

中国人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF CHINA

半月刊

2021年7月5日出版
第13期 总第529期

全国人大常委会机关刊物



庆祝中国共产党 成立100周年

ISSN 1671-542X



邮发代号: 2-18
国内刊号: CN11-3442/D
国际刊号: ISSN1671-542X



◀ 7月1日，庆祝中国共产党成立100周年大会在北京天安门广场隆重举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平发表重要讲话。摄影／新华社记者 鞠鹏

▼ 6月29日，庆祝中国共产党成立100周年“七一勋章”颁授仪式在北京人民大会堂金色大厅隆重举行。习近平等领导同志同“七一勋章”获得者合影。摄影／新华社记者 谢环驰



庆祝中国共产党成立100周年“七一勋章”颁授仪式

2021年6月29日 中国·北京



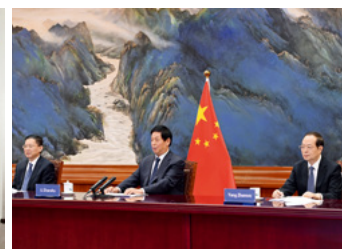
6月21日，全国人大常委会党组成员与人大机关党员干部在北京同上党史课，听取“中国共产党为什么能”党史学习教育专题辅导报告。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长、党组书记栗战书出席。摄影／新华社记者 殷博古



6月21日，纪念陈慕华同志诞辰100周年座谈会在北京举行。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书出席座谈会。摄影／本刊记者 马增科



6月22日，全国人大常委会委员长栗战书来到机关办公楼南大厅，参观“全国人大机关庆祝中国共产党成立100周年书画摄影展”。摄影／毕楠



6月22日，全国人大常委会委员长栗战书在北京人民大会堂以视频方式同塞尔维亚国民议会议长达契奇举行会谈。摄影／本刊记者 马增科

党史滋养绽放党性光芒

习近平总书记指出，中国革命历史是最好的营养剂。鲜红英烈血铺就复兴路，在百年党史千万个信仰故事中擦亮党性光芒，守护好建党入党初心本心，百年大党定将生机盎然战无不胜。

党史如山，镌刻艰辛征程。1921年7月1日到1949年10月1日，能查到姓名的烈士370多万，平均每天有370多人牺牲。中共中央委员和候补委员共170多人，42人牺牲，约占1/4；政治局委员和候补委员共55人，15人牺牲，约占1/4。世界政党中，没有哪一个政党能够为劳苦大众、国家民族的利益，作出如此巨大牺牲；没有哪一个团队能够百年从50多人壮大到9500多万；没有哪一个组织能够在寻找、坚守、发展马克思主义的道路上百年如一日。

从妻子到弟弟，毛主席一家为革命牺牲六位亲人。党的第一任总书记陈独秀的两个儿子不到一年在同一地点壮烈牺牲。刑场上陈延年正告反动派“共产党员只有站着死，没有跪着生”，英勇就义于刽子手乱刀之下。陈乔年受酷刑后安慰狱中同志“受了几下鞭子，算个啥”！

《觉醒年代》播出后网络热度持续走高，微博话题讨论榜上阅读量17亿次，讨论量94.5万次，在豆瓣网的评分高达9.3分，位列华语口碑剧榜首。百年英烈得以含笑九泉。

党史如镜，明鉴真理光芒。毛泽东同志指出“如果不把党的历史搞清楚，不把党在历史上所走的路搞清楚，便不能把事情办得更好”。百年路，曲折艰辛困境下初心未改，进步发展辉煌中目标如一。

只有新文化运动“五四”运动对封建没落文化的打倒批判，才能使马克思主义在中国广泛传播。只有对大革命失败经验教训的总结，才有南昌起义打响的第一枪，才有“八七”会议确定土地革命和武装反抗国民党反动派的总方针。只有对第五次反“围剿”和长征初期挫败的深刻反思，才能开启党独立自主解决中国革命实际问题的新阶段，开始形成以毛泽东同志为核心的第一代中央领导集体。

只有清醒认识到，现在仍有一些党员、干部政治意识不强、政治敏锐性不高，不善于从政治上观察和处理问题，对“国之大者”不关心……才能深刻理解“从严治党永远在路上”的谆谆教诲。

党史如炬，照耀前方道路。人民柴市节，浩气贯长虹。李大钊于“长夜难明赤县天”的至暗时刻，成中国举起十月革命旗帜第一人，盗来天火耀中华！

以习近平同志为核心的党中央指明第二个百年征程的方

向：到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国。全党同志当牢记：在这个关键当口，容不得任何停留、迟疑、观望，必须不忘初心、牢记使命，一鼓作气、继续奋斗。

党史如泉，涤荡心灵尘埃。毛主席周总理等老一辈革命家的党性光辉人格光芒，如甘露清泉滋润着每一名党员。由毛主席亲笔起草的人民英雄纪念碑碑心内容，周总理每天清晨起床后，第一件事就是誊写碑文，150字书写了41遍，一笔一划一字都力重千钧，镌刻下革命先烈在中华民族历史长河中的永恒记忆，镌刻下每一位共产党人净化灵魂的党史坐标。

29位“七一勋章”获得者，个个都是用生命践行使命的楷模。海南“老船长”、全国人大代表王书茂，在南海维权斗争中冲锋在前、不怕牺牲、寸步不让，坚决捍卫我国领海主权和海洋权益。

“沙海愚公”、全国人大代表石光银，与荒漠碱滩不屈抗争40多年，在沙漠筑起一条长百余里的绿色长城，改变“沙进人退”的恶劣环境。

边防格桑花、全国人大代表卓嘎，秉持“家是玉麦、国是中国”的坚定信念，数十年如一日以抵边放牧、巡逻的方式守护数千平方公里的国土。

一句誓言，一生践诺！他们立起百年大党新时代信仰坐标。“他们的事迹可学可做，他们的精神可追可及。”

党史如磐，激发信仰力量。何为信仰？如老一辈革命家一样，选择了就一生未曾徘徊动摇过。捍卫信仰，须有毛泽东同志的“五不怕”精神：不怕杀头，不怕坐牢，不怕开除党籍，不怕撤职，不怕离婚。

信仰是文化中枢。入党就是党员信仰抉择的确立。选择入党，就选择了信仰。信仰表层是寂静的，它启于对人生意义的追问；信仰中层是理性的，它渐进于对事物本质的求索；信仰核心层是牢固的，它历久弥坚如磐石、至死不移。信仰的昨天是理想崇高，信仰的今天是脚踏实地，信仰的明天是从容坚毅。

从第一个翻译《国际歌》，唱着《国际歌》从容就义的瞿秋白，到被捕牺牲6个多月，戴着镣铐狱中写下《可爱的中国》等13万多字文稿的方志敏。从《星星之火，可以燎原》，到“我将无我，不负人民”的崇高情怀。从石库门到天安门。中国共产党人必将永续奋斗镌写人类信仰新高光。

汪洋



封面图片说明:7月1日,庆祝中国共产党成立100周年大会在北京天安门广场隆重举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平发表重要讲话。这是习近平在天安门城楼上。摄影/新华社记者 庞兴雷

主办单位 全国人大常委会办公厅
编辑出版 中国人大杂志社

中国人大

2021年第13期
7月5日出版
总第529期

总 编 汪 洋
副 总 编 金果林 马增科
本期执行主编 李小健
责任编辑 朱燕红 田宇 孟伟 冯添
美术编辑 陈玉叶

总 编 室 010-83084419
编 辑 部 010-83086321
010-83083474
010-55604181

010-63097941
010-83084429

事业发展部 010-83084070 (广告)
010-83083036 (发行)
010-63093787 (发行、传真)
邮箱:zgrdfx@npc.gov.cn (发行)

记者通联部 010-83083891
010-83086371

办 公 室 010-63098540
010-63097949

地 址 北京市西交民巷23号
邮 编 100805

国 际 刊 号 ISSN1671-542X

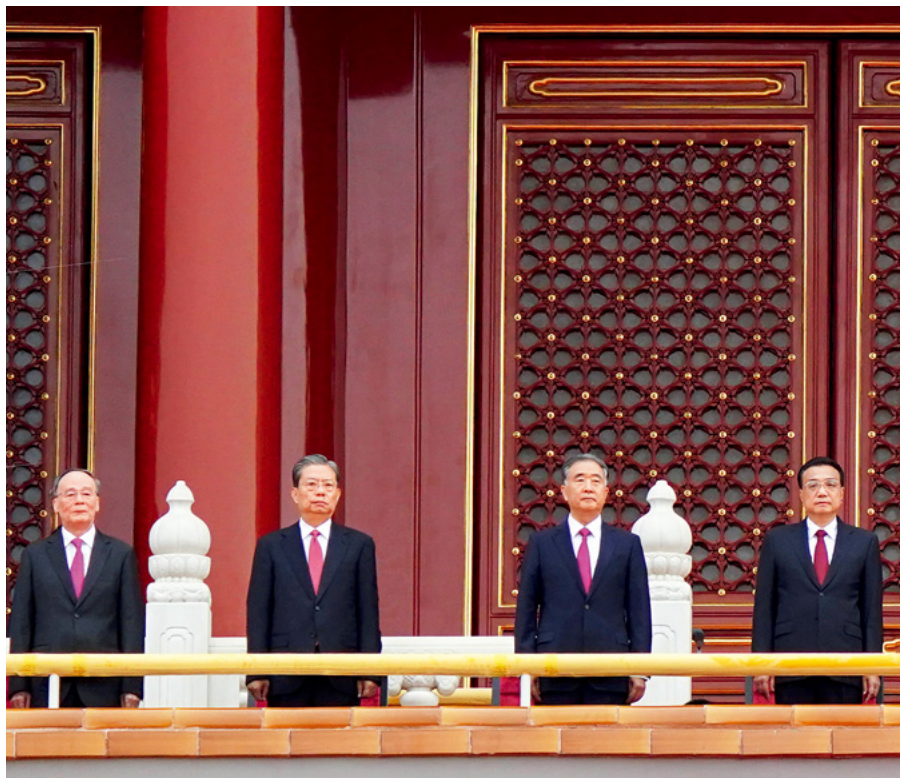
国 内 刊 号 CN11-3442/D

邮 发 代 号 2-18

印 刷 北京利丰雅高长城印刷有限公司

定 价 6.00元

广告发布登记证 京西市监广登字20170073号



|庆祝中国共产党成立100周年|

- 08 在庆祝中国共产党成立100周年大会上的讲话 / 习近平
- 14 在“七一勋章”颁授仪式上的讲话 / 习近平
- 16 学习贯彻习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话精神
——全国人大常委会党组举行会议

|特 稿|

- 18 全国人民代表大会常务委员会执法检查组关于检查《中华人民共和国中医药法》实施情况的报告 / 王 晨
- 24 赓续共产党人的精神血脉 鼓舞奋进新时代的精气神
——杨振武秘书长为全国人大机关党员干部讲专题党课

|总编絮语|

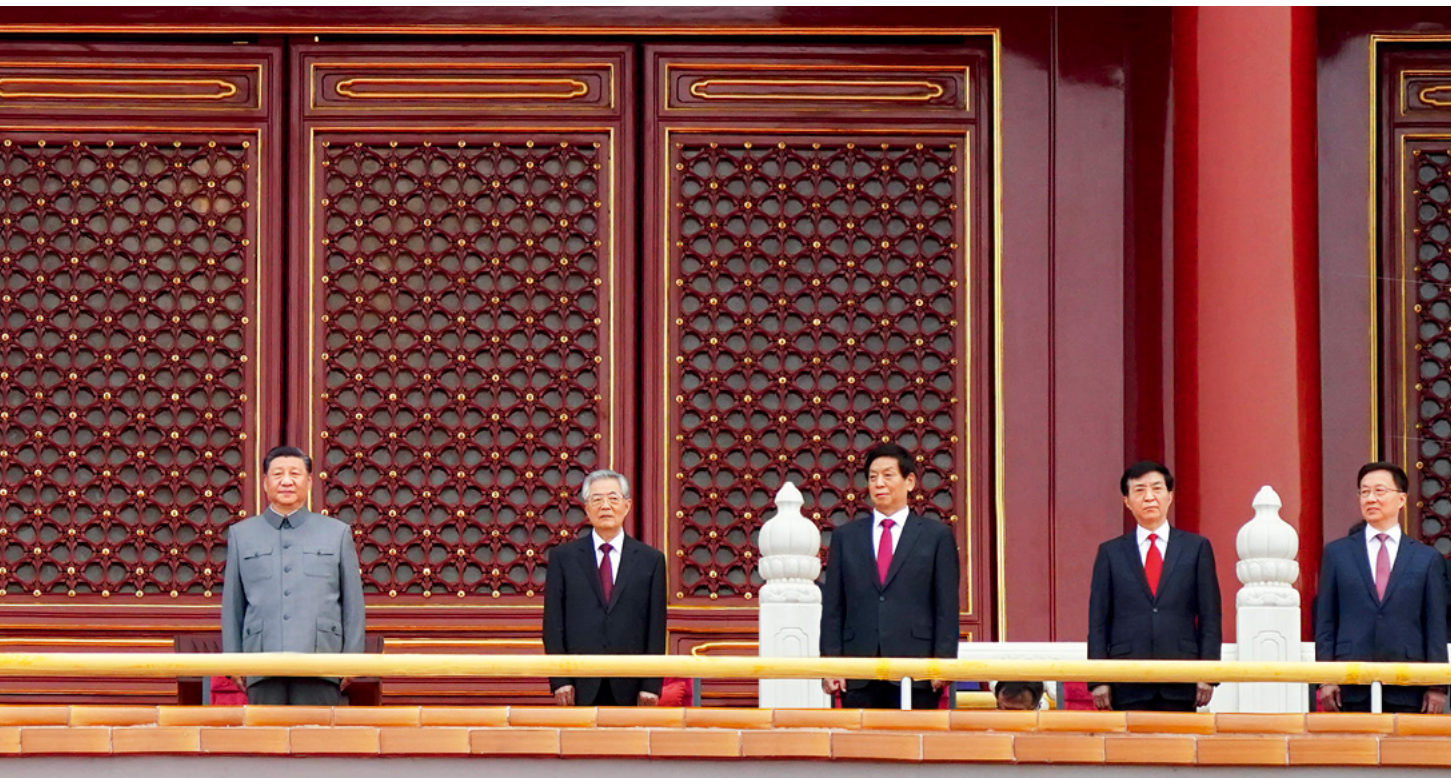
- 01 党史滋养绽放党性光芒 / 汪 洋

|代表风采·“七一勋章”获得者|

- 26 王书茂:“老船长”为国护海,寸步不让! / 张维炜 金昌波 李 磊
- 28 石光银:“沙海愚公”的新荣誉 / 王晓琳
- 30 卓嘎:“再苦再累也要守好祖国的每一寸土地” / 孙梦爽 邓建胜

|评 论|

- 32 跨越百年的伟大承诺 / 王晓琳



7月1日，庆祝中国共产党成立100周年大会在北京天安门广场隆重举行。习近平、李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正、王岐山、胡锦涛等出席大会。
摄影 / 新华社记者 殷博古

| 关 注 |

- 33 法工委召开“建党百年”立法理论研究成果交流会
- 34 良法护苗：让每个孩子都有人生出彩的机会 / 徐 航

| 主任笔谈 |

- 36 在守正创新中推进人大工作高质量发展 / 李小敏
- 39 高举旗帜 务实进取 推动新时代地方人大工作创新发展 / 王 良

| 资 讯 |

04 要闻

| 建党百年 新时代人大工作巡礼 |

- 42 云南人大：深化预算绩效监督出新招 / 孔令影 段发达 田 宇
- 44 北京人大：为生态涵养区高质量发展提供法治保障 / 周赫文 徐 航
- 46 “小切口”立法助推山西社会治理“大发展” / 张钰钗 杨 文
- 47 青海“乡镇人大建设年”夯实民主根基 / 李雅静 张钰钗
- 48 西安人大：以法治之力筑牢秦岭生态文明建设之基 / 官宜希 张小青
- 49 茂名人大：打好组合拳，河湖清如许 / 覃 琪 叶广勇 周誉东



“全国人大”
微博
请扫码关注



“全国人大”
微信公众号
请扫码关注



“全国人大”
客户端
请扫码下载

| 地方立法·赓续红色血脉 |

- 50 立法让西柏坡精神永流传 / 郝国华 于 浩
- 51 吉安人大：用法规的“钢牙利齿”呵护“红色宝贝” / 宋敬辉 李永鹏 周誉东
- 52 宁德人大：立法弘扬闽东之光 / 芯 辰 李小健
- 53 七台河人大：首开抗联遗存立法保护先河 / 舒 颖
- 54 南京人大：法治守护红色文化 / 肖日东 王 萍
- 55 揭阳人大：用法治之光照亮那抹“红” / 黄徐桂 江浩周 李小健

本刊特别鸣谢单位：

珠海 格力电器股份有限公司
中国 远洋海运集团有限公司
陕西 延长石油（集团）有限责任公司
浙江 仙琚制药股份有限公司
中 邮 保 险 股 份 有 限 公 司
中 国 建 设 银 行

中央国家机关举报网站：zygjig.12388.gov.cn

庆祝中国共产党成立100周年大会在天安门广场隆重举行 习近平发表重要讲话强调

一百年前，中国共产党的先驱们创建了中国共产党，形成了坚持真理、坚守理想，践行初心、担当使命，不怕牺牲、英勇斗争，对党忠诚、不负人民的伟大建党精神，这是中国共产党的精神之源。一百年来，中国共产党弘扬伟大建党精神，在长期奋斗中构建起中国共产党人的精神谱系，锤炼出鲜明的政治品格。历史川流不息，精神代代相传。我们要继续弘扬光荣传统、赓续红色血脉，永远把伟大建党精神继承下去、发扬光大。

李克强主持 栗战书汪洋王沪宁赵乐际韩正王岐山胡锦涛出席

新华社北京7月1日电 百年征程波澜壮阔，百年初心历久弥坚。7月1日上午，庆祝中国共产党成立100周年大会在北京天安门广场隆重举行，各界代表7万余人以盛大仪式欢庆中国共产党百年华诞。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平发表重要讲话。他强调，过去一百年，中国共产党向人民、向历史交出了一份优异的答卷。现在，中国共产党团结带领中国人民又踏上了实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路。中国共产党立志于中华民族千秋伟业，百年恰是风华正茂。回首过去，展望未来，有中国共产党的坚强领导，有全国各族人民的紧密团结，全面建成社会主义现代化强国的目标一定能够实现，中华民族伟大复兴的中国梦一定能够实现。

习近平代表党和人民庄严宣告，经过全党全国各族人民持续奋斗，我们实现了第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成了小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题，正在意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。这是中华民族的伟大光荣，这是中国人民的伟大光荣，这是中国共产党的伟大光荣。

中共中央政治局常委李克强主持庆祝大会。中共中央政治局常委栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正，国家副主席王岐山出席。

神州大地欣欣向荣、气象万千，首都北京花团锦簇、旌旗飘扬。在伟大的中国共产党领导下，近代以后久经磨难的中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，14亿多中国人民正意气风发走在中国特色社会主义新时代的壮丽征程上。

天安门城楼庄严雄伟，城楼红墙正中悬挂着毛泽东的巨幅彩色画像。天安门广场上，人民英雄纪念碑巍然矗立。纪念碑北侧，高7.1米、宽7.1米的中国共产党党徽和“1921”“2021”字标格外醒目。广场东西两侧，100面红旗迎风招展。

从空中俯瞰，天安门广场“巨轮启航”造型宏伟壮观，正乘风破浪、扬帆奋进，驶向中华民族伟大复兴的光辉未来。

《唱支山歌给党听》《我们走在大路上》《新的天地》《没有共产党就没有新中国》……庆祝大会开始前，全场高唱昂扬奋进的经典歌曲，抒发对党的热爱和祝福。

上午7时53分，在欢快的乐曲声中，习近平等党和国家领导人来到天安门城楼主席台，全场爆发出热烈掌声。

雄鹰翱翔，振翅长空。7时55分许，中国人民解放军71架战机飞向天安门广场，向党致敬，向祖国致敬，向人民致敬。空中护旗梯队拉开飞行庆祝表演序幕，5架直升机分别悬挂中国共产党党旗和写有“伟大的中国共产党万岁”“伟大的中国人民万岁”“伟大的中华人民共和国万岁”“全国各族人民大团结万岁”的条幅迎风向前。随后，直升机、战斗机分别组成“100”“71”字样掠过长空，15架歼-20飞机组成3个梯队呼啸而过，教练机拉出10道彩烟，精彩的表演激起一阵阵欢呼声。

天安门广场上的大型电子屏幕中出现了钟摆的画面。1921、1931、1941……2021，随着钟摆，年份数字依次显现。8时整，象征着巨轮启航的汽笛声响起，庆祝大会开始。

全体肃立，100响礼炮响彻云霄，国旗护卫队官兵护卫着五星红旗，迈着铿锵有力的步伐，从人民英雄纪念碑行进至广场北侧升旗区。中国人民解放军联合军乐团奏响雄壮的《义勇军进行曲》，全场齐声高唱中华人民共和国国歌，鲜艳夺目的五星红旗冉冉升起，在天安门广场上空迎风飘扬。

各民主党派、工商联和无党派人士联合致贺词，民革中央主席万鄂湘宣读贺词，向中国革命、建设、改革事业的坚强领导核心——伟大的中国共产党，致以最崇高敬意和最诚挚祝贺。表示将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。

共青团员和少先队员代表集体致献词，向党致以青春的礼赞，抒发“请党放心、强国有我”的铮铮誓言。

在热烈的掌声中，习近平发表重要讲话。他表示，今天，在中国共产党历史上，在中华民族历史上，都是一个十分重大而庄严的日子。我们在这里隆重集会，同全党全国各族人民一道，庆祝中国共产党成立一百周年，回顾中国共产党百年奋斗的光辉历程，展望中华民族伟大复兴的光明前景。习近平代表党中央，向全体中国共产党党员致以节日的热烈祝贺。

习近平指出，中国产生了共产党，这是开天辟地的大事变，深刻改变了近代以后中华民族发展的方向和进程，深刻改变了中国人民和中华民族的前途和命运，深刻改变了世界发展的趋势和格局。中国共产党一经诞生，就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心使命。一百年来，中国共产党团结带领中国人民进行的一切奋斗、一切牺牲、一切创造，归结起来就是一个主题：实现中华民族伟大复兴。

习近平强调，为了实现中华民族伟大复兴，中国共产党团结带领中国人民，浴血奋战、百折不挠，创造了新民主主义革

命的伟大成就；自力更生、发愤图强，创造了社会主义革命和建设的伟大成就；解放思想、锐意进取，创造了改革开放和社会主义现代化建设的伟大成就；自信自强、守正创新，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，创造了新时代中国特色社会主义的伟大成就。中国共产党和中国人民以英勇顽强的奋斗向世界庄严宣告，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。

习近平指出，一百年来，中国共产党团结带领中国人民，以“为有牺牲多壮志，敢教日月换新天”的大无畏气概，书写了中华民族几千年历史上最恢宏的史诗。这一百年来开辟的伟大道路、创造的伟大事业、取得的伟大成就，必将载入中华民族发展史册、人类文明发展史册。

习近平表示，一百年来，我们取得的一切成就，是中国共产党人、中国人民、中华民族团结奋斗的结果。以毛泽东同志、邓小平同志、江泽民同志、胡锦涛同志为主要代表的中国共产党人，为中华民族伟大复兴建立了彪炳史册的伟大功勋，我们向他们表示崇高的敬意。

习近平表示，此时此刻，我们深切怀念为中国革命、建设、改革，为中国共产党建立、巩固、发展作出重大贡献的毛泽东、周恩来、刘少奇、朱德、邓小平、陈云同志等老一辈革命家，深切怀念为建立、捍卫、建设新中国英勇牺牲的革命先烈，深切怀念为改革开放和社会主义现代化建设英勇献身的革命烈士，深切怀念近代以来为民族独立和人民解放顽强奋斗的所有仁人志士。他们为祖国和民族建立的丰功伟绩永载史册！他们的崇高精神永远铭记在人民心中！

习近平表示，人民是历史的创造者，才是真正的英雄。我代表党中央，向全国广大工人、农民、知识分子，向各民主党派和无党派人士、各人民团体、各界爱国人士，向人民解放军指战员、武警部队官兵、公安干警和消防救援队伍指战员，向全体社会主义劳动者，向统一战线广大成员致以崇高的敬意。向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞和台湾同胞以及广大侨胞致以诚挚的问候。向一切同中国人民友好相处，关心和支持中国革命、建设、改革事业的各国人民和朋友致以衷心的感谢。

习近平强调，初心易得，始终难守。以史为鉴，可以知兴替。我们要用历史映照现实、远观未来，从中国共产党的百年奋斗中看清楚过去我们为什么能够成功、弄明白未来我们怎样才能继续成功，从而在新的征程上更加坚定、更加自觉地牢记初心使命、开创美好未来。以史为鉴、开创未来，必须坚持中国共产党坚强领导，坚持党的全面领导，不断完善党的领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，必须团结带领中国人民不断为美好生活而奋斗，紧紧依靠人民创造历史，践行以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主，推动人

的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展；必须继续推进马克思主义中国化，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，用马克思主义观察时代、把握时代、引领时代，继续发展当代中国马克思主义、21世纪马克思主义；必须坚持和发展中国特色社会主义，坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，在自己选择的道路上昂首阔步走下去，把中国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中；必须加快国防和军队现代化，全面贯彻新时代党的强军思想，坚持党对人民军队的绝对领导，把人民军队建设成为世界一流军队，以更强大的能力、更可靠的手段捍卫国家主权、安全、发展利益；必须高举和平、发展、合作、共赢旗帜，奉行独立自主的和平外交政策，推动建设新型国际关系，推动构建人类命运共同体，推动共建“一带一路”高质量发展，推动历史车轮向着光明的目标前进；必须进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，增强忧患意识、始终居安思危，贯彻总体国家安全观，统筹发展和安全，逢山开道、遇水架桥，勇于战胜一切风险挑战；必须加强中华儿女大团结，形成海内外全体中华儿女心往一处想、劲往一处使的生动局面，汇聚起实现民族复兴的磅礴力量；必须不断推进党的建设新的伟大工程，牢记打铁必须自身硬的道理，增强全面从严治党永远在路上的政治自觉，确保党在新时代坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。

习近平强调，我们要全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，落实中央对香港、澳门特别行政区全面管治权，保持香港、澳门长期繁荣稳定。要坚持一个中国原则和“九二共识”，推进祖国和平统一进程。包括两岸同胞在内的所有中华儿女，要和衷共济、团结向前，坚决粉碎任何“台独”图谋，共创民族复兴美好未来。任何人都不要低估中国人民捍卫国家主权和领土完整的坚强决心、坚定意志、强大能力。

习近平指出，未来属于青年，希望寄予青年。新时代的中国青年要以实现中华民族伟大复兴为己任，增强做中国人的志气、骨气、底气，不负时代，不负韶华，不负党和人民的殷切期望。

习近平强调，过去一百年，中国共产党向人民、向历史交出了一份优异的答卷。现在，中国共产党团结带领中国人民又踏上了实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路。习近平代表党中央号召全体中国共产党员，牢记初心使命，坚定理想信念，践行党的宗旨，永远保持同人民群众的血肉联系，始终同人民想在一起、干在一起，风雨同舟、同甘共苦，继续为实现人民对美好生活的向往不懈努力，努力为党和人民争取更大光荣。

习近平讲话结束时，全场起立，现场响起长时间热烈掌声。大会在雄壮的国际歌声中结束。

激昂的乐曲响起，全场高唱《歌唱祖国》。10万羽和平鸽



展翅高飞,10万只彩色气球腾空而起。天安门广场上的各界群众朝着天安门城楼方向欢呼致敬,习近平向大家挥手致意。城楼上下融通起真情交汇的心桥,广场内外汇聚成欢歌笑语的海洋,共同庆祝中国共产党百年华诞,共同祝愿祖国和世界的明天更加美好。

出席庆祝大会的还有:丁薛祥、王晨、刘鹤、许其亮、孙春兰、李强、李鸿忠、杨洁篪、杨晓渡、张又侠、陈希、陈全国、陈敏尔、胡春华、郭声琨、黄坤明、蔡奇、胡锦涛、李瑞环、吴邦国、温家宝、贾庆林、张德江、俞正声、宋平、李岚清、曾庆红、吴官正、李长春、贺国强、刘云山、张高丽、尤权、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华、魏凤和、王勇、王毅、肖捷、赵克志、周强、张军、张庆黎、刘奇葆、帕巴拉·格列朗杰、董建华、万钢、何厚铨、卢展工、马飏、陈晓光、梁振英、夏宝龙、李斌、巴特尔、汪永清、何立峰、苏辉、郑建邦、辜胜阻、刘新成、何维、邵鸿、高云龙和迟浩田、姜春云、王乐泉、王兆国、回良玉、刘淇、吴仪、曹刚川、曾培炎、王刚、刘延东、李源潮、马凯、李建国、范长龙、孟建柱、郭金龙、王汉斌、何勇、杜青林、赵洪祝、彭珏云、李铁映、何鲁丽、蒋正华、顾秀莲、热地、乌云其木格、陈至立、周铁农、蒋树声、桑国卫、王胜俊、陈昌智、严隽琪、张平、向巴平措、戴秉国、常万全、韩杼滨、贾春旺、宋健、胡启立、王忠禹、郝建秀、徐匡迪、张怀西、李蒙、廖晖、白立忱、陈奎元、阿不来提·阿不都热西提、李兆焯、黄孟复、张梅颖、张榕明、钱运录、孙家正、李金华、郑万通、邓朴方、陈宗兴、王志珍、韩启德、罗富和、李海峰、陈元、周小川、王家瑞、齐续春、马培华、刘晓峰、王钦敏,以及李作成、苗华、张升民和傅全有、于永波、王克、陈炳德、李继耐、乔清晨、靖志远、赵克石、吴胜利、马晓天,香港特别行政区行政长官林郑月娥,澳门特别行政区行政长官贺一诚。

在京中央党政军群各部门负责同志,老同志代表,在京中管金融机构、企业、高校、科研机构等单位主要负责同志,在京中央委员、候补中央委员、党的十九大代表、中央纪委委员、国家监委委员、全国人大代表、全国政协委员,港澳台同胞、海外侨胞代表,各民主党派中央在京委员、全国工商联在京执委和无党派人士代表,北京市有关负责同志,国家勋章和国家荣誉称号获得者,“全国脱贫攻坚楷模”荣誉称号、“国家最高科学技术奖”、“航天英雄”、“英雄航天员”获得者,全国先进模范人物代表,十一世班禅额尔德尼·确吉杰布,全国性宗教团体主要负责人,在京中国科学院院士和中国工程院院士,优秀留学回国人才代表,部分已故老同志亲属,烈士及因公牺牲人员遗属,“光荣在党50年”纪念章获得者代表,2021年新发党员代表,全国少数民族代表,全国重点优抚对象,首都各界群众代表、驻京部队官兵代表等出席大会。

在京各国驻华使节和国际组织驻华代表、外国专家也应邀出席大会。

庆祝中国共产党成立100周年“七一勋章”颁授仪式在京隆重举行

习近平向“七一勋章”获得者颁授勋章并发表重要讲话

新华社北京6月29日电 弘扬功勋模范精神,奋进伟大复兴征程。庆祝中国共产党成立100周年“七一勋章”颁授仪式6月29日上午在北京人民大会堂金色大厅隆重举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平向“七一勋章”获得者颁授勋章并发表重要讲话。习近平强调,一百年来,一代又一代中国共产党人,为赢得民族独立和人民解放、实现国家富强和人民幸福,前仆后继、浴血奋战,艰苦奋斗、无私奉献,谱写了气吞山河的英雄壮歌。在庆祝中国共产党成立一百周年之际,我们在这里隆重举行仪式,将党内最高荣誉授予为党和人民作出杰出贡献的共产党员。

习近平指出,“七一勋章”获得者都来自人民、植根人民,是立足本职、默默奉献的平凡英雄。他们的事迹可学可做,他们的精神可追可及。他们用行动证明,只要坚定理想信念、坚定奋斗意志、坚定恒心韧劲,平常时候看得出来、关键时刻站得出来、危难关头豁得出来,每名党员都能够在民族复兴的伟业中为党和人民建功立业。

中共中央政治局常委李克强、栗战书、汪洋、赵乐际、韩正,国家副主席王岐山出席颁授仪式。中共中央政治局常委王沪宁主持。

庆祝中国共产党成立100周年文艺演出《伟大征程》在京盛大举行

习近平李克强栗战书汪洋王沪宁赵乐际韩正王岐山出席观看

新华社北京6月28日电 筚路蓝缕创伟业,初心不忘再起航。庆祝中国共产党成立100周年文艺演出《伟大征程》6月28日晚在国家体育场盛大举行。习近平、李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正、王岐山等党和国家领导人,同约2万名观众一起观看演出,共同回顾中国共产党成立100年来波澜壮阔的光辉历程,共同祝福伟大的党带领中国人民迈进新征程、奋进新时代。

习近平同俄罗斯总统普京举行视频会晤

新华社北京6月28日电 国家主席习近平6月28日下午在北京同俄罗斯总统普京举行视频会晤。两国元首宣布发表联合声明,正式决定《中俄睦邻友好合作条约》延期。普京热烈祝贺中国共产党成立100周年。

习近平会见全国优秀县委书记

新华社北京6月29日电 中国共产党成立100周年之际,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平6月29日上

午在北京亲切会见全国优秀县委书记,向他们表示诚挚问候和热烈祝贺。

习近平:用好红色资源赓续红色血脉 努力创造无愧于历史和人民的新业绩

新华社北京6月26日电 庆祝中国共产党成立100周年之际,中共中央政治局6月25日下午就用好红色资源、赓续红色血脉进行第三十一次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调,红色资源是我们党艰辛而辉煌奋斗历程的见证,是最宝贵的精神财富。红色血脉是中国共产党政治本色的集中体现,是新时代中国共产党人的精神力量源泉。回望过往历程,眺望前方征途,我们必须始终赓续红色血脉,用党的奋斗历程和伟大成就鼓舞斗志、指引方向,用党的光荣传统和优良作风坚定信念、凝聚力量,用党的历史经验和实践创造启迪智慧、砥砺品格,继往开来,开拓前进,把革命先烈流血牺牲打下的红色江山守护好、建设好,努力创造不负革命先辈期望、无愧于历史和人民的新业绩。

习近平向“一带一路”亚太区域国际合作高级别会议发表书面致辞

新华社北京6月23日电 6月23日,国家主席习近平向“一带一路”亚太区域国际合作高级别会议发表书面致辞。

习近平同神舟十二号航天员亲切通话

新华社北京6月23日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平6月23日上午来到北京航天飞行控制中心,同正在天和核心舱执行任务的神舟十二号航天员聂海胜、刘伯明、汤洪波亲切通话,代表党中央、国务院和中央军委,代表全国各族人民,向他们表示诚挚问候。

栗战书同基里巴斯议长里特举行会谈

新华社北京6月24日电 全国人大常委会委员长栗战书6月24日在北京人民大会堂以视频方式同基里巴斯议长里特举行会谈。

栗战书说,在习近平主席和马茂总统的战略引领下,中基两国正式恢复外交关系以来,双边关系发展势头良好,政治互信持续增强,各领域交流合作成果显著。两国携手抗击疫情,生动诠释了人类命运共同体理念。中方高度重视发展中基关系,愿同基方一道,落实两国领导人达成的重要共识,推动中基关系取得更多成果。

栗战书同塞尔维亚国民议会议长达契奇举行会谈

新华社北京6月22日电 全国人大常委会委员长栗战书6月22日在北京人民大会堂以视频方式同塞尔维亚国民议会议长达契奇举行会谈。

栗战书说,中国和塞尔维亚在争取各自民族独立和实现国家发展的历程中,结下跨越时空的深厚友谊。在习近平主席和武契奇总统引领下,中塞全面战略伙伴关系持续深入发展,达到前所未有的高水平。中方愿与塞方一道,落实两国领导人达成的重要共识,推动两国关系取得更大发展。

全国人大常委会党组成员与人大机关党员干部同上党史课 栗战书出席

新华社北京6月21日电 全国人大常委会党组成员与人大机关党员干部6月21日下午在京同上党史课,听取“中国共产党为什么能”党史学习教育专题辅导报告。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长、党组书记栗战书出席。

中央宣讲团成员、中央党校(国家行政学院)副校长谢春涛应邀作报告。报告围绕学习领会习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话精神,回顾了中国共产党波澜壮阔的奋斗历程,系统阐释了中国共产党为什么“能”、马克思主义为什么“行”、中国特色社会主义为什么“好”的重大课题。辅导报告有助于全国人大机关深入推动党史学习教育取得新成效。

参加报告会的同志表示,要深入学习贯彻习近平总书记关于党史学习教育的重要讲话精神,结合参观“‘不忘初心、牢记使命’中国共产党历史展览”,深入学习党的不懈奋斗史、不怕牺牲史、理论探索史、为民造福史、自身建设史,传承红色基因,涵养高尚的道德品质,不忘初心、牢记使命,进一步把人民代表大会制度坚持好、完善好、发展好,以优异成绩迎接党的百年华诞。

中共中央政治局委员、全国人大常委会党组副书记王晨,全国人大常委会党组成员曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、王东明、白玛赤林、杨振武出席。全国人大常委会机关党组成员、副秘书长,各专门委员会分党组主要负责同志,机关部分党员干部参加报告会。(记者 陈菲)

栗战书参观“全国人大机关庆祝中国共产党成立100周年书画摄影展”

《中国人大》全媒体北京报道:在举国上下喜迎中国共产党成立100周年之际,中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书近日来到全国人大机关办公楼南大厅,参观“全国人大机关庆祝中国共产党成立100周年书画摄影展”。

参观结束后,栗战书指出,全国人大机关隆重举办书画摄影展,正逢其时,为庆祝建党百年华诞营造了良好氛围。每一幅参展作品都是悉心创作而成的,生动反映了党的百年恢宏史诗和取得的伟大成就,展现了全国人大机关干部职工昂扬向上的精神面貌。(记者 李小健)



在庆祝中国共产党成立100周年大会上的讲话

(2021年7月1日)

习近平

同志们，朋友们：

今天，在中国共产党历史上，在中华民族历史上，都是一个十分重大而庄严的日子。我们在这里隆重集会，同全党全国各族人民一道，庆祝中国共产党成立一百周年，回顾中国共产党百年奋斗的光辉历程，展望中华民族伟大复兴的光明前景。

首先，我代表党中央，向全体中国共产党党员致以节日的热烈祝贺！

在这里，我代表党和人民庄严宣告，经过全党全国各族人民持续奋斗，我们实现了第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成了小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题，正在意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。这是中华民族的伟大光荣！这是中国人民的伟大光荣！这是中国共产党的伟大光荣！

殖民地半封建社会，国家蒙辱、人民蒙难、文明蒙尘，中华民族遭受了前所未有的劫难。从那时起，实现中华民族伟大复兴，就成为中国人民和中华民族最伟大的梦想。

为了拯救民族危亡，中国人民奋起反抗，仁人志士奔走呐喊，太平天国运动、戊戌变法、义和团运动、辛亥革命接连而起，各种救国方案轮番出台，但都以失败而告终。中国迫切需要新的思想引领救亡运动，迫切需要新的组织凝聚革命力量。

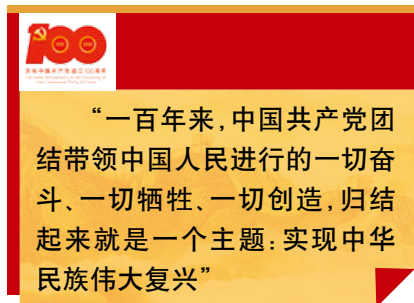
十月革命一声炮响，给中国送来了马克思列宁主义。在中国人民和中华民族的伟大觉醒中，在马克思列宁主义同中国工人运动的紧密结合中，中国共产党应运而生。中国产生了共产党，这是开天辟地的大事变，深刻改变了近代以后中华民族发展的方向和进程，深刻改变了中国人民和中华民族的前途和命运，深刻改变了世界发展的趋势和格局。

中国共产党一经诞生，就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心使命。一百年来，中国共产党团结带领中国人民进行的一切奋斗、一切牺牲、一切创造，归结起来就是一个主题：实现中华民族伟大复兴。

——为了实现中华民族伟大复兴，中国共产党团结带领中国人民，浴血奋战、百折不挠，创造了新民主主义革命的伟大成就。我们经过北伐战争、土地革命战争、抗日战争、解放战争，以武

装的革命反对武装的反革命，推翻帝国主义、封建主义、官僚资本主义三座大山，建立了人民当家作主的中华人民共和国，实现了民族独立、人民解放。新民主主义革命的胜利，彻底结束了旧中国半殖民地半封建社会的历史，彻底结束了旧中国一盘散沙的局面，彻底废除了列强强加给中国的不平等条约和帝国主义在中国的一切特权，为实现中华民族伟大复兴创造了根本社会条件。中国共产党和中国人民以英勇顽强的奋斗向世界庄严宣告，中国人民站起来了，中华民族任人宰割、饱受欺凌的时代一去不复返了！

——为了实现中华民族伟大复兴，中国共产党团结带领中国人民，自力更生、发愤图强，创造了社会主义革命和建设的伟大成就。我们进行社会主义革命，消灭在中国延续几千年的封建剥削压迫制度，确立社会主义基本制度，推进社会主义建设，战胜帝国主义、霸权主义的颠覆破坏和武装挑衅，实现了中华民族有史以来最为广泛而深刻的社会变革，实现了一穷二白、人口众多的东方大国大步迈进社会主义社会的伟大飞跃，为实现中华民族伟大复兴奠定了根本政治前提和制度基础。中国共产党和中国人民以英勇顽强的奋斗向世界庄严宣告，中国人民不但善于破坏一个旧世界、也善于建设一个新世界，只有社会主义才能救中国，只有社会主义才能发展中国！



同志们、朋友们！

中华民族是世界上伟大的民族，有着5000多年源远流长的文明历史，为人类文明进步作出了不可磨灭的贡献。1840年鸦片战争以后，中国逐步成为半



7月1日，庆祝中国共产党成立100周年大会在北京天安门广场隆重举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平发表重要讲话。摄影 / 新华社记者 李学仁

——为了实现中华民族伟大复兴，中国共产党团结带领中国人民，解放思想、锐意进取，创造了改革开放和社会主义现代化建设的伟大成就。我们实现新中国成立以来党的历史上具有深远意义的伟大转折，确立党在社会主义初级阶段的基本路线，坚定不移推进改革开放，战胜来自各方面的风险挑战，开创、坚持、捍卫、发展中国特色社会主义，实现了从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭到全方位开放的历史性转变，实现了从生产力相对落后的状况到经济总量跃居世界第二的历史性突破，实现了人民生活从温饱不足到总体小康、奔向全面小康的历史性跨越，为实现中华民族伟大复兴提供了充满新的活力的体

制保证和快速发展的物质条件。中国共产党和中国人民以英勇顽强的奋斗向世界庄严宣告，改革开放是决定当代中国前途命运的关键一招，中国大踏步赶上了时代！

——为了实现中华民族伟大复兴，中国共产党团结带领中国人民，自信自强、守正创新，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，创造了新时代中国特色社会主义的伟大成就。党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，我们坚持和加强党的全面领导，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，坚持依规治党、形成比较完善的党内法规体系，战胜一系列重大风险

挑战，实现第一个百年奋斗目标，明确实现第二个百年奋斗目标的战略安排，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，为实现中华民族伟大复兴提供了更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量。中国共产党和中国人民以英勇顽强的奋斗向世界庄严宣告，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程！

一百年来，中国共产党团结带领中国人民，以“为有牺牲多壮志，敢教日月换新天”的大无畏气概，书写了中华民族几千年历史上最恢宏的史诗。这一百年来开辟的伟大道路、创造的伟大事业、取得的伟大成就，必将载入中华民族发展史册、人类文明发展史册！



7月1日上午，庆祝中国共产党成立100周年大会在北京天安门广场隆重举行。这是庆祝大会现场放飞气球。摄影 / 新华社记者 陈晔华



“一百年来，中国共产党弘扬伟大建党精神，在长期奋斗中构建起中国共产党人的精神谱系，锤炼出鲜明的政治品格”

同志们、朋友们！

一百年前，中国共产党的先驱们创建了中国共产党，形成了坚持真理、坚守理想，践行初心、担当使命，不怕牺牲、英勇斗争，对党忠诚、不负人民的伟大建党精神，这是中国共产党的精神之源。

一百年来，中国共产党弘扬伟大建党精神，在长期奋斗中构建起中国共产党人的精神谱系，锤炼出鲜明的政治品格。历史川流不息，精神代代相传。我们要继续弘扬光荣传统、赓续红色血脉，永远把伟大建党精神继承下去、发扬光大！



“一百年来，我们取得的一切成就，是中国共产党人、中国人民、中华民族团结奋斗的结果”

同志们、朋友们！

一百年来，我们取得的一切成就，是中国共产党人、中国人民、中华民族团结奋斗的结果。以毛泽东同志、邓小平同志、江泽民同志、胡锦涛同志为主要代表的中国共产党人，为中华民族伟大复兴建立了彪炳史册的伟大功勋！我们向他们表示崇高的敬意！

此时此刻，我们深切怀念为中国革命、建设、改革，为中国共产党建立、巩固、发展作出重大贡献的毛泽东、周恩来、刘少奇、朱德、邓小平、陈云同志等老一辈革命家，深切怀念为建

立、捍卫、建设新中国英勇牺牲的革命先烈，深切怀念为改革开放和社会主义现代化建设英勇献身的革命烈士，深切怀念近代以来为民族独立和人民解放顽强奋斗的所有仁人志士。他们为祖国和民族建立的丰功伟绩永载史册！他们的崇高精神永远铭记在人民心中！

人民是历史的创造者，是真正的英雄。我代表党中央，向全国广大工人、农民、知识分子，向各民主党派和无党派人士、各人民团体、各界爱国人士，向人民解放军指战员、武警部队官兵、公安干警和消防救援队伍指战员，向全体社会主义劳动者，向统一战线广大成员，致以崇高的敬意！向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞和台湾同胞以及广大侨胞，致以诚挚的问候！向一切同中国人民友好相处，关心和支持中国革命、建设、改革事业的各国人民和朋友，致以衷心的感谢！



“我们要用历史映照现实、远观未来，从中国共产党的百年奋斗中看清楚过去我们为什么能够成功、弄明白未来我们怎样才能继续成功”

同志们、朋友们！

初心易得，始终难守。以史为鉴，可以知兴替。我们要用历史映照现实、远观未来，从中国共产党的百年奋斗中看清楚过去我们为什么能够成功、弄明白未来我们怎样才能继续成功，从而在新的征程上更加坚定、更加自觉地牢记初心使命、开创美好未来。

——以史为鉴、开创未来，必须坚持中国共产党坚强领导。办好中国的事情，关键在党。中华民族近代以来180多年的历史、中国共产党成立以来100多年的历史、中华人民共和国成立以来70多年的历史都充分证明，没有中国共产党，就没有新中国，就没有中华民族伟大复兴。历史和人民选择了中国共产党。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、命运所系。

新的征程上，我们必须坚持党的全面领导，不断完善党的领导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，牢记“国之大者”，不断提高党科学执政、民主执政、依法执政水平，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用！

——以史为鉴、开创未来，必须团结带领中国人民不断为美好生活而奋斗。江山就是人民、人民就是江山，打江山、守江山，守的是人民的心。中国共产党根基在人民、血脉在人民、力量在人民。中国共产党始终代表最广大人民根本利益，与人民休戚与共、生死相

依，没有任何自己特殊的利益，从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益。任何想把中国共产党同中国人民分割开来、对立起来的企图，都是绝不会得逞的！9500多万中国共产党人不答应！14亿多中国人民也不答应！

新的征程上，我们必须紧紧依靠人民创造历史，坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，站稳人民立场，贯彻党的群众路线，尊重人民首创精神，践行以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主，维护社会公平正义，着力解决发展不平衡不充分问题和人民群众急难愁盼问题，推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展！

——以史为鉴、开创未来，必须继续推进马克思主义中国化。马克思主义是我们立党立国的根本指导思想，是我们党的灵魂和旗帜。中国共产党坚持马克思主义基本原理，坚持实事求是，从中国实际出发，洞察时代大势，把握历史主动，进行艰辛探索，不断推进马克思主义中国化时代化，指导中国人民不断推进伟大社会革命。中国共产党为什么能，中国特色社会主义为什么好，归根到底是因为马克思主义行！

新的征程上，我们必须坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻新时代中国特色社会主义思想，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，用马克思主义观察时代、把握时代、引领时代，继续发展当代中国马克思主义、21世纪马克思主义！

——以史为鉴、开创未来，必须坚持和发展中国特色社会主义。走自己的路，是党的全部理论和实践立足点，更是党百年奋斗得出的历史结论。中国特色社会主义是党和人民历经千辛万苦、付出巨大代价取得的根本成就，是实现中华民族伟大复兴的正确道路。我们坚

持和发展中国特色社会主义，推动物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展，创造了中国式现代化新道路，创造了人类文明新形态。

新的征程上，我们必须坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，全面深化改革开放，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，推进科技自立自强，保证人民当家作主，坚持依法治国，坚持社会主义核心价值观体系，坚持在发展中保障和改善民生，坚持人与自然和谐共生，协同推进人民富裕、国家强盛、中国美丽。

中华民族拥有在5000多年历史演进中形成的灿烂文明，中国共产党拥有百年奋斗实践和70多年执政兴国经验，我们积极学习借鉴人类文明的一切有益成果，欢迎一切有益的建议和善意的批评，但我们绝不接受“教师爷”般颐指气使的说教！中国共产党和中国人民将在自己选择的道路上昂首阔步走下去，把中国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中！

——以史为鉴、开创未来，必须加快国防和军队现代化。强国必须强军，军强才能国安。坚持党指挥枪、建设自己的人民军队，是党在血与火的斗争中得出的颠扑不破的真理。人民军队为党和人民建立了不朽功勋，是保卫红色江山、维护民族尊严的坚强柱石，也是维护地区和世界和平的强大力量。

新的征程上，我们必须全面贯彻新时代党的强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队的绝对领导，坚持走中国特色强军之路，全面推进政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，把人民军队建设成为世界一流军队，以更强大的能力、更可靠的手段捍卫国家主权、安全、发展利益！

——以史为鉴、开创未来，必须不断推动构建人类命运共同体。和平、和



睦、和谐是中华民族5000多年来一直追求和传承的理念，中华民族的血液中从来没有侵略他人、称王称霸的基因。中国共产党关注人类前途命运，同世界上一切进步力量携手前进，中国始终是世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者！

新的征程上，我们必须高举和平、发展、合作、共赢旗帜，奉行独立自主的和平外交政策，坚持走和平发展道路，推动建设新型国际关系，推动构建人类命运共同体，推动共建“一带一路”高质量发展，以中国的新发展为世界提供新机遇。中国共产党将继续同一切爱好和平的国家和人民一道，弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，坚持合作、不搞对抗，坚持开放、不搞封闭，坚持互利共赢、不搞零和博弈，反对霸权主义和强权政治，推动历史车轮向着光明的目标前进！

中国人民是崇尚正义、不畏强暴的人民，中华民族是具有强烈民族自豪感和自信心的民族。中国人民从来没有欺负、压迫、奴役过其他国家人民，过去没有，现在没有，将来也不会有。同时，中国人民也绝不允许任何外来势力欺负、压迫、奴役我们，谁妄想这样干，必将在14亿多中国人民用血肉筑成的钢铁长城面前碰得头破血流！

——以史为鉴、开创未来，必须进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。敢于斗争、敢于胜利，是中国共产党不可战胜的强大精神力量。实现伟大梦想就要顽强拼搏、不懈奋斗。今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标，同时必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。

新的征程上，我们必须增强忧患意识、始终居安思危，贯彻总体国家安全观，统筹发展和安全，统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复

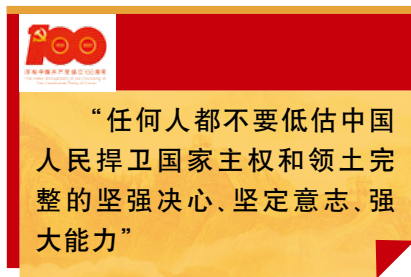
杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，敢于斗争，善于斗争，逢山开道、遇水架桥，勇于战胜一切风险挑战！

——以史为鉴、开创未来，必须加强中华儿女大团结。在百年奋斗历程中，中国共产党始终把统一战线摆在重要位置，不断巩固和发展最广泛的统一战线，团结一切可以团结的力量、调动一切可以调动的积极因素，最大限度凝聚起共同奋斗的力量。爱国统一战线是中国共产党团结海内外全体中华儿女实现中华民族伟大复兴的重要法宝。

新的征程上，我们必须坚持大团结大联合，坚持一致性和多样性统一，加强思想政治引领，广泛凝聚共识，广聚天下英才，努力寻求最大公约数、画出最大同心圆，形成海内外全体中华儿女心往一处想、劲往一处使的生动局面，汇聚起实现民族复兴的磅礴力量！

——以史为鉴、开创未来，必须不断推进党的建设新的伟大工程。勇于自我革命是中国共产党区别于其他政党的显著标志。我们党历经千锤百炼而朝气蓬勃，一个很重要的原因就是我们始终坚持党要管党、全面从严治党，不断应对好自身在各个历史时期面临的风险考验，确保我们党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列，在应对国内外各种风险挑战的历史进程中始终成为全国人民的主心骨！

新的征程上，我们要牢记打铁必须自身硬的道理，增强全面从严治党永远在路上的政治自觉，以党的政治建设为统领，继续推进新时代党的建设新的伟大工程，不断严密党的组织体系，着力建设德才兼备的高素质干部队伍，坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争，坚决清除一切损害党的先进性和纯洁性的因素，清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒，确保党不变质、不变色、不变味，确保党在新时代坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心！



同志们、朋友们！

我们要全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，落实中央对香港、澳门特别行政区全面管治权，落实特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，维护国家主权、安全、发展利益，维护特别行政区社会大局稳定，保持香港、澳门长期繁荣稳定。

解决台湾问题、实现祖国完全统一，是中国共产党矢志不渝的历史任务，是全体中华儿女的共同愿望。要



坚持一个中国原则和“九二共识”，推进祖国和平统一进程。包括两岸同胞在内的所有中华儿女，要和衷共济、团结向前，坚决粉碎任何“台独”图谋，共创民族复兴美好未来。任何人都不要低估中国人民捍卫国家主权和领土完整的坚强决心、坚定意志、强大能力！

同志们、朋友们！

未来属于青年，希望寄予青年。一百年前，一群新青年高举马克思主义思想火炬，在风雨如晦的中国苦苦探寻民族复兴的前途。一百年来，在中国共产党的旗帜下，一代代中国青年把青春奋斗融入党和人民事业，成为实现中华民族伟大复兴的先锋力量。新时代的中国青年要以实现中华民族伟大复兴为己任，增强做中国人的志气、骨气、底气，不负时代，不负韶华，不负党和人民的殷切期望！



同志们、朋友们！

一百年前，中国共产党成立时只有50多名党员，今天已经成为拥有9500多万名党员、领导着14亿多人口大国、具有重大全球影响力的世界第一大执政党。

一百年前，中华民族呈现在世界面前的是一派衰败凋零的景象。今天，中华民族向世界展现的是一派欣欣向荣的气象，正以不可阻挡的步伐迈向伟大复兴。

过去一百年，中国共产党向人民、向历史交出了一份优异的答卷。现在，中国共产党团结带领中国人民又踏上了实


现第二个百年奋斗目标新的赶考之路。

全体中国共产党员！党中央号召你们，牢记初心使命，坚定理想信念，践行党的宗旨，永远保持同人民群众的血肉联系，始终同人民想在一起、干在一起，风雨同舟、同甘共苦，继续为实现人民对美好生活的向往不懈努力，努力为党和人民争取更大光荣！

同志们、朋友们！

中国共产党立志于中华民族千秋伟业，百年恰是风华正茂！回首过去，展望未来，有中国共产党的坚强领导，有全国各族人民的紧密团结，全面建成社会主义现代化强国的目标一定能够实现，中华民族伟大复兴的中国梦一定能够实现！

伟大、光荣、正确的中国共产党万岁！

伟大、光荣、英雄的中国人民万岁！ 

(新华社北京7月1日电)



摄影 / 新华社记者 李响



6月29日，庆祝中国共产党成立100周年“七一勋章”颁授仪式在北京人民大会堂金色大厅隆重举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平向“七一勋章”获得者颁授勋章并发表重要讲话。摄影／新华社记者 丁林

在“七一勋章”颁授仪式上的讲话

(2021年6月29日)

习近平

同志们：

今天，在庆祝中国共产党成立一百周年之际，我们在这里隆重举行仪式，将党内最高荣誉授予为党和人民作出杰出贡献的共产党员。

首先，我代表党中央，向“七一勋章”获得者，表示热烈的祝贺！致以崇高的敬意！

一百年来，我们党矢志践行初心使命，团结带领人民开辟了伟大道路、建

立了伟大功业、铸就了伟大精神、积累了宝贵经验，在中华民族发展史和人类社会进步史上写下了壮丽篇章。

一百年来，一代又一代中国共产党人，为赢得民族独立和人民解放、实现国家富强和人民幸福，前仆后继、浴血奋战，艰苦奋斗、无私奉献，谱写了气吞山河的英雄壮歌。

今天受到表彰的“七一勋章”获得者，就是各条战线党员中的杰出代表。

在他们身上，生动体现了中国共产党人坚定信念、践行宗旨、拼搏奉献、廉洁奉公的高尚品质和崇高精神。

——坚定信念，就是坚持不忘初心、不移其志，以坚忍执着的理想信念，以对党和人民的赤胆忠心，把对党和人民的忠诚和热爱牢记在心目中、落实在行动上，为党和人民事业奉献自己的一切乃至宝贵生命，为党的理想信念顽强奋斗、不懈奋斗。



6月29日，庆祝中国共产党成立100周年“七一勋章”颁授仪式在北京人民大会堂金色大厅隆重举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平同“七一勋章”获得者一同步入会场。摄影/新华社记者 李 涛

心中有信仰，脚下有力量。全党同志都要把对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念作为毕生追求，永远信党爱党为党，在各自岗位上顽强拼搏，不断把为崇高理想奋斗的实践推向前进。

——践行宗旨，就是对人民饱含深情，心中装着人民，工作为了人民，想群众之所想，急群众之所急，解群众之所难，密切联系群众，坚定依靠群众，一心一意为民造福，以为民造福的实际行动诠释了共产党人“我将无我、不负人民”的崇高情怀。

江山就是人民，人民就是江山。全党同志都要坚持人民立场、人民至上，坚持不懈为群众办实事做好事，始终保持同人民群众的血肉联系。

——拼搏奉献，就是把许党报国、履职尽责作为人生目标，不畏艰险、敢于牺牲，苦干实干、不屈不挠，充分展示了共产党人无私无畏的奉献精神和坚忍不拔的斗争精神。

越是伟大的事业，越是充满挑战，越需要知重负重。全党同志都要保持“越是艰险越向前”的英雄气概，保持“敢教日月换新天”的昂扬斗志，埋头苦干、攻坚克难，努力创造无愧于党、无愧于人民、无愧于时代的业绩。


——廉洁奉公，就是保持共产党人艰苦朴素、公而忘私的光荣传统，从不以功臣自居，不计较个人得失，不贪图享受，守纪律、讲规矩，生动体现了共产党人应有的道德风范。

共产党人拥有的人格力量，才能赢得民心。全党同志都要明大德、守公德、严私德，清清白白做人、干干净净做事，做到克己奉公、以俭修身，永葆清正廉洁的政治本色。

“七一勋章”获得者都来自人民、植根人民，是立足本职、默默奉献的平凡英雄。他们的事迹可学可做，他们的精神可追可及。他们用行动证明，只要坚定理想信念、坚定奋斗意志、坚定恒

心韧劲，平常时候看得出来、关键时刻站得出来、危难关头豁得出来，每名党员都能够在民族复兴的伟业中为党和人民建功立业！

同志们！

新时代是需要英雄并一定能够产生英雄的时代。中国共产党要始终成为时代先锋、民族脊梁，党员队伍必须过硬。希望受到表彰的同志珍惜荣誉、发扬成绩，争取更大光荣。各级党组织要从工作和生活关心爱护功勋党员，大力宣传“七一勋章”获得者的感人事迹和崇高品德，在全党全社会形成崇尚先进、见贤思齐的浓厚氛围，激励广大党员、干部牢记党的性质宗旨，牢记党的初心使命，不懈奋斗，永远奋斗，在全面建设社会主义现代化国家新征程上，向着第二个百年奋斗目标、向着中华民族伟大复兴的中国梦奋勇前进！

(新华社北京6月29日电)



学习贯彻习近平总书记 在庆祝中国共产党成立100周年 大会上的重要讲话精神

——全国人大常委会党组举行会议



中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长、党组书记栗战书主持会议并讲话。摄影 / 本刊记者 马增科

中共全国人大常委会党组7月1日下午举行会议，学习贯彻习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话精神。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长、党组书记栗战书主持会议并讲话。

大家一致认为，习近平总书记的

重要讲话，视野宏阔，贯通历史、现实和未来，展现了马克思主义政治家的格局和气度，体现了强烈的历史担当和炽热的为民情怀，具有很强的时空穿透力、理论说服力、心灵震撼力，聆听后长志气、强骨气、增底气，是一篇马克思主义的光辉文献，是指引我们

奋进新征程的科学纲领和行动指南。大家围绕中国共产党百年来创造的伟大成就、形成的建党精神、铸就的宝贵经验和开拓未来必须坚持的方向道路、传承的精神作风、肩负的任务使命，谈认识谈体会谈感受，一致表示，学习和贯彻落实习近平总书记的重要



中共全国人大常委会党组7月1日下午举行会议，学习贯彻习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话精神。摄影 / 本刊记者 马增科

讲话，一要深刻认识中国共产党百年为国家、民族、人民创造的丰功伟绩。一百年来，中国共产党带领人民开辟的伟大道路、创造的伟大事业、取得的伟大成就，这是中华民族几千年历史上最恢宏的史诗，是中华民族历史上最波澜壮阔、扣人心弦的一段历史。二要深刻认识中国共产党百年经验启示，坚定不移走自己的路，坚持和发展中国特色社会主义。三要深刻认识百年奋斗的主题，一切为了人民，为实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。四要深刻理解伟大建党精神，永远不失共产党人的钢铁意志。五要深刻认识中国共产党是中国人民的中流砥柱，不断推进党的建设新的伟大工程。

会议强调，习近平总书记的重要讲话，内涵丰富，博大精深，有许多新的理念、思想、立场、观点。这些重要思想理念，进一步丰富了习近平新时代中国特色社会主义思想。全国人大常委会党组要在以习近平同志为核心的党中央领导下，更加奋发有为地履职尽责、践行初心使命，党组同志要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，带头学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，牢记初心使命，牢记人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标，牢记“国之大家”，把学习成果转化为政治能力，转化为推动工作的动

力。全国人大各级党组织和全体党员干部要认真学习习近平总书记的重要讲话，结合人大实际，把党史学习教育成果落实到人大立法、监督、代表、外事等工作之中，确保做到紧跟党中央重大决策部署，紧贴人民群众美好生活对法治建设的呼声期盼，紧扣国家治理体系和治理能力现代化提出的法律需求实际，使各项工作更好围绕中心和全局、更好服务国家和人民。

中共中央政治局委员、全国人大常委会党组副书记王晨，全国人大常委会党组成员曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、王东明、白玛赤林、杨振武出席会议并发言。✘

(新华社北京7月2日电)

全国人民代表大会常务委员会执法检查检查组关于检查《中华人民共和国中医药法》实施情况的报告

——2021年6月7日在第十三届全国人民代表大会
常务委员会第二十九次会议上

全国人大常委会副委员长 王 晨

全国人民代表大会常务委员会：

传承创新发展中医药是新时代中国特色社会主义事业的重要内容，是中华民族伟大复兴的大事。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局、增强民族自信和文化自信的全局和战略高度，对中医药传承创新发展作出一系列重大决策部署。习近平总书记对中医药工作作出一系列重要论述和重要指示，强调要遵循中医药发展规律，传承精华，守正创新，充分发挥中医药防病治病的独特优势和作用，推进健康中国建设。为贯彻落实党中央决策部署和习近平总书记重要指示精神，推动中医药法深入贯彻落实，切实把中医药这一宝贵财富继承好、发展好、利用好，全国人大常委会开展了中医药法执法检查。

本次执法检查，是全国人大常委会首次对中医药领域法律的实施情况进行检查。常委会领导高度重视，栗战书委员长作出重要指示，要求检查组要以习近平新时代中国特色社会主义思想



2021年4月22日，中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长王晨率全国人大常委会执法检查组在广西国际壮医医院进行中医药法执法检查。摄影/广西日报记者 徐天保

想为指导，认真贯彻落实党中央决策部署，督促有关方面全面落实好中医药法各项规定，确保检查取得好的效果。执法检查组由王晨、张春贤、艾力更·依明巴海、白玛赤林、蔡达峰副委员长任组长，教科文卫委李学勇主任委员任副组长，成

员由全国人大常委会组成人员、常委会办公厅有关负责同志、教科文卫委组成人员、有关专门委员会负责同志和全国人大代表共32人组成。全国人大教科文卫委认真贯彻落实工作部署，与国务院相关部门加强联系沟通，3月中旬赴中

国中医科学院和北京市开展前期调研,协助常委会办公厅做好执法检查准备工作。3月31日,执法检查组召开第一次全体会议,王晨副委员长出席会议并讲话,对执法检查提出工作要求。中医药局、教育部、卫生健康委、医保局、药监局相关负责同志在会上汇报了实施中医药法的工作情况,发展改革委、科技部、工信部、财政部、农业农村部作了书面汇报。4月至5月中旬,执法检查组分为5个小组分别赴天津、山西、浙江、福建、河南、广西、贵州、甘肃等8个省(区、市)开展检查。各检查小组突出重点,深入一线,全方位、系统化开展检查,5个小组共下到17个市(州),听取地方政府和部门的汇报,与人大代表和相关中医药单位、企业代表、基层工作者座谈交流,实地检查了20所中医医院,9所基层医疗卫生机构,8所中医药高校,13家中药企业,7家中药材种植基地、交易市场和检测中心等。同时,委托8个省份开展自查。5月17日,执法检查组召开第二次全体会议,研讨讨论检查报告。

这次中医药法执法检查,工作中主要遵循几项原则:一是把深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于中医药传承创新发展的重要论述贯穿全过程,及时跟进学习习近平总书记最新指示精神,深入贯彻领会,指导检查工作。二是认真落实栗战书委员长关于此次执法检查的指示,按照王晨副委员长在检查组第一次全体会议上的讲话要求,扎实做好前期调研,制定内容详实的检查方案,认真组织实施,着力增强检查实效。三是坚持问题导向、结果导向相统一,围绕方案确定的六项检查重点,坚持以中医药法规定为准绳,逐个条款对照检查,切实发挥法律制度的引领、规范和保障作用。四是全方位、系统化检查,充分了解情况。从中医药体制机制、服务体系、传承特色到人才培养、科研创新,从中药材种植、交易、生产、使用到质

量检测、院内制剂,全链条、全方位覆盖。采取定点检查与随机抽查相结合,在检查日程之外,还随机抽查暗访了12家中医医院、乡镇卫生院、社区卫生服务中心和中医诊所等相关单位,全面系统了解法律实施真实情况。

一、中医药法实施的成效

中医药法是我国第一部中医药领域的综合性、全局性、基础性法律,是填补我国医药卫生领域法律空白、完善卫生健康制度体系的一部重要法律,也是一部具有鲜明中国特色、中国风格,体现了深厚历史底蕴文化自信的重要法律。中医药法自2016年12月通过,2017年7月1日起施行,该法的制定实施为促进中医药传承创新发展提供了坚实的法律保障。全国人大常委会高度重视中医药法实施工作,先后召开了宣传贯彻中医药法座谈会、中医药法实施一周周年座谈会,积极部署、推动中医药法的宣传贯彻实施工作。全国人大常委会开展中医药法执法检查,中医药行业上下表示深受鼓舞,自觉增强了进一步贯彻实施中医药法,依法推进中医药传承创新发展的信心和动力。

从检查的情况看,国务院各有关部门、各地方全面贯彻以习近平同志为核心的党中央的决策部署,贯彻实施《中共中央国务院关于促进中医药传承创新发展的意见》,认真组织实施中医药法,中医药服务体系逐步健全、服务能力稳步提升,中医药各项事业和产业发展取得明显成效,中医药传承创新发展的整体水平稳步提高,中医药在维护和促进人民健康、推动健康中国建设中的独特作用越发明显。

(一) 坚持依法履行职责,推动中医药法有效落实。一是加强顶层设计和统筹谋划。国务院建立完善了国家中医药工作部际联席会议制度,加强对法律制度、配套政策落实的指导、督促和检查。召开了全国中医药大会,全面部署中医药传承创新发展工作。各级地方政

府将中医药工作摆在更加突出位置,建立本级中医药工作跨部门协调机制,加强组织领导和统筹协调。全国有20个省份召开了中医药大会,进一步落实中医药工作决策部署,依法将中医药事业纳入本级国民经济和社会发展规划,与脱贫攻坚、文化振兴等重大战略实施相结合,纳入相关考核评价体系,统一部署,一体推进。二是及时制定配套制度。国务院有关部门加强协调配合,制定完善配套制度,陆续出台了《中医诊所备案管理暂行办法》《中医医术确有专长人员医师资格考核注册管理暂行办法》《古代经典名方目录(第一批)》《古代经典名方中药复方制剂简化注册审批管理规定》《关于对医疗机构应用传统工艺配制中药制剂实施备案管理的公告》《促进中药传承创新发展的实施意见》等六项配套规定。全国有15个省份制定颁布了地方性中医药法规,为中医药法实施提供了有力支撑。有关方面将中医药法的落实情况纳入国务院医疗卫生行业综合监管大督查工作进行督查,联合开展中医药法实施情况调研,有效地促进了法律的实施。三是落实保障政策。各级政府将中医药事业发展经费纳入本级财政预算,“十三五”期间,中央财政累计安排地方中医药事业传承与发展补助资金86.06亿元,年均增长17.32%。将符合条件的中成药和中医诊疗项目,按规定纳入医保基金支付范围,2020年医保目录西药和中成药2800个,其中中成药有1374个,占比49.1%。许多地方中医药事业投入逐年增长,浙江等沿海发达地区增速高于当地经济发展和财政收入增速。

(二) 中医药服务体系不断健全,服务能力稳步提升。一是中医药服务网络不断健全。推动建设以国家中医医学中心、区域中医医疗中心为龙头,各级各类中医医疗机构和其他医疗机构中医科室为骨干,基层医疗卫生机构为基础,融预防保健、疾病治疗和康复于一体的中医药服务体系,覆盖城乡的中

医药服务网络基本形成。据统计,截至2019年,全国有中医类医疗机构6.6万个,比2012年增长67.4%,中医类年总诊疗量达11.6亿人次、出院人数达3950多万。二是管理机制不断改革完善。发挥中医药在医改中的独特作用,持续落实分级诊疗制度,27个省份建成了470个区域和省级中医专科联盟,中医医院现代医院管理制度建设逐步深化。推动建立符合中医药特点的医保支付政策,14个省份出台了医保支持中医药发展政策,16个省份发布中医优势病种目录。三是服务能力逐步提升。持续实施基层能力服务工程,98.3%的社区卫生服务中心、97.1%的乡镇卫生院、85.9%的社区卫生服务站和71.3%的村卫生室能够提供中医药服务,基本解决了人民群众在家门口“看中医、吃中药”的需求,中医药服务的可及性显著增强。

(三) 中药保护与发展得到加强,中药质量监管机制日趋完善。一是加强中药资源普查和保护。覆盖全国2564个县(市)的第四次全国中药资源普查基本完成,建成了28个中药材种子种苗繁育基地和2个中药材种质资源库。开展濒危野生药用植物保护,建立濒危野生药用植物保护区6个,药用植物种质资源库8个,原生境保护药用物种达400多种。二是科学发展中药材生产。制定实施《全国道地药材生产基地建设规划(2018—2025年)》,形成7大道地药材优势区域,制定实施《中药材保护和发展规划(2015—2020年)》,中药材资源保护与监测体系比较完善,中药材保护和水平显著提高。三是加强中药质量安全监管。制定发布《中药注册分类及申报资料要求》《中成药规格表述技术指导原则》等中药相关技术指导原则,完善中药审评和监管配套技术指导。颁布实施2020年版《中国药典》,收载中药标准2711个,占药典收载品种的45.9%。持续开展中药材、中药饮片质量监测,2018年至2020年,平均每年抽检中药材、中药饮片约5万批次,抽检样

品总体合格率分别为88%、91%和98%。四是加强中药监管水平和能力建设。启动中国药品监管科学行动计划,监管部门加强与国内顶尖高校和科研机构合作,开展中药注射剂临床评价方法、中药注册审评证据评价技术等中药监管科学研究。认定了27家中药领域重点实验室,开展中药材及饮片质量研究和评价、中药安全研究和评价、中医药循证评价等原创性研究和科技攻关。

(四) 中医药传承创新能力逐步提升,支撑保障作用不断加强。一是人才培养和队伍建设不断加强。持续加大中医药人才培养力度,探索创新中医药人才培养模式,着力提升学生中医思维和实践能力,深化中医药教育医教协同,初步形成了院校教育、毕业后教育、继续教育有机衔接,师承教育贯穿始终的中医药人才培养体系。截至“十三五”末,我国中医药人员总数达到76.7万人,千人口中医执业(助理)医师数达到0.45人;高层次中医药人才队伍发展不断壮大,新增中医药领域两院院士3名,评选表彰国医大师30名、全国名中医100名。二是科技创新能力不断提升。实施“十三五”中医药科技创新专项规划,开展“中医药现代化研究”国家重点科技项目,中医药防控心脑血管疾病、糖尿病等重大慢病以及重大传染性疾病预防研究取得积极进展。推动建成40个国家中医临床研究基地,支持建设54个中药炮制技术传承基地,调查活态性中医药传统知识近3000项。三是实施中医药健康文化素养提升工程。推动中医药进乡村、进社区、进家庭、进校园,据统计,我国公民中医药健康文化素养水平达15.62%,普及率达92.46%。四是推动中医药开放发展。截至目前,中医药已传播到196个国家和地区,与43个国家和地区签署了中医药专门协议,建设了30个海外中医药中心,中医药疗效被世界越来越多的国家认可、认同。

(五) 中医药在新冠肺炎防控中发挥了重要作用。2020年新冠肺炎疫情发

生以来,中医药全程参与、深度介入疫情防控工作。有关方面统筹中西医资源,边救治边总结,优化形成覆盖预防、治疗和康复全过程的中医药方案,创新形成了“有机制、有团队、有措施、有成效”的中西医结合医疗模式。坚持科研攻关与临床救治一体推进,遴选出以“清肺排毒汤”为代表的“三药三方”等中药方药,并实现成果转化,探索形成了以中医药为特色、中西医结合救治患者的系统方案。先后派出5批773人的国家中医医疗队驰援武汉,全系统近5000人奋战在湖北抗疫一线,全国近100家中医医疗机构作为定点医院参与了救治工作。全国确诊病例中医药使用率超过90%,为我国疫情防控取得重大战略成果贡献了中医药力量,成为中国方案的亮点,也是中医药传承精华、守正创新的生动实践。

二、法律实施存在的问题

中医药法实施三年多来,各部门各地方做了大量工作,取得了显著成效,但法律实施中还存在一些问题,需要引起重视并着力解决。

(一) 有些部门和地方对依法加强中医药工作的重要性认识不足,中西医并重方针落实不够。中医药法第3、4条规定了国家大力发展中医药事业,实行中西医并重的方针,建立健全中医药管理体系,第47、48、49条对政策支持、条件保障、中医医疗服务收费和医保支持作出了规定。检查发现,一些部门和地方对中医药及中华优秀传统文化还不够自信,对中医药科学性的认识不到位,轻视、歧视甚至排斥中医药的情况还不同程度存在,中西医并重方针落实不够,还缺少对中医药工作的长期规划和有力配套政策支持。管理体系问题反映比较突出,部分地方存在弱化中医药管理机构、削减人员编制现象,有的省份没有单设中医药管理机构。管理上“小马拉大车”的现状直接影响了中医药监督管理的成效。部分地方财政对

中医医疗机构的基本建设、设备购置和能力提升等投入与当地经济社会发展不相匹配。中医药人员技术劳务价值未能充分体现,普遍存在中医药服务项目少、收费低和部分中成药、中药饮片价格虚高并存的问题。有些地方在医保政策实施过程中,对确有效且深受群众欢迎的院内制剂的支持力度有待进一步加强。

(二) 中医药服务体系和服务能力建设有待进一步加强。中医药法第11、12、16、17条对中医药服务体系和服务能力建设作出了具体规定。检查发现,这些规定在落实落地还存在短板。中医优质医疗资源总量不足、分布不均,与人民群众日益增长的中医药健康需求还有一定差距。中医药在治未病中的主导作用、在重大疾病治疗中的协同作用、在疾病康复中的重要作用发挥还不充分。综合医院、专科医院中医药服务有逐年弱化的趋势。部分中医医院功能定位不清晰、特色不明显。中医医疗机构基本建设、学科布局、人才储备等还不适应传染病防控需要。基层中医药服务能力薄弱问题仍然比较突出。县级中医医院基础设施条件普遍弱于同级综合医院,部分县级中医医院基本设施设备、人员配置未达到国家标准。部分基层医疗卫生机构中医药服务能力薄弱、服务内容单一,特别是村医的中医药服务能力亟待加强。

(三) 中药材质量安全问题比较突出,产业发展水平有待进一步提升。中医药法第21、22、24、29条对中药材种植养殖、生产流通监管、质量监测和中药新药研制生产作出规定。检查发现,这些规定还有待进一步细化完善相关配套政策举措,并推动落实落地。目前,中药材质量良莠不齐,中药材种子种苗发展混乱、农药残留超标等问题突出。一些企业和个人单纯追求中药材产量和利润,过度使用农药、化肥,不到年限乱采滥收,以次充好、以假乱真的现象时有发生。药材质量与稳定性控制的

标准化规范化程度较低,中药材市场优质不优价、“劣币驱逐良币”现象不同程度存在,适合中药特点的质量控制体系有待建立。中药产业发展虽已形成一定规模,但企业数量多、规模小、拳头产品少。中药材产业产值还相对较低,高附加值精深加工产品开发不够,标准化、产业化、规模化生产水平亟须提升。原有的中药审评审批制度不能适应中药产业发展,需进一步改革完善。据地方反映,壮瑶医药等部分有循证医学基础的民族医药还未列入药典目录。

(四) 中医药人才培养和队伍建设存在薄弱环节。中医药法第33、34、35、36条对中医药教育、人才队伍建设作出规定。检查发现,中医院校专业课程体系设置还不够合理,一些院校的中医药教育中医经典的教学偏少,且与中医基础类课程和临床实践课程衔接、融合不够。中医药专业学生中医思维不稳固,临床动手能力有待加强。中医药理论功底扎实、临床经验丰富的优秀骨干教师明显缺乏。师承教育过于依靠项目推动,传承形式与效果有待改进和加强,老中医药专家带徒、中青年专家跟师学习的激励保障机制不健全,师承教育的长效机制和制度体系亟待完善。一些老中医学术思想和老药工传统技艺面临失传。适合不同类别中医药特色人才培养的体系、模式还有待完善,突出表现在高水平中西医结合人才、疫病防治人才、科研创新人才和领军人才匮乏,不能满足中医药传承创新发展的迫切需要。

(五) 中医药法一些制度规定还未完全落实到位。中医药法第15、30、31、32条对中医医术确有专长人员资格考核、古代经典名方简化审批、传统工艺配制院内制剂备案管理等改革创新作出了规定。检查发现,这些重要制度规定的落实工作推进缓慢。各地均已启动中医医术确有专长人员医师资格考核工作,目前仅21个省份完成过1次以上考核工作,10个省份仍在报名审核阶

段。古代经典名方已发布了第一批目录,但仅公布了7首方剂的关键信息考证结果。一些地方反映,传统工艺配制中药院内制剂备案制管理的程序复杂,耗时长、费用高。中医药法第18条规定了发挥中医药在突发公共卫生事件应急工作中的作用,检查了解到,中医药应急工作协调机制还不够完善,信息渠道和中医医疗机构参与应急医疗救治的渠道还不够畅通,中医药第一时间参与突发公共卫生事件应急工作还需要更刚性、更具体的制度安排。法律第40条规定国家建立和完善符合中医药特点的科学技术创新体系、评价体系和管理体制,但还存在简单套用西医药标准体系评价中医药、不能充分尊重中医药特点的问题。此外,一些不法人员利用群众对中医药的信任,冒充“中医人员”或假借“中医方法”做养生保健虚假宣传或非法开展医疗活动的现象时有发生,严重损害了中医药形象。

三、意见和建议

综合检查中了解到的各方面情况,执法检查组对进一步加强中医药法贯彻落实,更好地推进中医药传承创新发展,保障人民健康提出如下建议:

(一) 切实加大法律贯彻实施力度,全面推进中医药法正确有效实施。一是深入贯彻党中央决策部署。各有关方面要深入学习领会习近平总书记关于中医药的一系列重要指示要求,紧密联系实际,明确发展思路举措。充分认识传承创新发展中医药是新时代中国特色社会主义事业的重要内容,是中华民族伟大复兴的大事。要立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,从国家战略高度,深刻认识和把握新形势下中医药发展面临的使命任务,加强中医药发展战略研究,明确中医药事业的发展方向。要坚定中医药自信,把发展中医药摆在更加突出的位置,充分挖掘中医药的健康、文化、经济、人文等多元功能和价值,依法推动中医药高质量

发展。二是落实法定职责。国务院各有关部门和各级地方政府要把以人民为中心的发展思想落实到中医药工作各方面，强化法治思维和法治理念，提高依法办事的意识和能力，压紧压实中医药法赋予的职责，进一步完善中医药法配套法规政策，持续推进地方性法规落地落实，坚持中西医并重，发挥中医药特色优势，以实际行动切实抓好中医药法的贯彻实施。三是进一步加强普法宣传。各有关方面要加大中医药法宣传和普及力度，紧扣中医药法与人民生活息息相关的内容，普及中医药科学知识，弘扬中医药文化。创新宣传普及方式，与严厉打击各类“伪中医”违法行为结合起来，采取以案说法等方式加大中医药法及其实施成果的宣传，在全社会营造关注中医药、认同中医药、信任中医药、依法保护和促进中医药发展的良好法治环境和社会氛围。

(二) 完善中医药管理体制机制，加大中医药发展保障力度。一是完善管理体系。各地方要全面落实中医药法关于建立健全中医药管理体系的规定，明确省、市、县各级政府承担中医药管理职能的机构，适应发展需要，合理配置人员力量，打通法律实施的最后一公里障碍。健全中医药发展统筹协调机制和工作机制，增强工作实效。二是加强统筹规划。各级政府及相关部门要在“十四五”规划中统筹谋划中医药工作，落实对公立中医医院基本建设、设备购置、重点学科发展、人才培养等方面的投入责任。充分发挥国家中医药产业发展综合试验区等改革举措的示范引领作用，灵活运用地方支持政策，鼓励、引导社会投入，提高中医临床竞争力，打造中医药健康服务高地和学科、产业集聚区。三是完善医保政策机制。进一步完善鼓励中医药服务提供和使用的医保政策。在医保药品采购中，注重优质优价。完善院内制剂的医保报销政策，提升企业和医疗机构传承创新的积极性。推进医保支付方式改革时，要

加大对中医药的倾斜支持力度，健全符合中医治疗特点的医保管理和支付方式，扩大基层慢性病中医药防治纳入慢特病报销的范围，适当提高中医药服务的报销比例，降低起付标准。四是改革中医药人员薪酬制度。加快探索建立体现中医药人员技术劳务价值的中医医疗服务价格形成机制，建立符合中医药特点的薪酬制度和科学合理的薪酬分配机制，调动医务人员提供中医药服务的积极性，增强中医药对优秀人才职业发展的吸引力。

(三) 健全中医药服务体系，提升中医药服务能力。一是完善体系。统筹考虑中医、西医医疗机构的功能定位和规划布局，补齐中医药服务的短板，着力打造国家中医医学中心、区域中医医疗中心，依托高水平的中医医院和科研机构建设一批国家中医药传承创新中心。支持中医医院牵头组建医联体，带动中医诊所、门诊部和特色专科医院发展。总结抗疫经验，布局建设一批国家中医药疫病防治基地。二是强化基层。采取有效举措，促进省域优质中医医疗资源扩容下沉。进一步推动社区卫生服务中心和乡镇卫生院全部设置中医馆、配备中医医师，提高基层中医药服务内涵质量和规范化水平，支持更加灵活、高效、便民的基层中医药服务提供模式。推进“放管服”改革，加大开办中医诊所、中医坐堂门诊的支持力度，方便群众在身边看中医。三是切实发挥中医药特色。落实预防为主的工作方针，充分发挥中医治未病优势，强化专病专科以及具有一定优势的慢性病科室建设，充分发挥中医药在疾病治疗、预防和特色康复等方面作用，强化以中医药服务为主的办院模式和服务功能，形成与综合性医院的差异化定位，建立健全体现中医药特点的现代医院管理制度。四是推进中西医协作。注重用现代科学解读中医药学原理，走中西医结合的道路。完善中西医结合机制，开展中西医结合有效模式的探索和推广，依托中西医结合工

作基础好的医院，建设一批中西医协同的旗舰医院，建立中西医结合团队和中西医结合的临床诊疗中心。同时，加强综合性医院中医临床科室建设和中医药人员配备，开展中西医联合诊疗，建立中西医协作联动的医疗卫生服务格局。

(四) 依法严格中药质量监管，推动中药产业高质量发展。一是形成监管合力。县级以上政府应当针对监管主体多元的实际情况，建立中药全过程联合执法的长效机制，综合运用互联网大数据等技术手段，汇聚整合监管执法数据资源，提高监管的实效。二是抓好源头监管。中药材具有农产品、药品等多重属性，不能等同于一般农副产品管理，县级以上政府应当根据中药材产业发展实际，结合乡村振兴农业农村现代化建设，统筹规划、科学推进。要建立健全中药材种植养殖指导和联合监督机制，推进中药材规范化种植养殖，严格农药、重金属残留标准和检测技术标准。遴选确定一批国家级、省级道地药材种植基地，鼓励中药企业自建或以订单形式联建稳定的中药材生产基地，推行中药材生态种植、野生抚育和仿生栽培，推动中药材种植规模化、设施现代化、生产标准化、管理规范化。三是强化中药饮片和中成药监管。依法加强中药上市产品的市场抽检，完善全过程质量追溯体系。要综合考虑中药材的道地性、生长年份、采收加工等方面因素，建立等级标准和价格机制，确保优质优价，促进中药饮片和中成药质量提升。四是建立符合中医药特点的审评审批制度。着力推动解决确有疗效和传承历史明确且安全可控的传统中药制剂的审批上市问题，以古代经典名方审评改革为突破口，优化中药审评机制，加快推动中药新药研发上市以及上市后研究评价工作。少数民族医药是中医药的重要组成部分，要扶持民族医药事业发展。依法加快推动符合条件的民族药进入国家药典。五是完善院内制剂管理。持续提高医疗机构制剂质量，优化报备程



2021年5月,甘肃省陇西县福星镇积极推进万亩中药材绿色标准化种植基地建设。中药材种植加工是当地实施乡村振兴、实现绿色可持续发展的支柱产业之一。摄影/盛学卿

序,发挥医疗机构制剂优势,按照法律规定和监管要求,支持院内制剂在紧密型医联体内、对口支援医疗机构之间使用,更好满足中医临床需求,提高临床疗效,保持发挥中医药特色与优势。

(五) 加强中医药人才队伍建设,夯实中医药长远发展基础。一是提高中医药教育整体水平。发挥中医药院校培养人才主阵地作用,创新人才培养模式和机制,强化中医思维和理论的培养,提高中医类专业经典课程比重,开展中医药经典能力考试。要特别注重临床实践,突出中医临床能力培养,加强“望、闻、问、切”四诊合参的基础诊疗能力训练,早临床、早跟师,不断提升诊疗水平。同时,进一步加强西医院校学生的中医药教育。二是发展中医师承教育。完善师带徒制度,规范师承教育的资质、形式、考核等要件,增加多层次的师承教育,扩大师带徒的范围和数量,将师承教育贯穿临床实践教学全过程。三是完善中医药人才评价激励机制。鼓励各地结合实际,建立中医药优秀人才评价和激励机制。将中医药学才

能、医德医风作为中医药人才主要评价标准,将会看病、看好病作为中医医师的主要评价内容。四是做好传统技艺技能传承。加快中医技能经验、中药传统技艺等领域的传承。同时,加强中医技术确有专长人员医师资格考核制度贯彻执行力度,妥善解决此类人员合法行医资格问题,更好地为人民群众提供中医药服务。

(六) 加强科研体系和能力建设,加快推进中医药传承创新。一是完善平台支撑。发挥新型举国体制优势,加强中医药领域科技创新平台建设,抓紧布局建设一批中医药领域的国家重点实验室、临床医学研究中心,开展中医药防治癌症、老年痴呆和抑制抗生素耐药等世界医学难题研究,加快中药新药、器械设备的研制。二是加强基础研究。抓紧建立健全中医药标准体系,加强中医药标准化工作。综合运用中医药理念和现代化技术手段,强化中医药基础研究,力争在中医药理论传承与创新、重大技术攻关等方面实现突破。开展中医药循证医学研究,构建我国主导、国际

认可的中医药循证医学方法学体系,不断推进中医药现代化。三是加强治未病研究。要科学总结和评估中西药在治疗新冠肺炎方面的效果,用科学的方法说明中药在治疗新冠肺炎中的疗效。发挥中医药的整体优势,统筹加强中医药预防重大传染性疾病研究,筛选发布一批诊疗方案和适宜技术、中药品种,为预防治疗传染病、促进人类卫生健康共同体建设作出新贡献。四是加强古籍抢救整理。加强国家中医药古籍和传统知识数字化工作,收集、整理、发掘藏在古籍、散在民间、融在生活中的中医药技术。五是加强中医药资源和知识产权保护。加强中药材资源的分级保护,完善国家级药用动植物资源种质资源库。尽快研究制定符合中医药特点的专利审查标准、中医药传统知识保护制度,加大对中医药处方、中医技术及稀缺中药资源的保护力度。强化中药品种保护,加大对中医药老字号保护发展的力度,加强对传统制药、鉴定、炮制技术及老药工经验的继承、研究和应用。

以上报告,请审议。☑

赓续共产党人的精神血脉 鼓足奋进新时代的精气神

——杨振武秘书长为全国人大机关党员干部讲专题党课

7月2日上午，全国人大常委会机关党组理论学习中心组召开扩大会议，全国人大常委会秘书长、机关党组书记杨振武为全国人大机关党员干部讲专题党课。他强调，要深入学习领会贯彻习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话精神，一以贯之传承好、发扬好伟大建党精神，在弘扬革命精神中攻坚克难，在传承红色血脉中开拓前行，以强烈的政治责任感和历史使命感，努力做好新时代人大工作。

杨振武在党课中表示，中国共产党百年华诞，是中华民族历史上最值得庆祝的喜事盛事。“7月1日上午，我们聆听了习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话，无不感到心潮澎湃、热血沸腾，深受教育，深受鼓舞。习近平总书记的重要讲话立意高远、博大精深、催人奋进，是一篇充满真理力量、彰显时代精神的马克思主义光辉文献，是指引全面建设社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦的科学纲领和行动指南。我们一定要认真学习，深刻领会，切实抓好贯彻落实。”

杨振武以“赓续中国共产党人的精神血脉，鼓足奋进新时代的精气神”为题，从中国共产党人的精神谱系有什么、精神谱系是什么、我们该怎么做三个方面，为全国人大机关党员干部讲了一堂生动的党课。

杨振武指出，百年征程波澜壮



2021年7月2日上午，全国人大常委会秘书长、机关党组书记杨振武为全国人大机关党员干部讲专题党课。摄影/毕楠

阔，百年初心历久弥坚。在中国共产党一百年的非凡奋斗历程中，涌现了一大批视死如归的革命烈士、一大批顽强奋斗的英雄人物、一大批忘我奉献的先进模范，形成了一系列伟大精神，构筑起中国共产党人的精神谱系，为我们立党兴党强党提供了丰厚滋养。

他进一步阐述，在新民主主义革命时期，为了民族独立和人民解放，走在时代前列的中国共产党人，坚持真理、坚守理想，不怕牺牲、英勇奋斗，谱写了伟大的斗争精神，培育产生了红船精神、井冈山精神、长征精神、延安精神、红岩精神、西柏坡精神等具体

精神形态。在社会主义建设时期，为了建设社会主义新中国，中国共产党领导人民在社会主义建设实践中，形成了以自力更生、奋发图强、艰苦奋斗、无私奉献为重点的伟大创业精神。伟大抗美援朝精神、北大荒精神、“两弹一星”精神、雷锋精神、大庆精神、红旗渠精神、焦裕禄精神等，都是这一时期精神的代表。在改革开放时期，为了坚定不移推进改革开放，中国共产党领导人民团结一心，战胜来自各方面的风险挑战，形成了以开拓创新、锐意进取、求真务实为核心的伟大改革开放精神。40多年来，改革的春风吹遍祖



2021年7月2日上午，全国人大常委会秘书长、机关党组书记杨振武为全国人大机关党员干部讲专题党课，并同大家一起重温入党誓词。摄影/毕楠

国大地，深刻改变了我们国家的面貌，改变了每一个人的生活。伟大改革开放精神是当代中国人民最鲜明的精神标识。在新时代，为了实现中华民族伟大复兴的中国梦，中国共产党团结带领中国人民，自信自强、守正创新，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，创造了新时代中国特色社会主义的伟大成就，形成了伟大奋斗精神。这一时期，实现第一个百年奋斗目标，明确实现第二个百年奋斗目标的战略安排，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，为实现中华民族伟大复兴提供了更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量。伟大抗疫精神和脱贫攻坚精神，就是新时代精神的代表。

“共产党人的精神谱系，就像鲜活生动的链条，串联起百年辉煌党史。”杨振武指出，要解读精神谱系中蕴藏的红色密码，从中汲取智慧和力量，真正把精神谱系这本“厚书”读薄了、吃透了。他从五个维度深入剖析中国共

产党人的精神谱系：中国共产党人的精神谱系集中体现了党的坚定信念、根本宗旨、优良作风；中国共产党人的精神谱系凝聚着共产党人艰苦奋斗、牺牲奉献、开拓进取的伟大品格；中国共产党人的精神谱系具有鲜明的实践属性，它来自并彰显于党领导人民进行革命、建设和改革的伟大实践；中国共产党人的精神谱系是中华民族精神的最高体现，是中国精神的集中表达；中国共产党人的精神谱系是对时代精神的彰显与塑造，在不同时期焕发出具有鲜明时代特征的精神气象。

历史川流不息，精神代代相传。杨振武强调，精神的力量是无穷的。反之，精神的懈怠也是最危险的。全国人大机关党员干部要始终保持革命者的大无畏奋斗精神，鼓起迈进新征程、奋进新时代的精气神，让共产党人的伟大精神在每位同志心中扎根生长，变成机关全体党员干部政治坚定、旗帜鲜明的思想品格，变成锐意进取、开拓创新的作风面貌，变成埋头苦干、真抓

实干的自觉行动。新时代对人大工作提出了新的更高要求。我们要以“等不起”的紧迫感、“慢不得”的危机感、“坐不住”的责任感拼搏进取、奋勇争先。一是践行初心使命，做有理想的人大工作者。二是坚决做到“两个维护”，永葆对党绝对忠诚。三是牢固树立根本宗旨意识，把实事办到百姓心坎上。四是扛起责任、勇于斗争，做担当奉献的新时代共产党员。

讲专题党课前，杨振武秘书长还同大家一起，重温入党誓词。

全国人大常委会副秘书长、机关党组副书记信春鹰主持专题党课。全国人大常委会机关党组成员、各专门委员会分党组主要负责同志、机关党建工作领导小组成员、组织关系在机关的中管党员领导干部、机关局级党员干部分别在主会场和分会场听取党课。全国人大机关广大党员干部职工通过全国人大网络学院在线观看专题党课直播。✪

(本刊记者 李小健)



海南“老船长”：为国护海，寸步不让！

——记“七一勋章”获得者、全国人大代表王书茂

文 / 本刊记者 张维炜 通讯员 金昌波 李 磊



海南省琼海市潭门镇，东面环海，南接博鳌。这里是王书茂的家乡。据史料记载，潭门渔民自秦代开始便世代在南海打鱼，称南海为“祖宗海”。

“老船长”王书茂一辈子在此奋战，他先后参加多项国家重大涉海工作，参与南沙岛礁建设，培养海南维权民间力量。在海南维权斗争中冲锋在前，不怕牺牲、寸步不让，坚决捍卫我国领海主权和海洋权益。每天远眺一道道挂着五星红旗的船桅从海平面“升起”，直到大大小小的渔船归家靠岸，是他最大的欣慰。

多年来，作为一名党员、人大代表、潭门村的“当家人”，王书茂带领渔民勇闯远海捕鱼作业，发展休闲渔业，成为潭门镇带头致富、带领群众致富

“这对我来说是莫大的荣耀。”“七一勋章”获得者、十三届全国人大代表王书茂这样形容习近平总书记为他戴上勋章那一刻的感受。他对笔者说，“七一勋章”是共产党员的最高荣誉，作为一名共产党员、人大代表，他将继续发挥先锋模范作用，引导好人民群众共同致富，保护好我们国家海洋的领土完整。

的“双带”先进典型，荣获全国劳动模范、改革先锋等荣誉称号，多次到京接受表彰。

坐在人民大会堂，现场聆听了习近平总书记在颁授仪式上发表的重要讲话，王书茂激动地说：“习总书记的重要讲话是‘定盘星’，催人奋进。我们将继续不懈努力，让潭门越来越美丽、让乡亲们日子越过越好，无愧于这枚沉甸甸的勋章。”

“为捍卫南海主权贡献力量，义不容辞”

“为国护海的模范！”王书茂在上台接受勋章时，主持人这样介绍他。

“‘为国护海’这四个字，一直刻在我心中。”王书茂说。数十年来的出海岁月，日晒雨淋和强劲海风，在65岁王书茂的身体上刻下深深的印迹：从脸庞、脖子到手臂，都被太阳晒得黝黑发亮，典型的渔民风貌。

“自古行船半条命，但我们从没想过不出海，这是千千万万海南渔民一代劳作和守护的地方。”18岁，这是潭门

渔民闯海扛起肩头担当的年龄，王书茂跟随父辈走西沙、闯南海，一年内有8个月在海上度过。1985年起，他开始担任潭门海上民兵连副连长，此后数十年如一日坚持抓好海上民兵训练，协助部队驻军，“为祖国守好南大门”。

这些年来，王书茂一共组织渔民抵御了一百多场台风，对数百位渔民实施了救援。他先后参加南沙赤瓜、东门、南华等岛礁建设，主动请缨开船运送建筑材料，多次带领民兵与非法入境的外国船只作斗争。2012年，在与外国船只对峙中，王书茂镇定自若，指挥周旋，直至将其全部驱离。2014年，我国钻井平台作业受到外国船只的干扰，王书茂闻讯后带领海上民兵驾船赶往事发海域宣示领海主权，把外国船只全部驱离。

如今，回想起当年出海的情景，谈起惊心动魄的海上经历，王书茂的话语不疾不徐，却充满底气，“千百年来，潭门渔民自造帆船远涉南海捕鱼谋生，祖祖辈辈耕海不息，他们用生命书写了中国人在南海耕海牧渔的足迹，用



辛勤的汗水印证了祖国南海主权的悠久历史。为捍卫南海主权贡献力量，我们义不容辞”。

“让小渔村实现华丽转型，让渔民的生活更有奔头”

“自从2013年4月习近平总书记到琼海潭门考察后，潭门发生了翻天覆地的变化，老百姓都说‘高楼多了、汽车多了、新船多了、游客多了、渔民群众收入多了、精神面貌更好了’。”说起潭门的巨变，王书茂瞬间打开了话匣子，话语间透露着浓浓的幸福感。

王书茂说，近年来，潭门的海洋经济进入快速发展期，惠渔惠民政策力度也越来越大。“我们已经陆续购置了30多条大吨位渔船。”渔民们驾驶这些渔船出海，既有北斗导航系统指引他们准确行驶，又有“船船通”工程保障他们在船上能够收看到数十个电视频道，海上生活质量已经有了大幅的提升。

“特别值得一提的是，潭门渔民群众深刻意识到，海洋资源有限，光靠打鱼很难改变生活，必须走上岸去找出路。”王书茂表示，通过大力发展休闲渔业，近年来，潭门不少渔民已经实现了转产转业，潭门港码头的商业街初具规模，各式海鲜酒楼林立，海洋工艺品摊位也吸引了许多游人，“通过发展农家乐、民宿、海上观光等，渔民群众收入持续增加，2020年，潭门村的39户111名贫困群众全部脱贫摘帽”。

现在潭门这个昔日的小渔村正在华丽转身，向渔业休闲小镇转型。王书茂激动地说：“未来，我们将化希望为动力，造大船、闯深海、捕大鱼，让更多的渔民增收致富，让更多游客了解海南的渔业文化，在创造新时代幸福生活的同时，全力守护好祖宗海，建设好祖国的‘南大门’。”

“基层代表要倾听民声，哪怕是再小的声音”

“作为一名来自渔村的人大代表，



海南省琼海市潭门海上民兵连副连长王书茂正在船上远望大海。摄影/中新社记者 骆云飞

在走访基层过程中多流点汗，就能听到更多来自基层的声音。”在潭门村，人们总能看到王书茂风里来雨里去的身影，按照他风风火火的性格，他的那些建议也必须得来自一线、带着海味、冒着“热乎气”。

2018年当选全国人大代表后，为了第一时间将渔民们的意见建议记录下来，对电脑操作不熟练的王书茂身上多了个“标配”物件——一本履职记事本。这些年，他一有空就挨个往渔港的船舱里钻，记事本上沾着海水，早就变了色。字里行间那些微微褪色的笔迹，是王书茂一笔一画记下的众多闯海渔民的真实想法，是王书茂根据这些走访内容写下的具体建议。

这些年来，王书茂的履职记事本上除了每年都在关注的加快渔民转产转业、开展休闲渔业等致富话题外，还多了一些诸如加大打击“套路贷”力度等事关群众切身利益的专业建议。

“我来自农村，平日里接触的大都是淳朴的渔民、农民。”王书茂说，2020年，走访过程中，他了解到不少农村家庭被“套路贷”害得家破人亡，心里就有了在全国人代会上提出相关建议的想法。为此，王书茂走访了多个“套路

贷”受害家庭，并征求法律专家的建议，从多个角度了解了“套路贷”对社会的危害，从法律制度层面提出了杜绝“套路贷”的建议。

翻开那本厚实的履职记事本，王书茂说，几年来他提出的各项建议得到了全国人大、国家有关部委的重视，并及时收到了反馈。王书茂也通过参加全国人大常委会、省人大常委会组织的调研、座谈和培训，收获不少新知识，拓宽了视野和思路。

2021年全国人代会上，王书茂提交了关于加强海洋资源保护方面的三件建议：关于动员全体渔民参与保护工作的建议、关于政府投资建设海上牧场保护海洋的建议、关于大力宣传保护海洋方面的法律政策的建议。目前，这些建议已经陆续收到承办机关的回复。

“基层代表要倾听民声，哪怕是再小的声音。这是我的职责。”王书茂说，如今海南迎来了重大发展契机，正在进行自由贸易港建设，他会继续关注海洋资源保护、休闲渔业产业发展、乡村振兴等方面的工作，发挥先锋模范作用，积极履行代表职责，为海南的乡亲们谋实惠、谋发展，把潭门建设得更加美丽。☑



“沙海愚公”的新荣誉

——记“七一勋章”获得者、全国人大代表石光银

文 / 本刊记者 王晓琳



“七一勋章”获得者、全国人大代表石光银一辈子都在做一件事——治沙。为了彻底改变“沙进人退”的恶劣环境，扭转“因沙致穷”的千年困局，“沙海愚公”石光银与荒沙碱滩不屈抗争40多年，在毛乌素沙漠南缘筑起一条长百余里的“绿色长城”。同时，他将治沙与致富相结合，采用“公司+农户+基地”的新模式，帮助沙区群众脱贫致富，将沙窝窝变成了“金饽饽”。

“七一勋章”的感受时，石光银仍难掩激动之情。

“七一勋章”背后，蕴藏了石光银怎样的治沙人生？

“恶沙不除，我枉活一世！”

“飞沙走石家无粮，人老几辈住坯房。满村光棍无婆姨，有女不嫁海子梁……”这段顺口溜曾在石光银的家乡，位于毛乌素沙漠南缘的榆林市定边县原海子梁乡广为流传。

在石光银的童年记忆里，家乡漫天肆虐的风沙吞噬着庄稼和房屋，乡亲们总是被风沙撵着跑，父母无奈下带着他搬了9次家。7岁那年，小石光银和邻家5岁的男孩虎娃在野外放羊时，遭遇了突如其来的沙尘暴，昏天黑地里两个孩子被吹散。三天后，家人在30里外的内蒙古一个牧民家里找到了石光银，而曾活蹦乱跳的虎娃却再也没有回来……这些痛苦的经历让小石光银恨透了风沙，立誓长大后一定要制服“沙魔”。

但制服“沙魔”哪有那么容易？世代饱受风沙之害的乡亲们束手无策，石光银却偏偏要站出来“扭转乾坤”。“我们村自然条件很差，既有沙窝子，又有碱滩地，小时候吃不饱肚子是常有的

事。一场风沙，能把新入地的种子吹得颗粒无存，把茁壮的秧苗吹得秆断叶无。就算是一般的年景，地里的庄稼也得种个三四茬才行。”这让石光银坚信，如果不治沙，家乡将永远受其侵害，永远陷在贫困的漩涡里。

终于，机会来了。1984年，国家出台政策，允许农民承包治理“五荒地”。“那会儿我在海子梁乡农场当场长，这在当时可是‘铁饭碗’，一个月能挣四五十块钱。但看到文件的那一刻我就知道，我想干的事情来了，治沙就是我想干、要干的事。”石光银要扔了“铁饭碗”去治沙！这在家人和乡亲们眼里简直是“疯了”，好多人嘲笑他是傻子、是“石灰锤”。但石光银认准的事儿，九头牛也拉不回！这一年，他同海子梁乡政府签订了合同，承包治理3000亩荒沙，成为榆林承包治沙第一人。

“恶沙不除，我枉活一世！”从此，石光银一头扎进茫茫沙海，一心治理荒沙、植树造林，“我想让乡亲们都过上好日子，就一定要把沙治住、林造起！”

“向沙漠要效益”

要治沙，不是有一腔热血便可成事的，资金、劳力短缺等问题都是横在石

6月29日上午，人民大会堂金色大厅灯火辉煌。在雄壮的《忠诚赞歌》乐曲声中，一位皮肤黝黑的老人迈着稳健的步伐走上台，接受习近平总书记颁授“七一勋章”。这位老人就是第十三届全国人大代表、陕西省定边县十里沙村党总支原书记——石光银。

“七一勋章”是党内最高荣誉。在中国共产党成立100周年之际，党中央决定，首次评选颁授“七一勋章”，隆重表彰一批为党和人民作出杰出贡献、创造宝贵精神财富的党员，石光银就是29位获此殊荣的功勋党员之一。“‘七一勋章’既是一种荣誉，也是党和人民对我的肯定，更是对我今后工作的鼓励和指引。我会时刻提醒自己一心向党，全心全意为人民服务，认真履行代表职责，为祖国的生态文明建设作出我后半生最大的贡献！”向记者谈起被授予



光银面前的“大山”。

在荒沙梁上栽树，就是给沙窝里撒钱，撒出去容易、收回来难。但石光银就一个心思：“治沙不光为个人，冒些风险也值，只要沙治住了，树栽活了，就是最大的贡献！”为筹措资金，石光银咬咬牙，顾不上妻女的哀求，把家里赖以生存的84只羊、一头骡子卖了。其他被说动一同治沙的乡亲们也纷纷变卖家畜，大家东借西凑，终于凑够了买树苗的钱。

就这样，石光银带领乡亲们在承包的荒沙地上全部栽上旱柳、沙柳、杨树，这一年雨水好，树木成活率竟达85%以上，治沙首战告捷。随后，石光银又一鼓作气与长茂滩林场签订了承包治理5.8万亩荒沙的合同。但这5.8万亩荒沙中，有大小沙梁上千座，其中难度最大的特大沙梁——狼窝沙地形复杂，环境恶劣，地表温度夏季高达60多度、冬季低至零下40多度，要在这里把树栽活，难度可想而知。

为进一步增强治沙力量，石光银贴出了“招贤榜”，号召十里八乡的百姓一起治沙，队伍迅速扩大。但这么多人，若资金投入没效益，让大家穷上加穷，他难以向父老乡亲交代。于是，石光银成立了新兴林牧场，把股份制引入治沙中，户户有股、按股分红，大大激发了大家的积极性。

1986年，石光银带领乡亲们拉开了“大战狼窝沙”的序幕。那些日子，大家吃的是被风吹得又干又硬的玉米馍，喝的是沙坑里澄出来的沙糊糊水，住的是柳条和塑料布搭的庵子。风吹、日晒、沙烤，大家的脸都被晒得黧黑，嘴上起水泡，眼里布满血丝。然而，这一年十多次大风致使栽上的树苗90%被毁，所有付出都打了水漂。石光银强忍着悲痛，鼓舞大家振作起来。第二年，他又带领大伙儿干了一个春天，但80%的树苗又被风沙毁掉。然而石光银没有屈服，1988年春，他们终于通过从其他地方“取经”学来的“障蔽治沙法”取得了胜利，树木成活率达到80%左右。看到从沙窝里出来时如同“野人”般的石光银，妻子心疼得



石光银（右一）在十里沙村走访贫困户，了解村民辣椒丰收情况。摄影/王鑫

放声大哭。

就是凭着这种敢想敢干、坚韧不拔的“愚公”精神，石光银带领乡亲们硬是让肆虐的黄沙一步步向绿荫低头。同时他也很清楚，要想持续推进治沙事业，必须“向沙漠要效益”。

经过几年的摸索，石光银及其团队研究采用“公司+农户+基地”的经营发展模式，带领当地百姓走出了一条集荒沙治理、苗木培育、畜牧养殖、休闲旅游等产业于一体的综合发展之路，先后办起秀美林场、百头肉牛示范牧场、林业技术培训中心、月牙湖旅游景点等十多项经济实体，把治沙与致富紧密结合起来。

如今，沙窝窝变成了“金饽饽”，百姓的腰包鼓了起来，大家治沙的积极性更加高涨，更多“沙海愚公”聚集在一起，治沙、致富形成了良性循环。

“让乡亲们都过上好日子”

治沙最终是为了“让乡亲们过上好日子”，这也是石光银最大的心愿和奋斗目标。

从1997年开始，石光银劝说定边山区最贫困的50户272人迁出大山，成立十里沙行政新村，并在已承包治理好的沙地上无偿给每户划拨3亩宅基地，带领他们打水井、盖房子、架电线、发展养殖

业，走出了贫困。“山区生产条件差，只有搬出来才能致富。再说治沙造林也需要人手，他们搬过来在我们公司干活儿，也有工资保障。”石光银说。

在扶贫帮困过程中，石光银进一步意识到，知识水平和思想觉悟是影响脱贫的重要因素。“治贫先治愚。我们这一代人识字的多，吃了没文化的亏。现在的娃娃要是还不识字，思想觉悟和文明素质上不去，再继续治沙造林就困难得多。”

看着当地很多适龄儿童没学上，石光银心里很不是滋味。他自筹资金，先后建起荒沙小学和光银希望小学，解决了当地孩子上学难的问题。荒沙小学开学那天，沙窝里20多户人家如过节般来到学校庆祝，石光银心里别提多高兴了。

此外，还有一件事卡在石光银心头。随着治沙造林的推进，当地生态环境和生产条件得到极大改善，农副产品品种多、质量好。但因为不通公路，车辆进不来，产品也运不出去，大大制约了群众致富奔小康的步伐。石光银看在眼里急在心上，决定垫资500多万元，修通了定边县至原海子梁乡的砂石公路，如今这条路也变成了群众口中的“致富路”。

数十年如一日，石光银就这样闷头治沙种树，一心一意带领大家脱贫致富。

（转下页）



“再苦再累也要守好祖国的每一寸土地”

——记“七一勋章”获得者、全国人大代表卓嘎

文 / 本刊记者 孙梦爽 通讯员 邓建胜



6月29日上午,庆祝中国共产党成立100周年“七一勋章”颁授仪式在北京人民大会堂隆重举行。十三届全国人大代表卓嘎再次见到了习近平总书记。她走上领奖台,激动地与总书记握手。总书记亲手为她佩戴上了沉甸甸的、象征着党内最高荣誉的“七一勋章”。

表、西藏自治区隆子县玉麦乡玉麦村农民卓嘎的家。

一栋房子,既是乡政府,也是家。“曾听父亲讲,乡里原有20多户近300人,1959年,很多玉麦居民迁往内地,到1990年,就只有我们一家三口住这里。”卓嘎他们通过放牧,守护着祖国的疆土。

“家是玉麦,国是中国”——这是身为共产党员的父亲桑杰曲巴在世时给卓嘎和妹妹央宗最刻骨铭心的教育。卓嘎记得,父亲一针一线地缝制了三面五星红旗,插到村口。他说:“这是我们中国的国旗,比我们的生命还重要。”从那时

起,卓嘎就记住了,“守护好祖先留下来的这片牧场,就是守卫了国家”。

几十年来,卓嘎以抵边放牧、巡逻的方式守护数千平方公里的国土,国旗挂遍走过的每一条路,践行了“再苦再累也要守好祖国的每一寸土地”的誓言。她积极宣讲党的恩情,引导群众听党话、感党恩、跟党走,也因此荣获“全国三八红旗手标兵”“时代楷模”等称号。

卓嘎说,父亲在世时,常常对她讲共产党是谁、共产党会带领他们走向更美好的生活。正是在父亲的引导下,卓嘎光荣地加入中国共产党,成为坚定驻

地处喜马拉雅山脉南麓的玉麦乡,离隆子县城不过200公里,却隔着日拉山等3座海拔超5000米的大山,曾被称为“三人乡”——这里,就是全国人大代

(接上页)

据不完全统计,石光银共帮扶300多户、1000多人脱贫,捐款捐物更是不计其数。

“生命不息,治沙不止”

石光银的一辈子,都与治沙种树牢牢绑在了一起。2008年的植树节,他的儿子在从银川调运树苗的归途中意外发生车祸,不幸去世。然而安葬爱子后的第三天,石光银又义无反顾地出现在治沙的“战场”上,和往常一样扛苗、挖坑……在别人看来,石光银是战士、是英雄,但他同时也是一位慈爱的父亲。

他将对儿子的思念与不舍深深埋进心里,化为了继续治沙造林的强大动力。

与荒沙碱滩不屈抗争40多年,石光银带领乡亲们在毛乌素沙漠南缘筑起一条长百余里的“绿色长城”,彻底改变了“沙进人退”的恶劣环境,扭转了“因沙致穷”的千年困局。如今,陕西榆林沙化土地治理率已达93.24%,这意味着中国四大沙地之一的毛乌素沙漠,即将从陕西版图上“消失”。

总有人劝年近七旬的石光银歇歇,但这位新中国成立以来的第一位“全国治沙英雄”,依然不改“全国劳动模范”的风

范,语气坚定地说:“生命不息,治沙不止。我活多长时间,治沙就用多少时间!”

2018年,石光银当选为第十三届全国人大代表。在此之前,他已连任过多届省、市、县级人大代表。作为一名老党员、老代表,石光银始终坚守初心、牢记使命。“人大代表要把人民装在心里头,宣传好党的路线方针政策,带领群众脱贫致富。我也将尽自己最大努力,持续巩固来之不易的治沙造林成果,让我们的黄土地变得更绿更美!”石光银的话语中依然充满干劲,就像那仍在“成长”中的沙漠绿洲焕发着盎然生机。✘



扎边疆的一盏灯、一簇火。

“荣幸地获得‘七一勋章’，我感到无比高兴、激动，也非常感动党和国家时时刻刻对普通老百姓，特别是对边疆人民的关心爱护。今后，我会更加坚定地跟党走，不负党和祖国对我们的期望。”卓嘎说。

“让五星红旗永远在我们祖祖辈辈放牧的土地上飘扬”

1997年，有媒体报道了玉麦“三人乡”的情况，桑杰曲巴一家人放牧守边的事迹传遍了祖国大江南北。

“当时阿爸说，我们姐妹要是嫁出玉麦，那么谁来放牧守边？于是我们都嫁在玉麦，向阿爸发誓，一生守在玉麦，让五星红旗永远在我们祖祖辈辈放牧的土地上飘扬。”卓嘎和央宗回忆道，“家是玉麦，国是中国。这一点，无论面对多大的挫折或者诱惑，我们从来没有动摇过。”正因如此，卓嘎35岁、央宗27岁才结婚成家，这在当时的边境牧区，几乎是不可思议的晚婚了。

1996年，两户人家从扎日乡回迁到玉麦，隆子县也向这里派了两名干部，玉麦告别了“三人乡”的称号。这一年，卓嘎、央宗姐妹入了党，玉麦有了乡党支部。

山上的杜鹃花谢了又开，山下的竹子长了一茬又一茬。随着国家日渐强大，玉麦的喜事也多起来了。2001年9月，卓嘎一家最大的心愿实现了——通往山外的公路修通了。它就像一条生命线，把喜马拉雅山南麓的3000多平方公里的国土与内地更紧密地连在一起。这一年，桑杰曲巴坐着“铁牦牛”去了梦寐以求的拉萨，卓嘎则去了湖南韶山瞻仰毛主席故居。

2001年底，玉麦乡已经有了5户人家25人，有了边防派出所，有了小学和卫生院。卓嘎、央宗姐妹清楚地记得，这年冬天，77岁的父亲临终前把乡亲们叫到屋里，叮嘱道：“你们不能因为玉麦穷就离开这里。这是祖辈生活的地方，是我们中国的土地，一草一木都要守护好！”

如今，60岁的卓嘎有3个女儿，58岁的央宗有一双儿女，他们养殖着140多头牦牛，继承父亲桑杰曲巴放牧守边的遗愿，守护着玉麦的每一寸土地。到2020年，玉麦乡农牧民群众已经发展到67户234人，守边力量得到增强。

“现在玉麦有了翻天覆地的变化，这一切都要感谢党中央”

“记得小时候，偌大一片山岭，就只有父亲、我和妹妹三人。那时候没有路，运东西全靠人背马驮。我们每天的事情就是背一袋煮熟的土豆、拿一把山刀，跟着阿爸去巡山，时常是荆棘刺穿衣服，泥巴沾满裤腿。最难熬的是冬天，大雪封山半年之久，我们被困在谷里，有时候粮食都不够吃，外面连封信都送不进来。”提起以前的苦日子，卓嘎记忆犹新。

“现在玉麦乡有了翻天覆地的变化，公路通了，有电了，买东西也能用手机扫二维码了。这一切变化都要感谢习近平总书记，感谢党中央。”卓嘎说。

党的十八大以来，玉麦乡人均收入超过5万元，家家户户生活比蜜甜。为了向总书记报告边疆人民的幸福生活，卓嘎和央宗向总书记写了一封信。

2017年10月28日，习近平总书记给卓嘎、央宗姐妹回信了。总书记肯定了她们父女两代接力为国守边的行为，并希望她们“继续传承爱国守边的精神，带动更多牧民群众像格桑花一样扎根在雪域边陲，做神圣国土的守护者、幸福家园的建设者”。

总书记的回信，极大地鼓舞了卓嘎、央宗姐妹放牧守边的决心，也带给她们荣誉和责任。卓嘎动情地说：“共产党就是我们心中的红太阳。习近平总书记回信中的每个字，都说到了我们边疆群众的心坎上。”

近年来，玉麦作为西藏加快推进边境小康村建设的样本，修通了标准更高的公路；按照人均55平方米的标准，当地党委和政府给每户牧民统一规划修建

了装配式楼房；游客纷至沓来，餐馆的生意红火，竹编、鸡血藤手镯等当地手工艺品供不应求……

“我们深知，玉麦旧貌换新颜，是习近平总书记、党中央关怀的结果。边境群众从内心深处、从生活点滴无不感受到党的温暖。”卓嘎说。

“反映好西藏各族群众的共同心声，传递好党对人民群众的恩情”

红色勋章闪耀，那是中国共产党最鲜亮的底色，映出卓嘎心底赤诚的红色旗帜和炽热的红色国土。

2018年，卓嘎当选第十三届全国人大代表。在履行代表职责时，卓嘎尽最大努力听民意、察民情，反映好各族群众的共同心声，传递好党对人民群众的恩情。

卓嘎最大的心愿是能见到习近平总书记。在十三届全国人大一次会议开幕会上，卓嘎见到了总书记。她激动地说：“见到总书记是一生最大的幸福。”

从北京参加完全国人代会，卓嘎刚放下行囊就紧锣密鼓安排，要把全国“两会”精神特别是习近平总书记的重要讲话精神传达给乡亲们。

听说全国人大代表卓嘎要来，隆子县列麦乡群众充满了期待，早早地带着哈达在“列麦精神”纪念馆前等候。当她到达时，乡亲们争相上前询问：“见到总书记了吗？他都说了啥？”卓嘎告诉大家：“和大家想的一样，习近平总书记非常关心西藏人民的生活。”

“铭记习近平总书记的殷殷重托，守护着祖国的一草一木，建设着幸福美丽家园，我们边境群众期盼已久的美好生活正不断成为现实。”卓嘎表示，作为一名全国人大代表，她深知自己肩负着党和人民的期望与嘱托。她将不忘初心，奋进前行，履职尽责，为民代言，继续以实际行动，投入到谱写新时代长治久安和高质量发展的新篇章、建成团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏中去。✪

跨越百年的伟大承诺

文 / 本刊记者 王晓琳

站在“两个一百年”的历史交汇点，开启全面建设社会主义现代化国家新征程。在历史落笔新的一页之际，中国共产党迎来百年华诞。

百年风起云涌波澜壮阔，将从觉醒年代驶出的小小红船锻造成新时代的巍巍巨轮。穿越百年峥嵘岁月，中国共产党为什么能涉过激流险滩始终屹立潮头，带领亿万民众历经苦难铸就辉煌，书写一个又一个惊艳世界的“中国故事”？这一时代之问犹如浑厚钟鸣回荡在历史的长廊。而答案，就蕴藏在“人民”二字中，镌刻在党的初心使命里。读懂党和人民的鱼水深情，才能读懂中国共产党，才能读懂今日的中国。

习近平总书记深刻指出，为什么老百姓衷心拥护中国共产党？因为我们党始终全心全意为人民服务、为各民族谋幸福。中国共产党自诞生之日起，就把“人民”写在了自己的旗帜上。党团结带领人民进行革命、建设、改革，根本目的就是为了让人民过上好日子。为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴，这是中国共产党对人民、对国家、对民族作出的伟大承诺。为了践行诺言，无数共产党人视死如归、血荐轩辕，仅新民主主义革命时期英勇牺牲并有名可查的烈士就达370多万人；为了践行诺言，无数共产党人鞠躬尽瘁、无私奉献，将初心使命写在田间地头、写在大漠戈壁、写在深空海洋；为了践行诺言，无数共产党人迎难而上、冲锋在前，以百姓心为心、百姓利为

利，“人民至上”的价值追求始终在他们的血液中热烈奔涌……中国共产党对人民敢承诺、能践诺，党的百年奋斗史，也是矢志不渝践守承诺的担当史。百年历史淬炼并验证了一个真理：民心是最大的政治。只有一切为了人民、以人民为中心，才能真正赢得民心、守住民心。

人民民主是社会主义的生命，是中国共产党始终高举的旗帜。为了保证国家权力始终牢牢掌握在人民手中、始终用来为人民谋幸福，我们党领导人民进行了罢工工人大会、农民协会、苏维埃代表大会、以“三三制”为原则的参议会、人民代表会议等探索和实践，最终建立起最适宜中国土壤的人民代表大会制度。这是历史的选择、人民的意愿，也是中国共产党的伟大创举。数十年来，毛泽东同志在“窑洞对”中展望的“民主新路”越走越宽，在中国“土生土长”的人民代表大会制度不断巩固和发展，显示出强大的生命力和巨大的优越性。

支持和保证人民当家作主只有进行时，没有完成时。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央积极发展社会主义民主政治，推动人民代表大会制度理论创新、制度创新、实践创新，取得历史性成就。习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，回答了新时代坚持好完善好人民代表大会制度的重大课题，拓展了人民代表大会制度的科学内涵、基本特征和本质要求，标志着我们党对

人民代表大会制度的规律性认识达到了一个新的高度。2019年，习近平总书记提出“人民民主是一种全过程的民主”的重要论断，揭示出我国人民民主的鲜明特质。今年全国人代会上，修改后的全国人大组织法将“坚持全过程民主”正式写入法律，为进一步保证和发展人民当家作主提供制度保障，展现了社会主义民主政治的蓬勃生机。

从“全心全意为人民服务”，到“江山就是人民，人民就是江山”，这个百年大党初心弥坚、有诺必践。而英雄的人民也从未辜负中国共产党的牺牲与奋斗。纳鞋织衣、推车摇橹、送子参军、送夫支前，人民是江山也是靠山，人民群众是共产党的根基、血脉和力量源泉。从石库门到天安门，从兴业路到复兴路，从站起来、富起来到强起来，是党与人民的“双向奔赴”、生死与共、砥砺前行，才有了这百年的光荣与成就，铸造了令世界瞩目的奇迹和辉煌。

一切回望与纪念都是为了更好地出发。百年前，山河破碎、风雨飘摇；百年后，山河重塑、国泰民安。中国共产党已经用一百年的时间回答了“为了谁、依靠谁、我是谁”这一根本问题，但兑现对人民伟大承诺的新时代长征路仍在不断向前延展。立志于中华民族千秋伟业，百年恰是风华正茂。未来无论风云如何变幻，“随时准备为党和人民牺牲一切”的誓言必亘古不绝，“我将无我，不负人民”的赤子深情将永远沸腾！★

法工委召开“建党百年”立法理论研究成果交流会

为迎接建党百年华诞，进一步激励全体干部学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，6月25日下午，按照工作计划，全国人大常委会法工委机关党委、研究室联合举办“建党百年”立法理论研究成果交流会。全国人大常委会法工委副主任许安标同志主持并作总结，各室、机关党委负责同志，《中国人大》杂志社有关同志参加。本次交流会聚焦中国共产党成立100年来领导人民开展国家制度和法律制度建设的历程、经验和启示，采用介绍成果与评议相结合的方式召开。

根据安排，刑法室黄星同志围绕“陕甘宁革命根据地刑事法制研究及启示”，民法室水淼同志围绕“党领导人民开创民法之治”，分别介绍了研究成果和体会；研究室刘运龙和赵敏、任才峰、罗焕星、王洪宇5位同志，围绕“经国之本：中国共产党对国家制度和法律制度的百年探索”课题，介绍了研究成果和体会。

1. 陕甘宁革命根据地刑事法制研究及启示

该课题介绍了我们党在陕甘宁革命根据地对刑事法制建设的创新探索，确立了人民当家作主的新型法制理念，坚持实事求是、法律面前人人平等的原则，确立了一套符合战时需要，能够维护根据地政权安全、保护根据地人民生命财产安全的刑事法律体系，对党全面执政后的法治建设产生了深远影响。具体表现在刑事立法上的丰富层次和多种尝试，刑事司法上的人人平等和以人民为中心，以及刑事法制要始终服务党和革命的中心任务，始终坚守人民立场。

2. 党领导人民开创民法之治

该课题提出民法典的颁布实施，开启了中国特色社会主义新时代的民法之治；介绍了党领导人民开创民法之治，包括坚强有力的政治领导、与时俱进的思想领导、鼓舞斗志的组织领导；分析了民法典施行后需要关注的两个方面，即民法内部的治理完善和民法外部的治理协调，展望了法典编纂与国家治理的研究前景。

3. 中国共产党对国家制度和法律制度的百年探索

党的历史和成功经验需要全面学习总结、传承发扬，其中很重要的一个方面就是我们党矢志不渝为之奋斗、努力建设的人民当家作主的新型国家制度建设史。法工委研究室提前谋划，抓住建党百年重大时间节点，根据党的十九届四中全会提出的应当坚持和完善的13个方面制度体系，按历史发展脉络，分“局部执政”“奠基发展”“改革创新”“进入新时代”四个专题，对党领导国家制度与法律制度建设百年历史探索的历程、成就和经验进行了梳理研究。课题以事实证明，中国特色社会主义国家制度和法律制度是以马克思主义为指导、植根中国大地、具有深厚中华文化根基、深得人民拥护的国家制度和法律制度，具有强大生命力和巨大优越性，能够持续推动拥有14亿多人口的大国进步和发展、确保拥有5000多年文明史的中华民族实现“两个一百年”奋斗目标。

根据安排，立法规划室黄海华、国家法室陈国刚、法规备案审查室曲楠3位同志作了精彩评议，有关室同志互动交流。大家表示，在建党百年前夕举办交流活动，共同回顾100年来党领导人民坚持不懈推动国家制度和法律制度建

设的艰辛历程和宝贵经验，很有意义、很受教育、备受鼓舞。开展研究成果交流，有利于构筑起中国制度建设理论的学术体系、理论体系、话语体系，有利于进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，有利于讲好中国制度故事，扩大中国制度的影响力和感召力，增进国际社会对我国制度的认识和认同。要继续将党史学习教育与立法理论研究深度融合，从百年制度建设史中借鉴有益经验、汲取奋进力量，为加快完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系作出新贡献。

许安标同志对会议作了小结。他在总结中对有关研究成果予以充分肯定，强调要按照习近平总书记关于学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，做到学党史、悟思想、办实事、开新局的重要要求，把党领导人民开展国家制度和法律制度建设的历程、成就和经验梳理好、总结好、提炼好，并融会贯通、有效运用于立法工作中。历史是最好的教科书，要按照习近平总书记的指示要求，学好党史、国史、改革开放史、社会主义发展史，以史为镜、以史明志，知史爱党、知史爱国，从百年党史中汲取智慧力量。下一步，要深入学习贯彻习近平总书记七一重要讲话精神和习近平法治思想，坚持业务工作与党建工作相融合，以立法理论研究为抓手，推动党史学习教育与立法工作深度融合，深入推进重点领域、新兴领域、涉外领域立法，不断提高立法质量和效率，为新时代立法工作作出新贡献。✘

(来源：全国人大常委会法工委研究室)

导读：未成年人承载着祖国的未来、民族的希望、家庭的梦想，关系到中华民族的伟大复兴和亿万家庭的幸福安宁。6月1日，新修订的未成年人保护法和预防未成年人犯罪法正式实施，以法治之力托举起未成年人美好的明天。

良法护苗： 让每个孩子都有人生出彩的机会

文 / 本刊记者 徐航

“少年智则国智，少年富则国富；少年强则国强，少年独立则国独立；少年自由则国自由，少年进步则国进步。”未成年人是实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦的后继力量。为他们营造适宜成长的环境，是以习近平同志为核心的党中央的殷切期待，亦是全社会共同的心声。

今年的六一国际儿童节，全国的未成年人都收到了一份法治“厚礼”——新修订的未成年人保护法和预防未成年人犯罪法于该日正式实施。

从两部法律修订草案“携手”提请全国人大常委会审议，到精心打磨、三次审议通过、同日施行，新修订的未成年人保护法和预防未成年人犯罪法构建起了具有中国特色的“家庭、学校、社会、网络、政府、司法”未成年人“六大保护”体系和未成年人分级预防、教育矫治机制。

联袂修订，“两法”一体施行

“全社会都要了解少年儿童、尊重少年儿童、关心少年儿童、服务少年儿童，为少年儿童提供良好社会环境。”未成年人的健康成长和全面发展，一直是习近平总书记心中的牵挂：“孩子们成长得更好，是我们最大的心愿。”

护航青春，法治先行。未成年人保护法素有未成年人保护“小宪法”之称，实施近30年来，它如同避风港，给孩子们遮风避雨。预防未成年人犯罪法实施多年，也取得一定成效。最高人民法院发布的《未成年人检察工作白皮书（2020）》显示，2020年未成年人犯罪数量有所下降，严重暴力犯罪、毒品犯罪、校园欺凌和暴力犯罪情况持续好转。

然而，随着时代的发展，未成年人保护工作出现了一些新情况、新问题：学校“超前”教学，课外班层层“加码”，在挤压孩子们闲暇时光的同时，催生了越来越多的“小眼镜”“小胖墩”；我国未成年网民在2019年就达到1.75亿，而包罗万象的内容平台正成为未成年人接触互联网的“第一线”；一部《少年的你》揭露了校园内隐蔽的角落，让我们直面校园欺凌……

凡此种种，引发了舆论普遍关注：我们能为孩子们的健康成长做些什么？

民有所呼，法有所应。2019年10月，未成年人保护法修订草案和预防未成年人犯罪法修订草案联袂提请十三届全国人大常委会第十四次会议初审。这也是“两法”继2012年共同修正后，第二次同时修改。

“之所以如此，是因为这两部法律

关联性很强，是未成年人保护法律的‘姐妹篇’，如同未成年人保护的车之两轮。”全国人大常委会法工委社会法室主任郭林茂解释称，未成年人保护法侧重于未成年人权益保护，通过积极施策，最大限度为未成年人健康成长创造良好的环境；预防未成年人犯罪法侧重于未成年人教育挽救，通过尽力采取措施，最大可能帮助有不良行为和严重不良行为的未成年人顺利回归社会，成为合格的人才。两部法律共同发力，一体施行，才能真正保护好广大未成年人。

聆听未成年人意见建议，“两法”修订亮点多

回顾未成年人保护法和预防未成年人犯罪法修改历程，早在2018年全国人大便已启动有关工作。两年间，全国人大社会委、全国人大常委会法工委等单位赴多地开展立法调研，邀请相关单位和专家学者共同推动修法，广泛征求意见，形成工作合力，在尽可能达成“最大公约数”的基础上推动完成了“两法”的修订。

修订未成年人保护法和预防未成年人犯罪法的核心是保护未成年人的切身利益。他们的声音不容忽视。据了解，

未成年人保护法修订草案初次审议后，在网上公开征求意见的一个月间，共有19028名未成年人提出了22629条意见，约占网上意见总数的44%。意见主要涉及减轻学习负担和防治校园欺凌。全国人大常委会法工委在研究修改未成年人保护法修订草案时，在具体条文中反映了广大未成年人的意见和诉求。

此外，法工委还通过设在上海虹桥街道的基层立法联系点，直接听取华东政法大学附中学生对未成年人保护法修订草案二次审议稿的意见。二审稿规定监护人未尽监护责任，可以责令缴纳保证金，并没收保证金。同学们提出，每个未成年人的家庭经济条件不同，如进行经济处罚，可能会加重一些家庭的负担，反而不利于未成年人成长，建议以教育为主。法工委研究后采纳了这一意见，删除了相关规定。法工委社会室给华政附中的同学们写信表示感谢，同学们备受鼓舞。

“充分听取孩子的意见”“尊重孩子真实意愿”——新修订的未成年人保护法中新增的规定让人耳目一新。在修法时充分聆听未成年人的意见建议，不仅映照出“以人为本”的法治光辉，还生动地体现了“全过程民主”的理念。

“聚是一团火，散是满天星。”未成年人保护任重道远，不是哪一方唱“独角戏”，而是要凝聚全社会各方力量。新修订的未成年人保护法新增“网络保护”专章，从政府、学校、家庭、网络产品和服务提供者不同主体出发，构筑法治“防火墙”，力图实现对未成年人“线上线下一体化”全方位保护；新增“政府保护”专章，首次明确了国家长期监护、临时监护的情形。“众人拾柴火焰高。”有关未成年人保护的各主体都应各司其职，承担起未成年人保护的责任，画就“同心圆”，实现“同频共振”，才能最大程度呵护未成年人健康成长。

“专门矫治教育这一制度的设计主要基于两点考虑：一是关爱保护，二是教育挽救。”改革完善收容教养，可谓

预防未成年人犯罪法修订的一项重大举措。所谓改革，即“收容教养”概念不再使用，标志着我国自1952年开始实行的收容教养制度退出历史舞台；所谓完善，便是把收容教养相关措施改为专门矫治教育，在采取特殊管理措施的专门学校学习，由教育行政部门负责教育工作，公安机关、司法行政机关负责矫治工作。

谈及改革完善收容教养的原因，郭林茂表示，一是回应中央文件的导向性规定，将中央文件的精神在法律中加以落实。二是反映现实问题，回应社会关切。近年来，一些未满14周岁的未成年人故意杀人、严重伤害致人死亡案件时有发生，大家对收容教养效用不足颇有指责，立法对这一问题应该有所回应。依据刑法修正案（十一），对极少数已满12周岁不满14周岁的未成年人，触犯刑法实施特定的恶性犯罪，依法可以追究刑事责任。三是对绝大多数罪错未成年人，他们虽然触犯刑法规定，但从关爱保护、教育挽救的角度出发，送入专门学校施行专门矫治教育，没有完成义务教育的，要完成义务教育，完成义务教育的，可以进行职业教育。同时，还要开展法治教育、行为矫治，而不是主要依靠惩罚。

“勿以恶小而为之。”新修订的预防未成年人犯罪法贯彻“教育、感化、挽救”方针和“教育为主、惩罚为辅”原则，让青春远离不良行为，让预防措施如春雨润物般抚慰每一个未成年人的心田。

多方合力，“两法”施行任重道远

2020年，新修订的未成年人保护法和预防未成年人犯罪法在全社会的翘首以盼中出台，我国未成年人保护事业进入全新发展阶段。法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。“两法”的贯彻落实，依然是一个任重道远的进程。

值得注意的是，2021年6月1日，教

育部的《未成年人学校保护规定》随之“出炉”，旨在落实新修订的未成年人保护法中关于“学校保护”的规定，全面构建学校保护制度体系。公安部对旅馆经营者接待未成年人入住提出“五必须”要求，以切实防范在旅馆中侵害未成年人案件的发生。另外，为落实“两法”的规定，国务院有关部门起草的《未成年人网络保护条例（草案）》已多次广泛征求意见，目前基本成熟，待合适时机将正式出台。

如何为未成年人健康成长提供强有力的司法保护？最高人民检察院第九检察厅厅长史卫忠介绍，最高人民检察院将认真贯彻落实新修订的未成年人保护法和预防未成年人犯罪法，保持对侵害未成年人犯罪“零容忍”态度，更有力打击侵害未成年人犯罪，更到位保护救助未成年被害人。根据“两法”的新要求，抓紧修订《未成年人刑事检察工作指引（试行）》《人民检察院办理未成年人刑事案件的规定》，围绕未成年人保护公益诉讼等重点问题编发指导性案例或典型案例。

积极用好保护未成年人的法律重器，多渠道、全方位做好“两法”宣传教育，方能让关爱未成年人、保护未成年人的“种子”在全社会“落地生根”，“两法”的推动落实工作才更加“如虎添翼”。“共青团将继续注重发挥群团组织职能，在法治宣传方面，开展‘守护明天·良法相伴’系列主题宣传教育，通过法治课堂、普法大赛、公益讲座、法律咨询等形式，把法治教育与生命教育、心理健康教育结合起来，教育引导未成年人增强法治意识、提升法治素养。”共青团中央维护青少年权益部部长王锋表示。

“让每个孩子都有人生出彩的机会。”可以肯定的是，伴随着新修订的未成年人保护法和预防未成年人犯罪法的贯彻实施，这句写入今年政府工作报告的话语将拥有更坚实的法治依托。在法治绿荫下，我们的小树苗终将成长为参天大树，托举起祖国美好的明天。☑

在守正创新中推进人大工作高质量发展

文 / 李小敏

党的百年历史是最生动、最有说服力的教科书，给我们以丰厚滋养和奋进动力。江苏是中国共产党最早建立组织并开展革命活动的地区之一，拥有丰富的党史资源，在长期革命历程中熔铸而成的周恩来精神、雨花英烈精神、新四军铁军精神、淮海战役精神等革命精神，是中国共产党人践行初心使命的不懈追求在江苏大地的真实写照。习近平总书记视察江苏时，要求“用好用活丰富的党史资源，使之成为激励人们不断开拓前进的强大精神力量”。党的十九届五中全会后，习近平总书记再次视察江苏，提出了“着力在改革创新、推动高质量发展上争当表率，在服务全国构建新发展格局上争做示范，在率先实现社会主义现代化上走在前列”的新要求，为新征程上江苏发展提供了重大战略指引和根本行动遵循。

江苏省人大及其常委会在中共江苏省委的领导下，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真落实省委贯彻习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神的部署要求，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，自觉把人大工作放到党和国家事业大局中去谋划推进，传承红色基因，发扬光荣传统，在守正创新中推进人大工作高质量发展，在“争当表率、争做示范、走在前列”中展现人大担当作为。

一、强化理论武装，坚持以新思想引领人大工作

我们党的百年历史，就是不断推进马克思主义中国化的历史，就是不断推进理论创新、进行理论创造的历史。从



2020年6月16日，江苏省人大常委会常务副主任、党组副书记李小敏（左二）带队赴连云港“康缘集团人大代表工作点”调研，走访全国人大代表肖伟（左一）。（江苏省人大常委会供图）

党的百年历史中，我们深刻感悟到思想的伟力、真理的力量。面对新形势新任务，江苏省人大常委会坚持用党的创新理论最新成果武装头脑，把加强党的领导贯穿落实到工作全过程和各方面，确保人大工作正确的政治方向。

坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，持续强化思想理论武装。习近平总书记发表重要讲话、中央召开重要会议，省人大常委会党组及时进行传达学习、抓好贯彻落实，通过持续深化学习新思想，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，展开新形势下地方人大工作新布

局。系统梳理和全面贯彻习近平总书记关于做好立法、监督、代表工作的重要论述，紧密结合江苏实际，制定下发加强和改进地方人大立法、监督、代表工作三个意见，为一体推进全省人大工作提供具体指导。在去年助力全省统筹推进疫情防控和复工复产的同时，省人大常委会分别召开立法、监督、代表工作三个全省性会议和专工委负责同志会议，适应新要求作出新部署。

深入学习贯彻习近平法治思想，推动全省人大工作在新的起点上实现高质量发展。省人大常委会专题召开深入学习贯彻习近平法治思想推动地方人大工作实现新发展座谈会，首次采取省市县三级人大负责同志共同交流研讨方式，深化对习近平法治思想的学习认识，总结本届以来全省各级人大的实践经验，研究谋划在习近平法治思想指引下开启人大工作高质量发展新征程、推动人大

工作创新发展的思路举措。

深入学习贯彻习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神，推进江苏人大工作走在前列。围绕习近平总书记视察江苏赋予的“争当表率、争做示范、走在前列”重大使命，明确人大“在实现高质量发展中发挥有力助推作用、在增进人民群众福祉中发挥重要作用、在深化法治江苏建设中发挥关键支撑作用”的新任务新要求，不断强化以习近平总书记重要讲话指示精神引领地方人大工作开拓前行的思想自觉和行动自觉。

二、紧扣中心大局，助力开启现代化建设新征程

“争当表率、争做示范、走在前列”是江苏现代化建设的总纲领、总命题、总要求。江苏省人大常委会紧紧围绕大局、主动融入大局，充分发挥职能作用，找准服务大局的切入点、着力点和结合点，推动中央重大决策和省委部署要求贯彻落实。

促进经济高质量发展。应对复杂严峻的内外部发展环境，专题听取审议省政府上半年统筹推进疫情防控和经济社会发展情况以及下半年重点工作安排报告，向全省人民传递巩固拓展经济长期向好的信心决心，为做好“六稳”工作、落实“六保”任务、夺取“大战大考”优异成绩凝聚共识和力量。围绕全省高质量发展监测指标体系完成情况和年度重大项目推进情况开展监督，促进政府更好发挥监测指标和产业项目牵引经济高质量发展的作用，为经济复苏和提质增效增强动力、增添活力。打出优化营商环境“组合拳”，制定优化营商环境条例和全国首部促进政务服务便利化条例，听取审议优化营商环境工作情况报告并开展工作评议，督办重点代表建议，力促破解影响企业发展的堵点痛点问题，推动加快打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境，进一步提升江苏的核心竞争力。上下联动听取审议创新

驱动发展战略和科技进步法实施情况报告，督促各有关方面不断完善科技创新体制机制、优化创新创业环境，加快构筑发展新优势。在听取自贸区规划建设管理情况专项报告的同时，制定中国（江苏）自由贸易试验区条例和昆山深化两岸产业合作试验区条例，引领和推动试验区在法治轨道上高质量建设、高水平发展。

协同打好三大攻坚战。坚决落实安全生产专项整治决策部署，就安全生产“一法一条例”实施情况上下联动开展执法检查，结合听取审议安全生产情况报告和督办相关重点处理代表建议，认真查找隐患，形成问题清单，督促抓好整改，为全面提升江苏省本质安全水平提供法治保障。为依法防范化解重大金融风险，制定地方金融条例，更好发挥金融服务经济社会的作用。加强对财政预决算、预算调整等监督，保障重点领域财政支出，加大减税降费力度，提高财政资金使用绩效和政策实施效果。围绕推进乡村振兴战略深入实施，审议乡村产业振兴发展情况报告、村级集体经济发展情况报告，开展农村医疗卫生服务体系建设、改善苏北地区农民住房条件专项资金使用绩效专题调研，推动各地和相关部门创新思路、完善举措，在发展乡村产业、补齐民生短板上取得过硬成果。对接全国人大常委会工作部署，上下联动开展土壤污染防治法执法检查，督促净土保卫战各项措施落到实处。栗战书委员长率全国人大常委会执法检查组来江苏开展土壤污染防治法执法检查，发挥了示范带动作用。常态化听取审议环境状况和环境保护目标完成情况报告，开展长三角水环境协同治理专题调研，与沪浙皖人大同步作出关于长江流域禁捕工作若干问题的决定，与沪浙人大协同检查关于长三角生态绿色一体化发展示范区建设有关决定的贯彻实施情况，持续发力区域生态文明建设。

推动法治江苏建设。贯彻司法改革

精神，作出关于加强检察公益诉讼工作的决定，建立国家机关公益损害线索移送和信息共享机制，明确检察机关的调查措施、有关机关的配合义务，推动检察公益诉讼规范开展。制定反间谍安全防范工作条例、公安机关警务辅助人员管理条例，为深化平安江苏建设提供支持保障。首次听取审议省监委专项工作报告，促进健全完善国际追逃追赃工作机制，巩固反腐败斗争压倒性胜利。围绕知识产权审判工作开展监督，推动全省各级法院不断提高知识产权审判专业化水平，有力打击侵害知识产权的违法犯罪行为，为鼓励创新、保护创新创造良好的法治环境。修订规范性文件备案审查条例，维护社会主义法治的统一、尊严和权威。建立完善涉法涉诉信访事项办理反馈和协调机制，强化对交办信访件处理跟踪监督，促进解决合理合法诉求。

三、践行为民宗旨，维护人民群众根本利益

人民代表大会制度是保证人民当家作主的根本政治制度，最广泛、最真实、最有效地代表人民利益。江苏省人大常委会坚持以人民为中心的发展思想，把维护人民群众根本利益作为全部工作的出发点和落脚点，切实做到为人民用权、为人民履职、为人民服务。

在倾听群众呼声上有实招。把听民声、察民意作为依法履职的前提和基础，通过多种途径和方式，了解和掌握群众在想什么、盼什么。扎实推进基层立法联系点建设，将征求基层立法联系点意见作为立法的常态化工作，广泛听取基层意见建议。全国人大常委会法工委将昆山市人大常委会确定为基层立法联系点后，积极支持、指导其做好相关工作，助力打造基层立法联系点昆山样板，昆山市人大常委会充分发挥了基层立法联系点全过程民主的制度优势和“民意直通车”作用。改进执法检查工

制,根据问题线索组织暗访,更好回应群众关切。拓宽代表联系群众的渠道,发挥基层人大代表家、站、点作用,支持人大代表通过走访、座谈、述职等方式加强同群众的联系。精心组织闭会期间代表视察和调研活动,代表所提意见建议通过《代表之声》等途径,及时向省委省政府和有关方面反映。

在维护群众权益上求实效。以人民心为心,以百姓事为事,无论是立法工作、监督工作还是代表工作,都站在人民立场上去想去做。建立健全立法诉求表达和利益协调平衡机制,做好立法听证、论证、咨询、评估等工作,使法规制度立得住、行得通、真管用。在制定全国首部电动自行车管理的省级法规过程中,专门就超标车过渡期、搭载人员年龄、佩戴头盔等问题开展网络问卷调查;通过对涉及电动自行车交通事故驾乘人员死亡原因的大数据研究分析,作出驾乘人员应当按照规定佩戴头盔的制度设计。小餐饮方便老百姓,为保障小餐饮健康有序发展,经过深入研究论证,在作出的关于加强小餐饮管理决定中,明确政府部门以及集中交易市场、网络交易平台的监管职责,突出对小餐饮的服务和扶持,更好发挥小餐饮行业在方便生活、增加就业上的积极作用。

在增进群众福祉上办实事。把为群众谋福祉作为人大工作的价值追求,用心用情用力推动办好民生实事,更好满足人民群众对美好生活的期待。面对前所未有的新冠肺炎疫情带来的冲击和挑战,及时发出倡议书动员全省各级人大代表积极投身疫情防控,作出关于依法防控疫情的决定,启动强化公共卫生法治保障的立法修法工作,组织开展涉野生动物“一决定一法”和省条例执法检查,为守护人民生命健康安全筑牢法治防线。围绕解决人民群众“急难愁盼”问题,加强对省政府年度民生实事项目实施情况的持续监督,并常态化对承担民生实事项目任务的职能部门

开展工作评议,促进办实办好民生事项,兑现对全省人民的承诺。聚焦城镇老旧小区改造听取审议专项工作报告,督促有关方面实施好这一重大民生工程。针对江苏人口老龄化程度较高的现状,开展养老服务体系建设的专题调研,结合听取审议应对人口老龄化推进多层次养老服务体系建设的报告开展专题询问,促进老龄事业和产业协同发展,助力实现老有所养、老有所依、老有所安。

四、坚持守正创新,提升人大工作整体质效

创造性地做好立法、监督等工作,是习近平总书记对地方人大工作创新发展提出的明确要求。江苏省人大常委会坚持守根本制度之正、创思路方法之新,以创新增活力、提质效、开新局,不断赋予人大工作鲜明的时代特色和实践特色。

注重整体谋划,提升人大工作的系统性。在去年下半年组织全省人大系统开展“十四五”规划纲要编制专题调研和人大代表为“十四五”规划献良策活动的基础上,今年根据省“十四五”规划纲要确定的发展改革重点任务,组织编制省人大“十四五”工作规划(2021—2025年),这在江苏乃至全国尚属首次。通过系统谋划“十四五”时期立法、决定、监督、代表等重点工作的目标任务,使人大工作紧跟中央重大决策、紧贴省委部署要求,更好融入大局、服务大局,与全省改革发展同向同步。

优化思路,提升立法工作的适用性。把握我省高质量发展走在前列的立法需求,突出地方立法的补充性特色性先行性,合理配置立法资源,加强重点领域立法,既搞一些“大块头”,更搞一些“小快灵”,以“小切口”解决大问题。建立完善挂钩联系法规项目制度和重要法规审议前解读制度,让常委会组成人员深入了解法规制定的背景意义、制度设计和重点问题,提高审议质

量。构建立法工作新机制,沪苏浙皖人大同步就长三角一体化发展相关事项作出决定,通过地方立法协同推动长三角地区高质量发展。积极实施设区市立法精品培育工程,形成一批可复制的立法成果。

创新机制方式,提升监督工作的实效性。变单一模式的监督为立体式的监督,多种手段综合运用,打出监督工作“组合拳”。构建审议、反馈、评价相衔接的监督运作机制,实行重要审议意见连同具体问题清单当面交办,对审议意见落实情况反馈报告开展满意度测评,形成监督工作全链条。在做深做实法定监督形式的同时,及时总结推广基层创新经验,有序开展评议、民生实事票决等工作,探索监督工作新路径。推进人大监督上下联动、横向协作,围绕共同关注、关联度大的事项联合开展监督,形成监督整体合力。

推进融入结合,提升代表工作的统筹性。促进代表工作与立法、监督、决定重大事项等重点工作深度融合,更好发挥代表主体作用。坚持“请上来”与“走下去”相结合、经常性联系与发挥履职平台功能相结合,健全常委会联系代表、代表联系群众的机制,持续扩大代表对常委会工作的参与。把办理议案建议同解决人民群众切身利益的问题结合起来,同改进工作、完善政策、健全机制结合起来,以推动解决代表议案建议集中反映的突出问题体现“办实事”,以推动采纳代表议案建议提出的建设性意见助力“开新局”。

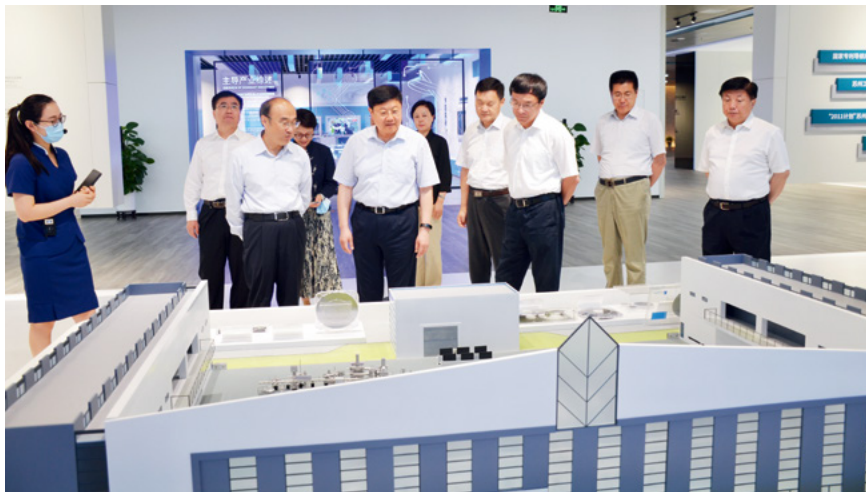
百年党史铸初心,奋楫扬帆启新程。站在新的历史起点上,江苏省人大及其常委会将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在中共江苏省委的领导下,不忘初心、牢记使命,依法履职、主动作为,不断开辟人大工作高质量发展的新境界,奋力谱写新时代江苏人大走在前列的新篇章。✪

(作者系江苏省人大常委会常务副主任、党组副书记)

高举旗帜 务实进取 推动新时代地方人大工作创新发展

文 / 王 良

习近平新时代中国特色社会主义思想是引领新时代新征程的伟大旗帜。山东省人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以全国人大及其常委会为标杆,在中共山东省委的坚强领导下,深学笃行习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,扎实推进地方人大工作理论探索和实践创新,努力把习近平总书记的重要思想转化为山东人大工作与时俱进、创新发展的生动实践。



2021年6月7日至10日,山东省人大常委会副主任、党组副书记王良(中)带队赴江苏、上海学习考察一体化发展协同立法。摄影/田丙昆

一、坚持旗帜鲜明讲政治,牢牢把握人大工作正确方向

人大及其常委会是党领导下的政治机关,讲政治是第一要求。山东省人大常委会自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,始终把政治标准和政治要求贯穿人大工作全过程各方面。

持续强化理论武装,提高政治判断力。坚持把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,把学习研究宣传贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为必修课和基本功,建立并落实党组学习习近平总书记最新重要讲话“第一议题”制度,完善理论学习中心组学习、常委会专题学习、人大代表履职学习和机关工作人员日常学习等制度,分类抓好常委会组成人员、人大代表和机关党员干部的理論学习和意识形态教育,持续在学懂弄通做实上下功夫,切实运用党的创新理论分析和判断问题、指导和推动工作。

围绕中心服务大局,提高政治领悟力。坚持高点站位,心怀“国之大者”,自觉做到党的中心工作在哪里,人大工作就跟进到哪里,确保工作思路、工作举措与中央决策部署、全国人大要求和省委工作安排同向同步。研究制定贯彻落实党的十九届四中、五中全会精神的工作措施,明确46项重点举措并认真组织实施。及时制定学习贯彻习近平总书记全国“两会”重要讲话和全国人代会精神的意见,结合实际扎实推进7个方面28项具体工作。对标对表习近平总书记视察山东重要讲话和重要指示批示精神,锚定“七个走在前列”“九个强省突破”发展目标,细化6个方面30项任务举措并全力抓好落实。聚焦聚力服务新冠肺炎疫情防控大局,依法作出有关决定,制定出台突发事件应急保障条例和全国首部省级医疗废物管理办法,对野生动物保护法和全国人大常委会有关决定落实情况、监狱法实施情况等开

展专项监督,以法治思维和法治方式助力防控工作。

坚定扛牢政治责任,提高政治执行力。深入学习贯彻习近平总书记对地方人大及其常委会工作的重要指示要求,学习贯彻全国人大常委会召开的纪念地方人大设立常委会40周年座谈会、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想学习交流会等重要会议及省委人大工作会议精神,先后举办全省人大工作座谈会、市人大常委会主任学习班、秘书长工作交流会,研究制定关于做好新时代人大工作的意见并以省委文件形式印发,当前正根据新形势新任务需要制定加强和改进新时代地方立法工作、人大监督工作的意见和省人大代表履职管理办法,着力推动中央、省委有关部署要求落到实处。严格执行请示报告制度,每月向省委书面报告履职情况,定期汇总整理全省人大系统、人大代表和社会各方面的

意见建议报省委领导参阅，常委会工作报告、工作要点和立法、监督、代表工作计划均提请省委常委会会议审议后执行。扎实推进模范机关建设，对照习近平总书记“让党中央放心、让人民群众满意”的要求，坚持不懈找差距、补短板，强弱项、促提升，常委会机关成功创建全国文明单位。

二、坚持全程主导立法，着力强化有效法规制度供给

山东省人大常委会认真贯彻落实习近平总书记“坚持建设中国特色社会主义法治体系”“以良法促进发展、保障善治”的要求，区分轻重缓急，坚持急用先行，强化立法主导，突出地方特色，本届以来制定地方性法规、决定40件，修改法规44件，批准设区的市地方性法规、决定144件，努力以高质量立法服务保障经济社会高质量发展。

在确定选题中发挥主导作用。加强对立法选题的统筹协调，主动将省委有要求、现实有需要、群众有期盼的事项作为立法重点，先后出台落实习近平总书记重要指示要求、推动打造乡村振兴齐鲁样板的乡村振兴促进条例，全国首部推进新旧动能转换综合试验区建设的新旧动能转换促进条例，首部以减轻基层负担、完善乡镇服务管理职能为宗旨的省级乡镇人民政府工作条例，首部全面规范红色遗存保护、弘扬革命精神的省级红色文化保护传承条例等，得到各方广泛好评。今年又紧扣习近平总书记推进科技创新、生态文明等重要领域立法的指示要求和我省实际，将审议大数据发展促进条例、知识产权促进条例、南四湖生态保护条例，加快黄河三角洲、东平湖生态保护立法，指导有关设区的市围绕胶东经济圈一体化发展探索开展区域协同立法等纳入工作计划，碳达峰碳中和立法的前期工作也在稳步推进当中。

在法规起草中发挥主导作用。建

立多元化法规起草和立法协调配合机制，综合性、基础性、全局性法规由人大专门委员会、常委会工作机构直接起草，重要立法项目成立由常委会负责同志担任组长的工作专班，吸收设区的市人大常委会参与省本级立法；与高校共建地方立法研究中心，对专业性较强的法规项目，委托科研院所、研究中心等第三方机构研究起草；对政府部门和其他方面组织起草的法规案，坚持提前介入、跟踪指导、严格把关，着力强化工作进度和法规内容把控。

在论证审议中发挥主导作用。制定地方立法请示汇报和地方性法规草案征求意见的规定，规范重大利益调整论证咨询和第三方评估工作流程，广泛吸纳社会意见建议，提高法规论证审议质量和效率。长岛海洋生态保护立法时把听证会开到“渔民家门口”，现场听取岛上居民和驻岛单位意见建议；社会信用立法时先后在4个设区的市召开听证会，让“立法机关多跑路、人民群众少跑腿”成为常态；优化营商环境条例立法时，采取立法调研、“返场听评”、重点问题综合评估等多种方式开展立法中评估，确保有关制度设计切合实际、科学可行。

三、坚持守正创新强监督，全力推动法律法规和中心工作落实落地

山东省人大常委会坚决落实习近平总书记关于坚持依法治国、依法执政、依法行政，推进严格执法、公正司法、全民守法，实行正确监督、有效监督等一系列重要指示要求，不断健全完善监督机制，改进创新监督方式，本届以来听取审议专项工作报告65项，开展执法检查16次、专题询问10次，推动了法律法规的贯彻实施和相关工作的有效开展。

灵活运用监督形式。把听取审议专项工作报告与开展执法检查、组织专题询问、作出决议决定结合起来，把监督与立法、代表工作结合起来，把省市县三级人大监督联动起来，综合运用多种方

式形成监督合力。认真贯彻习近平生态文明思想，连续7年安排环境保护专项监督，根据监督情况有针对性地制定修改水、大气、土壤、噪声污染防治及海洋、地质环境保护等方面法规，有效推动全省生态环境改善。坚持统筹发展和安全，连续6年组织开展安全生产专项监督，努力推动政府监管责任、企业主体责任和相关法律责任落实落细。结合听取审议有关工作报告，在全国率先作出关于加强新时代检察机关法律监督工作的决议，获得最高人民检察院充分肯定和转发推广。

探索改进监督方式。健全执法检查“全链条”工作流程，采取专家学者先期摸底与检查组集中检查相结合、明察与暗访相结合、规定点位与随机抽查相结合、实地察看与问卷调查和技术手段辅助相结合的方式，紧扣法律规定找准问题、提出建议。推动专题询问常态化规范化公开化，每年安排3次专题询问并全程电视和网络视频直播，邀请人大代表、专家学者和市民代表参加，协调设区的市政府负责同志到会应询。改进预算审查和国有资产监督工作，建立重点领域部门预算专题审议、人代会期间开展预算集中审查等制度，建成横向联通、纵向贯通的全省预算联网监督系统，实现对国库集中支付、行政事业性国有资产等实时动态监督。加强备案审查工作，将“一委两院”规范性文件纳入审查范围，做到“有件必备、有备必审、有错必纠”。

做实监督“后半篇文章”。不断健全人大监督跟踪问效机制，探索完善监督发现重大问题向省委专题汇报、常委会听取审议意见办理情况专项报告和分项报告、专题询问应询情况和审议意见办理情况满意度测评等措施，建立执法检查、专题询问发现问题信息库和电子台账，对重点问题整改情况持续跟进、推动“清零”，确保人大监督长牙齿、能咬合、有力量。

四、坚持尊重代表善服务,充分发挥人大代表主体作用

山东省人大常委会认真贯彻习近平总书记“支持和保证人大代表依法履职”指示要求,自觉尊重代表主体地位,积极为代表执行职务、发挥作用创造有利条件、提供服务保障。

把推进“双联系”制度常态化作为做好代表工作的基础。建立省人大代表中的省级领导干部、省人大常委会组成人员定期到原选举单位调研,到基层代表联络站点接待群众、参加代表小组活动制度,完善常委会会议期间与列席会议代表座谈制度,本届以来共邀请代表列席常委会会议120余人次,参加调研、执法检查和视察等800余人次,拓展了代表参与常委会、专门委员会工作的广度和深度。支持和推动全省各地建成7572个代表联系群众实体平台,基本实现乡镇街道全覆盖,为代表就近有序联系群众提供基础保障。

把提高议案建议工作质量作为做好代表工作的重点。大幅增加代表建议重点督办数量,建立重要建议常委会副主任领衔督办、副省长领办制度,完善常委会统筹督办、专门委员会对口督办、代表工作部门综合协调的工作机制,督促各承办单位建立承诺解决事项台账、增强办理实效。建立优秀省人大代表建议和先进承办单位评选表彰机制,对80件优秀省人大代表建议和10个先进承办单位通报表彰,推动提升代表建议提出和办理质量。省人代会期间组织“一府一委两院”及有关部门负责同志到代表团审议现场,听取并答复代表的意见建议,努力做到即时应答、及时办结。

把提高代表履职能力、拓宽代表发挥作用渠道作为做好代表工作的关键。建立“代表建议直通车”,定期向省委领导同志报送代表优秀调研成果和重要建议,省委主要领导批示31件次。召开全省人大代表工作座谈会,总结推广代表向原选举单位或原选区选民报

告履职情况、代表票决民生实事项目、“代表听民声”等基层人大经验做法,民生实事人大代表票决已成为基层人大工作常态。组织44个省人大代表小组、267名代表与311个扶贫工作重点村或发展相对薄弱的村建立固定联系,形成对口联系指导和精准帮扶的有效机制。改进代表履职学习培训方式,建设智能移动履职服务系统,完善代表履职档案,保障和督促代表依法有效履职。

五、坚持深度融合学党史,扎实推动人大工作与学习教育互促并进

山东省人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于党的历史的重要论述,结合实际推动学习教育融入日常、抓在经常,切实把学习教育成果转化为推进人大工作和建设的强大动力。

注重在传承红色基因、坚定制度自信上下功夫见实效。人民代表大会制度发展史是党的历史的重要组成部分。我们把人民代表大会制度发展史作为党史学习教育的重要内容,在抓好日常学习的同时,采取到驻地社区结合“双报到”一起学,到代表联系点、工作站一起学,到立法联系点一起学,到红色教育场馆一起学,领导干部以普通党员身份到支部一起学,结合走访慰问老同志一起学,线上线下一起学,多种形式灵活学等方式,着力增强学习教育的针对性、实效性和吸引力、凝聚力,引导各级人大代表和广大党员干部更好理解坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑,进一步坚定人民代表大会制度自信,不断增强做好新时代人大工作的思想和行动自觉。

注重在牢记初心使命、办好为民实事上下功夫见实效。以人民为中心是人大工作的根本出发点和落脚点。我们把推进党史学习教育同依法解决群众“急难愁盼”问题贯通起来,制定为民实事清单,明确25项任务,出台铁路安全管理、慈善条例等地方性法规,加

快老年教育、生活垃圾管理、工会劳动法律监督等方面立法进程,聚焦就业促进、食品安全、种业发展等领域听取专项报告、开展执法检查、组织专题询问和调研,真心实意帮助群众解决实际困难,坚持不懈从制度建设和执行层面推动完善维护群众利益、增进民生福祉的长效机制,切实把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益落实到人大工作各方面。

注重在加强党的建设、推进从严治党上下功夫见实效。机关党的建设是机关建设的根本保证。我们把抓好党建作为最大政绩,自觉运用党的光荣传统和宝贵经验指导管党治党、提高党建质量和水平。加强常委会党组建设,制定关于进一步加强自身建设、落实全面从严治党主体责任的意见,研究推进专门委员会分党组设立工作,着力发挥党组把方向、管大局、保落实的重要作用。加强基层基础建设,打造22个过硬支部、2个样板支部,协调将驻会的常委会组成人员党组织关系全部转入人大机关、编入相应支部并参加党的组织生活,彻底解决“口袋党员”问题。加强纪律作风建设,驰而不息纠治“四风”,深入整治工作中存在的不深不实、不痛不痒、不紧不慢、“庸懒散拖低软”等现象,为高质量做好人大工作提供坚强保障。

实践证明,习近平总书记的重要思想是指导和推动新时代人大工作创新发展、提质增效的重要法宝。我们要更加坚定自觉地学习好、研究好、宣传好、贯彻好习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,在创造性推动转化运用上常抓不懈、久久为功,在新时代现代化强省建设新征程中更好发挥人大职能作用,以求真务实的履职探索不断丰富人民代表大会制度的山东实践,以真抓实干的优异成绩谱写新时代人大工作新篇章。✪

(作者系山东省人大常委会副主任、党组副书记)

导读：云南省人大常委会通过发挥人大代表作用、开通并推进使用预算联网监督系统、全面实施绩效管理等方式，做到既“管住”又“管好”政府的钱袋子，助力云南高质量发展。

云南人大：深化预算绩效监督出新招

文 / 通讯员 孔令影 段发达 本刊记者 田宇

审查监督预算是法律赋予人大及其常委会的重要职权。随着云南省经济社会发展，财政收支规模不断扩大，基础设施建设、脱贫攻坚、乡村振兴、污染防治、教育医疗等方面对财政资金的需求增长迅速。

立足新发展阶段，如何深入贯彻落实以习近平同志为核心的党中央关于加强人大预算决算审查监督职能所作出的重要决策部署，做到既“管住”又“管好”政府的钱袋子，成为云南省人大常委会开展预算审查监督工作的重点。

党和国家中心工作在哪里，人大预算审查监督工作就跟进到哪里

“围绕中心，服务大局”，是人大监督工作的根本任务，更是预算审查监督的职责和使命。近年来，云南省人大常委会认真贯彻落实习近平总书记两次考察云南重要讲话精神，立足云南“努力成为我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心”的战略定位，依法履行预算审查监督职责。

2020年，省人大常委会组成人员在审议资源税目税率方案时提出，要始终把生态环境保护放在第一位，发挥税收调节作用，对环境破坏较大的品目坚持从高征收的原则，保护好云南的绿水青山。2017年以来，云南省

人大常委会已先后作出环境保护税适用税额、耕地占用税适用税额、资源税目税率的决定，引导和鼓励节约集约利用资源，保护生态环境，支持云南省生态文明排头兵建设。

防范和化解地方政府债务风险是打好“三大攻坚战”的一项重要内容，云南省人大常委会始终将政府债务管理情况作为监督工作重点。2018年以来，连续3年专题调研政府性债务管理情况，督促省人民政府及其财政部门严格债务管理，将债务规模控制在批准的限额内。2018年，率先出台了加强政府性债务监督的办法，细化了人大对政府债务“借、用、管、还”各个环节的监督重点和具体内容，人大对政府债务监督做到了“有章可循”。

云南省人大常委会将部门预算作为审查监督的着力点，确保中央决策部署在部门预算安排和执行中得到具体体现。2021年，为落实好积极的财政政策要提质增效、更可持续的要求，选择发改、扶贫、环保等部门预算进行全程跟踪监督，从预算编制、预算执行全过程关注交通、扶贫和环保等专项资金的管理措施是否规范、资金绩效是否明显、财政政策是否可持续。

部门预算是否落实中央“过紧日子”的要求，是多年来预算审查监督持续关注的一个重点。2021年对25个部门预算审查时，把委托业务费作为重点审查科目，深入了解部门是否存在

在“一边购买服务、一边养人办事”的情况。

人大代表关注什么，预算监督工作就指向哪里

“人大代表最关心什么、财政管理的难点是什么”，这是云南省人大常委会制订工作计划时首要考虑的问题，确保以人民为中心的思想落实到预算审查监督工作的方方面面。

2019年12月，云南省人大常委会预算工委组织座谈会，听取基层省人大代表对预算安排的意见建议，多个代表反映基层财政收支矛盾突出、“三保”压力较大的情况。为进一步了解基层财政运行情况，防患于未然，2020年9月，云南省人大常委会听取和审议了省人民政府关于“保工资、保运转、保基本民生”的专项报告。在开展前期调研中，重点关注了基层财政困难和临聘人员的关系，省人民政府主要负责同志对人大调研指出的问题作出批示，要求有关部门研究落实。一年来，云南省人大常委会持续跟踪审议意见的研究办理情况，2021年5月，又听取和审议了审议意见办理情况的报告，形成了聚焦难点、持续监督、推动解决的工作方式。

审计查出问题改得怎么样？屡审屡犯为什么难以控制？常委会组成人员多次提出疑问。从2019年开始，云南省人大常委会每年运用满意度测评这



一监督形式，强化审计查出问题整改的跟踪监督，及时向社会公布测评结果。“整改压力更大了，部门各方面更重视了，整改效果也更好了。”参与测评的一位部门负责人表示。

为切实发挥代表在预算审查监督中的主体作用，云南省人大常委会一直坚持听取人大代表的意见，邀请代表参加预算审查监督工作。近年来，代表参与监督的积极性越来越高，2020年共有162人次参加审查监督。“代表提出的意见既结合实际、又有专业性，我们将在预算管理中认真研究采纳。”省财政部门的工作人员说。2021年云南省人大常委会把邀请代表参加监督工作作为硬性任务，并将长期坚持下去。

预算联网监督系统，让审查监督工作智能科学

“钱从哪里来、花到哪里去、花得效果怎么样”，是人大预算审查监督需要弄清的基本问题。在2021年预算初审时，云南省人大常委会预算工委从逻辑关系着眼，向支出预算和政策拓展，把财政政策是否合理作为审查重点，推动收入预算编得更加准确，更好保障重点支出。

2017年12月，云南省人大预算联网监督系统正式上线运行；2019年，全面覆盖了州市县，成为预算联网监督的“云南样本”。按照“动态反映、智能分析、逻辑判断”的工作目标，构建了由260多项指标构成的预警指标体系，目前，国有资产数据已经联通，绩效评价指标体系正在构建。

为推动财政部门防范财政风险，预算联网监督系统增加了债务还本付息的智能测算模块。未来每个地方每年要还多少本金、付多少利息，做到了一目了然；在审查预算时，就可以看出利息是否足额编入年初预算，了解本金怎么安排。

玉溪市、德宏州人大常委会预算



2019年12月，云南省人大常委会预算审查监督研究中心揭牌仪式在云南财经大学举行，人大预算审查监督有了“智囊团”“专家库”。摄影/王凝

工委负责同志介绍：“我们将预警指标分析的问题向财政及相关部门作了反馈，这已经成为预算监督工作的常态。”

云南省人大常委会预算工委相关负责同志表示，要树立大数据、智能化思维，把预算联网监督这个有力工具建设好运用好，把日常监督从“台前跑”转为“幕后盯”，这也是解决目前各地反映监督力量薄弱的有效方式。

云南省人大常委会副主任王树芬说，改革创新是预算审查监督的重要推动力，不仅不能放松，还要抓紧。聘请专家顾问，与云南财经大学联合成立研究中心，委托中介机构对部门决算进行核查……云南省人大预算审查监督改革创新步伐从未放缓。

紧盯资金花的效果，助力全面实施绩效管理

督促政府提高资金使用绩效，管好政府的钱袋子，是人大预算审查监督工作的出发点和落脚点。党的十九大报告指出，要“建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度，全面实施绩效管理”。如何更好推动这一要

求在云南落地生根，云南省人大常委会一直在积极探索、稳步前行。

近年来，云南省人大常委会预算工委将绩效监督的理念贯穿于部门预算全过程监督，坚持做到“三问”：审查部门预算编制时，问“绩效目标是否符合实际、措施是否可行”；监督预算执行时，问“钱有没有花出去、是否体现了勤俭节约的原则”；审查部门决算时，问“绩效目标有没有实现”。

监督机制不够健全、缺乏有效的绩效评价工具，是各级人大开展预算绩效监督的难点。为破解这些难题，云南省人大常委会组织重点课题研究，以理论研究推动工作实践；2020年，率先出台关于加强预算绩效监督的办法，从人大层面建立了全面实施预算绩效管理监督的制度框架体系，推动省级部门重视绩效管理、加强跟踪问效、提高财政资金使用绩效。

新时代赋予新任务，云南省人大常委会将肩负起做好新时代人大预算审查监督工作的职责与使命，紧紧抓牢高质量发展这一主线，以实实在在的改革创新实效，全面推进人大预算审查监督工作再上新台阶。☑

导读:党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视生态文明建设。加强生态涵养区建设,共同守护好祖国的绿水青山,是总书记对首都的新期待。北京市人大常委会贯彻落实总书记指示批示,出台生态涵养区生态保护和绿色发展条例,奋力擘画绿色首都发展新蓝图。

北京人大: 为生态涵养区高质量发展提供法治保障

文 / 通讯员 周菡文 本刊记者 徐航



密云水库是支撑首都经济社会发展的战略水源地。2020年,习近平总书记给建设和守护密云水库的乡亲们的回信中强调,继续守护好密云水库,为建设美丽北京作出新的贡献。摄影/本刊记者 徐航

2020年,密云水库建成60年之际,习近平总书记给建设和守护密云水库的乡亲们的回信中强调,各级党委和政府要深入贯彻生态文明思想,把生态文明建设作为战略性任务来抓,坚持生态优先、绿色发展,加强生态涵养区建设,健全生态补偿机制,共同守护好祖国的绿水青山。

北京市生态涵养区,即门头沟、平谷、怀柔、密云、延庆五区全域和昌平、房山两区的山区。这里承载着北京市80%的林木资源、60%的水资源、65%的湿地和95%的生态保护红线划定范围,是首都重要的生态屏障和水源保护地,是名副其实的“大氧吧”“后花园”。

4月16日,北京市十五届人大常委会第三十次会议表决通过《北京市生态

涵养区生态保护和绿色发展条例》(以下简称《条例》),该《条例》已于6月5日正式实施。6月8日,北京市人大常委会启动《条例》执法检查。北京市人大常委会主任李伟指出,与《条例》实施同步开展执法检查,目的就是通过开展促进法规普及宣传,同时以更有针对性的普及宣传进一步推动法规全面有效实施。

“千呼万唤始出来”《条例》 出台亮点多

近年来,随着多项工作的深入推进,北京生态涵养区建设取得了显著成效。然而,山水林田湖草系统保护欠缺、生态保护机制尚不健全、基础设施薄弱等问题摆在了眼前。2019年,为落实习近平总书记关于地方人大工作的重要批示

精神,保障市委生态文明建设决策部署落地见效形成长效机制,北京市人大常委会正式启动生态涵养区立法工作。

提前介入、专班推进、“双组长”制调研……春秋一载磨一剑。《北京市生态涵养区生态保护和绿色发展条例》终于在首都人民的翘首期盼中出台。

“《条例》共6章55条,是一部首都特色鲜明、推动实际问题解决的区域综合性立法。”北京市人大常委会法制办副主任王爱声说。

据了解,《条例》对区分生态保护红线内自然保护地核心保护区和其他红线区域,采取不同的分类管控措施,实现合法性、前瞻性和可操作性的统一;同时围绕“推动绿水青山变成金山银山”,统筹制定生态涵养区适宜产业的发展政策,要求政府及有关部门加强生态涵养区重点基础设施建设;建立健全多元化生态保护补偿机制;针对“用生态的办法解决生态的问题”,《条例》作出了制定生态涵养区国土空间生态修复规划,以自然恢复为主、人工修复为辅开展生态修复等规定。

北京市人大常委会农村办副主任杨武林指出了制定出台《条例》的三个积极意义:一是落实习近平生态文明思想,结合北京超大城市特点,践行“绿水青山就是金山银山”理念的重要制度探索;二是落实全国人大关于加强生态环保、高质量发展和惠民立法要求,

发挥立法的引领、推动、规范、保障作用的积极行动；三是落实城乡区域协调发展和乡村振兴战略，推进生态涵养区高质量发展，巩固“脱低”成果，促进共同富裕。

保水护水 密云多措并举发展生态环境

绿树阴浓夏日长，晴空倒影入碧塘。密云水库，静静地掩映在燕山南麓的峰峦叠翠间，犹如镶嵌在北京市生态涵养区的一颗明珠。

一泓碧水润京华。61年来，密云水库以超过40亿立方米的总库容，哺育着一代又一代的首都人民。它不仅是支撑首都经济社会发展的战略水源地，还是首都防汛的“顶梁柱”，更是首都供水的“压舱石”和“稳定器”。

2020年，习近平总书记给建设和守护密云水库的乡亲们的回信饱含了对密云保水护水工作的高度肯定，以及对继续守护好密云水库，为建设美丽北京作出新贡献的殷切期待。

作为一名“二代”水库移民，北京市人大代表、密云人家农业科技有限公司总经理孔博也参与了给总书记写信。回忆起这一段难忘的经历，孔博感慨道：“人大代表的身份让我肩上的责任更重了。一直以来，我都积极建言献策，推动绿水青山转变为密云发展的综合竞争力。现在，我更要履行人大代表的职责，传承无私奉献精神，讲好密云保水护水故事。”

事实上，在《条例》出台之前，密云区一直在扎实推进保水保生态的各项工作。例如，密云区推动创新大型饮用水源地保水机制，对水库实现“人防+物防+技防”的全方位保护，发展“互联网+”农业等。2020年，密云区委制定《关于深入贯彻习近平总书记重要回信精神 进一步严格保护密云水库的行动计划（2020—2022年）》，明确了6个专项行动、30项保水措施；下发《关于认真履行保水首要政治责任 奋力打造践行习近平生态文明思想典范之区

的实施意见》，努力确保密云区水资源战略储备能力全市最强、空气质量全市最优、生态服务价值全市最高、生态环境保护全市最严，努力争当水源地保护最系统的保水样板、生态环境最优良的生态样板、“两山论”实践最生动的发展样板、生态富民惠民最充分的幸福样板、生态文明制度最完善的改革样板，将生态文明建设作为战略性任务来抓。

“多年来，密云区人大常委会贯彻落实总书记指示批示精神，在区委的领导下，始终坚持生态优先、绿色发展，奋力守护好密云水库这一‘无价之宝’，管水用水更加科学精准。”密云区人大常委会副主任张天杰对笔者表示，随着习近平生态文明思想在密云区深入人心，随着“绿水青山”逐步转变为“金山银山”，密云人民保水保生态的意识更加牢固、措施更加得力，深入落实护水、护河、护山、护林、护地、护环境的“六护”机制，自发自觉为守护水库贡献力量。

不难看出，《条例》从法治层面一定程度上解决了保护和发展的矛盾。密云区人大常委会农村办主任于庭满对笔者说：“《条例》出台后，区人大常委会将在监督上持续发力，结合密云自身特点，主要针对有关部门制定配套政策措施、加大宣传力度等《条例》中规定的内容，配合市人大常委会开展执法检查。”

饮水思源 怀柔落实生态保护补偿机制

生长在怀柔水库边的北京市人大代表张秀芹，对水库有着深深的眷恋。这些年来，她不知绕着水库走了多少路，水库周边大大小小的变化她都了然于胸。“为了保护水库，杜绝农药使用，周边的许多农民放弃了从前赖以生存的樱桃、板栗等作物种植，响应政府号召，搬离水库保护区。在保护绿水青山的同时，如何保障群众的生活，是一个需要各方关注的问题。”

“问渠那得清如许，为有源头活水

来。”饮水思源，保障“不让保护生态环境的吃亏”，建立健全多元化生态保护补偿机制，是《条例》的重点内容之一。一是重点领域补偿，规定建立健全针对森林、耕地、湿地、水流、空气等重点领域和生态保护红线、饮用水水源保护区等重点区域的生态保护补偿机制；二是综合性补偿，规定依据自然资源调查监测评价、生态环境质量状况评价，结合生态服务价值评估成果，逐步建立生态涵养区综合性生态保护补偿机制；三是市场化补偿，规定推动用能权、用水权、碳排放权交易；四是区域差异化补偿，规定根据有关区的实际情况，制定差别化政策，合理安排转移支付资金，同时建立健全基础设施等领域建设和运维资金的支持政策，加大投入倾斜；五是横向补偿，固化结对协作机制，推动生态涵养区与其他区域优势互补、合作共赢。

借着《条例》的“东风”，怀柔区进一步落实生态涵养区保护工作。水库边的北宅村村民已基本撤出水库一级保护区，一派风光秀丽的画卷娓娓展开，不时有白鹭从芦苇间竞相争渡；而位于二级保护区的口头村则依法依规发展特色乡村旅游，营造出北方“小桥流水”的江南气象，静待游人到来。

“我欣喜地看到，前期我们基层提出的一些意见和建议，很多得到了回应。”张秀芹期盼《条例》能发挥法治基石的作用，同时也希望有关部门加快制定配套政策，完善生态补偿政策，增加农户收入，推动生态涵养区持续发展。

保护生态环境功在当代、利在千秋。《条例》的颁布出台，是贯彻习近平生态文明思想，以法治之力践行“绿水青山就是金山银山”理念，落实市委决策部署，运用法治方式推动生态涵养区高质量发展的重要举措。相信随着《条例》的贯彻落实，通过全市上下各方面的共同努力，能够把北京市生态涵养区建设得更加美丽、富饶，增进全市人民的生态福祉，真正为老百姓造福。✘

“小切口”立法助推山西社会治理“大发展”

文 / 本刊记者 张钰钗 通讯员 杨文



2020年10月28日，山西省人大常委会立法调研组到太原市杏花岭区就县域医疗卫生一体化促进办法进行立法调研。(山西省人大常委会供图)

栗战书委员长在第二十六次全国地方立法工作座谈会上强调指出，紧密结合地方实际，突出地方立法特色，善于通过“小切口”解决实际问题，可以搞一些“大块头”，也要搞一些“小快灵”，增强立法的针对性、适用性、可操作性。

近年来，山西省人大常委会在深入探索“小切口”立法规律特点的基础上，积极针对本地突出问题“对症下药”，根据实际情况“量体裁衣”，密切关注文化卫生、社会保障等民生和社会治理领域的热点痛点堵点问题，将问题的关键节点和突出矛盾作为选题的突破口，起草制定了一批“小切口、立得住、真管用”的法规，解决人民群众关心的实际问题，有效推动了民生改善和社会治理创新。

2020年上半年，随着新冠肺炎疫情防控工作不断深入，公共场所随地吐痰行为对公共卫生安全的危害，引起了广泛关注。2020年5月15日，山西省十三届人大常委会第十八次会议表决通过《山西省禁止公共场所随地吐痰的规定》(以下简称《规定》)，这是山西省从“小切口”入手进行民生领域

立法的一次成功实践。

据了解，此前山西省个别法规虽然对禁止公共场所随地吐痰行为作了规定，但比较原则化，缺乏可操作性，约束力不强，效果不明显。《规定》这部“小切口”法规，补齐了山西省公共卫生法治建设的短板，引导人们自觉养成文明健康的生活习惯。


《规定》不分章节，共18条，体现切口小、精细化、可操作等特点。

在适用范围方面，除概括说明外，还用列举的方式明确了“公共场所”范围，包括文体活动场所、教育教学工作场所、办公生产场所等9类场所。在个人义务方面，明确要求公民应当养成良好的公共卫生习惯，抵制公共场所随地吐痰陋习，维护公共场所环境卫生：在公共场所咳嗽、打喷嚏时应当遮掩口鼻，吐痰时应当用纸巾等包裹痰液并放入垃圾箱内；患有呼吸道传染性疾病的公民在公共场所应当佩戴口罩，防止传播疾病。在治理机制方面，构建政府主导、社会协同、全民参与格局，形成共建共治共享的长效机制：县级以上人民政府应当加强对公共场所随地吐痰治理工作的领导、组织和协调，统筹推进本行政区域公共场所随地吐痰的治理工作；鼓励、支持志愿组织、其他社会组织和公民参与禁止公共场所随地吐痰的宣传；任何组织或者个人有权劝阻公共场所随地吐痰行为，并可以通过拨打举报电话、向举报平台发送照片、视频等方式进行举报。

《规定》是山西省“小切口”立法的一个缩影。近年来，山西省人大常委

会聚焦具体问题，制定了一批“小切口”法规。《山西省城乡居民补充养老保险条例》的出台，为提高城乡居民养老保障水平，巩固脱贫攻坚成果提供了法制保障；《山西省保障和促进县域医疗卫生一体化办法》提升县域医疗和公共卫生服务能力，推动医疗卫生工作重心下移、医疗卫生资源下沉；《山西省红色文化遗址保护利用条例》建立了分级保护、社会力量参与保护利用等制度，还明确规定了对以太行精神、吕梁精神等为代表的红色文化的挖掘弘扬，突出了立法的针对性和地方特色。

据介绍，山西省人大常委会在实践中注意把握以下几点：一是切“小”题目，围绕防范森林草原火灾事故，保护人民群众生命财产和森林草原资源安全，保护好利用好红色文化遗址，优化基层医疗资源配置等具体问题起草制定“小切口”法规。二是切“细”内容，注重在核心制度设计上科学合理、切实可行，在法规条文上明确具体、严谨规范，尽量避免原则性宣示性规定，努力实现对上位法的“查漏补缺”。三是切“准”特色，坚持问题导向，找准立法需求；聚焦本地突出问题，紧扣人民群众关心的热点问题进行立法，努力使地方立法更务实更接地气。四是切“实”措施，不盲目比照上位法结构，不追求“大而全”“小而全”，而是“管用几条，制定几条”“几条有用保留几条”“可写可不写的尽量不写”，力求每一条都可行有效、便于理解执行。

山西省人大常委会不断推动立法工作由“小切口”走向“大纵深”，及时回应百姓诉求，直面社会治理矛盾和焦点问题，让法律通达群众，助推社会治理“大发展”。

青海“乡镇人大建设年”夯实民主根基

文 / 通讯员 李雅静 本刊记者 张钰钗

习近平总书记指出，我国社会主义民主是维护人民根本利益的最广泛、最真实、最管用的民主。发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，用制度体系保证人民当家作主。

“基础不牢，地动山摇。”乡镇人大是我国人大系统的“末梢”，是农村基层的国家权力机关，是我国根本政治制度的基础环节，是实现基层民主的有效形式。乡镇人大工作关系到国家政权的巩固和发展，关系到国家的长治久安和繁荣昌盛。

2019年3月，青海省人大常委会启动“乡镇人大建设年”活动，着眼于基层，着力于基础，深入贯彻落实关于加强基层人大工作、夯实基层基础的决策部署。活动开展以来，全省各级人大积极探索强化乡镇人大工作的方向路径，使乡镇人大的思想认识更加统一，规章制度更加完善，工作履职更加规范，代表作用更加凸显。

坚持党的领导 坚定正确政治方向

2020年8月，青海省委召开人大工作会议，出台了进一步加强和改进新时代人大工作的意见，青海省人大常委会制定了加强新时代全省各级人大党的建设的实施意见，各级人大自觉把人大工作置于党的领导之下，依法履职，发挥作用。

各级人大不断完善向党请示报告制度，人大工作紧扣党委决策部署，实行目标管理，严格考核落实，保证了人大各项工作在党委领导下稳步推进。

各级人大坚持问题导向，围绕人大主责主业，从组织、制度、保障等方面推动乡镇人大强化职能。在乡镇人大履职的全过程、各方面均贯彻党的

领导、体现党的领导、实现党的领导、保障党的领导。

落实制度规范 保证依法行使职权

2020年6月，青海省人大常委会及时修订了乡镇人大工作条例，对涉及乡镇人大工作和建设的有关内容作了完善和规范。各地积极落实政策，推动解决了一些突出问题。

乡镇人大聚焦事关经济社会发展重大问题和人民群众普遍关注的热点难点问题，有计划、有重点地加强监督，积极运用听取报告、视察调研、执法检查、工作评议、代表建议办理回访等方式，全面提升了监督质效。

乡镇人大积极探索，不断健全人大讨论决定重大事项制度，探索实施民生实事项目人大代表票决制，有效提升了决策科学化、民主化、法治化水平。

乡镇人大工作力量得到加强，全省乡镇人大专职主席已经全部配齐，有些乡镇还配备了专职副主席和人大专干，乡镇人大主席团的组成更加完善合理，乡镇人大干部交流力度逐步加大，履职积极性进一步高涨。

“乡镇人大主动适应新形势新任务新要求，不断健全人大工作制度，推进人大履职更加规范，发挥出了人大应有的作用。”青海省人大常委会党组书记、副主任张光荣如是说道。

深化履职实践 激发代表履职活力

青海省各地人大采取“请进来教、走出去学”等方法，持续对乡镇人大代表开展针对性培训，不断提高基层代表履职能力。



2020年8月20日，青海省委人大工作会议召开。摄影/张继沛

普遍实行乡镇人大主席联系代表工作制度，乡镇人大主席团组织代表开展活动，采取上门走访、接待来访、召开座谈会、制作代表联系卡、设立选民接待日和代表信箱、建立微信群和公众号等多种方式，加强代表与群众的联系。

各乡镇普遍设立了“代表之家”“代表联络室”“代表工作站”“代表联系点”等，全省人大代表履职实体平台达1300多个，一些地方在村、社区、企业建立了代表联络站点，为有效服务和保障闭会期间代表活动提供了载体。

“乡镇人大建设年”活动在启动时就确定了“一年打基础，两年抓规范，三年促提升”的目标要求。如今，经过三年的持续推进，青海省乡镇人大工作呈现出前所未有的新气象，焕发出蓬勃的生机与活力，推动全省经济社会发展和基层民主法治建设步入快车道。

青海省人大常委会将始终不渝地坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为指引，坚定制度自信，坚持改革创新，奋发有为做好新时代基层人大工作，为完善根本政治制度、推进基层民主法治建设添砖加瓦。✘



西安人大：以法治之力筑牢秦岭生态文明建设之基

文 / 见习记者 宫宜希 通讯员 张小青

“重峦俯渭水，碧嶂插遥天。”秦岭，横贯我国中部的东西走向山脉，是地理上重要的南北分界线，发挥着调节气候、保持水土、涵养水源、维护生物多样性等诸多功能，是我国重要的生态安全屏障。

2020年4月，习近平总书记到陕西考察秦岭生态保护情况时强调，秦岭和合南北、泽被天下，是我国的中央水塔，是中华民族的祖脉和中华文化的重要象征。保护好秦岭生态环境，对确保中华民族长盛不衰、实现“两个一百年”奋斗目标、实现可持续发展具有十分重大而深远的意义。

为深入贯彻落实习近平生态文明思想、习近平总书记关于秦岭生态环境保护的重要批示指示精神，坚决保卫大秦岭，西安市人大常委会以最严格的生态环境保护法规为秦岭披上绿色铠甲，为筑牢国家重要生态安全屏障夯实了法治基础。

保护秦岭，必须有强有力的法治保障。2019年12月，西安市人大常委会对《西安市秦岭生态环境保护条例》(以下简称西安市《条例》)进行了全面修订，该条例于2020年7月1日正式施行。

为确保西安市《条例》“立得住、真管用”，西安市人大常委会通过全面深入的立法调研，掌握了秦岭镇街、行政村、人口、基本农田、耕地、林地、养殖、“农家乐”等基本情况，科学划分保护范围，设定禁止限制行为，制定保护管理措施，补齐短板，堵住漏洞，在严格遵循《陕西省秦岭生态环境保护条例》的基础上，结合西

安秦岭实际情况细化保护措施。

西安市《条例》最突出的特点是“严”和“细”，保护规定更严格、责任更明确、举措更有力。西安市《条例》从严划定了保护范围，明确将秦岭保护范围划分为：核心保护区、重点保护区、一般保护区，并规定了全面禁止秦岭保护范围内的房地产开发等十一类活动。在西安市《条例》规定的基础上，各级政府建立79项长效机制，形成严格的秦岭生态环境保护制度体系。

法律的生命力在于执行。2020年11月，西安市人大常委会对《陕西省秦岭生态环境保护条例》《西安市秦岭生态环境保护条例》(以下简称两个《条例》)实施情况开展了执法检查。5个执法检查组深入涉秦岭的6个区县和高新区进行8天的集中检查，全面了解两个《条例》实施情况。

检查组了解到，两个《条例》实施后，市政府先后印发了《西安市秦岭范围内生态环境保护责任清单》等一系列文件，为秦岭生态环境保护提供了制度保障。如今，西安市秦岭北麓生态环境保护已形成了市长、区长、街办主任、村主任网格长的四级网格体系，在实施森林修复上推进了林长制，在开展峪口峪道综合治理上落实了“峪长制”，担负起保护大秦岭的重任。

市政府和相关区县、开发区还采取联合执法检查、网格化监管等形式，检查发现问题整改率75%，投诉举报问题办结率80%，网格化监管发现问题整改率99.48%，切实加大了涉秦

岭违法行为的查处、整改力度。

2021年5月11日是西安市人大常委会主任接待日，主题是秦岭保护，西安市人大常委会主任胡润泽接待了10位市人大代表。与以往不同的是，这次接待地点搬到秦岭脚下。代表们肯定修订后的西安市《条例》，同时也提出建议，进一步加大建筑垃圾的监管治理力度，科学复绿、强化监管、巩固成效。

这是各级人大代表参与西安市《条例》落实的一个缩影。为进一步保护好秦岭，促进两个《条例》贯彻落实，西安市人大常委会在全市各级人大代表中发起了“保护秦岭·人大代表在行动”主题活动，沿秦岭区县人大常委会迅速行动起来，组织代表一起对秦岭复绿管护、峪口整治等生态环境保护工作进行视察并提出建议。

在参加秦岭保护视察后，莲湖区人大代表陈卫民说：“修订后的西安市《条例》使秦岭生态环境保护进入了更高、更新的层面，政府应当在依法保护好生态环境的同时维护好村民的合法利益，实现人与自然的和谐统一。”

如今，再次走进“绿色秦岭”，草木葱茏，溪水潺潺，山川竞绿。秦岭生态修复是一个系统工程，保护秦岭任务艰巨、责任重大。西安市人大常委会将把秦岭生态保护修复摆在更加重要的位置，强化依法护山，加大监督力度，严格履行职责，做到守土有责、守土负责、守土尽责，当好秦岭生态卫士，真正让秦岭美景永驻、青山常在、绿水长流。■



茂名人大：打好组合拳，河湖清如许

文 / 通讯员 覃琪 叶广勇 本刊记者 周誉东

水是农业的命脉，水是生命的源泉。广东茂名市河湖众多、水系发达，流域面积达11427平方公里。保护一江碧水是自然和谐的呼唤，是茂名经济发展、人民安居的需要，是新时代人大的担当。

用好立法权，推动河库治理走上法治正轨

高州水库是广东省十大水库之一，更是茂名人“生命之库”。曾经，高州水库水质徘徊在Ⅲ、Ⅳ类之间，且伴有蓝藻水华现象，虽久经治理，其水质却难有显著提升，究其根本，还是缺乏一部刚性法规。

被赋予地方立法权后，茂名市人大常委会第一时间启动立法，通过《茂名市高州水库水质保护条例》。2017年3月起，该条例施行，成为茂名市制定实施的第一部法规。

“高州水库水质类别由Ⅲ类上升至Ⅱ类水，近年来未发生过蓝藻水华现象。”2017年，《茂名市高州水库水质保护条例》实施情况报告表明，这部条例没有辜负人民的期待。

茂名因矿而生、因油而兴。1992年底，茂名露天矿停止开采后，由于缺乏有效管理，矿区及其周边生态环境严重恶化。2013年底，茂名市将露天矿建设成生态公园，却也急需一部条例真正保护其生态。

2018年4月，《茂名市露天矿生态公园保护管理条例》通过，以露天矿生态公园内的中型水库“好心湖”，连通了市内两条主要河流鉴江、小东江，实现了系统治理，生态效益突显。

保护河湖生态，必须控制污染源。茂名生猪出栏量多年以来均在500万头

以上，猪屎猪尿直排等问题直接导致河湖污染。2019年，《茂名市畜禽养殖污染防治条例》应运而生，条例禁止专业户、散养户的养殖场直接排放污染物，为解决全市11万多个专业户、散养户的畜禽养殖污染问题提供了法律依据。

茂名市人大常委会以三部各有侧重的条例，编织成法网，将水污染拒之门外。

用准决定权，推动打牢治水基础

河长制是落实河湖治理责任的重要政策，也是茂名市水污染治理的必由之路。为了促进河长制工作的落实，2017年7月，市人大常委会会议表决通过《茂名市人民代表大会常务委员会关于开展河长制工作评议的决定》，这是茂名针对水污染防治第一次作出决定。

治理水污染，污水处理能力是关键。2019年初，广东省人大环资委通报：“茂名市新增县级以上污水处理能力、县级以上污水处理设施提标改造两项任务完成率为零。”茂名市人大常委会意识到，必须就此专门立法。

2019年4月，市人大常委会就市生活污水处理设施建设滞后的突出问题依法行使重大事项决定权，作出了关于大力推进环保基础设施建设的决定。

决定的出台，强化了市人大常委会监督的硬约束，解决了一大批过去难以统一、协调的问题。截至2020年底，茂名市建成镇级以上污水处理设施98座，镇级污水处理设施实现全覆盖，生活污水处理能力达62.325万吨/日，污水管网突破1000公里。1700个行政村20754条自然村中，有13444条自然村已建有终端污水处理设施，完成比例为64.78%。污

水处理设施的建设快速推进，为水环境质量全面改善打下了良好基础。

用活监督权，推动治水责任落细落实

徒法不足以自行。要切实保障“三条例两决定”的施行，人大监督必不可少。

为了加快河长制工作监督进程，茂名市人大常委会决定从2017年起连续三年开展“市县镇三级人大上下联动组织人大代表评议河长制”工作。三年间，评议以河流水质监测结果为主要依据，将评议结果向社会公开，倒逼河长履行职责。据统计，三年多来，全市2838名河长共履职巡河77136次，落实整改问题8488个。

小东江是茂名的母亲河，为了确保其治理落到实处，市人大常委会于2018年、2020年先后就其治理开展了两次专题询问。两次专题询问的问题涵盖河流断面水质、河流污染构成、生活垃圾分类等13个方面，真实、准确、全面，有力推动了碧水保卫战突出问题的解决。

持续打好组合拳，人大立法、决定、监督“多管齐下”，有力推动茂名生态环境改善。2020年茂名市地表水环境污染指数比上年下降39.01%，改善幅度排名全国第五；小东江、鉴江、袂花江等7个国考省考断面和三条入海河流全部达标，重点断面高州水库、袂花江塘口断面水质达到Ⅱ类……

最近几年，依托各大河湖、水库建立的湖景公园等，成为老百姓茶余饭后的好去处。在市人大常委会的助推下，茂名人民真正享受到家乡“百千河湖清”带来的美丽生活。☑

立法让西柏坡精神永流传

文 / 通讯员 郝国华 本刊记者 于浩

西柏坡，一个永载中国革命史册的名字。全国土地会议在这里召开，三大战役在这里指挥，“两个务必”在这里诞生，有着“新中国从这里走来”的美誉。

习近平总书记指出：“西柏坡精神作为井冈山精神、长征精神、延安精神等革命精神的传承和升华，是我们党的宝贵精神财富，涵育着中国共产党人的政治情怀和执政理念。新形势下，我们要不忘初心、继续前进，继续在历史性考试中经受考验，努力向历史、向人民交出新的更加优异的答卷，必须大力弘扬西柏坡精神。”

经河北省人大常委会批准，《石家庄市西柏坡红色旅游区保护与管理条例》（以下简称《条例》）将于8月1日正式实施。作为创制性地方立法，石家庄市人大常委会充分发挥地方立法在推进治理体系和治理能力现代化建设中的重要支撑作用，用立法方式加强对西柏坡红色旅游区的保护、管理、开发和利用。

为利用好红色资源提供法治方案

早在1982年3月，国务院就将西柏坡中共中央旧址公布为全国重点文物保护单位。经过多年发展，西柏坡建成了石家庄市唯一的5A级景区，入列《全国红色旅游经典景区名录》，年接待国内外游客达600万人次以上，已经成为传承红色基因、展示红色精神、弘扬红色文化的重要窗口。但是，景区发展中也出现“游击”摊贩、车辆乱停乱放、黑导游等现象，极大影响着旅游秩序和景区形象。

近年来，平山县对相关问题进行集中整治，取得了一定成效。但因红色旅游区保护和管理中存在管理体制不健全、制度不完善、执法力量薄弱等，尚未

从根本上解决问题。

“《条例》从西柏坡红色旅游区的区域范围、执法主体、规划和保护、管理和利用以及法律责任等方面进行了规范，进一步完善了西柏坡红色旅游区管理体制，明确保护责任，提升对旅游乱象的管理水平，助力西柏坡红色旅游区实现大幅提升，更好发挥红色‘窗口’作用。”石家庄市人大常委会有关负责人说。

为发扬好红色传统践行使命担当

作为一部社会关注度高、涉及面广的地方立法项目，石家庄市在立法中继承和弘扬“赶考”精神，积极响应、贯彻党中央决策和新时代立法精神，大力推进立法机关主导、社会各方有序参与立法的途径和方式，积极探索委托第三方起草法规草案的工作机制。

石家庄市人大有关专门委员会负责人介绍，按照市委领导对西柏坡红色旅游区保护的批示要求，市人大常委会启动立法项目论证，决定将制定《石家庄市西柏坡红色旅游区保护与管理条例》列入2020年度立法计划。2020年4月2日，市人大常委会召开年度立法计划项目协调推进会，确定《条例（草案）》起草工作由平山县人大常委会牵头，成立了由市人大常委会主要领导担任起草工作领导小组组长，市人大常委会、县政府、县政协有关领导担任副组长，西柏坡纪念馆和县人大办、政府办、文广体旅局、司法局、西柏坡镇等有关单位负责人为成员的起草小组，委托北京大成（石家庄）律师事务所、河北师范大学完成部分调研和起草工作，共同推进《条例（草案）》起草工作。

为保障条例质量，起草小组编辑整

理100多万字的国内有关立法资料，深入研究《中华人民共和国旅游法》《中华人民共和国文物保护法》《河北省旅游条例》《河北省风景名胜区条例》等上位法，实地考察了湖南韶山、福建古田两个红色旅游区，深入了解当地综合管理的先进经验，与平山县实际充分结合，形成了《条例（草案）》初稿。

《条例（草案）》经第一次审议后，在石家庄市人大网站全文登载面向社会公众征求意见，并书面征求全体市人大代表和省内部分知名法学专家、资深旅游从业人员以及有较大影响力的旅行社等社会各界的意见，同时专程赴江西井冈山调研，并向贵州遵义、陕西延安等多个地市人大发出书面征求意见函，学习借鉴当地相关立法事项的主要做法和实践中的成功经验，着力打造成经得起历史和实践检验的精品。

审议《条例（草案）》时，部分常委会组成人员表示，结合当前我国疫情防控取得的重大战略成果，通过立法引领和发展红色旅游，加强对旅游者和旅游从业人员的思想引导，不断增强对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党和中国特色社会主义的认同，让群众在红色旅游中有更多获得感和幸福感。

石家庄市人大常委会有关领导表示，这次立法，我们始终带着对老一辈革命家和老区人民的深厚感情，更加突出强调红色旅游的理想信念教育功能，更加突出强调红色旅游的脱贫攻坚作用，更加突出强调红色旅游的内涵式发展，力争通过立法真正把西柏坡红色旅游区建设好、管理好、发展好，使之成为全国一流的爱国主义教育基地和红色旅游的响亮名片，向党和人民交出一份合格答卷。☑

吉安人大：用法规的“钢牙利齿”呵护“红色宝贝”

文 / 通讯员 宋敬辉 李永鹏 本刊记者 周誉东

江西吉安是中国革命摇篮井冈山所在地。在这里，我们党创建了中国第一个农村革命根据地，点燃了中国革命的“星星之火”，锻造了跨越时空的井冈山精神。

2016年，习近平总书记在瞻仰井冈山革命烈士陵园时深情地说：“井冈山是革命的山、战斗的山，也是英雄的山、光荣的山，每次来缅怀革命先烈，思想都受到洗礼，心灵都产生触动。回想过去那段峥嵘岁月，我们要向革命先烈表示崇高的敬意，我们永远怀念他们、牢记他们，传承好他们的红色基因。”

保护好红色资源，传承好红色基因，立法不可或缺。吉安市人大常委会充分发挥职能作用，在1年多时间里数十次修改打磨，于2020年7月通过《吉安市红色文化遗存保护条例》(以下简称《条例》)。“吉安出台《条例》保护红色资源既是落实习近平总书记重要指示精神，也是我们对革命先烈先辈应尽的一份政治责任，为用心呵护‘红色宝贝’提供坚强的法律后盾，让红色文化遗产的‘根’和‘魂’得到更有力的延续。”吉安市人大常委会党组书记、主任刘连根表示。

应保尽保，红色遗珠不再蒙尘

吉安的土地是红色的，在这里留下革命遗址973处、可移动革命遗存9000多件。吉安全境被列入革命文物保护利用片区，是一座没有围墙的红色博物馆。

吉安的红色文化遗存体量大、数量多，但是也存在登记公布为文物的数量占比少，许多居民或村民自主管理的革命遗址建筑普遍年久失修、保护程度

较差的现象。

如何处置这些散落民间的“红色遗珠”？吉安市人大的做法是“应保尽保”。

《条例》在总则中明确，要保护的红色文化遗存包括具有历史意义、纪念意义、教育意义的旧址、遗址、遗迹、实物和纪念设施，并提出了建立普查登记和名录管理制度。

“《条例》把数量庞大、散落民间的代表性实物、文献资料等可移动红色文化遗存纳入保护范围，有助于吉安构建完整的红色文化遗存保护体系。”吉安市人大常委会法工委主任谭华说。

以《条例》为纲，截至目前，吉安市有关部门已通过排查新发现200余件(套)红色文化遗存，10余处革命旧址、遗址等，越来越多濒临消失的红色文化遗存得到保护。

多措并举，乡村遗存不再受冷落

在吉安，大部分不可移动红色文化遗存散落乡村之间。其中，已登记公布为文物的受相关法律法规保护，但大量非文物却又具有重要意义的红色文化遗存则受到冷落，面临损毁消亡的危险。

如何通过立法切实弥补这一法律保护保护的“真空地带”？《条例》专门规定市、县(市、区)人民政府应当将红色文化遗存保护事业经费列入本级财政预算，并创新性地规定了红色文化遗存保护专项资金制度。通过区分红色文化遗存所有权的不同情况，明确了各自的保护管理责任和管理修缮义务，特别明确了政府的兜底保护义务。

吉安市青原区渼陂村，被誉为“江

南水乡将军村”。《条例》施行后，青原区在自愿、平等协商的基础上通过购买、产权置换、合理补偿、租赁等方式，把渼陂村内所有的红色文化遗存统一交由区政府修缮保护，并投入重金进行综合提升改造。今年6月13日重新开放的渼陂村实现了华丽转身。

“《条例》为我们用好用活本地红色文化资源，讲好红色故事，深挖特色，充分发挥红色资源优势提供了有效的法治保障。”吉安市人大代表肖梓才说。

弘扬传承，红色精神永不褪色

习近平总书记多次提出，“发挥好革命文物在党史学习教育、革命传统教育、爱国主义教育等方面的重要作用”。

如何传承利用好红色文化遗存，传递出跨越时空的井冈山精神？《条例》设专章规定了“传承利用”相关内容，进一步明确和鼓励各地充分发挥红色文化遗存的作用，在红色培训、红色研学、红色旅游等方面持续发力。

在《条例》的支持下，吉安首创集培训、参与、体验为一体的红色教育培训“井冈模式”，成功创建江西省红色教育培训地方标准。以红色教育培训为主要支撑的红色旅游业已成为井冈山市的主导产业，占GDP比重超过50%，是推动经济发展的强力引擎。

“《条例》的出台，一方面规范了红色培训行为，另一方面更助推了红色培训。”吉安市人大代表焦学军说。

吉安市人大常委会将以《条例》实施为契机，传承红色基因，汲取奋进力量，切实推动保护好、管理好、运用好红色资源，让红色资源绽放新光彩、作出新贡献。✘

宁德人大：立法弘扬闽东之光

文 / 通讯员 芯辰 本刊记者 李小健

福建宁德是全国著名的苏区和老区。革命岁月中，留存于此的红色文化资源是我们党在闽东大地上艰辛而辉煌奋斗历程的见证，是最宝贵的精神财富。习近平总书记在宁德工作期间就明确指出“闽东的老区人民在长期的革命斗争中写下了可歌可泣的辉煌历史”“无数先烈留给我们用之不尽的宝贵精神财富”，并赞誉其为闽东的一个“闪光点”，要求将其传播开去。

宁德市人大及其常委会始终牢记习近平总书记的殷切嘱托，高度重视闽东红色文化遗存的保护、传承与弘扬。宁德市人大常委会主任金敏多次提出要求：“助力保护好、管理好、运用好红色文化遗存，是全市各级人大不可推卸的政治担当，必须依法履职尽责，发挥职能优势，为我市保护红色文化遗存、加强革命传统教育、传承红色文化、弘扬闽东之光提供法治保障。”

立法引领，守护红色资源血脉根基。多年来，宁德市在保护红色文化遗存，加强革命传统教育，传承和弘扬红色文化方面做了大量工作。2017年，市人大常委会谋划首个五年立法规划项目时，金敏主任就提议将红色文化遗存保护条例纳入立法规划，得到常委会组成人员的热烈响应。2018年，《宁德市红色文化遗存保护条例》（以下简称《条例》）被列入年度立法计划，于2020年9月1日起正式施行。《条例》突出问题导向和地方特色，注重制度设计，为系统保护、长期传承、合理利用、充分展示闽东红色文化遗存提供了重要遵循和依据。如，在保护和管理方面

进行了制定规划、普查建档、实施名录管理、设置保护标志、实行原址保护、明确遗存保护责任人及其责任等具有针对性和可操作性的制度设计。《条例》的施行，标志着闽东红色文化遗存保护工作步入法治化轨道。

保护修缮，确保红色资源代代相传。《条例》颁布后，宁德各级人大第一时间做好宣传解读工作，推动相关保护措施得到有效贯彻施行。一是抓紧编制红色文化遗存保护规划。市、县（市、区）结合“十四五”规划编制，相继将红色文化遗存保护事业纳入本级国民经济和社会发展规划、国土空间规划。宁德市还设立市文化遗产保护科室，并协调推动绝大多数县成立文化遗产（文物）保护中心。二是加强红色文化遗存普查建档。及时做好革命文物认定，建立红色文化遗存普查档案和名录。全市现有红色文化遗存354处，其中核定上报省里公布革命文物164处，县级以上革命文物保护单位92处，形成了国、省、县级文物保护体系。三是加大财政经费投入。率先在全省将省、市、县三级爱国主义教育基地和红色文化遗存、革命遗址日常维护经费纳入财政预算。从2021年起，市财政安排200万元设立市红色文化遗存保护利用专项资金。

合理利用，助力红色资源焕发生机。如何让红色资源用史实说话，让红色文化遗存焕发生机，是一个重要的时代课题。这也是《条例》鼓励对红色文化遗存进行合理利用的原因所在。

探索红色文化资源和旅游融合发展，推动社会效益与经济效益双赢。

如，柘荣县楮坪乡有一条闽东独立师在楮坪红色记忆的完整路线，该路线依托优美的生态景观和丰富的红色文化资源，深挖红色故事，大力发展红色旅游，通过修复闽东特委楮坪会议遗址、社坪红色众厅、西竹岔战斗遗址，把闽东特委楮坪会议、彭家山战斗、西竹岔战斗三处红色旧址以点连线、由线及面的方式串联起来，精心打造集红色教育、休闲体验和康养养生为一体的特色产业。截至目前，宁德市先后依托丰富的红色旅游资源，串联丰富的自然生态、历史文化、乡村田园、畲族风情等特色旅游资源，以“红+绿+蓝+古+畲”等多元形式，策划推出10条红色旅游主题精品线路，实现“红色文化遗存+乡村旅游”的有机融合，走出了一条具有闽东特色的乡村振兴之路。

红色文化遗存的生机与活力，还体现在其所蕴含的革命精神和时代价值中。今年党史学习教育开展以来，宁德市深入贯彻习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话精神、来闽考察重要讲话精神，将红色文化遗存作为弘扬革命传统精神、激发爱国主义的生动教材，引导广大党员干部发扬红色传统、践行初心使命、砥砺奋斗品格，取得了显著成效，进一步增强了红色文化遗存的生命力和影响力。

立法守护红色资源只是第一步，宁德市人大及其常委会将持续推动《条例》列入普法进入执法融入司法，做好红色资源保护的“后半篇文章”，让法治之光照亮闽东红色文化遗存保护之路。✘

七台河人大：首开抗联遗存立法保护先河

文 / 本刊记者 舒 颖

中国人民抗日战争的胜利，是近代以来中国抗击外敌入侵的第一次完全胜利。这一伟大胜利，彻底粉碎了日本军国主义殖民奴役中国的图谋，洗刷了近代以来中国抗击外来侵略屡战屡败的民族耻辱。这一伟大胜利，重新确立了中国在世界上的大国地位，使中国人民赢得了世界爱好和平人民的尊敬。这一伟大胜利，开辟了中华民族伟大复兴的光明前景，开启了古老中国凤凰涅槃、浴火重生的新征程。

在取得这一伟大胜利的过程中，有这样一支英雄队伍：他们在中国共产党的领导下，团结一切力量，谱写了抗日战争中最惨烈、最艰苦、最令人动容的重要篇章。他们就是东北抗日联军，用鲜血和生命铸就了“勇赴国难，自觉担当，顽强奋斗，舍生取义，团结御侮”的东北抗联精神。

七台河地区是东北抗联重要根据地、抗联第二路军总部长期驻扎地，有抗联第二路军总部遗址、京石泉村抗联泉址等重要抗联文化遗存，目前已认定重要抗联遗址20多处。做好抗联文化遗存保护利用工作，对于传承和发展东北抗联文化具有重要的现实作用和深远的历史意义。

2018年1月4日，黑龙江省七台河市委常委会召开会议，正式确定东北抗联文化遗存保护利用立法为年度立法计划项目。七台河市人大积极发挥立法主导作用，人大教科文卫委和常委会法工委提前介入，分别从各自职能出发，协助政府起草部门做好相关调研，熟悉起草框架，完成初稿起草工作。

在广泛吸收各方面意见的基础上，



七台河市人大常委会调研组对京石泉村抗联遗存开展立法调研。摄影 / 吕肖红

2019年3月22日，七台河市十一届人大常委会第十八次会议表决通过了东北抗联文化遗存保护利用条例。同年6月28日，黑龙江省十三届人大常委会第十二次会议批准了该条例。据悉，该条例是七台河市获得地方立法权以后出台的第三部地方性法规。

“不忘初心、牢记使命。这部条例的出台，对于回顾东北抗联艰苦抗战、救亡图存、浴血奋战、报效祖国的英雄业绩，弘扬伟大的东北抗联精神，激励着我们永远跟党走，具有重大现实意义和深远历史意义。”黑龙江省人大常委会组成人员在审议中一致表示。

2019年8月1日，在我国第92个建军节这一天，《七台河市东北抗联文化遗存保护利用条例》(以下简称《条例》)正式实施。

“《条例》共30条，分为总则、东北抗联文化遗存的调查与认定、东北抗联文化遗存的保护与利用、法律责任、

附则共5章。”据七台河市人大常委会法工委有关负责人介绍，《条例》按照有效管用、突出特色、坚持问题导向的原则，重点明确了《条例》保护范围，回应了东北抗联文化遗存认定责任等问题。

“徒法不足以自行。”《条例》正式施行后，七台河市人大常委会非常重视其实施情况，多次深入抗联文化遗址调研，依法履行监督职责，更于2021年将《条例》实施情况纳入执法检查议题，还帮助文物主管部门制定了《七台河市历史遗址及文物普查工作方案》和《七台河市历史遗址普查经费预算》等。

据悉，近两年来，七台河市相关配套政策相继出台，各级文物保护单位职责任务进一步压实，文物资源调查与认定、文物巡查检查与抗联遗址保护利用工作力度不断加大，各有关部门不断推动《条例》深入落实和文物保护工作步入规范化、制度化轨道。☑

南京人大：法治守护红色文化

文 / 通讯员 肖日东 本刊记者 王 萍



4月21日，南京市十六届人大常委会第二十九次会议在雨花台烈士纪念馆召开联组会议，审议《南京市红色文化资源保护利用条例（草案）》。摄影/肖日东

明确弘扬传承红色文化活动的仪式要求，创建红色文化资源保护联席会议制度、名录管理和分级分类保护制度……5月27日，《南京市红色文化资源保护利用条例》（以下简称《条例》）获江苏省人大常委会第二十三次会议审查批准，已于7月1日实施。

《条例》的获批实施，标志着南京红色文化资源保护和利用工作步入法治化轨道。“制定实施这部《条例》，就是希望通过法治方式把我们党在百年奋斗历程中构筑起的中国共产党人的精神谱系守护好，传承红色基因、赓续红色血脉。”南京市人大常委会党组书记、主任龙翔说。

保护红色文化资源，立法正当其时

2020年6月，南京市启动红色文化资源保护立法前期调研，成立了市委党史办、市司法局、市文旅局、市规划资源局等7家单位组成的立法调研团队，深入梳理南京红色文化资源，全面剖析保护利用中存在的重点、难点问题。

南京红色文化资源丰富，有梅园新村、雨花台、渡江胜利纪念碑等众多

红色文化遗迹。“用法治方式保护和传承好这些红色文化资源，是市人大常委会不可推卸的政治担当。”龙翔说。今年1月，南京市十六届人大三次会议将制定《南京市红色文化资源保护利用条例》列为市人大常委会在建党100周年之际开展的重点立法项目。

汇集多方意见，让《条例》“立得住、真管用”

今年2月25日，南京市十六届人大常委会召开第二十八次会议，对《条例（草案）》进行首次审议。一审过后一周之内，立法工作小组召开专家论证会，听取对《条例（草案）》的意见建议。

3月18日，市人大常委会立法工作小组来到苏南抗战指挥中心旧址——红色“李巷”，开展实地调研，并邀请基层部门、立法联系人负责人和部分省、市、区人大代表对《条例（草案）》进行集体会商。3月31日，立法工作小组专门组织召开英烈后代专题座谈会，认真听取立法意见建议。4月14日，立法工作小组又赴革命摇篮井冈山实地调研，为南京立法提供可借鉴的参考。

“在一审后的一个多月时间内，我们

先后组织10多场专家论证、调研座谈，征求10多个部门近3万人的意见建议。”南京市人大法制委主任委员姚正陆表示。

剑指亵渎英烈行为，营造尊崇英雄的氛围

2021年2月19日，犯罪嫌疑人仇某明在微博上使用其个人注册账号“辣笔小球”，先后发布两条信息，贬低、嘲讽卫国戍边的英雄烈士，造成恶劣社会影响。5月31日，南京市建邺区人民法院依法公开开庭审理此案，以犯侵害英雄烈士名誉、荣誉罪，判处被告人仇某明有期徒刑八个月。

这一“亵渎英烈事件”发生在《条例（草案）》审议期间，对南京市人大常委会组成人员触动不小。4月21日上午，雨花台烈士纪念馆弘扬厅庄严肃穆。南京市十六届人大常委会第二十九次会议在这里举行联组会议，对《条例（草案）》进行二审。“把立法审议会场从市人大机关搬到重要红色文化基地，这在南京人大历史上尚属首次。”龙翔说。当天下午，出席会议的常委会组成人员全票通过该《条例》。

关于丑化、亵渎英烈行为的法律责任，《条例》明确规定：以歪曲、贬损、丑化等方式利用红色文化资源或者歪曲、丑化、亵渎、否定英雄烈士事迹和精神，损害社会公共利益的，依法承担民事责任；构成违反治安管理行为的，由公安机关依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

“《条例》多个条款相互呼应、有效衔接，剑指丑化、亵渎英烈行为，就是要以刚性法规旗帜鲜明地抵制历史虚无主义，在全社会进一步营造尊崇英雄的浓厚氛围。”市人大常委会新闻发言人、研究室主任王利民说。✘

揭阳人大：用法治之光照亮那抹“红”

文 / 通讯员 黄徐桂 江洁周 本刊记者 李小健

习近平总书记高度重视红色资源保护，指出“共和国是红色的，不能淡化这个颜色”，强调要切实保护好、管理好、运用好。2021年5月底，揭阳市六届人大常委会会议表决通过了《揭阳市红色资源保护传承条例》(以下简称《条例》)，标志着揭阳市成为广东省内较早制定红色资源保护传承法规的地级市。这是揭阳市人大常委会深入贯彻落实习近平总书记关于党的历史的重要论述和视察潮州、汕头重要讲话精神法治成果，也是善用地方立法权加强红色资源保护传承的生动实践，为揭阳市加强红色资源的保护传承提供了有力制度支撑，也为本地区高质量高标准推进党史学习教育，加快建设宜居宜业宜游的活力古城、滨海新城，努力打造沿海经济带上的产业强市提供了坚实的法治保障。

揭阳具有悠久的历史文化和革命传统。大革命时期，周恩来同志先后三次来到揭阳，在揭阳学宫召开政治部工作会议，开展国民革命运动，与叶挺、贺龙等同志汇集学宫崇圣祠召开军事会议，成立了揭阳第一个红色政权——揭阳工农革命委员会，为揭阳乃至潮汕地区革命活动的开展播下了星星之火。1978年，周恩来同志革命活动旧址——揭阳学宫被公布为省级文物保护单位；2000年被公布为省级爱国主义教育基地；2013年被列为全国重点文物保护单位。据了解，著名的无产阶级革命家彭湃、徐向前等也曾在揭阳指导过革命斗争，留下了丰富的红色资源。目前，全市革命遗址遗迹(文物)共有593个，经广东省委党史研究室认定的有216个，已被确定为县级以上文物保护单位的有59处，被核定为不可移动文物的有51处，其中有

八一南昌起义南下部队指挥部军事决策会议旧址、揭阳革命烈士纪念碑、马士纯烈士墓、黄岐山烈士墓群等众多不可移动红色文化遗存，以及红色文献资料等许多可移动实物。

在我们党迎来百年华诞、全党上下正如火如荼开展党史学习教育的特殊背景

下，制定和出台一部保护传承红色资源的地方性法规，是时代赋予的重大课题，具有极其特殊的重要意义。揭阳市人大常委会充分发挥人大立法主导作用，紧紧围绕市委中心工作，找好找准“小切口”研究立法项目，着力增强立法的针对性、适用性、可操作性，扎实推进红色资源保护传承地方立法工作，全力推动以法治力量保护好红色资源、传承好红色基因、赓续好红色血脉，更好发挥红色资源“铸魂育人”的独特功能。

在将红色资源保护传承条例列为正式立法项目后，揭阳市人大常委会深入推进科学立法、民主立法、依法立法，广泛征求省、市、县(市、区)有关部门和立法咨询与服务基地、人大代表、立法咨询顾问以及社会公众对《条例(草案)》的意见建议，并认真进行梳理研讨。经过两次审议和组织相关立法论证，5月28日，揭阳市六届人大常委会第四十七次会议第二次审议并表决通过了《条例》。目前，《条例》已按法定程序报请广东省人大常委会审查和批准实施。

立法是最好的保护，保护是最好的传承。《条例》的最大特点，就是立足揭阳本地红色资源的具体实际，以问题



2013年，周恩来同志革命活动旧址——揭阳学宫被列为全国重点文物保护单位。

为导向，通过“小切口”的立法方式，遵循了“需要几条就定几条”的“小快灵”地方立法理念，对红色资源的调查认定、保护名录、保护责任人、维护修缮、禁止行为以及传承利用等主要内容作出了具体规范，具有较强的针对性和可操作性。为讲好揭阳红色故事，更好传承红色基因，《条例》还紧密结合地方实际进行制度创设，规定县级以上人民政府应当组织开展“潮汕七日红”等理论研究，同时应当充分利用本市“潮剧”“铁枝木偶戏”“潮汕讲古”等非物质文化遗产和其他民间文化艺术形式多样的优势进行文艺创作。《条例》的制定出台，将有效发挥地方立法的引领、推动和保障作用，更好发挥红色资源在见证革命历史、弘扬革命精神上的重要作用，助力揭阳走出一条革命老区高质量发展的新路子。

法律的生命力在于实施。揭阳市人大常委会有关负责人表示，将采取形式多样的有效措施，扎实推进《条例》实施前的学习宣传等工作，着力营造学习条例、遵守条例、维护条例、执行条例的良好氛围，更好以法治力量守护本土红色资源，讲好红色故事，弘扬红色精神。☑

茂名石化：超常创新实干开启打造 世界领先炼化企业新航程

2020年，面对全球暴发世纪罕见大疫情、国际油价历史性暴跌、市场需求大幅度萎缩等前所未有的严峻形势，中国石化茂名石化以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，主动承担央企责任，落实中央“六稳”“六保”工作要求，万众一心，超常发挥智慧，超常苦干实干，取得疫情防控、创新创效、绿色发展、扶贫攻坚全面胜利。

越是非常时期，越要创超常效益！茂名石化持续深化生产经营优化机制，通过深度优化挖掘存量资产最大效益，努力实现每个阶段整体效益最大化。去年根据市场形势及时编制生产调整方案137份，下达重要调整安排450多项，实施862个优化项目，全力封堵效益流失点、唤醒效益沉睡点、开拓效益增长点，经济效益居中国石化炼化企业首位。“十三五”期间，茂名石化累计创造利税同比增长33.41%，相当于5年向国家贡献了4个现在规模的茂名石化，上缴税金稳居广东省工业企业前茅，为国家和广东与西南地区经济社会发展作出了突出贡献。



茂名石化打造“无泄漏装置、无异味厂区、绿色洁净企业”



疫情期间，茂名石化200多名志愿者援助地方口罩生产企业进行口罩生产

茂名石化贯彻落实习近平生态文明思想，把“绿色低碳”作为重要发展理念，深入实施“绿色企业行动”计划，努力打造“无泄漏装置、无异味厂区、绿色洁净企业”。“十三五”期间，公司累计环保投入32亿多元，用实际行动为保护生态环境作出突出贡献。公司连续5年被评为集团公司环境保护先进单位，连续5年获得广东省环保诚信企业绿牌，被评为中国石化首批绿色企业，为茂名市区空气质量综合指数连续多年排名全省前列、2020年排名全省第一作出了突出贡献。

茂名石化提出并落实“良好的责任心+过硬的技能=零差错”理念，根据实际优化制度流程，领导挂帅防范重大风险，紧盯细看监管直接作业环节，从实从狠深化网格化、地毯式“三查”工作，科学约束促进承包商自主管理，从重从快实施奖惩问责，安全责任不断压实，实现了安全环保生产。

2020年12月31日，浆态床渣油加氢装置在茂名石化建成投用，标志着世界先进的浆态床渣油加氢技术在我国成功实现工业化应用。这是茂名石化打造技术先导型企业、为我国炼油工业高质量发展拓路开道的又一力作。茂名石化加快转型发展、科技创新工作，推动高质量发展。大力研发生产新产品，2020年研发10个新产品，2个新产品打破了长期以来国外技术的垄断，实现首次工业化生产。“十三五”期间，开发化工新产品54个，连续5年名列中国石化炼化企业第一。公司成为中国石化第一批创新型企业。

茂名石化在努力发展企业、为国家和地方经济多作贡献的同时，热心公益，积极参与扶贫济困活动，持续精准扶贫，在帮助电白窝仔村和茂名市高新区木等村摘掉“贫困村”帽子后，又帮助古张村脱贫，并建立实施了防止返贫



茂名石化新时代企业精神“责任至上、事争第一、追求卓越”

和稳定脱贫长效机制；积极开展消费扶贫，采购410万元中国石化扶贫项目产品。2020年，公司克服困难开足马力增产防疫物资原料，组织骨干力量仅用十天就研发出了熔喷料生产工艺技术，想方设法为地方企业增上口罩生产线，改写了茂名地区没有医用口罩生产线的历史，还派出200多名志愿者昼夜不息支持地方企业生产口罩，危难时刻彰显了央企的责任担当与家国情怀。

茂名石化以“强党建、促融合、转作风、谋幸福”为主线，在务实、创新、融合上下功夫，推动党建工作全面进步、全面过硬，筑牢了国有企业的根和魂。建立实施“党建+‘七个第一’”“三带三挂钩三协同”等机制，推动党建与中心工作深度融合，组织了72支党员突击队、56个党员优化小组，解决各类问题800多项，获得“中央企业先进基层党组织”称号，公司迈开了以高质量党建引领高质量发展的步伐。

2021年，是“十四五”开局之年，也是茂名石化实现第四次跨越式发展的起步之年，茂名石化将突出加强安全环保、攻坚创效，突出加快转型升级、科技创新，突出深化企业改革、管理提升，突出做实队伍建设、和谐构建，突出推进党建务实创新融合，确保公司第四次跨越式发展实现良好开局，向率先建成世界领先炼化企业目标迈出新步伐，为国家和地方经济发展作出更大贡献，以新业绩、新贡献庆祝中国共产党成立100周年！

通威集团

追求卓越 奉献社会 诚信正一

通威集团是以农业、新能源为双主业，并在化工等行业快速发展的大型跨国集团公司，系农业产业化国家重点龙头企业。集团现拥有遍布全国各地及海外地区的250余家分、子公司，员工近4万人，旗下上市公司通威股份（2004年上市，股票代码600438）年饲料生产能力超过1000万吨，是全球重要的水产饲料生产企业及主要的畜禽饲料生产企业，系四川首家年度销售收入过百亿的农业上市公司，也是我国农、林、牧、渔板块销售规模较大的农业上市公司之一，水产饲料全国市场占有率连续20余年全国领先。2020年，通威市值、品牌价值双双突破千亿，集团继续荣列“中国企业500强”。



广告

电话：028-85188888 网址：www.tongwei.com

总部地址：四川省成都市高新区天府大道中段588号通威国际中心

秦巴明珠

SHANXI · CHINA

生态 宝 康

