省瑞金市浴血瑞京景区内，到处都是身着红军服的游客，他们有的手拿“枪支弹药”，投入到突袭敌军、炸毁敌军阵地的“战斗”中；有的在体验爬雪山、过草地等红军长征途中的艰难险阻。近年来，瑞金市补齐红色旅游中景点单一、单向说教多、互动体验少、对年轻人吸引力不强的短板，不断做深业态、做全要素、做精品品牌，促进红色旅游转型升级，打造红色基因传承高地。

浴血瑞京景区是首个大型红色实景演艺项目，利用废弃矿山建成的景区，聘请了上海同济大学设计团队参与景区规编制和《亮剑》的导演团队策划指导演艺节目。演艺节目以毛泽东同志在瑞金的革命战斗足迹为主线，全景式展示了红都瑞金的苏区历史，2020年被评为国家4A级旅游景区。

该市文广新旅局干部丁琼介绍，“浴血瑞京”利用声、光、影、视各种科技手段，高度融合历史文化、山水实景和现代旅游等各项要素。该项目一上马，深受游客热捧，迅速成为瑞金旅游新引擎。

“在‘浴血瑞京’景区，我们不但可以安排团队看戏观景，还可以安排团队重温入党誓词等。”在瑞金市红天马国际旅行社有限公司总经理杨志华眼里，“浴血瑞京”是应时而生的团队培训综合“大课堂”。

随着红色旅游转型发展，打造富有内涵的“瑞金课程”，成为市场迫切需

要。近年来，瑞金先后推出过“永远的瑞金”红舞台、赣南采茶戏《十七棵松》等作品，形成了舞台剧目、现场教学、拓展训练、情景再现等相结合的传播模式。实景演艺大项目上马，更是有力拉动旅游产品升级。该节目每天两场，以毛泽东同志在瑞金的战斗足迹为主线，分为大柏地战斗、一苏大会、扩红支前、八子参军、战略转移等五大章节，全景式展示了红都瑞金五年零八个月的苏区历史，和历史位置。“我陪同接待观看多次，每一次都被感动得流泪！”该市商务局干部曾志华说。

走出旧址搞拓展，“红都”处处是课堂。为进一步激活红色资源，构筑红色基因传承平台，瑞金市紧紧围绕“红色故都和国家历史文化名城”定位，积极推进红色教育培训发展。该市不断加强基地建设，大力支持瑞金干部学院扩建工程，推动市委党校在红色教育培训基地及相关乡镇挂牌设立分校，鼓励和支持红培机构建设自有基地，并出台《关于创建“百红”工程 推进红色基因传承创新示范区建设实施意见》，从办学师资力量雄厚、办学口碑不错、办学社会评价突出的民办红培机构中择优选择20家培训机构予以重点扶持，打造红培示范基地。

瑞金充分挖掘利用独特的红色资源，开发了50多门具有苏区特色、又与新时代紧密结合的特色课程，探索形成了以专题教学、主题教学、现场教学、红色初

心故事汇、红舞台教学、体验教学等6种教学方式为主，研讨教学、互动教学、自主学习、唱红歌颂红诗读红色家书为辅的特色教学模块。同时，该市用活用好经典影视，拍摄了26集红色文化启蒙教育电视动画系列片《红游记》、电影《八子》《发姑》等影视片，增强了红色教育培训的吸引力、感染力和震撼力；集中力量，开发长征、罗汉岩、大柏地、朱坊健康第一村、东华山、苏区巡视工作等6堂红色教育培训现场教学课，并纳入“瑞金市红色教育培训课程库”，进一步打造在全省、全国有影响力的精品课程；专门培育红色教育培训辅导员99名，创新开展“红色小导游”志愿服务活动，培训“优秀红色小导游”2000多名，为游客提供志愿讲解服务。

据统计，瑞金目前已登记注册红色教育培训机构65家，今年以来开展红色教育培训的有600多批次，吸引来自全国各地的3.3万余名学员前来汲取红色营养，传承红色基因。



浴血瑞京实景演艺





浙江小百花越剧院成立于二零一二年，于二零一九年八月内部机制深化改革后正式揭牌，下辖浙江小百花越剧团和浙江越剧团两个越剧表演团体，是浙江省省属的越剧表演艺术院团，更是浙江继续深化国有文艺院团改革、奋力打造「重要窗口」文化新篇章的必然产物。自成立以来，越剧院始终围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，聚力创作演出这一中心环节，为投身新时代文化浙江工程建设、争做全国领先、全省领跑的戏曲院团先行者而不断精进、超越！

# 浙江小百花越剧院

ZHEJIANG · CHINA



# 大美宿州 Anhui 安徽

◆世界梨都 ◆中国云都 ◆中部鞋都

