

中国人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF CHINA

半月刊

2021年8月5日出版
第15期 总第531期

全国人大常委会机关刊物



习近平总书记在西藏考察



ISSN 1671-542X



邮发代号: 2-18
国内刊号: CN11-3442/D
国际刊号: ISSN1671-542X



1

① 7月21日至23日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平来到西藏，祝贺西藏和平解放70周年，看望慰问西藏各族干部群众。这是21日上午，习近平乘坐飞机抵达林芝米林机场，西藏各族干部群众载歌载舞，热烈欢迎习近平总书记的到来。摄影／新华社记者 李学仁

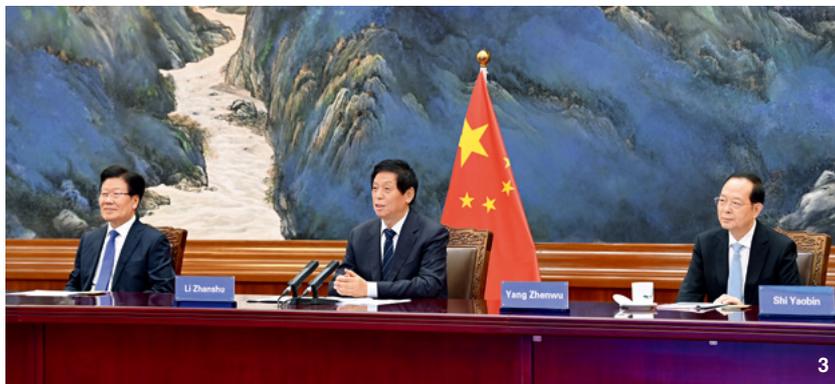
② 7月21日至23日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平来到西藏，祝贺西藏和平解放70周年，看望慰问西藏各族干部群众。这是21日下午，习近平在林芝市巴宜区林芝镇嘎拉村考察时，向村民们挥手致意。摄影／新华社记者 申宏

③ 7月20日，全国人大常委会委员长栗战书在北京人民大会堂以视频方式同泰国国会主席兼下议院议长川·立派举行会谈。摄影／本刊记者 马增科

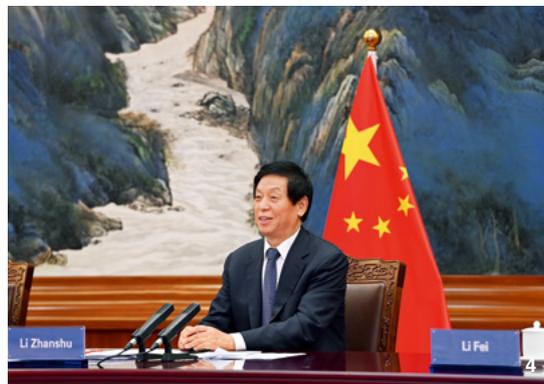
④ 7月21日，全国人大常委会委员长栗战书在北京人民大会堂以视频方式同乌拉圭副总统、国会主席兼参议长阿希蒙举行会谈。摄影／本刊记者 马增科



2



3



4

精彩讲述制度自信中的人大故事

栗战书委员长看望全国人大机关新闻舆论工作人员并召开座谈会强调,把深入宣传贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,作为重要政治任务。深度阐释人大制度,精彩讲述人大故事。

精准诠释人大制度在社会主义民主中的勃勃生机。要从根本政治制度的广阔视域,从历史逻辑、理论逻辑、现实逻辑,紧贴中华民族五千年恢弘壮阔的文明史,紧贴“中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好”的百年奋斗史,紧贴解读“两大奇迹”的制度密码,阐释人民代表大会制度的生机活力磅礴伟力。

从中国传统文化,大一统国家历史规律,地理、民族、人口、经济等多视角深入研究,为根本政治制度运行、发展、完善提供厚实的学理支撑。生动阐述中国历史、中国文化、中国制度;充分展示中国发展理念、发展道路、发展成就;生动展现中国精神、中国价值、中国力量。

把牢马克思主义新闻观,把笔端贴近代表、贴近群众、贴近基层,以火热的一线实践,鲜活的人民民主,坚定的制度自信,清新的时代脉动,丰富的信息资讯,生动讲述代表故事、立法故事、人大故事、中国故事。

精彩呈现代表在人民当家作主中的履职风采。260多万各级人大代表,是人民代表大会制度的主体。尊重代表主体地位就是尊重人民的权利,保障代表依法履职就是保障人民当家作主。在党中央首次颁授“七一勋章”的29名共产党员中,有9位担任过全国人大代表,其中有3位是十三届全国人大代表。他们的履职风采真实体现了坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的生动实践。

申纪兰,连任十三届的全国人大代表,见证了人民代表大会制度的诞生与成长,她“勿忘人民、勿忘劳动”的话语,成为对人生的诠释。

拉齐尼·巴依卡代表,一家三代人,护边七十年。为救落水儿童,他不幸牺牲。河南水灾,他家人以烈士之名捐款20万元,大爱慰英灵,中华一家亲。

章联生代表,“草根书记”43年来艰苦奋斗,把积贫积弱的西安村打造成“闽西第一村”。朱有勇代表,把论文

写在大地上,无偿捐赠价值10亿元的林下种植三七专利,建立澜沧县脱贫支柱产业。

张伯礼代表,一门三医共赴武汉,战疫82天,胆囊摘除手术后第三天就投入战线,不计个人安危,只愿山河无恙。

精辟讲述立法监督等国家治理中的人大故事。自2006年劳动合同法草案在中国人大网征求意见以来,至今已有240部法律通过网站公开征求意见,140多万人提出了500多万条意见。2015年全国人大常委会法工委在上海市虹桥街道等地建立了第一批基层立法联系点,2020年,基层立法联系点增至10个。已先后就109部法律草案和立法计划,向基层立法联系点征求意见,收到意见6600多条。

在2020年未成年人保护法修订草案征求意见时,华东政法大学附属中学的一群中学生向虹桥立法联系点提出了修改意见,包括课外补习班、教师惩戒权、预防青少年沉迷网络等问题。当时法律草案二审稿规定监护人未尽监护责任,可以责令缴纳和没收保证金。同学们提出,每个未成年人家庭经济条件不同,如进行经济处罚,可能会加重一些家庭的负担,反而不利于未成年人成长,建议以教育为主。法工委研究后,采纳了这一意见,删除了缴纳和没收保证金的规定。

有民众对物权法草案等提出的意见是一封没有字的信。这封信到了立法机关后,工作人员拆开一看,没有一个字,只有密密麻麻的针眼。猜测这可能是一封用盲文写成的信,就专门拿着这封信求助盲文专家,翻译后,确实是用盲文对法律草案提出的意见。经了解,是山东的一位视力障碍患者孙东,针对环境污染、野生动植物资源保护等涉及社会公益事业的问题,用盲文写信提出了15条具体建议。立法机关对建议非常重视,逐条分析,有针对性地草案进行修改完善。普通民众参与立法工作的权利得到充分保障是民主立法的充分体现,是全过程人民民主的生动实践,是立法诸多故事中的精彩瞬间。

汪洋



封面图片说明:7月21日至23日,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平来到西藏,祝贺西藏和平解放70周年,看望慰问西藏各族干部群众。这是21日下午,习近平在林芝市巴宜区林芝镇嘎拉村,同村民达瓦坚参一家亲切交流。摄影/新华社记者 谢环驰

主办单位 全国人大常委会办公厅
编辑出版 中国人大杂志社

中国人大

2021年第15期
8月5日出版
总第531期

总 编 汪 洋
副 总 编 金果林 马增科
本期执行主编 张宝山
责任编辑 朱燕红
美术编辑 李洪兴

总 编 室 010-83084419
编 辑 部 010-83086321
010-83083474
010-55604181
010-63097941
010-83084429

事业发展部 010-83084070 (广告)
010-83083036 (发行)
010-63093787 (发行、传真)
邮箱:zgrdfx@npc.gov.cn (发行)

记者通联部 010-83083891
010-83086371

办 公 室 010-63098540
010-63097949

地 址 北京市西交民巷23号
邮 编 100805

国 际 刊 号 ISSN1671-542X

国 内 刊 号 CN11-3442/D

邮 发 代 号 2-18

印 刷 北京利丰雅高长城印刷有限公司

定 价 6.00元

广告发布登记证 京西市监广登字20170073号

| 特 稿 |

- 06 “法律保护每一位公民的合法权益。在个人利益侵害大多数人利益时,法律要保护大多数人的利益”
——栗战书委员长主持召开十三届全国人大常委会第九十七次委员长会议 / 本刊记者

| 学党史开新局 |

- 09 铭记光辉历程 奋进伟大时代 / 艾力更·依明巴海

| 总编絮语 |

- 01 精彩讲述制度自信中的人大故事 / 汪 洋

| 关 注 |

- 12 全国人大常委会预算工委负责人就《关于加强地方人大对政府债务审查监督的意见》答记者问
14 厚植强军兴军的法治根基
——全国人大常委会法制工作委员会、中央军委法制局、退役军人事务部就国防军事立法答记者问 / 宫宜希 彭东昱
16 人民至上 风雨同舟
——河南省各级人大及人大代表防汛救灾在行动
/ 谢 岚 高利国 王 萍

| 主任笔谈 |

- 19 牢记嘱托 砥砺前行
为增强边疆民族地区治理能力作出人大贡献 / 阮成发
22 学习感悟党的百年光辉历史
推动新时代地方人大工作再上新台阶 / 王 宁

| 观 察 |

- 25 助力科技强国建设,158名全国人大代表在京参加专题学习
/ 冯 添 杨 硕

| 聚焦·全过程人民民主 |

- 27 北京人大:立法“民意征求”直通一线,
发展全过程人民民主新实践 / 张雪松 李 凯 王 萍
29 “选出为人民办实事的好代表”
——广西稳步推进县乡人大换届选举 / 蒋 秋 李小健
30 选出百姓的“贴心人”
——云南扎实开展县乡人大换届选举工作 / 彭美娟 张 晰 冯 添
31 “全过程人民民主”的宜春实践 / 叶 梓 于 浩 王泽霖

| 建党百年 新时代人大工作巡礼 |

- 32 履职,从学习开始
——天津人大举办8期深入学习贯彻习近平法治思想培训班
/ 董宝艳 李蕾蕾



7月27日，十三届全国人大常委会第九十八次委员长会议在北京人民大会堂举行。栗战书委员长主持。摄影/新华社记者 丁林

- 34 宁夏人大频“出招”百姓福祉再“加码”/尚陵彬 李倩文
- 36 南昌人大：立法呵护“银发一族”/殷思萌 周誉东
- 38 “两山”理念的湖州人大答卷/湖州市人大常委会
- 41 眉山人大：“全链条清单式”监督推动问题解决/杜晓恩 张维炜 陈珊
- 42 吴中人大：监督赋能 谱绿色诗篇/王佩佩 刘钦博 徐航

地方立法·赓续红色血脉

- 44 龙岩人大：传承红色基因 弘扬红色文化/翁远新 吴友林 李小健
- 45 临沂人大：让红色基因代代相传/张荣琴 张宝山 姜文朵
- 46 黄冈人大：以法治刚性约束守护红色文化/江海松 王萍
- 47 信阳人大：法护红色资源 传承精神密码/胡明山 徐航
- 48 四川巴中：为红军文物保护筑牢法治保障/舒颖

代表风采

- 49 朱国萍：“钉”在基层一线30年 以赤诚换真心/张维炜 卢慧萍
- 50 邢青松：固城湖畔“领头雁”乡村振兴再出发/肖日东 姜丽华 王萍
- 51 马恒燕：让教育公平的阳光温暖更多人/尚陵彬 李倩文
- 52 陈玮：“让百姓更有获得感是我的使命”/汪群 郑立华 于浩

对外交往

- 53 以人民视角讲好中国故事
——基层代表畅谈出席国际会议感受/郑逸

随笔

- 55 以法之名，守护这些最可爱的人
/王晓琳

资讯

- 04 要闻



“全国人大”
微博
请扫码关注



“全国人大”
微信公众号
请扫码关注



“全国人大”
客户端
请扫码下载

本刊特别鸣谢单位：

珠海格力电器股份有限公司
中国远洋海运集团有限公司
陕西延长石油（集团）有限责任公司
浙江仙琚制药股份有限公司
中邮保险股份有限公司
中国建设银行

中央国家机关举报网站：zygjg.12388.gov.cn



习近平对防汛救灾工作作出重要指示 要求始终把保障人民群众生命财产安全放在第一位 抓细抓实各项防汛救灾措施

新华社北京7月21日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平对防汛救灾工作作出重要指示。

习近平指出，近日，河南等地持续遭遇强降雨，郑州等城市发生严重内涝，一些河流出现超警水位，个别水库溃坝，部分铁路停运、航班取消，造成重大人员伤亡和财产损失，防汛形势十分严峻。

习近平强调，当前已进入防汛关键期，各级领导干部要始终把保障人民群众生命财产安全放在第一位，身先士卒、靠前指挥，迅速组织力量防汛救灾，妥善安置受灾群众，严防次生灾害，最大限度减少人员伤亡和财产损失。解放军和武警部队要积极协助地方开展抢险救灾工作。国家防总、应急管理部、水利部、交通运输部要加强统筹协调，强化灾害隐患巡查排险，加强重要基础设施安全防护，提高降雨、台风、山洪、泥石流等预警预报水平，加大交通疏导力度，抓细抓实各项防汛救灾措施。

习近平要求，各地区各有关部门要在做好防汛救灾工作的同时，尽快恢复生产生活秩序，扎实做好受灾群众帮扶救助和卫生防疫工作，防止因灾返贫和“大灾之后有大疫”。

习近平在西藏考察时强调 全面贯彻新时代党的治藏方略 谱写雪域高原长治久安和高质量发展新篇章

新华社拉萨7月23日电 在庆祝西藏和平解放70周年之际，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平来到西藏，祝贺西藏和平解放70周年，看望慰问西藏各族干部群众，给各族干部群众送去党中央的关怀。习近平作为中共中央总书记、国家主席、中央军委主席到西藏庆祝西藏和平解放，在党和国家历史上是第一次，充分表达了党中央对西藏工作的支持、对西藏各族干部群众的关怀。

习近平指出，西藏和平解放70年来，在党中央坚强领导下，在全国人民大力支持下，西藏各族干部群众艰苦奋斗、顽强拼搏，社会制度实现历史性跨越，经济社会实现全面发展，人民生活极大改善，城乡面貌今非昔比。实践证明，没有中国共产党就没有新中国，也就没有新西藏，党中央关于西藏工作的方针政策是完全正确的。

习近平强调，要全面贯彻新时代党的治藏方略，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，推动高质量发展，加强边境地区建设，抓好稳定、发展、生态、强边四件大事，在推动青藏高原生态保护和可持续发展上不断取得新成就，奋力谱写雪域高原长治久安和高质量发展新篇章。

习近平致电祝贺阮春福当选连任越南国家主席

新华社北京7月26日电 7月26日，国家主席习近平致电阮

春福，祝贺他当选连任越南国家主席。

习近平在贺电中指出，中越是山水相连的社会主义邻邦，传统情谊深厚，共同利益广泛。面对百年变局和世纪灾疫，双方坚守共同理想信念，践行团结友好初心，以实际行动赋予两国全面战略合作新的时代内涵。

习近平强调，今年以来，越共十三大胜利召开，中国共产党迎来百年华诞。中越两党和国家建设事业步入承前启后关键阶段。我高度重视中越关系发展，愿同越南领导同志们一道努力，加强对新时期两党两国关系的战略引领，朝着构建中越具有战略意义的命运共同体目标不断迈进。

中共中央召开党外人士座谈会 习近平主持并发表重要讲话

新华社北京7月30日电 7月28日，中共中央在中南海召开党外人士座谈会，就当前经济形势和下半年经济工作听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表的意见和建议。中共中央总书记习近平主持座谈会并发表重要讲话强调，正确认识当前经济形势，把思想和行动统一到中共中央关于当前经济形势的分析判断和决策部署上来，多深入基层寻计问策，多解剖麻雀小中见大，多专心致志深入研究，引导广大成员和所联系群众继承发扬老一辈党外人士同中国共产党风雨同舟、亲密合作的优良传统，最大限度凝聚起共同奋斗的力量。

习近平在中共中央政治局第三十二次集体学习时强调 坚定决心意志 埋头苦干实干 确保如期实现建军一百年奋斗目标

新华社北京7月31日电 八一建军节来临之际，中共中央政治局7月30日下午就坚持党对人民军队绝对领导、奋力实现建军一百年奋斗目标举行第三十二次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，实现建军一百年奋斗目标，是党中央和中央军委把握强国强军时代要求作出的重大决策，是关系国家安全和全局的重大任务，是国防和军队现代化新“三步走”十分紧要的一步。要坚定决心意志，增强紧迫意识，埋头苦干实干，确保如期实现既定目标。

全国人大常委会认真贯彻党中央决策部署 切实推动地方人大加强对政府债务的审查监督 栗战书主持座谈会并讲话

新华社北京7月23日电 近日，中共中央办公厅印发了《关于加强地方人大对政府债务审查监督的意见》。全国人大常委会高度重视，采取一系列举措贯彻落实党中央部署要求。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书主持召开学习贯彻文件精神座谈会，要求认真抓好组织实施，切实推动地方人大加强对政府债务的审查监督。

栗战书指出,党中央高度重视地方政府债务风险防控工作。习近平总书记多次作出重要指示,党中央作出决策部署,要求各级地方党委和政府树立正确政绩观,严格控制地方政府债务增量,终身问责,倒查责任。文件总结实践经验,针对地方政府债务管理和监督中的突出问题、薄弱环节,从完善政府债务编制和相关报告、规范人大审查监督的内容和程序、强化对政府债务风险管控的监督等方面,对地方人大加强对政府债务审查监督作出了全面系统的规定,为这项工作提供了重要指导。

栗战书强调,加强地方人大对政府债务的审查监督,是党中央明确交给地方人大的一项重要任务,也是人大的法定职责,全国人大要积极推动地方人大全面落实中央规定。一要提升政治站位,从推动高质量发展的高度防控政府债务风险。要把握好新形势新任务,把思想和行动统一到党中央决策部署上来,切实转变发展方式,实现稳增长与防风险长期均衡,实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。二要切实履行好职责,在党的领导下依法做好政府债务审查监督工作。要依照预算法、监督法等法律规定开展这项工作,确保政府债务管理在法治轨道上进行,确保政府债务资金安排和使用更好体现和落实党中央决策部署。要坚持全口径审查、坚持全过程监管,综合运用多种监督形式,深化人大代表对这项工作的参与,增强监督实效。三要依法加强债务管理。文件对政府及其有关部门的职责作了具体规定,要严格执行、落实到位。政府要加快建立健全政府债务管理制度,按照要求向本级人大及其常委会报告政府债务情况。要建立统一的政府债务信息披露机制,推动政府债务信息公开透明。

据悉,全国人大常委会预算工委负责人近日就《关于加强地方人大对政府债务审查监督的意见》回答了记者提问,介绍了有关背景、意义和主要内容。近期,全国人大常委会办公厅将出台有关具体实施意见。预算工委将会同财政部、审计署召开推进学习宣传贯彻有关意见的视频工作会议,并结合举行“预算审查监督和国有资产管理情况监督专题学习班”“推进预算联网监督工作交流会”等,深入贯彻落实党中央关于加强地方人大对政府债务审查监督的部署要求。

栗战书主持召开十三届全国人大常委会第九十八次委员长会议 决定十三届全国人大常委会第三十次会议8月17日至20日在京举行

新华社北京7月27日电 十三届全国人大常委会第九十八次委员长会议7月27日上午在北京人民大会堂举行。栗战书委员长主持。会议决定,十三届全国人大常委会第三十次会议8月17日至20日在北京举行。

委员长会议建议,十三届全国人大常委会第三十次会议审议个人信息保护法草案、监察官法草案、法律援助法草案、医师法草案、兵役法修订草案、反有组织犯罪法草案、家庭教育法草案、

陆地国界法草案;审议全国人大常委会教育科学文化卫生委员会关于提请审议科学技术进步法修订草案的议案、全国人大常委会环境与资源保护委员会关于提请审议修订环境噪声污染防治法的议案、全国人大常委会农业与农村委员会关于提请审议种子法修正草案的议案;审议国务院关于提请审议人口与计划生育法修正草案的议案;审议全国人大常委会委员长会议关于提请审议全国人大常委会关于增加《中华人民共和国香港特别行政区基本法》附件三所列全国性法律的决定草案的议案、关于提请审议全国人大常委会关于增加《中华人民共和国澳门特别行政区基本法》附件三所列全国性法律的决定草案的议案;审议最高人民法院提请审议关于授权最高人民法院在该院和部分地区开展四级法院审级职能定位改革试点工作的决定草案的议案。

委员长会议建议,常委会第三十次会议审议国务院关于今年以来国民经济和社会发展计划执行情况的报告、关于今年以来预算执行情况的报告、关于文物工作和文物保护法实施情况的报告、关于雄安新区和白洋淀生态保护工作情况的报告;审议全国人大常委会执法检查组关于检查企业破产法实施情况的报告、关于检查畜牧法实施情况的报告;审议全国人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告;审议有关任免案等。

委员长会议还审议了全国人大财政经济委员会关于2021年上半年经济形势分析会的情况报告等。

栗战书同泰国国会主席兼下议院议长川·立派举行会谈

新华社北京7月20日电 全国人大常委会委员长栗战书7月20日在北京人民大会堂以视频方式同泰国国会主席兼下议院议长川·立派举行会谈。

栗战书说,中泰一家亲。在习近平主席和泰国领导人战略引领下,两国关系保持高水平运行,特殊情谊得到进一步发展。中泰作为好朋友、好邻居和本地区重要发展中国家,两国全面战略合作伙伴关系面临新的发展机遇。中方愿同泰方加强战略沟通,共谋合作共赢,规划好、落实好疫情时期各领域交往合作,推动双边关系迈上新台阶。

栗战书同乌拉圭副总统、国会主席兼参议长阿希蒙举行会谈

新华社北京7月21日电 全国人大常委会委员长栗战书7月21日在北京人民大会堂以视频方式同乌拉圭副总统、国会主席兼参议长阿希蒙举行会谈。

栗战书说,中乌是好朋友、好伙伴。在习近平主席和拉卡列总统共同引领下,中乌战略伙伴关系保持高水平运行。两国坚持平等相待、相互尊重,成为国家之间和谐相处、合作共赢的典范。中方愿同乌方携手合作,共同落实好两国元首重要共识,推动中乌关系不断取得新发展。



7月9日上午，十三届全国人大常委会第九十七次委员长会议在北京人民大会堂举行。摄影/本刊记者 马增科

“法律保护每一位公民的合法权益。在个人利益侵害大多数人利益时，法律要保护大多数人的利益”

——栗战书委员长主持召开十三届全国人大常委会第九十七次委员长会议

文 / 本刊记者 李小健

奋进新征程，人大立法任务越来越重，要求越来越高，难度越来越大，节奏越来越快。

如何保障立法质量，使之既贯彻党中央决策部署，又体现时代要求、符合人民意愿？回答好这个重大课题，全国人大常委会进行了新尝试新探索。

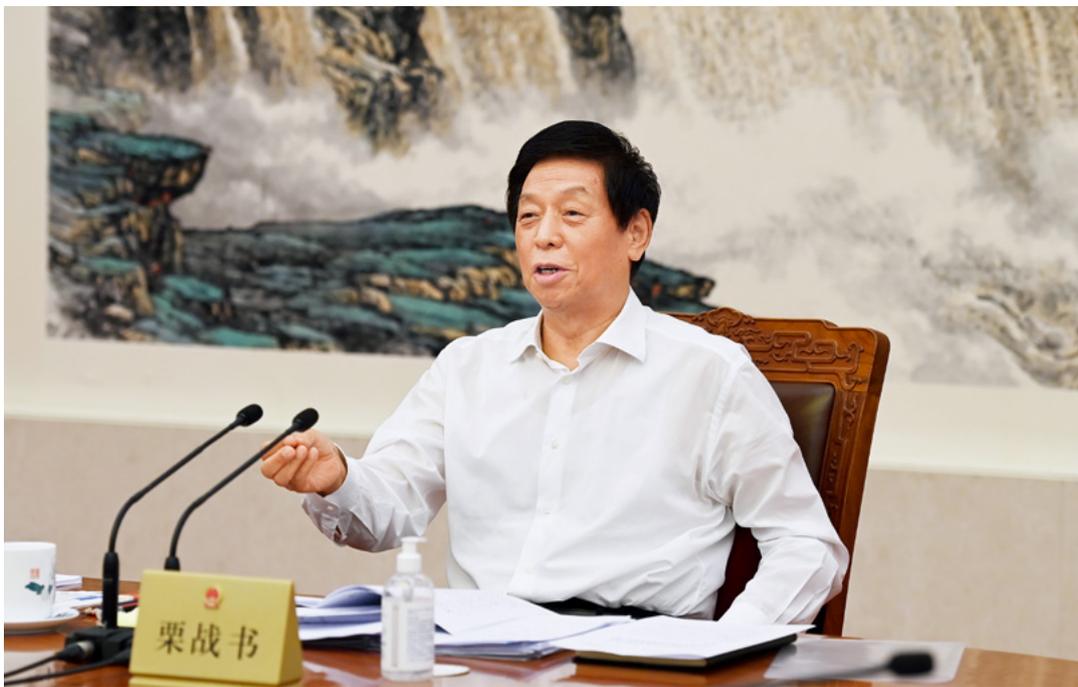
2021年7月9日，由栗战书委员长提议，全国人大常委会加开一次委员长会议，即第九十七次委员长会议，专题研究讨论正在进行审议的法律草案。

以往，举行常委会会议之前，一般召开一次委员长会议，研究讨论常委会会议议题，讨论审议法律草案，

并决定会议日程。

此次加开委员长会议，是本届全国人大常委会以来的第一次，意义重大。

全国人大常委会副委员长王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华，秘书长杨振武出席会议。



栗战书委员长主持会议。
摄影/本刊记者 马增科

首次加开

保证委员长会议组成人员充分、深入讨论法律案

法律是治国之重器，法治是国家治理体系和治理能力的重要依托。伴随着全面依法治国深入推进，人大立法按下“加速键”，驶入“快车道”。

以最近的一次常委会会议为例，于6月10日下午闭幕的十三届全国人大常委会第二十九次会议表决通过了7件法律和1项决定，分别是数据安全法、海南自由贸易港法、军人地位和权益保障法、新修订的军事设施保护法、新修改的安全生产法、印花税法、反外国制裁法以及全国人大常委会关于授权上海市人大及其常委会制定浦东新区法规的决定。

这些法律和决定紧跟党中央重大决策部署，紧贴人民群众美好生活对法治建设的呼声期盼，紧扣国家治理体系和治理能力现代化提出的法律需求实际，对于经济社会高质量发展具有固根本、稳预期、利长远的保障作用。

面对提请常委会会议审议、表决的

法律案明显增多的实际情况，仅召开一次委员长会议进行审议，时间明显不够用，审议也不充分。

解决这一问题，栗战书委员长一直在思考对策。5月26日，他在第九十四次委员长会议上提出，坚持问题导向，建议加开一次委员长会议，发扬民主，集思广益，保证委员长会议组成人员充分、深入讨论法律案中的重要内容、重点问题、有争议和社会关注度高的条文。

当时，这一建议就得到委员长会议组成人员的普遍赞同。

7月9日上午，十三届全国人大常委会首次加开委员长会议，即第九十七次委员长会议。栗战书委员长主持会议。

立法为民

立法切忌简单化、片面化、机械化

“江山就是人民、人民就是江山，打江山、守江山，守的是人民的心。”做好新时代立法工作，就要站稳人民立场，践行以人民为中心的发展思想，始终代

表最广大人民根本利益。

个人信息保护立法关乎每个人的切身利益，也事关方方面面的利益调整，影响深远，备受社会各方面关注。

两个多小时的审议，个人信息保护法草案的有关条款引起委员长会议组成人员的热烈讨论。

对于大家发言集中谈到的涉及个人信息收集的问题，栗战书指出，法律要平衡好公民利益与部门、行业、组织的履职需要。从立法角度来讲，个人信息保护法要侧重于个人隐私的保护。既然是个人信息保护法，立足点是保护个人信息，首先要守住“搜集个人信息”这一关。

栗战书进一步说，个人信息保护法不是制定更多的“可以搜集”个人信息的条款，而是更多、更明确、更严格地制定“不能搜集”的条款，尤其是行业、部门、组织、互联网平台机构等不能随意借透明公开、公共服务去搜集个人信息。“要明确规定什么情况、什么人、什么机构不能搜集个人信息，把严第一个关口，然后再对合法搜集的信息提出保密的要求。”

栗战书强调，法律保护每一位公民

法律修改要酌情处理好能不改、能改、不能改的问题。有些法律，它的历史很长或者影响巨大，全社会都形成共识了，要坚持“能改能不改的不改”这个原则，比如宪法。有些法律，既然提请修改、审议，也要坚持一个原则，就是“能改能不改的要改”。

的合法权益。在个人利益侵害大多数人利益时，法律要保护大多数人的利益。不管什么理由，都不能侵害大多数人的利益。“比如说，防止网络诈骗是为了保护公民的利益，要用严格的法律规定去预防，对诈骗行为进行惩罚。但在制定法律时，一定要考虑和照顾保护大多数人的利益这一原则，不能简单化、片面化、机械化，甚至事与愿违，更不能在实际上损害大多数公民利益。”

**深入
审议**

“要酌情处理好能不改、能改、不能改的问题”

“中国医师节”要不要入法，成为法定的全国性节日？广大医师群体十分关注。听取医师法草案的汇报后，委员长会议组成人员提出疑问，为什么有的节日由法律作出规定，而有的节日又没有？

针对这一情形，栗战书建议明确全国人大及其常委会与国务院关于“节”或者“日”的立法职责划分，“对‘节’或者‘日’进行梳理，划出一个原则，哪一类由人大决定，哪一类由国务院决定。由国务院决定的，哪些还需要在人大法律中确认一下，哪些不需要再在法律中确定，都要规范一下。现在还没有一个规范的说法。”

保障监察官依法履行职责，维护监察官合法权益，是制定监察官法的重要

目的。听取监察官法草案的汇报后，关于监察官权利的表述成为审议焦点。

“法律条文要处理好共性内容与特别条款的关系。”栗战书在审议中认为，监察官法草案规定监察官享有的权利，不是一般人享有的共性权利，而是履行监察官职责应当具有的职权和工作条件，是从事这项工作特殊的、不同的、别的职业不能享有的一种权利。这些权利是职责所系，是从事这份职业需要什么权利，或者是由于这个岗位和职责特殊需要受到什么特殊的保护，应该围绕这些特点给予特别的权利。

“其他特殊职业、行业享有的权利，在法律表述中也应该是这样，而不是把公众都享有的共性权利进行重述。”栗战书强调。

审议发言时，大家要求进一步广泛听取各方面对法律草案的意见并认真修改、予以完善。

就此，栗战书指出，法律修改要酌情处理好能不改、能改、不能改的问题。有些法律，它的历史很长或者影响巨大，全社会都形成共识了，要坚持“能改能不改的不改”这个原则，比如宪法。有些法律，既然提请修改、审议，也要坚持一个原则，就是“能改能不改的要改”。“特别是委员长会议组成人员提出的意见，一定要坚持能改的要改。当然，如果明显不能改的，那就是不改。能不改、能改、不能改这三个原则要很好把握。”

**意义
重大**

加开委员长会议非常有必要，效果也很好

加开委员长会议，这是本届全国人大常委会深入学习贯彻习近平法治思想、加强和改进新时代立法工作的务实创新之举，既依法保证了程序民主，又在生动实践中促进了实质民主、践行了全过程人民民主，用高质量立法推动实现良法善治，更好保障人民权益、增进民生福祉。

对于这次会议，委员长会议组成人员在审议发言时一致表示，非常有必要，效果也很好。

张春贤副委员长在发言中表示，加开委员长会议，为进一步推敲法律草案、进一步提高立法质量创造了条件，体现了委员长会议对法律草案审议质量的高度重视，是推动高质量立法的有益探索，也是全过程民主的重要方面。

沈跃跃副委员长说：“加开一次委员长会议，对拟提请常委会审议的法律草案进行进一步审议、提出意见，以提高法律草案质量，我觉得是很有必要的。”

“我觉得增加工作层面的审议讨论，对提高法律草案的质量是非常有帮助的。”万鄂湘副委员长说，“我们在常委会会议上，有时候是没有时间发言，有时候发言也不完整，加开这么一次会议，让我们能够充分发表意见，有利于提高工作效率。”

铭记光辉历程 奋进伟大时代

全国人大常委会副委员长 艾力更·依明巴海

习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话，我听了以后，思想受到洗礼，激发起奋进的力量，为我们党感到无比骄傲。作为一名党员，我感到非常光荣。总书记的重要讲话总揽全局、视野宏阔、催人奋进，回顾我们党百年光辉历程，郑重表达了坚定不移走中国特色社会主义道路的庄严宣誓，充分彰显了永远把伟大建党精神继承下去、发扬光大的政治品格，鲜明发出了踏上第二个百年奋斗目标新的赶考之路、全面建成社会主义现代化强国的伟大号召，为实现中华民族伟大复兴中国梦指明了正确方向、提供了基本遵循，是引领党和人民事业不断发展的重要纲领性文献，充分展现了共产党人的本色初衷、雄心壮志和使命担当，具有强大的思想震撼力、时代感召力和实践指引力。

一、辉煌党史承启伟大征程

习近平总书记在讲话中用五个“庄严宣告”，豪迈宣示了中华民族伟大复兴迎来无比光明的前景。百年来，中国共产党经历了从无到有、从小到大、从弱变强的风雨历程，可以用“开天辟地”“改天换地”“翻天覆地”“欢天喜地”四个词语来概括。中国共产党成立前后，曾有300多个政党和政治团体先后登上过中国的政治舞台，但最终基本上都销声匿迹了。只有中国共产党，从成立时只有50多人，发展到今天成为拥有9500多万党员的世界第一大执政党，并且依然风华正茂、朝气蓬勃、屹立不倒，而没有像苏共那样蜕化



2020年12月1日至4日，艾力更·依明巴海副委员长率全国人大常委会调研组赴福建就教育法修改开展专题调研。图为调研组一行考察厦门市第六中学，艾力更·依明巴海与合唱团成员互动。摄影/方光伟

变质，以至于亡党。1990年，我曾经在前苏联工作，亲眼目睹了这一过程，感触很深。苏共把马克思主义丢了，社会主义道路不坚持了，把理想信念扔了。最终苏联改旗易帜，执政70多年的苏共支离破碎，垮台之快触目惊心、教训深刻。新中国成立前，我们党经受住了大革命失败、国民党“围剿”、长征、抗日战争、解放战争等重大风浪考验。新中国成立后，我们党成功应对了西方国家全面封锁、抗美援朝战争、三年自然灾害、“文革”、唐山大地震、国际国内政治风波、特大洪水、“非典”疫情、国际金融危机、反腐败斗争、新冠肺炎疫情等重大风浪考验。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央迎难而上，开拓进取，新时代中

国共产党人交出了一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。中国共产党紧紧依靠人民、为了人民，历经无数艰难曲折，取得了举世瞩目的巨大成就。中国人民从站起来、富起来到强起来的三次伟大飞跃中，感悟到党的伟大、光荣、正确，见证了共产党人的牺牲、奉献，看清了谁是风雨袭来时最可靠的主心骨。

我深刻认识到，正如习近平总书记强调的，我们党打江山、守江山，守的是人民的心。党的宗旨使命百年如一、奋斗精神一往无前、红色血液澎湃如初、为情怀坚贞不渝。每当风雨来袭，面临重大危机时，中国共产党的领导总是中国人民最可靠的依托。“没有共产党就没有新中国”“没有共产党就没有

中国特色社会主义”，正是有了中国共产党这个坚强领导核心，中华民族焕发出新的蓬勃生机。百年党史，就是一部中国共产党人为人民谋幸福、为民族谋复兴的奋斗史。

只有读懂中国共产党，才能读懂今天的中国。毛泽东同志指出，研究党史“应该以中国做中心，把屁股坐在中国身上”。邓小平同志讲过，过去的成功是我们的财富，过去的错误也是我们的财富。习近平总书记多次强调，各级领导干部要认真学习党史。他说：“党史工作的重要性是不容置疑的，不懂得收集整理历史资料，研究历史，是一个没有素质的领导。”我们学习党史，就是要从历史中汲取宝贵精神滋养、强大精神动力。学习党史有助于我们更加深刻了解党情国情，更加深刻地理解中国共产党为什么“能”、马克思主义为什么“行”、中国特色社会主义为什么“好”，把党的历史学习好、总结好，把党的成功经验传承好、发扬好。

二、从全面小康迈向共同富裕

习近平总书记在大会上代表党和人民庄严宣告，经过全党全国各族人民持续奋斗，我们实现了第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成了小康社会。“七一”那天我在天安门城楼上听到总书记的这段话时，内心感慨万分。2015年初，习近平总书记在云南考察时强调指出，全面实现小康，一个民族都不能少。后来又反复强调，共同富裕路上，一个不能掉队。众所周知，新疆尤其是喀什、和田、阿克苏、克州南疆四地州自然条件很差，底子很薄弱，贫困程度深，要在短短的五年多时间内全面脱贫，时间很紧迫，任务非常艰巨，是块难啃的硬骨头。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，经过各族人民不懈努力和艰苦奋斗，尤其是在党的“对口援疆”政策大力帮助下，新疆和其他兄弟省区市一样，终于拔掉“千年穷”根子，同步实现了小康，这确实是

了不起的人间奇迹。各族人民群众发自内心地拥护党的领导，感恩习近平总书记，感恩党中央。大家都说，党的光辉照边疆，边疆人民心向党，决心永远听党话、跟党走。中国共产党兑现了向人民、向历史作出的庄严承诺。这是几代中国共产党人接续奋斗的重要目标，在中国共产党奋斗史、新中国发展史、中华民族文明史上都具有里程碑意义。这正是中国共产党领导中国人民靠着自己的勤劳和智慧创造出来的，充分彰显了中国共产党领导和我国社会主义制度的显著优势。

全面建成小康社会不是终点，而是新的起点，也是我们迈向中华民族伟大复兴的关键一步。习近平总书记在讲话中强调指出，当前我国正在意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。党的十九大，站在新的更高的历史起点上，对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排。党的十九届五中全会着眼“两个一百年”奋斗目标的有机衔接，提出了到2035年基本实现社会主义现代化的远景目标，描绘了我国未来发展的灿烂前程。习近平总书记反复强调，实现共同富裕是社会主义的本质要求，是我们党坚持全心全意为人民服务根本宗旨的重要体现。可以预见，共同富裕路上还有很多挑战和困难，需要我们付出更为艰苦的努力。习近平总书记在“七一”讲话中首次提出并阐述“伟大建党精神”，即“坚持真理、坚守理想，践行初心、担当使命，不怕牺牲、英勇斗争，对党忠诚、不负人民”。我们把伟大建党精神继承下去、发扬光大，就一定能克服一切困难，从而实现共同富裕。

三、要始终坚持党对一切工作的领导

只要深入了解中国近代史、中国现代史、中国革命史，就不难发现，如果没有中国共产党领导，我们的国家、

我们的民族不可能取得今天这样的成就，也不可能具有今天这样的国际地位。党的十八大以来，我们坚持和加强党对一切工作的领导，战胜一系列重大挑战，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，中国特色社会主义建设取得了历史性成就，我们党、国家、人民、军队的面貌发生了历史性变化。这些事实充分证明，只有中国共产党才能领导中国。坚持和完善党的领导，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所在、幸福所在。前进道路上，必须坚持党对一切工作的领导。在坚持党的领导这个决定党和国家前途命运的重大原则问题上，我们丝毫不能动摇。要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，不忘初心、牢记使命、永远奋斗。要始终牢记，中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。要始终牢记，中国共产党领导依法治国是我们与西方资本主义国家法治的根本区别。习近平总书记指出，讲政治是具体的，“两个维护”要体现在坚决贯彻党中央决策部署的行动上，体现在履职尽责、做好本职工作的实效上，体现在党员、干部的日常言行上。我们要以坚如磐石的政治定力，做到“两个维护”，对党绝对忠诚，既干净又担当，首要就是加强政治建设，最重要的是坚决维护党中央权威和集中统一领导，最关键的是坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位。

四、坚定不移听党话、跟党走

我是一名党培养教育多年成长起来的少数民族干部，多年的工作和实践使我深深懂得，各族人民只有在中国共产党的领导下，在祖国大家庭中，同呼吸、共命运、心连心，携手并肩，团结奋斗，铸牢中华民族共同体意识，坚持走中国特色社会主义道路，才能有光明灿



游客在北京天安门广场建党百年庆祝大会景观前参观游览。摄影/陈晓根

烂的前途，才能有幸福美好的生活。我深刻领悟到，“只有中国共产党才能救中国、才能领导中国”“只有中国特色社会主义才能发展中国”的真理。要切实提高政治站位，增强学习贯彻讲话精神的思想自觉、政治自觉、行动自觉，始终沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进，牢记初心使命，坚定理想信念，践行党的宗旨，坚持以史为鉴、开创未来，在新的征程上奋力开创更加美好的未来。

一是切实提高理论自觉，以新思想引领新实践。回顾百年党史，我们党有一条非常重要的历史经验，就是将马克思主义基本原理同中国实际结合起来，用中国化马克思主义解决中国自己的问题。在全面推进改革开放的当今中国，动摇了马克思主义的指导地位，也就等于扰乱了整个国家意识形态，等于抽掉了全党、全国人民的精神支柱。马克思主义哲学是我们共产党人的看家本领，任何时候都不能丢。正如习近平

总书记深刻指出的，必须把马克思主义、共产主义信仰作为命脉和灵魂。当前，我们要更加深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想的系统性、科学性、实践性和真理性。从党的历史中，更加准确把握其理论逻辑、历史逻辑、实践逻辑，深刻领悟蕴含其中的道理、学理、哲理，用心感悟思想伟力，增强战略定力、强化政治能力，提高用科学理论改造主观世界和客观世界的能力，推动学习不断深化、有效延伸、取得实效。

二是必须进一步强化政治纪律与规矩意识。“欲知平直，则必准绳；欲知方圆，则必规矩。”党的十八大以来，党中央多次强调，党员、干部特别是领导干部要严守政治纪律和政治规矩，要做政治上的“明白人”。在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，做到党中央提倡的坚决响应，党中央决定的坚决执行，党中央

禁止的坚决不做，坚定不移把“两个维护”落实到行动中，体现在工作上。同时，作为一名少数民族党员、副委员长，在维护民族团结、维护祖国统一、反对“三股势力”等大是大非问题上，要做到旗帜鲜明，认识不含糊，态度不暧昧，行动不动摇。不断铸牢中华民族共同体意识。坚定不移地维护祖国统一，坚定不移地维护国家安全，坚定不移地维护民族团结。在任何时候，都要言行一致，任何时候都要做到忠诚、干净、可靠。

进入新时代，人大工作进入更加有所作为、大有作为的新的历史时期。要深入学习贯彻习近平总书记的重要讲话精神，按照栗战书委员长重要要求，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，立足人大工作实际，倍加珍惜党和人民所给的一切，以坚定的信心为实现第二个百年目标和中国梦而不懈奋斗，以报党之恩、报国之恩、报民之恩！★

全国人大常委会预算工委负责人就《关于加强地方人大对政府债务审查监督的意见》答记者问

近日，中共中央办公厅印发了《关于加强地方人大对政府债务审查监督的意见》(以下简称《意见》)。全国人大常委会预算工委负责人就《意见》有关情况回答了记者提问。

问：请介绍一下制定出台《意见》的背景和意义。

答：党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央就防范化解重大风险、加强人大对政府债务审查监督作出重要部署。适应进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、实现高质量发展的形势和任务要求，加强地方人大对政府债务的审查监督，是地方各级人大及其常委会落实党中央决策部署的重要任务，是人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的重要内容，是推动防范化解地方政府债务风险的重要保障。在全国人大常委会党组领导下，常委会预算工委在开展调查研究、总结实践经验做法、听取各方面意见建议基础上，研究起草了《意见》稿。经全国人大常委会党组审议并报党中央批准后，由中共中央办公厅印发。《意见》就推动完善政府预算决算草案和报告中有关政府债务的内容、规范人大审查监督政府债务的内容和程序、加强人大对政府债务风险管控的监督、加强组织保障等，作出了明确规定，提出了工作要求。《意见》的印发实施，对加强地方人大对政府债务的审查监督，压实地

方政府债务管理主体责任，打好防范化解重大风险攻坚战，更好统筹发展和安全，实现经济持续健康发展和社会大局稳定，具有重要意义。

问：加强地方人大对政府债务审查监督的总体要求是什么？

答：《意见》提出，要高度重视政府债务风险防范化解工作，依法推动政府严格规范债务管理，建立健全向人大报告政府债务机制，明确人大审查监督的程序和方法，深入开展全过程监管，强化违法违规举债责任追究。一是坚持党中央集中统一领导，确保政府债务资金安排和使用更好体现和落实党中央决策部署。二是坚持依法审查监督，根据预算法、监督法等法律规定，严格依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序，开展政府债务审查监督。三是坚持聚焦重点问题，针对政府债务管理中的突出问题和监督中的薄弱环节，完善制度机制和程序方法。四是坚持全过程监管，硬化预算约束，强化预算执行，防止政府在法定限额之外违法违规或变相举借债务。

问：《意见》对推动完善政府预算决算编制工作提出了哪些要求？

答：《意见》要求，地方各级人大及其常委会要积极推动政府在预算草案、预算调整方案和决算草案中，及时、完整、真实编制政府债务，完善并细化相

关报告的内容。在上一年度政府债务执行和决算情况表中，应当反映一般债务和专项债务的限额和余额、债务年限、还本付息等情况，反映本级政府债券项目实施情况。在本年度政府债务预算收支安排情况表中，应当反映政府债务限额和预计余额情况，反映本级政府一般债务和专项债务的限额和预计余额、年度新增债务、债券项目安排等情况。对投资规模较大和对本地区有重要影响的重大建设项目，应当提供项目投资规模、资金来源及构成情况表。在政府债务指标情况表中，应当反映债务率、偿债资金保障倍数、利息支出率等债务风险评估指标情况。政府因举借债务而提请本级人大常委会审查批准的预算调整方案，应当反映政府债务限额和余额、新增债务规模和限额分配等情况。《意见》还明确，政府预算草案中要细化专项债务表的编报，反映上一年度本级政府专项债券收入、支出、还本付息及专项收入情况，反映本级项目的负债规模、期限、利率、还本付息等情况。预算安排的项目，应当按项目编制收支预算总体平衡方案和分年平衡方案。

问：《意见》对加强政府债务限额的审查监督，作了哪些规定？

答：地方政府债务限额是地方政府可以依法举借债务的总规模，是防范重大风险的主要控制指标。《意见》要求，地方各级政府应当在上级政府下达的

债务限额之内，依据本地区经济发展和财政收入情况，统筹考虑政府存量债务水平，在保持财政可持续发展前提下，科学编制本级政府和下级政府债务限额分配方案。地方各级人大及其常委会在上级政府下达的债务限额内，按照正向激励原则，统筹平衡各级综合财力，通过债务率、偿债资金保障倍数、利息支出率等指标，衡量和评价政府债务风险，对本级政府和下级政府对下分配的新增政府债务限额总规模的合理性作出评价。

问：《意见》就加强专项债务的审查监督，作了哪些规定？

答：《意见》要求，加强专项债务项目科学性审查。重点审查本级政府新增专项债务规模是否控制在上级政府下达的债务限额内，是否用于有一定收益的公益性项目，债务资金投向是否符合相关政策规定；审查项目的方向和用途、收益测算、还款资金来源、最终偿债责任等内容；审查项目平衡方案是否根据项目建设运营周期、资金需求、项目对应的政府性基金收入和专项收入等因素，经过合理测算确定。

问：《意见》就规范审查监督政府债务的程序，作了哪些规定？

答：《意见》要求，地方各级人大及其常委会围绕政府预算草案、预算调整方案、决算草案的审查批准和预算执行监督，规范工作程序，完善工作机制，开展全过程监管。地方各级人大及其常委会要依法审查政府债务。地方各级人大财政经济委员会或预算委员会等有关专门委员会在对政府预算草案初步方案、预算调整初步方案、决算草案进行初步审查或对政府债务开展专题审议时，政府相关部门负责人应当按有关规定到会听取意见、回答询问。地方各级人大常委会预算工作委员会等工作机构应当加强对政府债务的调查研究，提出有针对性建议。预算草案、预算调



图/视觉中国

整方案、决算草案经本级人大或其常委会审查批准后，本级人大常委会按规定及时将关于预算的决议、预算调整的决议、决算的决议及相应的审查结果报告和有关审议意见等，送本级政府研究处理。地方各级政府及其财政部门要认真研究，并在规定期限内向本级人大常委会报告研究处理情况。

问：《意见》就加强对地方政府债务风险管控的监督，作了哪些规定？

答：《意见》明确，一要加强监督问责。加强对以政府投资基金、政府和社会资本合作（PPP）、政府购买服务等名义变相举债行为的监督；严格对下一级人大及其常委会违法担保、承诺等行为的监督；加强对违法违规建设项目和使用债务资金的监督；加强对政府通过地方国有企业变相融资行为的监督。二要监督政府建立完善债务风险评估预警和应急处置机制。重点监督政府是否定期分析评估债务风险并进行警示、举借债务是否考虑未来偿债压力、是否按规定对出现的风险及时启动应急处置措施等。三是推动政府债务信息公开透明。推动政府建立统一的政府债务信息

披露机制，明确披露责任，规范披露内容、时间节点和渠道等。

问：《意见》对地方各级党委、人大及其常委会、政府做好贯彻落实工作，提出了哪些要求？

答：《意见》明确要求，地方各级党委要高度重视政府债务风险防范化解工作，加强组织领导，把握工作方向，支持和保障人大及其常委会依法加强对政府债务的审查监督，确保党中央有关决策部署落实落地，坚决守住不发生系统性区域性风险的底线。地方各级人大及其常委会要依法扎实做好政府债务审查监督工作，增强责任感使命感，将党中央关于加强人大对政府债务审查监督的决策部署落实到预算决算审查、预算执行监督和审计查出问题整改跟踪监督等各项工作中。重大事项按规定及时向本级党委请示报告。地方各级政府要依法接受本级人大及其常委会的监督，加快建立健全政府债务管理制度，不断完善和细化预算草案、预算调整方案、决算草案和报告中有关政府债务的内容。《意见》还对加强协调配合、综合运用监督方式方法等提出明确要求。☑

厚植强军兴军的法治根基

——全国人大常委会法制工作委员会、中央军委法制局、退役军人事务部
就国防军事立法答记者问

文 / 见习记者 宫宜希 本刊记者 彭东昱

近年来,国防军队改革走向纵深,国防军事立法深入推进,取得重要进展。7月28日,全国人大常委会法制工作委员会、中央军委法制局、退役军人事务部联合组织专题采访,就国防军事立法答记者问。

国防军事法律是中国特色社会主义法律体系的重要组成部分,我国现行有效的法律中有国防军事专门法律19件,含有国防军事规定条款的法律110件,为推进国防和军事现代化建设,维护国家主权、安全、发展利益提供了坚强法律保障。全国人大常委会法工委发言人、立法规划室主任岳仲明介绍,国防军事立法坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻习近平强军思想,落实总体国家安全观,适应新时代国防和军队建设需要,新制定退役军人保障法、海警法、军人地位和权益保障法、国防交通法4件法律,修改国防法、人民武装警察法、军事设施保护法、国防教育法、中国人民解放军选举全国人民代表大会和县级以上地方各级人民代表大会代表的办法5件法律,作出涉及国防和军队的决定6件。

“新时代国防军事立法工作坚持统筹推进、积极稳妥,采取‘改革决定+立法修法’形式,坚持国防和军队改革依法有据,同时国防军事立法既传承革命英雄主义精神,又强化保障军人的权益。”岳仲明表示。

通过立法规定军人地位 强化权益保障措施

2021年6月10日,十三届全国人大常委会第二十九次会议表决通过《中华人

民共和国军人地位和权益保障法》,该法自同年8月1日起施行。“军人地位和权益保障法是一部全新的法律,它的亮点在于‘新’。”全国人大常委会法工委社会室主任郭林茂说,该法通过专设“军人地位”一章,第一次通过立法规定军人地位。此外,这部法律在丰富军人荣誉内涵的同时,还强化了有针对性的保障措施。

在权益保障方面,军人地位和权益保障法体现四个特点:一是更全面。比如,法律明确军队应当根据女军人的特点,合理安排女军人的工作任务和休息休假,在生育、健康等方面为女军人提供特别保护。二是更具体。比如,法律明确地方各级人民政府及其有关部门应当为军人子女提供当地优质教育资源,创造接受良好教育的条件,并把军人子女入读公办义务教育学校和普惠制幼儿园的户籍所在地扩大到军人子女的祖父母、外祖父母户籍所在地。三是更有效。比如,法律规定侵害军人荣誉、名誉和其他相关合法权益,严重影响军人有效履行职责和使命,致使社会公共利益受到损害的,人民检察院可以根据民事诉讼法、行政诉讼法的相关规定提起公益诉讼,使权益保障更有效。四是更突出。法律以服务军队战斗力建设为目的,突出对立有战功军人的优先特殊保障,体现备战打仗的鲜明导向性。

“希望这部法律能够让广大军人充分认识到军人的崇高法律地位,增强军人的职业使命感、自豪感、荣誉感,激发军人履行职责的积极性、主动性和创造

性。同时,让广大军人了解对军人权益的法律保障,增加军人的获得感、幸福感和安全感。”郭林茂说。

建立参战退役军人优待机制 抓好退役军人安置工作

2020年11月11日,《中华人民共和国退役军人保障法》经十三届全国人大常委会第二十三次会议表决通过,自2021年1月1日起施行。

退役军人事务部政策法规司司长李向东介绍说,国家对参战退役军人一直有特别优待的政策,比如,因战致残的退役军人的抚恤金标准高于相同残疾等级军人中的因公、因病致残的退役军人,是相同残疾等级最高的。退役军人保障法明确规定,国家建立参战退役军人特别优待机制。“这既是对过去工作的总结,把这些有益的做法上升为国家法律,更好地保障参战退役军人的权益,更是贯彻落实习近平总书记关于国防和军队建设的重要论述,服务部队的备战打仗的具体体现,将进一步在全社会营造崇尚英雄、学习英雄、关爱英雄的浓厚氛围。”李向东说。

作为新中国成立以来第一部专门规范退役军人保障工作的基础性、综合性法律,退役军人保障法立足新时代新特点,积极回应广大部队官兵和退役军人的所思所盼,对安置责任、安置方式、适用条件、待遇保障等作出全面规定,为妥善安置退役军人、发挥退役军人作用、推动新时代退役军人安置工作高质量发展提供了坚强有力的法治保障。

比如，退役军人保障法坚持分类安置，提高安置质量，规定对参战退役军人，担任作战部队师、旅、团、营级单位主官的转业军官，属于烈士子女、功臣模范的退役军人，长期在艰苦边远地区或者特殊岗位服现役的退役军人，优先安置。此外，退役军人事务部正在会同军地有关部门抓紧研究起草《退役军人安置条例（草案）》、退役军人逐月领取退役金制度，争取按照相关程序尽快出台。

统筹协调军事设施保护和社会经济发展

2021年6月10日，新修订的《中华人民共和国军事设施保护法》经十三届全国人大常委会第二十九次会议表决通过，于同年8月1日正式实施。军事设施关系国防建设，随着我国经济建设和城镇化发展，如何处理军事设施保护和社会发展的关系成为本次修法的一个重要内容。

据全国人大常委会法工委国家室主任童卫东介绍，新修订的军事设施保护法的首要原则是明确经济社会发展与军事设施保护要统筹兼顾。即国家要统筹兼顾经济建设、社会发展和军事设施保护，促进经济社会发展和军事设施保护协调发展。在有关军事禁区、军事管理区划定和调整的时候，要求在确保军事

设施保密和使用效能的前提下，兼顾经济建设、生态环境保护和当地居民的生产生活。

同时，法律明确地方政府有关部门和中央有关部门在编制国民经济和社会发展规划、国土空间规划，安排可能影响军事设施的建设项目时，应当兼顾军事设施保护的需要，在程序上要征求有关军事机关的意见，必要的时候对建设项目进行评估。明确涉及国土空间规划的军事设施规划建设，要征求国务院有关部门、地方政府的意见，尽量避开生态保护红线、自然保护区、地方经济建设热点区域和民用设施密集区域。此外，法律还完善军事设施退出机制，明确军事设施因军事任务调整、周边环境和自然损毁等原因失去使用效能，或者无需恢复重建的，军事设施管理单位应当按照规定及时报批，予以拆除或者改作民用。

武警法、兵役法与时俱进作出新规定

《中华人民共和国人民武装警察法》（以下简称武警法）于2020年6月20日修订通过，自当年6月21日起施行。“党的十八大以来，党中央加强对武装力量集中统一领导。2015年，党中央批准有关改革方案，明确调整武警部队领导指挥体制，武警部队由党中央和中央军委统一

领导。这次武警法的修订确认和巩固了这一领导体制。”童卫东介绍说。

武装部队的领导指挥体制调整以后，如何确保地方提出的任务需求与武警部队兵力调动使用能够顺畅衔接？修订后的武警法充分贯彻加快构建军地协调联动新格局的要求，从以下几个方面作出规定：一是中央国家机关、地方政府应当与人民武装警察部队建立任务需求与工作协调机制；二是任务需求提出后，调动人民武装警察部队执行任务要坚持依法用兵、严格审批原则，按照指挥关系、职责权限、运行机制组织实施；三是中央国家机关、地方政府对人民武装警察部队执勤、处置突发社会安全事件、防范和处置恐怖活动、抢险救援工作可以进行业务指导；四是中央国家机关、地方政府，应当依据职责向人民武装警察部队通报有关情报信息，并与人民武装警察部队建立情报信息共享机制，采取联通安全信息网络、情报信息系统以及数据库等方式，提供与执行任务相关的情报信息以及数据资源。

兵役法是新中国成立后较早制定的法律之一。现行兵役法是1984年六届全国人大二次会议制定的，在1998年、2009年、2011年分别作了修正，本次修订于2020年12月进行了初次审议，拟安排2021年8月十三届全国人大常委会第三十次会议二次审议。

据童卫东介绍，这次修订主要包括：一是明确党的领导，规定“兵役工作坚持中国共产党领导，贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针”；二是调整兵役制度，将“义务兵与志愿兵相结合、民兵与预备役相结合的兵役制度”修改为“以志愿兵为主体的志愿兵与义务兵相结合的兵役制度”，突出志愿兵役制的主体地位；三是完善兵役登记制度，将兵役登记制度单列一章，重申年满18周岁的男性公民都应该进行初次兵役登记；四是做好与军人地位和权益保障法、退役军人保障法、国防动员法、国防教育法等法律的衔接。★



2021年7月，江西省抚州市金溪县退役军人事务局联合当地医院开展“关爱参战老兵·免费健康检查”公益行动，营造“尊崇军人、关爱老兵”的良好氛围。图/中新社发 邓兴东 摄

导读：天灾无情，人间有爱，人大有担当。面对突如其来的河南汛情，主动请缨上一线者有之，捐款捐物助前线者有之，团结乡里共克时艰者有之……河南省各级人大及人大代表遇事不避让、见难勇上前，与广大受灾群众风雨同舟、众志成城，凝聚起不屈的力量，以实际行动生动践行“人民至上”，彰显了人大的担当与作为。

人民至上 风雨同舟

——河南省各级人大及人大代表防汛救灾在行动

文 / 通讯员 谢 岚 高利国 本刊记者 王 萍

7月17日开始，一场范围广、强度大、持续久的降雨袭击河南，引发罕见汛情灾情，对河南省多地群众生产生活造成重大影响和损失。

风雨同舟，众志成城。习近平总书记对防汛救灾工作作出重要指示，党中央国务院统筹部署，国家部委、兄弟省市紧急驰援，河南省委、省政府连续作出部署，河南省人大常委会向全省各级人大及人大代表发出主动参与防汛救灾和灾后恢复重建工作的倡议号召。

灾情就是命令，责任必须担当。全省各级人大及人大代表迅速行动，积极奔赴防汛救灾第一线，勇当防汛救灾工作“排头兵”，争当灾区群众信赖“主心骨”。他们始终坚守，用真情谱写了一曲与人民群众休戚与共的交响曲。

河南省人大常委会发出倡议书 倡导全省各级人大及人大代表 主动参与防汛救灾和灾后恢复重建 工作

7月23日，河南省人大常委会发出致全省各级人大及人大代表的防汛救灾倡议书，倡导全省各级人大及人大代表迅速把思想和行动统一到中央、省委部署要求上来。要深入学习贯彻习近平

总书记关于防汛救灾工作的重要指示精神，认真落实中央、省委部署要求，牢固树立“人民至上、生命至上”理念，充分发挥人大代表来自人民、人大工作深深植根于人民、人大工作紧密联系人民群众的优势。主动参与防汛救灾和灾后恢复重建工作。把防汛抗灾救灾、安定受灾群众、促进灾后重建作为当前人大工作重点任务，通过献爱心送温暖、捐款捐物等多种形式，为受灾群众排忧解难。

倡议书提出，要紧急行动起来，积极凝聚万众一心防汛救灾的强大正能量。通过代表联络站等载体和平台，多渠道了解群众的呼声、诉求和愿望，广泛宣传防汛救灾各项政策举措，当好党委和人民群众的“连心桥”。各级人大机关要把服务开展防汛救灾和灾后重建，作为传承弘扬伟大建党精神和“我为群众办实事”的具体行动，充分发挥人大职能优势，依法推动解决困难问题，更好展示人大作为，体现人大担当，努力为打赢防汛救灾这场硬仗作出更大贡献。

牢记使命 全国人大代表有担当

“看到家乡遭受严重灾害，我吃不下饭，睡不着觉。作为一名共产党员，在这个时候就应该站出来，为党和人民

尽一份力量。”7月22日上午，全国人大代表、全国优秀共产党员、全国道德模范、辉县市张村乡裴寨村党支部书记兼村委会主任、春江集团党委书记裴春亮代表集团向新乡市慈善总会捐款500万元，用于防汛抢险救灾。

面对突如其来的暴雨灾害，裴春亮带领党员干部迅速行动、值班值守，挨家挨户排查安全隐患，全天候重点防护裴寨水库，防止水位上涨危及群众安全，并通过村里“大喇叭”和“裴寨大家庭”微信群实时发布防汛信息，提醒大家科学防汛、减少外出。村里还开放村委会大楼、习书堂、喜事汇等场所，转移安置周边山村的紧急避险群众。裴春亮带领春江集团及各子公司员工积极参加驻地抗洪救灾行动，先后提供上百吨水泥、2000多吨石子以及大量沙土等抗洪抢险物资。组织公司员工24小时坚守在河堤险点，随时排险。其中，春江水泥公司200余名员工坚守在卫辉市孟姜女河李兴村段，全力保障人民群众生命财产安全。

7月21日，康利达集团向郑州慈善总会捐款500万元，用于保障当地群众人身安全和紧急采购救灾物资，与中原儿女共克时艰。全国人大代表、康利达集团董事长薛景霞在捐赠仪式上表示，



全国人大代表裴春亮(中)带领党员干部投入防汛救灾工作。(河南省人大常委会供图)

郑州灾情牵动着全国人民的心，作为一家在中原大地上成长起来的民营企业的负责人，深感郑州遭遇特大暴雨带来的痛苦，众多施工场地身处灾难之中，但我们的建设者始终奋战在全省各地，与亿万中原儿女共同守护安全底线，在这样的关键时刻，必须与党和政府同心同力、同向同行，主动承担社会责任，康利达集团责无旁贷，任何时候都不会缺席、不会掉队。

7月21日，全国人大代表熊维政所在的羚锐制药决定向郑州市红十字会捐赠价值300万元的消炎、止痛药品和防疫消毒品，驰援郑州防汛救灾。面对灾情，羚锐制药紧急调配医用物资，支援防汛前线，并希望通过郑州市社区诊所、张仲景大药房免费馈赠受灾群众和患者，以拳拳之心助力救灾，回馈社会。

7月21日，全国人大代表郭建华前往开封市祥符区汛情最为危险的西姜寨乡贾鲁河畔，看望慰问救援人员，为支援抢险救援的官兵、群众送去雨伞、雨衣以及各类食品，助力抢险救援工作。

暴雨发生后，全国人大代表李伟所在的思念食品第一时间派出志愿团队，紧急向因灾转移安置的郑州市儿童福利院、郑大一附院、郑州阜外华中医院、

新乡医学院第一附属医院、河南师范大学等多家受灾机构，以及郑州市尚美中学、荥阳市贾峪镇、中牟县白沙镇等物资不足的学校、居民社区、乡镇，紧急捐赠近万箱产品及相应加热设备。

危急时刻 各级人大代表勇争先

7月20日，河南省人大代表、郑州公交205路“明星”车长徐亚平带领志愿服务队，清理积水点堵塞的树枝、淤泥、塑料袋等，指挥车辆、疏导交通、搀扶老人。这群红色的身影，犹如一道雨后的彩虹，映亮了每个人的心。

洛阳宏进农批联合开封宏进、濮阳宏进于7月22日向郑州市二七区慈善总会捐赠价值100万元的抗洪救灾物资，以支持郑州受灾情影响的群众和不分昼夜救援灾民的救援人员。洛阳宏进农批总经理、老城区人大代表陈涛表示，大雨无情人有情，大灾大难面前我们洛阳宏进农批愿意为灾区人民尽一份力，希望灾区人民能够早日渡过难关。

“在大灾面前，我们是一个整体，是一家人。”7月20日晚，尉氏县人大代表、大营镇党委书记任志勇冲锋在抗汛一线，扛沙袋、搬物资、筑堤坝，率先挑选重体力、险情大的工作干，以“汛”为

令、闻“汛”而动。在顺利完成支援水坡镇防汛任务后，他连夜赶到邢庄镇进行支援，奋战2夜1天，圆满完成防汛支援任务，有效控制了险情，为人民群众的生命财产安全筑上了一道“防汛墙”。

“向阳新村部分楼栋前积满了雨水，阻碍了居民的出行，如果雨再下一会儿，积水就会冲到一楼居民家里去了……”面对险情，新乡市红旗区人大代表，向阳街道党工委副书记、主任陈理想带领办事处人员、社区干部开展清淤清障等抢险工作。他不顾倾盆大雨，扒砖救物，协调施工方，全力以赴做好重点区域的排查工作，想方设法保障居民便利出行，消除安全隐患。

7月22日，周口市人大代表夏明光、川汇区人大代表杜伟一行到川汇区，为防汛值守点的工作人员送去慰问物资。

“这次我们河南很多地方遭遇强降雨，受强降雨的影响，现在我们的防汛形势非常严峻，不容忽视，也时刻牵动着我们每个人的心。我作为一名人大代表，应该积极承担起社会责任，为防汛在一线的工作人员尽一份微薄之力。”7月23日，项城市人大代表、项城市天然石油液化气有限公司总经理刘勤山，向奋战在防汛一线的工作人员表达慰问，并送去了雨伞、方便面及早餐等爱心物资。

“确保人民群众的生命安全，是我们最大的责任！”内乡县七里坪乡人大代表、大龙村党支部书记刘双银这样告诉记者。大龙村赵峪组是七里坪深山的一个偏远小组，距宝天曼峡谷漂流的河边仅有100米。7月20日晚，雨量大增，刘双银接到乡防汛指挥部关于转移群众的电话后，立即赶到村民家，组织他们转移到了安全的地方。

风雨之中 人大代表冲在前

濮阳市濮阳县八公桥镇人大代表窦利红排查到东韩信村时，发现一处变压器侧歪，情形十分危急，随时有倒塌危险。窦利红第一时间封锁现场，禁止群众通行，让来往群众远离变压器，防

止来往群众触电。然后，协调电业工作人员抢修变电站，保证了300多户群众的用电。

南阳市桐柏县月河镇人大主席刘畅带领部分镇人大代表巡查水库、塘堰等重点部位，号召驻镇全体人大代表投入防汛一线，目前已有53名镇人大代表加入抗洪抢险一线，有力助推防汛工作开展。

汤阴县向阳庄村是此次暴雨洪灾最为严重的地区之一。作为该村党支部书记，全国人大代表葛树芹坚守岗位三天三夜，做到险情早发现、早报告、早处置，带领村民全力抗灾自救。暴雨尚未停歇，安阳市人大代表楚保臣、李志于早6时就以代表身份向安阳县有关部门主动请缨：“组织抢险救灾，我们有经验，我们要第一个报名！”他们都已年过六旬，但坚持战斗在防汛一线。

安阳市人大代表赵玉生、王文海身先士卒，组织村党员突击队参与抢险救灾。安阳县人大代表郭秀英、张永军提供安置场地，安置转移群众900余人。永和镇人大主席、镇人大代表姚靖慈一直战斗在刘庄村决口处，组织指挥封堵决口，直到险情排除。安阳工学院党委书记、河南省人大代表任中普带领全校师生全力抢险排涝，确保了全校师生和学校财产安全。安阳市人大代表乔美玲在自己经营的加油站围墙倒塌了39米的情况下，舍小家、顾大家，毅然投入到抢险救灾中，不仅为被困路人提供餐食，还第一时间向文峰区慈善总会捐款10万元用于救灾。

河南省人大代表杨玉蓉、魏爱霖为了集体利益，坚守岗位抢险救灾，几天几夜不休息。安阳市人大代表、内黄县兴隆农产品公司董事长杜建刚购置30台汽油机水泵，以及排水管、机油等物资，帮助井店镇东江村1300亩积水耕地抽水，最大程度减少了农民损失。安阳市人大代表、洹园南社区主任舒晓静日夜奋战在防汛一线，在安阳桥河堤抬沙袋、卸水泥、搬石子，带领社区居民查险情、

排隐患、清淤泥，确保防汛工作万无一失。龙安区马投涧镇人大代表庞晓东患有严重的冠心病，在做过心脏支架手术的情况下，带领村民奋战在抢险救灾中，直到累倒在一线，被送入医院重症监护室急救。截至7月23日，安阳市各级人大代表捐款捐物合计1330余万元，其中，捐款1210万元，捐赠各类物资折合120余万元。

扛起责任 人大干部有作为

汛情就是命令。根据河南省人大常委会的要求和倡议，河南省各级人大机关干部深入基层，检查防汛人员、防汛物资的到位情况，了解防汛隐患排查情况，因材施教，督导防汛工作。

7月19日至20日，郑州连降暴雨，河南省人大常委会办公厅驻新密市蒋坡村第一书记陈波带领村“两委”迅速行动，主动担当，靠前指挥，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用，带领全体党员、干部积极投身防汛救灾工作，排查安全隐患、疏通排水管道、转移受灾群众，积极实施生产自救，确保人民群众生命财产安全。

7月24日，河南省人大常委会办公厅干部到机关帮扶联系党建工作和乡村振兴试点村新密市蒋坡村，看望慰问受灾群众和奋战在防汛救灾一线的驻村干部，对正在抢险救灾的党员干部和志愿者表示感谢，为他们送去慰问品。

7月21日，郑州市人大常委会办公厅发布关于动员全市各级人大和人大代表迅速投身防汛救灾工作的倡议。倡议书提出，各级人大要闻令而动，全面动员各方面力量，全力做好“防大汛、抢大险、救大灾”工作。各级人大代表要冲锋在前，牢记人大代表的职责，走前头、打头阵，勇当防汛救灾工作“排头兵”。代表联络站要当好“连心桥”，充分发挥社情民意“直通站”、社会治理“加油站”的作用，时刻关注灾情和民生，多渠道听取群众诉求和愿望。

7月22日，郑州市人大机关迅速行

动，机关党员干部组成9个抢险突击队，下沉到金水区人民路街道办事处开展清淤、清障、安全隐患排查等防汛救灾工作。在东门路38号院，机关党员干部利用铁锹、扫帚等清扫工具，对淤泥路段进行清扫，用自己的实际行动展现人大机关党员干部的风采。

7月22日，安阳市人大常委会发出倡议，倡议全市各级人大和人大代表紧急行动起来，积极投身防汛救灾工作，为防汛救灾汇聚力量。

宝丰县人大常委会及时召开机关党组全体干部防汛动员会，成立防汛工作领导小组，动员人大机关干部、乡镇人大主席团、人大代表及时有效地参与到全县防汛救灾工作当中，竭尽全力把灾害损失降到最低，确保全县安全度汛和人民群众生命财产安全。“要牢牢坚持把人民群众生命和财产安全放在第一位，坚决守住不发生群死群伤事故的底线，一旦发生险情及时疏散撤离群众；乡镇人大领导干部要全员上阵加强巡逻，通过下沉一线、深入群众、走村入户、联排联查等方式切实把险情消灭在萌芽状态。”宝丰县人大常委会主任刘景华说。

汝州市人大常委会党组按照党中央决策部署和省委市委防汛工作安排，深入分包联系的乡（镇、街道）踏勘沟道排除险情，竭尽全力保障人民群众生命财产安全。

天灾无情，人间有爱，人大有担当。面对突如其来的河南汛情，主动请缨上一线者有之，捐款捐物助前线者有之，团结乡里共克时艰者有之……河南省各级人大及人大代表遇事不避让、见难勇上前，与广大受灾群众风雨同舟、众志成城，凝聚起不屈的力量，以实际行动生动践行“人民至上”，彰显了人大的担当与作为。

“中华民族历史上经历过很多磨难，但从来没有被压垮过，而是愈挫愈勇，不断在磨难中成长、从磨难中奋起。”让我们勠力同心，共抗风雨，保卫家园！

牢记嘱托 砥砺奋进 为增强边疆民族地区治理能力 作出人大贡献

文 / 阮成发



5月13日，云南省委书记、省人大常委会主任阮成发（中）率队到陇川县陇把镇龙安村，详细了解强边固防示范村建设情况。摄影/《云南日报》记者 雷桐苏



6月3日，云南省委书记、省人大常委会主任阮成发（前左一）率队到文山苗乡三七科技有限公司，调研文山三七产业发展及企业生产运营、数字平台建设情况。摄影/《云南日报》记者 雷桐苏

今年是中国共产党百年华诞。习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上发表重要讲话，庄严宣告“我们实现了第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成了小康社会”，深情回顾中国共产党百年奋斗的光辉历程，高度评价一百年来中国共产党团结带领中国人民创造的伟大成就，深刻总结伟大建党精神，围绕“以史为鉴、开创未来”科学展望中华民族伟大复兴的光明前景，为新征程上党和国家各项事业发展指明了前进方向，为做好新时代人大工作提供了根本遵循。

中国共产党成立以来的一百年，也是党领导中国人民探索、建立、发展、完善人民代表大会制度的一百年。我们党自成立之日起，就以实现中国人民当家作主

和中华民族伟大复兴为己任，进行艰苦卓绝的革命斗争，推翻了帝国主义、封建主义、官僚资本主义三座大山，建立了人民当家作主的中华人民共和国。新中国成立70多年来，人民代表大会制度不断得到巩固和发展，展现出蓬勃生机活力。

在党的领导下，人民代表大会制度在云南深入实践，书写了边疆民族地区民主政治建设的生动篇章。1953年，云南进行了有史以来的第一次普选，人民民主迎来灿烂的春天。1954年8月，云南省第一届人民代表大会第一次会议召开，人民代表大会制度从此在云南落地生根。1979年12月，云南省第五届人民代表大会第二次会议选举产生了省人大常委会，标志着云南地方政权和民主法治建设步入崭新的发展阶段。

党的十八大以来，中共云南省委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神，全面落实“四个善于”要求，支持和保证人大依法履职。全省各级人大及其常委会围绕中心、服务大局，依法履职尽责，确保人大工作始终紧跟党中央重大决策部署，紧贴人民群众对美好生活的期盼，紧扣增强边疆民族地区治理能力，为促进云南高质量跨越式发展作出了新的贡献。

一、坚持党的全面领导，确保人大工作正确政治方向

习近平总书记强调，坚持和完善人民代表大会制度，必须毫不动摇坚持中国共产党的领导，坚持党总揽全局、协调各

方的领导核心作用,通过人民代表大会制度,保证党的路线方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行。我们始终坚持把坚持党的领导作为做好人大工作的首要政治原则,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。

坚持用党的创新理论指导和统领人大工作。把深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为基本功和必修课。省人大常委会党组坚持把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神作为党组会议、常委会专题讲座的“第一议题”,在学懂弄通做实上下功夫,全面系统学,及时跟进学,联系实际学,在学思践悟中增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

坚持把党的领导贯穿到人大工作的全过程各方面。省委切实加强党对人大工作的领导,就加强党委领导地方立法、健全人大对“一府一委两院”监督、健全人大讨论决定重大事项、加强县乡人大工作和建设等作出制度性安排。省委常委定期听取省人大常委会党组工作情况汇报,研究确定人大重大工作安排和有关重要事项,积极支持人大依法履职。全省各级人大及其常委会自觉坚持党的领导,坚决落实党委工作要求,严格执行请示报告制度,依法推进立法、监督工作,作出决议决定、任免国家机关工作人员,保证党的领导在人大工作中得到全面贯彻和有效执行。

坚持健全和完善党领导人大的制度机制。制定人大常委会向同级党委请示报告立法工作办法,完善民族自治地方自治条例和单行条例党内报批程序。落实党对立法工作的领导,建立全省立法工作统筹机制,将16个州(市)和29个自治县的立法项目纳入省人大常委会年度计划,合理利用立法资源。探索建立机关党建工作与人大业务双融合、双推进工作机制,深入扎实开展党史学习教育,努力建设让党放心、让人民群众满意的模范机关。

二、坚持立良法、促发展、保善治,不断增强边疆民族地区治理能力

习近平总书记强调,人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分,也是支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度。2015年1月,总书记考察云南时,要求云南努力成为我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心。2020年1月,总书记再次亲临云南考察时,要求我们认真贯彻落实党的十九届四中全会精神,确保支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度在云南得到坚决贯彻落实,不断增强边疆民族地区治理能力。我们牢记总书记殷殷嘱托,紧紧围绕“三个定位”,着力加强重要领域立法,为增强边疆民族地区治理能力提供有力法治保障。

围绕民族团结进步加强立法。云南是我国少数民族种类最多的省份,有25个世居少数民族,其中15个为云南特有,少数民族人口占全省总人口的三分之一,民族问题、宗教问题、边境问题相互交织。我们牢牢把握民族团结这一生命线,紧扣铸牢中华民族共同体意识,坚持和完善民族区域自治制度,坚定不移执行党的民族政策,制定出台《云南省民族团结进步示范区建设条例》,对示范区的规划与建设、保障与服务作出规定。修订全省37个民族自治地方自治条例,把习近平新时代中国特色社会主义思想、社会主义核心价值观等写入条例,用法治的方式保障民族团结进步示范区建设。目前,全省共创建全国民族团结进步示范州(市)9个、县(市)23个、单位47个、教育基地10个,数量居全国前列,推动形成了各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展的良好局面。

围绕生态文明建设加强立法。云南是我国生物多样性宝库和西南生态安全屏障,承担着维护区域、国家乃至国际生态安全的战略任务,生态地位十分重要。我们认真贯彻“用最严格制度最严密法治保护生态环境”的要求,加大生物多

样性保护力度,在全国率先出台《云南省生物多样性保护条例》,实现生物多样性保护有法可依。认真贯彻落实习近平总书记关于加强赤水河流域保护的重要指示批示精神,在全国人大常委会的指导下,制定出台《关于加强赤水河流域共同保护的決定》和《云南省赤水河流域保护条例》,加强与四川、贵州两省协同,联防联控,共同保护好赤水河,筑牢长江上游生态安全屏障。2018年以来,生态文明建设领域立法占全省同期立法总数的三分之一,有力促进了全省生态环境质量改善。2020年5月出台的《云南省创建生态文明建设排头兵促进条例》,是云南省生态文明建设领域首部全面、综合、系统的地方性法规,为生态文明建设提供了坚实法治保障。

围绕社会治理和民生加强立法。当前,人民群众对民主、法治、公平、安全、环境等方面的需求日益增长。我们注重以民为本、立法为民,围绕涉及人民群众切身利益的重要领域加强立法。2020年,面对突如其来的新冠肺炎疫情,制定出台贯彻全国人大常委会关于全面禁止野生动物非法交易和食用决定的实施意见,切实维护人民群众生命健康,守护公共卫生安全。出台《关于深入学习宣传和实施民法典的决定》,保障民法典的全面有效执行。近年来,还制定、修改了涉及老年人权益保障、反家庭暴力、多元化解矛盾纠纷等一批地方性法规,通过立法及时回应人民群众期待,社会治理法治化水平不断提升。

三、坚持依法监督、正确监督、有效监督,扎实推动习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署落地见效

习近平总书记强调,人大要把宪法法律赋予的监督权用起来,确保法律得到有效实施,确保党中央重大决策部署贯彻落实。我们紧扣全面建成小康社会目标任务,持续聚焦打好三大攻坚战,不断加强和改进监督工作,确保习近平总书记

重要指示批示精神和党中央决策部署得到全面贯彻落实。

聚焦打好脱贫攻坚战开展监督。2018年以来,聚焦“两不愁三保障”,听取和审议脱贫攻坚、健康扶贫工作情况等报告并开展专题询问,助推脱贫攻坚目标顺利完成。全省933万农村贫困人口全部脱贫,8502个贫困村全部出列,88个贫困县全部摘帽,150万人通过易地扶贫搬迁实现“挪穷窝”“斩穷根”,11个“直过民族”和人口较少民族实现整族脱贫,困扰云南千百年的绝对贫困问题得到历史性解决,兑现了“全面建成小康社会,一个民族都不能少”的庄严承诺。

聚焦打好污染防治攻坚战开展监督。2018年以来,连续3年审议省政府年度环境状况和环境保护目标完成情况报告,以“听取报告+评议+测评”方式,督促生态环境保护责任落实。2019年,围绕中央生态环境保护督察反馈意见整改落实,听取和审议省政府专项报告并开展专题询问,以法治的力量保卫蓝天、碧水、净土。

聚焦打好防范化解重大风险攻坚战开展监督。认真贯彻落实党中央关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的改革要求,连续3年专题调研专项债券发行和安排使用情况,督促依法理财、防范风险。深化人大监督与审计监督的结合,跟踪调研部门预算,建成覆盖省、州(市)、县(市、区)三级的人大预算联网监督系统,监督工作的权威性、实效性不断增强。

聚焦“六稳”“六保”开展监督。坚持省、州(市)、县(市、区)三级人大常委会联动,开展“以保促稳、稳中求进”专题调研,形成153个专题调研报告、梳理汇总400多条问题建议,统一向省政府交办190多条具体意见建议,推动“六稳”“六保”各项政策措施贯彻落实,为全省经济持续回升、稳定向好作出了贡献。

聚焦扫黑除恶专项斗争开展监督。认真贯彻落实党中央关于扫黑除恶专项斗争的决策部署,立足云南扫黑除恶专项斗争

专项斗争的形势特点,省人大常委会分别听取省政府、省高院、省检察院关于开展扫黑除恶专项斗争工作情况的报告,把落实中央扫黑除恶专项斗争整改、推进案件攻坚等5个方面作为监督重点,推动解决群众反映强烈的重点难点问题,为打赢扫黑除恶专项斗争这场硬仗发挥了法治保障作用。

四、切实加强代表工作,保障人民当家作主

习近平总书记强调,人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性,关键在于它深深植根于人民之中。我们坚持把代表工作放在突出位置,着力保障代表依法履职,更好发挥代表作用。

提高代表履职能力。针对边远地区基层代表履职能力偏低的情况,加强学习培训和工作交流,抓好人大代表履职培训,提高代表履职水平。在出台重要文件、开展重要工作过程中,听取代表意见,广泛凝聚民智,为各级人大代表履行职能搭建平台、创造条件。

加强同代表和人民群众的联系。建立健全向人大代表通报常委会年度代表工作情况、预算审查联系代表等工作机制,邀请基层代表列席常委会会议,邀请省人大代表参加常委会执法检查、立法调研等工作。建立省人大代表履职档案和省人大代表联系群众工作档案,全省10万余名各级人大代表与36万名群众建立经常性联系。推进全省代表活动阵地建设,开展各类活动42万余次,听取群众意见建议90余万条,推动解决人民群众关心的热点、难点问题30余万件。

创新代表建议办理工作机制。建立常委会副主任主持召开列席常委会会议代表座谈会制度,持续推进代表建议办理信息化,在省级层面实现代表建议网上交办、网上答复全覆盖。通过审议专项工作报告、主任会议组成人员牵头重点督办、组织代表视察、探索集中面商,跟踪问效代表建议续办续复工作,以及督促重新办理反馈结果为不满意的代表建

议等举措,增强了代表履职的积极性和主动性。

近年来,云南人大工作的履职实践,给了我们一些重要启示。一是必须始终坚持党的全面领导,把“两个维护”作为最根本的政治纪律和政治规矩,在思想上政治上行动上始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,确保人大工作始终沿着正确方向前进。二是必须始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,确保人大工作在科学理论指引下健康发展。三是必须始终坚持坚持以人民为中心,把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点,支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力,发展全过程人民民主。四是必须始终坚持围绕中心、服务大局,发挥好地方国家权力机关在贯彻党中央决策部署、推动地方发展方面的职能作用。五是必须始终坚持全面依法治国,严格依照宪法和法律规定行使各项职权,推动地方各国家机关在法治轨道上开展工作,确保宪法和法律在本行政区域内得到有效贯彻实施。六是必须始终坚持改革创新,立足新发展阶段,完整、准确、全面贯彻新发展理念,构建新发展格局,推动高质量发展,不断健全完善人大工作体制机制,保持人大工作的生机与活力。

奋进新时代,开启新征程,做好地方人大工作,责任重大,使命光荣。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,从党的光辉历程和伟大成就中汲取前进力量,坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,不断满足人民群众日益增长的法治需求,为全面建设社会主义现代化、谱写好中国梦的云南篇章提供有力法治保障。✪

(作者系云南省委书记,省人大常委会党组书记、主任)

学习感悟党的百年光辉历史 推动新时代地方人大工作再上新台阶

文 / 王 宁

回顾党的百年光辉历史，中国共产党团结带领中国人民开辟伟大道路、创造伟大事业、取得伟大成就，实现了第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成了小康社会，正在意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。在中国建立、坚持和完善人民代表大会制度是中国共产党的伟大创举。在中国共产党领导下，人民代表大会制度不断巩固、完善和发展，展现出强大生命力和显著优越性。近年来，在全国人大有力指导下，在四川省委坚强领导下，四川省人大及其常委会坚持以“六个旗帜鲜明”作为谋划推进各项工作的基本原则，忠实履行宪法法律赋予的光荣使命，坚定做好新时代地方人大工作的信心决心，全省地方人大工作取得一些新的成效。

一、旗帜鲜明用习近平新时代中国特色社会主义思想统揽人大工作，确保四川人大工作正确政治方向

一百年来，中国共产党坚持马克思主义基本原理，坚持实事求是，从中国实际出发，洞察时代大势，把握历史主动，进行艰辛探索，不断推进马克思主义中国化时代化。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、21世纪马克思主义。四川省人大常委会坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要的政治任务，同学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想贯通起来，持续在学懂弄通做实上下功夫，确保四川人大工作始终

沿着习近平总书记指引的方向坚定前行。建立并落实省人大常委会党组理论学习中心组学习制度，将学习党的创新理论作为常委会会议、组成人员学习会，以及人大制度理论研究的重要内容，自觉主动学、及时跟进学、联系实际学、笃信笃行学，推动理论学习往深里走、往心里走、往实里走。以“法治四川行、奋斗新时代”等代表主题活动为载体，组织代表深入群众阐述新思想、宣讲新成就、解读新部署。针对四川拥有全国最大的彝族聚居区、第二大涉藏地区和唯一的羌族聚居区，举办少数民族代表培训班，重点学习习近平总书记关于民族工作的重要论述，引导少数民族代表在铸牢中华民族共同体意识、维护国家安全和社会稳定、提高民族地区依法治理水平、深化民族团结进步创建、促进各民族交往交流交融等方面作出表率、贡献力量。不断加强学习型人大机关建设，成立7个青年理论学习小组，常态化开展“学用新思想、建功新时代”主题系列活动。结合党史学习教育，开展“悦读党史”自主学习和理论研讨，感悟党的创新理论思想伟力和习近平总书记人格魅力，确保学出绝对忠诚、学出信仰信念、学出辩证思维、学出为民情怀、学出忧患意识、学出昂扬斗志。

二、旗帜鲜明坚持党对人大工作的全面领导，确保党的路线方针政策和决策部署在四川人大工作中不折不扣得到贯彻落实

党的历史充分证明，没有中国共产党，就没有新中国，就没有中华民族伟

大复兴。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。四川省人大常委会坚持把党的领导贯穿人大工作全过程、各方面，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，牢记“国之大者”，努力使党的主张通过法定程序成为国家意志和人民共同行动。中共四川省委高度重视人大工作和建设，坚持把人大工作作为党的全局工作的重要组成部分，列入党委重要议事日程。2020年12月召开省委人大工作会议，出台了《关于加强新时代人大工作和建设的意见》，对新形势下四川人大工作作出全面安排部署。省委书记、省人大常委会主任彭清华坚持出席每次省人大常委会会议，参加人大重要活动，指导解决地方人大工作中的重大问题。省人大常委会自觉落实党对人大工作的全面领导，坚持把党的领导作为人大工作的首要政治原则和根本政治保证，制定和完善《请示报告重大事项清单》《关于加强向省委请示报告工作的措施》等制度，坚持定期向省委报告全面工作，及时请示报告年度工作安排、重要工作计划、自身建设等重要事项，确保人大的重大事项、重要活动、重点工作都在党的领导下开展；坚持把党的政治建设摆在首位，充分发挥省人大常委会党组把方向、管大局、保落实的领导作用，在省人大常委会设立机关党组、在省人大10个专门委员会全覆盖设立分党组，着力提升人大党组织的整体效能；坚决落实管党治党政治责任，制定《进一步严肃常委会会议会风会纪的规定》《关于加强省人大常委会机



2021年4月，四川省人大常委会副主任王宁（中）率队在绵阳市四川国大水泥有限公司开展固体废物污染环境防治法执法检查。摄影/孙信志



2021年5月，四川省人大常委会副主任王宁（中）参加党史学习教育“我为群众办实事”实践活动，在眉山市东坡区齐通幼儿园实地了解情况。摄影/孙信志

关建设的意见》等，严格履职尽责，严明纪律作风，努力建设政治过硬、作风优良、业务精湛、纪律严明的模范机关，打造讲政治、顾大局、负责任、守底线的大干部队伍。

三、旗帜鲜明走中国特色社会主义政治发展道路，自觉坚持和完善人民代表大会制度

中国特色社会主义是党和人民历经千辛万苦、付出巨大代价取得的根本成就，是实现中华民族伟大复兴的正确道路。四川省人大常委会坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，自觉坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持和完善人民代表大会制度，充分发挥我国社会主义民主政治的特点和优势。注重总结地方人大工作实践经验，召开纪念四川省人大设立常委会40周年座谈会，举办全省人大建设经验交流会、市（州）人大常委会秘书长工作交流会，总结近年来地方人大工作成效和实践经验，提出建设讲忠诚有信念的政治机关、讲法治有权威的权力机关、讲责任有担当的工作机关、讲宗旨有情怀的代表机关的明确要求，并以此作为重要载体和抓手，推动人大工作与时俱进、创新发展。注重创新地方人大工作制度机制，对照修改后的全国人大组织和议事规则，启动修改《四川省人民

代表大会议事规则》和《四川省人大常委会任免国家机关工作人员条例》，并及时对现行地方立法、监督等相关制度进行修改完善，努力提高人大工作法治化、规范化、制度化水平。注重广泛深入开展法治宣传教育，加强对人民代表大会制度的学习研究和宣传教育，促进人大制度、人大知识的教育普及。依托四川省人大“一报一刊”“两微一端”等媒体平台，全方位、多角度、多层次讲好“人大故事”，建好用好四川省人大历史陈列馆，充分发挥宣传教育功能，使全社会更好了解人大制度的优越性、人大工作的进展成效、人大代表履职的生动实践，让国家根本政治制度更加深入人心。

四、旗帜鲜明以习近平法治思想为指导，在全面依法治省中发挥重要作用

我们党历来重视法治建设，历经百年探索，不断深化完善对社会主义法治建设的认识，走出了一条中国特色社会主义法治道路。四川省人大常委会全面贯彻落实习近平法治思想，不断加强和改进地方立法工作，努力做到以良法支撑和保障全面依法治省。坚持党委领导立法，坚持重大立法事项向省委报告。近年召开的7次省委全会明确人大立法任务20余项，省委常委多次召开会议研究人大立法工作，审定立法规划和年

度立法计划。省人大常委会积极推动省委部署的红色资源保护传承条例、三星堆遗址保护条例、农村集体经济组织条例等重要立法工作开展。今年6月表决通过《四川省红色资源保护传承条例》，并于7月1日正式施行，规范红色资源保护和管理，保护状况监测和评估，明确红色资源保护和传承责任，推动红色资源保护传承在法治轨道上运行。突出人大主导立法。建立完善人大主导立法机制，加强人大对立法选项、论证、调研、起草、审议全过程的主导。建立常委会统一管理、全省上下共享的立法专家库，聘任36位省内外立法专家，组建由5所大学法学院、1个科研机构和1个律师事务所组成的地方立法评估协作基地，选取部分地方性法规进行立法后评估。加强对21个市州和有立法权民族自治县的指导，及时审查批准攀枝花、阿坝、甘孜、凉山等市州森林草原防灭火条例。探索多方协同立法。建立党委领导下的跨区域、全流域协同立法机制，加强川渝人大协同立法，今年3月与重庆市人大常委会几乎同步通过优化营商环境条例，积极推进铁路安全管理、嘉陵江流域生态环境保护等协同立法项目，为推动成渝地区双城经济圈建设提供法治保障。深入践行习近平生态文明思想、习近平法治思想，贯彻落实习近平总书记关于长江流域生态保护重要指示精神，按照栗战书委

员长重要指示精神，在全国人大强有力的指导下，探索云贵川三省人大共同立法。今年5月，云南、贵州、四川三省人大常委会分别审议并全票表决通过了经三省协商一致的关于加强赤水河流域共同保护的決定，同时表决通过了三省关于赤水河流域保护条例，自7月1日起同步实施，以“共同决定+条例”的方式共护一江清水，共筑长江上游重要生态屏障。这是全国首个地方流域共同立法硕果，也是今年四川省地方立法一个突出的亮点，为跨区域联合保护生态环境开辟了新路径，开创了新模式，也为其他地方流域的共同立法以及省内各相关的市州之间开展协同立法，提供了有益经验。

五、旗帜鲜明围绕中心大局谋划和开展工作，为经济社会发展贡献人大力量

回顾党的历史，人大工作作为党的全局工作的重要组成部分，在推动形成安定团结的政治局面，促进社会生产力解放和发展，促进现代化建设各项事业等方面发挥着重要作用、作出了重要贡献。四川省人大常委会始终把人大工作放在党和国家事业全局来谋划和推进，努力做到党和国家中心工作在哪里，人大工作就跟进到哪里；党和国家大局是什么，人大工作就重点安排什么。紧扣重大决策部署做文章，围绕统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，推进省委“一干多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”战略部署，积极主动作为，依法履职行权。围绕四川省委十一届九次全会关于深入推进创新驱动引领高质量发展的決定落地落实，制定《贯彻落实省委十一届九次全会精神的实施意见》，紧扣人大主责主业，从加快推进立法项目、着力强化监督工作、充分发挥人大代表作用、不断加强调查研究4个方面出台具体措施，为推动四川创新发展行稳致远提供法治保障、凝聚强大合力、贡献智力智慧。围绕推进成渝地区双城经济圈建设，与重庆市人大常委会同步听取和审议成

渝中线高铁建设前期工作推进情况，开展巴蜀文化旅游走廊建设、切实解决执行难工作情况联动监督，助力唱好“双城记”、建好“经济圈”。围绕重要法律实施下功夫，始终把握依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序的原则，坚持正确监督、有效监督。自2015年《四川省农村扶贫开发条例》出台以来，省人大常委会连续6年开展了8轮执法检查，有效助力全省88个贫困县“摘帽”、625万人口如期脱贫。今年扎实开展消防法、固体废物污染环境防治法、古树名木保护条例等法律法规实施情况的检查，推动法定职责、法律责任得到有效落实。聚焦创新监督方式出实招，综合运用执法检查、听取报告、专题询问等多种方式，着力提升人大监督工作的针对性、及时性、有效性。在全国率先开展预算联网监督，为建立实施人大预算联网监督数据信息提供规范地方标准，出台关于加强国有资产管理情况监督的決定。制定专题询问办法，总结推广眉山市“全链条清单式”监督等有益做法。

六、旗帜鲜明坚持以人民为中心，发挥代表主体作用，使四川人大工作更好体现人民利益、增进人民福祉

江山就是人民、人民就是江山。人民代表大会制度是党的群众路线制度化的重要载体和依托。四川省人大常委会始终坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，践行以人民为中心的发展思想，落实全过程人民民主，牢牢把握为人民代言、为人民服务、为人民谋利的履职定位，通过支持和保障代表依法履职，保证和实现人民当家作主。明确人大换届选举“方向标”，针对四川基层行政区划调整改革、基层人大代表数量减少的实际情況，根据新修改的选举法，依法确定县级人大代表名额，决定市县两级新一届人大常委会组成人员名额，修改选举法实施办法，加强对选举工作人员的培训，严把人大代表政治关，确保选出的代表坚决拥护中国共产党的领导，坚决拥护中国特色社会主义制度，真正代表人

民、让人民满意。营造代表履职行权“好环境”，制定关于进一步加强和改进省人大代表工作的具体措施，落实代表知情知政保障措施和活动经费保障制度，坚持邀请全国、省人大代表列席省人代会和省人大常委会会议。完善代表参与立法、监督等相关工作制度，邀请代表参与立法、专题调研和执法检查。根据代表所处行业、专业不同，组建10个省人大代表专业小组，立足各自专业领域开展活动。搭建代表发挥作用“大平台”，与重庆市人大常委会联合组织部分全国人大代表开展万达开川渝统筹发展示范区建设专题调研，提出高质量意见建议，助推重大战略、重要改革、重点项目落地落实。结合党史学习教育，围绕“我为群众办实事”，号召全省各级人大组织开展“人大代表在行动”“民生实事我监督”“乡村振兴我出力”三大具体行动，广泛动员各级代表深入基层为群众办实事办好事，特别是在推动学前教育、妇女“两癌”筛查等民生实事落实上取得积极成效。畅通代表联系群众“直通车”，落实“双联系”制度，81名常委会组成人员与246名基层省人大代表建立常态化联系机制。全面推行县乡两级人大代表向选民述职全覆盖，主动接受选民监督。建立1.4万余个代表之家、代表工作站、代表联络室和网络履职平台，推动20余万各级人大代表就近就便进入“家”“站”“室”，加强街道人大工委、乡镇人大的组织机构力量建设，保障和服务人大代表更好地密切联系群众、倾听群众声音、反映群众意愿。

下一步，四川省人大及其常委会将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面深入学习贯彻习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话精神，坚决响应党中央伟大号召，大力弘扬伟大建党精神，统筹做好立法、监督、代表等工作，为奋力谱写新时代四川人大工作新篇章，推动治蜀兴川再上新台阶贡献人大智慧和力量。✪

（作者系四川省人大常委会党组书记、副主任）

助力科技强国建设， 158名全国人大代表在京参加专题学习

文 / 本刊记者 冯 添 实习记者 杨 硕



7月13日至16日，十三届全国人大第21期代表学习班在北京举办。摄影/杨 硕

科技立则民族立，科技强则国家强。7月13日至16日，十三届全国人大第21期代表学习班在京举办，来自全国32个选举单位的158名全国人大代表参加“科技强国建设”专题学习，为履职尽责“充电加油”。

代表们在接受采访时表示，这期学习班的课程专业性、针对性都很强，让他们深刻认识到科技自立自强对国家发展的战略支撑作用，特别是在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点，参加这样一次重要的专题学习，意义非凡。

紧扣科技强国建设，精心安排学习内容

“嫦娥四号实现人类航天器首次月

球背面着陆探测，嫦娥五号采集月壤1.7公斤安全返回地球，天问一号实现火星‘绕、着、巡’探测，北斗卫星导航系统建成开通并提供全球高精度定位授时服务，高分辨率对地观测系统完成建设并有效投入使用，载人航天进入空间站建设新阶段……”

讲台上，中国探月工程总设计师吴伟仁讲述着中国航天的过去、现在和未来。讲台下，158位参加专题学习的全国人大代表为中国航天取得的骄人成就倍感振奋与自豪。

本期学习班的主题是“科技强国建设”，在4天的时间里，安排了6场专题报告。从科技创新法治保障到“十四五”时期科技自立自强的重大部署，从世界

科技前沿态势到我国的基础研究，从集成电路研究到航天探月发展，宏观到微观，历史到未来，专题报告涵盖科技强国建设的方方面面。

全国人大教科文卫委主任委员李学勇围绕学习习近平法治思想和习近平总书记关于科技创新的重要论述，向代表们全面系统地讲解了我国科技创新法律制度的发展历程和基本情况。

“宏观世界大至天体运行、星系演化、宇宙起源，微观世界小至粒子结构、量子调控、基因编辑，都是当前世界科技发展的最前沿，而宏观和微观世界的科学研究成果，又会深刻影响和有力推动事关人类生存与发展的科技进步。”全国人大民工委主任委员、中国科学院原

院长白春礼,在向代表们介绍世界科技前沿发展态势时说道。

“习近平总书记高度重视集成电路产业,我国集成电路创新体系建设亦初见成效,产业发展迅速。”清华大学集成电路学院院长吴华强作为领域内的专家,他的报告主题围绕建成集成电路强国展开,“艰苦奋斗、上下一心、坚持不懈,我们终将建成集成电路强国”。

全国人大教科文卫委副主任委员、国家自然科学基金委员会主任李静海围绕基础研究主题进行报告,“理念的变化、理性的战略、明确的方向、坚定的行动、共同的努力,是新时代推动基础研究高质量发展的追求”。

“31个省(自治区、直辖市)现有各类省级科技创新地方性法规202件……”全国人大代表、江西省南昌大学第一附属医院院长张伟的笔记本上密密麻麻记满了几天来的学习重点。

记者了解到,在本次参加学习的代表中,有相当一部分来自科技相关领域。作为一名来自医疗科研战线的人大代表,张伟深切感受到科技对于疫情防控的重要作用。抗击新冠肺炎疫情中,她主持科研攻关项目,牵头全国多中心临床试验1项、参与9项,为疫情防控提供了科技支撑。

学习“七一”重要讲话,回顾代表履职初心

今年是建党100周年。7月1日,习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上发表重要讲话。为了让参加“科技强国建设”专题学习的158名全国人大代表学深悟透习近平总书记“七一”重要讲话精神,学习班在课程设置上作出专门安排。

全国人大常委会副秘书长郭振华说,在党的百年华诞之际,本期学习班把深入学习领会习近平总书记“七一”重要讲话精神作为重大政治任务和学习安排,组织代表开展分组讨论、交流

学习体会,深刻领会和把握讲话的重大意义、丰富内涵、核心要义、实践要求,切实把思想和行动统一到讲话精神上来。

“系统地学习了习近平总书记关于科技创新的重要论述,这是马克思主义理论与我国科技实践结合的最新理论成果,获益很深。我们企业要坚定不移地走科技创新道路,为实现高水平自立自强作出更多贡献。”全国人大代表,中国移动通信集团湖北有限公司党委书记、董事长、总经理范秉衡在分组讨论时说道。

7月15日下午,第21期学习班组织代表赴中国共产党历史展览馆参观“不忘初心 牢记使命——中国共产党历史展览”,主题展全面、系统、生动、立体地展示了中国共产党波澜壮阔的百年历史以及顽强奋斗的伟大历程。

从嘉兴红船到开国大典,从五四宪法到民法典,从东方红一号到神舟十二号……无数成就编绘了中国共产党带领伟大人民奋勇拼搏的壮丽画卷。前来参观的代表都深受触动。

“非常激动,非常震撼!百年历程艰苦卓绝,这段历程无比伟大!”全国人大代表、金后盾专用装备制造集团董事长李彦平说道。

来自河南平高集团有限公司机械制造事业部的全国人大代表胡中辉说,从建党初期的艰苦奋斗到新时代的伟大成就,离不开一代又一代中国共产党人前赴后继、艰苦奋斗、默默付出,激励代表立足岗位,为满足人民群众新时期积极履行代表职责。

“作为九三学社的代表,同时作为一名医务工作者,伟大的建党精神也激励着我们在新时代为科技强国不懈努力,我将为科技自立自强、建设健康中国而继续奋斗。”张伟代表说。

网络学院播放过百万,“云上办学”跨越式发展

据悉,本期学习班是今年的第3期

线下代表学习班,采取“线下+线上”的形式进行筹备和组织。线下集中学习结束后,学习班全部课程将在全国人大网络学院上线,全国人大代表和地方人大负责同志可随时自主学习。

全国人大培训中心主任田晓弘介绍说,在庆祝建党百年这个重要的时间节点,全国人大网络学院课程总播放量也突破100万大关。

通过网络学院“云上办学”,实现从无到有、从“0”到“100万”,仅仅用了一年。为满足代表们对学习培训的新需求新期待,2020年7月1日,全国人大网络学院上线。一年多来,结合党中央重大决策部署和常委会中心工作,根据代表履职阶段的特点和需求,组织4期网络视频学习班;全国人大网络学院上线571个专题、6500多门视频课程,涵盖各领域、各方面。

人大网院开设“代表专区”,将全国人大代表接受媒体采访、列席常委会会议等活动的视频进行汇总并上传。同时利用代表参加学习班的机会,邀请代表结合学习专题谈履职经验和学习体会,制作成专题片在相应专区上线,代表足不出户就能通过网络学习借鉴其他代表的履职经验。

为突出人大特色,不断提高网络课程的针对性、实效性,全国人大网络学院陆续开设“常委会专题讲座”“人大历史”“代表履职基础知识、应用知识”“法律解读”“代表风采”等专栏,现已自主录制上线课程100多门。

今年,按照党中央关于党史学习教育的统一部署,全国人大常委会办公厅增加举办了一期“党史百年”专题网络学习班,受到代表关注和欢迎。

“云上办学”不仅将新冠肺炎疫情带来的挑战转化为机遇,更开辟了代表学习的新路子,实现线上线下学习培训同步推动、互相促进,更好满足代表学习培训多样化、个性化需求,标志着全国人大网络学习培训实现跨越式发展。✪

导读：在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话中，习近平总书记强调要“发展全过程人民民主”。北京市人大常委会认真学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神，及时部署人大代表进“家”“站”征求立法意见建议活动，让立法“民意征求”直通一线，有力贯彻落实习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述，彰显了鲜明的人民立场，真正做到了“有事好商量，众人的事情由众人商量”，让广大人民群众的意见建议成为高质量立法的“源头活水”，是一次发展全过程人民民主的法治新实践。

北京人大：立法“民意征求”直通一线，发展全过程人民民主新实践

文 / 通讯员 张雪松 李凯 本刊记者 王萍



北京市人大常委会主任李伟（左四）以人大代表的身份到立法联系点、顺义区仁和镇“代表之家”听取市、区、乡镇三级人大代表的意见建议。（北京市顺义区人大常委会研究室供图）

7月28日，北京市十五届人大常委会第三十二次会议上，市人大社会建设委员会作了关于《北京市接诉即办条例（草案）》修改情况的报告。《北京市接诉即办工作条例（草案）》提交二审。

在二审之前，为了让这一社会关注度极高的地方立法真正做到接地气、应民声、顺民意、惠民生，一场由北京市人大常委会统一部署、通过代表“家”“站”

平台征求《北京市接诉即办条例（草案）》意见建议的活动如火如荼地展开。活动中，全市11377名四级人大代表，深入到306个代表之家、2184个代表联络站及社区、村镇，其中，市人大常委会领导纷纷以人大代表身份带头进“家”“站”听民声，代表们通过实地调研、宣讲、召开座谈会等形式，听取并

征求了66915名市民的意见建议。这次人大代表进“家”“站”征求接诉即办条例立法意见建议的活动，让立法“民意征求”直通一线，有力贯彻落实了习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述，彰显了鲜明的人民立场，真正做到了“有事好商量，众人的事情由众人商量”，是一次发展全过程人民民主的法治新实践。

常委会领导以人大代表身份带头进“家”“站”，深入基层一线倾听“肺腑之言”

在这次代表“家”“站”平台征求《北京市接诉即办条例（草案）》意见建议活动中，北京市人大常委会主任李伟和其他常委会领导都以市人大代表身份主动联系原选举单位，带头到代表之家、代表联络站参加调研和宣讲活动，深入基层一线，听到了许多“肺腑之言”。

6月2日下午，李伟主任以市人大代表身份到立法工作联系点、顺义区仁和镇“代表之家”听取市、区、乡镇三级人大代表的意见建议。这些意见建议主要集中在进一步合理界定各方权利义务、加大民生类诉求办理力度、规范限制不合理诉求、完善考评激励机制等方面。

顺义区人大代表夏捷说，《北京市接诉即办条例（草案）》明确了接诉即办工作的长期性，让诉求人心中更踏实，让群众看到了“以人民为中心”理念的落实，促进接诉即办工作秩序更加平稳。

仁和镇人大代表周靖慧坦陈，将接诉即办上升为法规条文、纳入法治轨道，给了基层干部足够的底气、清晰的权限。

同时，周靖慧也反映了基层面临的一些困惑和问题。比如，镇上存在着不合理诉求占比较多的问题。个别诉求人反映的案件已经通过法院判决或者信访三级终结，仍然会在市民热线中反映；有的村民因不符合集体土地收益发放条件，连续拨打市民热线几十次。

代表们还提出，面对社会主体应承担的义务，缺少考核约束。绝大部分群众反映的诉求都对政府依法行政起到了很好的监督和提醒作用，但仍有相当部分的群众诉求超过了政府各部门的职责权限，属于社会单位自身职责义务范畴。对于这些需要靠社会单位解决的诉求，属地政府调动其积极性缺乏有效手段，效果不够明显。

“畅通基层报请政府协调解决渠道”也是多位代表关注的问题。仁和镇人大代表王保文建议，针对一些管理空白，建立上报渠道。有一部分诉求的处理是无明确职责规定的，是管理空白，如有上报渠道，可将群众反映的该事项上报至市政务局，最后由市政务局确定行业主管部门，纳入职责范畴，推动问题解决。

仁和镇人大代表骆国深有同感，“条例草案明确了分级协调机制，承办单位对于自身难以协调解决的诉求，可以报请政府或者行业主管部门协调解决，建议针对同一类型的问题开设专项出口。基层吹哨了、协调了，下一步更需要行业主管部门进一步推动才行。”

在现场认真听取意见后，李伟当场表示，请大家放心，“对征集的意见建议，我们将认真研究、积极整理和吸纳，把条例草案修改好。”

“家”“站”发出好声音——“接诉即办”不是“接诉即转”，派单前要先“分诊”

6月10日上午，北京市东城区东花市街道南里社区人大代表联络站里热闹非凡，踊跃的发言时常伴随着阵阵掌声。6位前来为《北京市接诉即办条例（草案）

征求意见的人大代表、近20位社区居民、基层一线的工作人员围坐在一起，各抒己见、交流碰撞，把对接诉即办工作想说的话痛痛快快地说出来，也为推动条例草案的完善提出了很多接地气、冒热气的好建议。

接诉即办平台不是简单的二传手，要做“分诊员”，让基层少做无用功，不要让“接诉即办”变为“接诉即转”……聚焦“精准派单”，居民们的意见建议朴实而又一针见血。

居民代表董春利首先提到，接诉即办涉及的一些问题具有专业性，需要“精准派单”。居民代表铁木兰接着打了一个生动形象的比方，她说，政府服务热线的接线员，跟过去电话局的接线员不一样，应该更像医院的“分诊员”，先“分诊”，才能“精准派单”。

居民代表张战说：“接线员的选拔门槛要提高，因为在老百姓看来，他们代表着政府，要让老百姓信任，不要因为沟通不力，让‘接诉即办’变为‘接诉即转’。”

作为“接单”方，来自基层一线的东城区东花市街道综合行政执法队队长许树森道出了深切体会。他反映，目前的接诉即办工作，职能部门的参与度还有待提高。他建议，在遇到一些难啃的硬骨头时，充分发挥职能部门的作用，让有职权的部门充分用好手中职权履职尽责、为民办实事。

在对条例草案征集意见建议的过程中，很多代表和居民表示，基层干部、社区的普通社工是接诉即办工作中的“承重墙”。不少意见建议体现了对基层干部的关心关爱，希望能够进一步促进公平公正，激发基层干部担当作为。

在同一天上午，东城区景山街道的“人大代表之家”里，人大代表们也在为接诉即办立法发出好声音。东花市街道南里社区人大代表联络站和景山街道“人大代表之家”的景象，正是本次接诉即办条例草案征集意见建议活动的两个小小缩影和鲜活见证。

让立法“民意征求”直抵基层、直通一线，走到居民和代表身边

接诉即办条例涉及广大市民群众利益，与千家万户的生活息息相关，这次代表进“家”“站”征集意见建议活动，贯彻落实习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述，坚持开门立法，体现了以人民为中心的思想，彰显了鲜明的人民立场，全面充分地了解和反映了诉求方、接诉方、承办方的需求，而这也正是结合今年党史学习教育和“我为群众办实事”活动提高立法质效的题中应有之义！

本着“将意见吸纳得更充分一些，情况考虑得更周全一些”的原则，本次意见建议征集充分发挥代表“家”“站”作用，真正让立法“民意征求”直抵基层、直通一线，走到了居民和代表身边，汇聚起强大的民意民声，为进一步将这部以人民为中心的“为民服务法”、总结改革成果的“制度保障法”、具有北京特色的“首都原创法”制定好、完善好奠定了坚实基础。

据了解，北京市自2019年起开展接诉即办工作，受理群众民生诉求数千万件，解决率和满意度稳步提升。为了将该项工作固定下来，市人大常委会及时启动了接诉即办立法工作。在本次接诉即办立法征集意见建议工作中，北京市人大常委会充分贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神，“站稳人民立场，贯彻党的群众路线，尊重人民首创精神”，深化了全过程人民民主的探索实践，体现了人民民主覆盖的广泛性、过程的完整性、内容的全面性，彰显了人民民主的显著优势，使人民当家作主更加有效地落实到国家政治生活和社会生活中。

些小吾曹州县吏，一枝一叶总关情。在北京市发展全过程人民民主的探索实践中，一“家”一“站”的民声诉求也牵动着进“家”“站”的全市11377名四级人大代表的心。问渠那得清如许？为有源头活水来。广大人民群众意见建议正成为高质量立法的“源头活水”，相信这样的全过程人民民主实践会越来越多。✘

“选出为人民办实事的好代表”

——广西稳步推进县乡人大换届选举

文 / 通讯员 蒋秋 本刊记者 李小健

年满18周岁的学生投出人生第一张选票，两名百岁老人投票选举人大代表，73岁村支书步行5公里到选民家中组织投票……2021年广西县乡人大换届选举工作正在火热进行中，自治区各级人大常委会在各级党委的领导下，坚持全过程人民民主，充分发挥职能作用，稳步推进县乡人大换届选举工作依法有序进行。

坚持党的全面领导，严把人大代表候选人“入口关”。6月28日是南宁市县乡两级人大代表选举日。广西壮族自治区党委书记、自治区人大常委会主任鹿心社，自治区党委副书记、自治区主席蓝天立，自治区政协主席孙大伟等自治区四家班子领导以选民身份，分别来到各自选区，郑重投下自己的一票，发挥了示范带动作用。

县乡人大换届选举工作启动以来，广西牢牢把握人大换届选举的正确政治方向，把坚持和加强党的全面领导贯穿县乡人大换届选举工作全过程和各方面，切实把党的领导作为人大换届选举的首要政治原则和根本政治保证。

为政之要，惟在得人。广西各地真正把好县乡人大代表的政治关、素质关、结构关，突出政治标准，严格进行资格审查，认真落实代表结构要求，按照好干部标准选好配强领导班子。百色市右江区严把人大代表候选人“入口关”，注重把关心群众疾苦、了解群众愿望、看得准现实问题、看得懂发展机遇、拿得出化解办法的候选人推荐上来，把代表性强、服务人民勤、履职水平高作为推荐标准。贵港市覃塘区黄练镇组织考察

组，通过实地考察、走访代表候选人身边群众、征求相关单位意见等方式，把对党忠诚、认真负责、敢于担当、实绩突出、清正廉洁作为代表候选人的重要标准，确保代表候选人政治过硬。

充分发扬民主，投出人生中的第一张选票。在换届选举过程中，各地人大积极践行全过程人民民主，坚持人民主体地位，充分发扬民主，坚持严格依法办事，严格按照时间节点依法推进，做细做实选民登记、代表资格审查、投票选举等工作，确保程序合规、结果合法，通过法定程序把党的主张和人民意愿统一起来。

崇左市宁明县从6月28日开始全面开展换届选举选民登记工作，全县各选区工作组人员遵循不错登、不漏登、不重登的原则，深入城乡居民家中与选民本人联系，逐村、逐户核实情况，使全县选民登记工作无缝隙覆盖、不留盲区死角。

各地结合实际，通过设立投票站、召开选举大会、设置流动票箱等方式组织选民进行投票选举。截至6月30日，南宁市大部分选区进行了新一届县乡两级人大代表的投票选举。已经完成投票选举的选区，选民参选率为94%以上。

7月7日是桂林市临桂区城区、乡两级人大代表选举日。为确保山区选民充分行使选举权，该区黄沙瑶族乡设置流动票箱16个。各选举工作组清晨出发，深入到自然村屯、田间地头组织选民投票。因为修路，该乡滩头村选区无法通行汽车，73岁的村支书陆家俊便手提流动票箱到选民家中组织投票。

7月9日，在桂林市七星区东江街道五通社区44选区中心会场投票箱前，两位年满18周岁的高三应届毕业生李卓阳、阳奇志在投票箱前投出了人生中的第一张选票。“这是我第一次有资格参加选举投票，感觉今天真的很有意义。”李卓阳兴奋地说。

7月13日是钦州市浦北县县、镇两级人大代表选举日。工作人员带着流动票箱，来到107岁老人黄名绍和106岁老人余秀昌家中。“今天是人大代表换届选举投票日，我们也要投上一票，选出为人民办实事的好代表。”黄名绍老人说。

严明换届纪律，保证换届选举风清气正。换届纪律是否严明，直接关系到换届工作的成败。广西各级人大常委会坚持教育在先、警示在先、预防在先，强化责任担当、规矩意识，始终保持对违法违纪行为的高压态势，保证换届选举风清气正。贺州市加强指导监督，成立督导组，建立联查联办和快查快结机制，组建违反换届纪律问题核查组，以最严格的纪律保证换届选举顺利开展。南宁市隆安县人大常委会组织5个督导组，分赴各乡镇村组，重点对各乡镇建立健全组织机构及工作人员配备、舆论宣传、选区划分、选民登记及资格审查、选民名单公布、文档搜集整理等情况进行督查。桂林市资源县梅溪镇三家班子主要领导深入14个村（社区）“一对一”进行换届选举政策和制度规定执行情况监督检查，对苗头性问题及时纠正，对倾向性问题及时谈话，严格把好监督“质量关”，稳步推进换届选举。✘

选出百姓的“贴心人”

——云南扎实开展县乡人大换届选举工作

文 / 通讯员 彭美娟 张 晰 本刊记者 冯 添

民主选举是人民行使国家权力的最重要表现形式之一。当前，云南省的县乡人大换届选举正如火如荼地开展。

据了解，本次云南县乡两级人大换届选举工作于7月1日全面启动，预计约有3700万名选民参与其中，将于12月31日前，选举产生新一届县乡两级人大代表近10万名，并依法在代表选举产生后两个月内召开新一届县乡两级人民代表大会第一次会议。

云南采取了哪些针对性措施，最广泛地动员选民依法参加选举？如何创新方式保障选民知情权、充分发扬民主？如何优化代表结构，让每位选民充分表达意愿，选出自己真正信任的人大代表？在云南县乡人大换届选举工作的诸多细节中，是全过程人民民主的生动实践。

重新核算代表名额 适当增加基层人大代表数量

近年来，随着全国范围内撤乡并镇和乡镇改设街道数量的增多，导致乡镇人大代表数量减少。

据云南省人大常委会选举联络工作委员会相关负责人介绍，到2016年底，全省设置了180个街道办事处，乡镇数量减少了341个，县、乡人大代表名额分别为25379名和74717名，与1989年相比分别减少4203名和25687名。

参与人民民主实践的主体越广泛，全社会意愿和要求的最大公约数越容易形成。

为了更好地落实党中央“适当增加基层人大代表数量”的要求，同时根

据新修改的选举法的有关规定，云南省十三届人大常委会第二十四次会议，以云南省公安厅提供的最新户籍人口数和省统计局提供的全省第七次人口普查数据为依据，依法对云南省129个县（市、区）人大代表名额、新一届县级人大常委会组成人员名额和乡、民族乡另加百分之五人大代表名额重新进行核算确定。

经核定，云南省县级人大代表名额共计28570名，比上届增加3191名，增幅为12.57%。全省542个乡、民族乡依法作出另加百分之五人大代表名额的决定，由县级人大常委会依法重新确定乡级人大代表名额，并报上一级人大常委会备案。

优化代表结构 让各方面意愿充分表达

为使各方面意愿都能得到充分表达，使选出的代表更具广泛性和代表性，保障人民当家作主的权利，根据本地区实际适当增加县级人大代表名额，有利于进一步优化县级人大代表的结构，有利于在分配县级人大代表名额时适当向街道倾斜，解决乡镇改设街道后县乡两级人大代表名额减少的问题。

云南省明确了县乡两级人大换届选举要坚持“两倾斜”，新增县乡人大代表名额应当向基层群众、社区工作者等倾斜，其中县级人大代表名额重点向由乡镇改设的街道倾斜。

另外，要适当提高基层代表，特别是一线工人、农民、专业技术人员代表的比例，提高妇女代表的比例，保证少数民族代表和归侨代表的比例。

确定选举工作联系点 以点带面开展经验推广

针对换届选举工作持续时间长和政治性、法律性强的特点，云南省人大常委会将昆明市寻甸回族彝族自治县、曲靖市沾益区、红河哈尼族彝族自治州蒙自市确定为选举工作联系点。

联系点将先行先试开展各项工作，并将具体工作推进过程中出现的情况和问题进行总结、及时反馈，所形成的先进经验将推广至全省，促进换届选举工作的顺利开展。

据悉，目前三个联系点正在开展选民登记、选区划分、代表名额分配等工作。下一步，云南省人大常委会将在联系点召开全省县乡两级人大换届选举工作现场推进会。

调研指导+业务培训 保障换届选举顺利开展

近期，云南省人大常委会常务副主任张太原带领调研指导组，先后赴玉溪、红河、昆明等州（市）调研指导县乡人大换届选举工作。省人大常委会选联工委负责同志带领的工作组先后到三个选举工作联系点并分赴全省各地调研指导工作。

7月以来，由云南省人大常委会选联工委举办的业务培训班在全省16个州（市）陆续开班培训，指导推广云南省县乡人大换届选举信息服务平台在本次换届选举工作中全面应用。

云南省人大常委会通过“调研指导+业务培训”的方式，助推换届选举工作依法有序开展，确保选出人民群众的贴心人。✘

“全过程人民民主”的宜春实践

文 / 通讯员 叶梓 本刊记者 于浩 实习记者 王泽霖

“这条小巷地面做得好，但是地下排水却存在问题，往往大雨一下，就会造成整个巷子积水！”

“由于各部门之间的协调工作推进困难，目前最难解决的问题，就是线管的迁移。”

……

7月6日，江西省宜春市人大常委会组织督查组在督查2021年民生实事项目之一——背街小巷改造项目地袁州区岩岭下一巷、二巷时，当地居民向督查组反映了许多问题。

作为重大事项决定权的一种行使方式——民生实事项目人大代表票决制，自2020年开始在宜春市实施，2021年实现市内全面推广。今年，宜春市除了票决出本年度10件民生实事外，还要对去年票决的10件民生实事项目完成情况开展满意度测评。以投票的方式决定重大民生实事项目，使人民群众通过人大代表，参与到重大事项的决策上来，实现了从“为民作主”到“由民作主”的转变。这种“众人的事情由众人商量”的做法，正是宜春“全过程人民民主”的生动实践。

听民意、与民谋，确保民生实事项目的征集“接地气”

日前，在宜春市区的坤山社区办公室，市交通局工作人员组织召开了居民座谈会，就中心城区畅通工程建设初定项目，向社区居民征求意见建议。大家畅所欲言，积极发表自己的意见，表达自己的心声，使畅通工程建设项目处处体现着人民参与，面面承载着民意民情。

据悉，为了让民生实事项目从初定到最后确定都让人民群众知晓、参与，市人大常委会积极组织开展了多方面

的工作，充分听取意见建议。一方面，推动政府开展意见征集工作。按照“群众提、委员议、代表定、政府办”的要求，宜春市政府每年8月启动征集民生实事项目工作，征集时间不得少于1个月，为充分听取、吸收民意留足时间。另一方面，人大积极助力意见征集工作。通过开展人大代表小组活动、组织代表接待选民日活动，以代表联络工作站、市人大“一微一网”为媒介，宜春市人大广泛收集人民群众的意见，并将之转交市政府作为民生实事立项的重要参考。

由民审、让民定，确保民生实事项目“有底气”

“目前，我市还没有像南昌二中、江西师大附中、临川中学那样的名校，不少家长总考虑把孩子送到外地的名校去就读。迫切需要加大力度，把宜春的教育搞上去！”

这是在集体审定民生实事项目时一位代表的发言，也代表了大多数市民的意见。

在充分听取了大多数人的意见后，“城区教育基础设施建设项目”和“市级教育补短板项目”被定为候选项目中的两项。

为使民生实事项目“有底气”，让代表在票决确定民生实事项目时能够做到“选对、选准、选优”，市人大常委会就项目的审议工作进行了科学安排。一方面，组织了项目初定时的前期调研，听取民意，了解情况。以“知民情”为基础，市人大代表在代民审、传民意、达民意时就能够心中有数、心有底气。另一方面，在审议期间还安排市政府相

关负责人列席常委会会议，就代表提出的问题解释说明。在此基础上，再由代表进行票决，从12个候选项目中选出10个项目，向社会公告。

请民督、由民评，在检验民生实事项目实施成效中“显锐气”

民生实事项目真正落地见效，离不开“请民督、由民评”。宜春市人大常委会按照“一事一小组、一季一督查”的要求，对今年4月开始实施的城区教育基础设施建设、中心城区老旧小区改造、中心城区背街小巷改造等项目，定期开展项目推进监督工作。如何开展、落实工作？宜春市于今年7月举办的主题为“让中心城区强起来、让部门动起来”的专题询问会议上给出了答案——由市人大常委会主任负责带队，市人大代表、市政府及相关部门人员参加，定期开展工作督查，协调解决矛盾问题，推进项目的实现。同时，及时公开项目施工情况，让市人大代表和人民群众充分了解每一个项目的办理进度。

为了使群众了解项目实施的成效，年中，市人大常委会主任会议听取市政府关于民生实事项目进展情况的报告；年底，以监督小组为主体，将组织由部分人大代表、专家参加的评估小组进行终期评估，形成评估报告，作为次年人代会上开展满意度测评的参考。让每一个项目的实施情况，都接受人民群众的“评判”，充分彰显了代表票决制的优越性，使得人大监督工作更具“锐气”。

民生实事项目从征集、票决到最终“落地生根”的整个过程，接地气、汇民心、聚民力，处处显示出“全过程人民民主”的蓬勃生机。✘

导读：天津市十七届人大常委会高度重视学习培训工作，紧跟党中央重大决策部署，紧扣天津市中心工作，紧贴代表履职需要，设置学习主题，丰富学习内容，创新学习方式。四年来，分期分批累计举办各类培训班80余场，培训各级人大代表和人大机关工作人员7000余人次，逐步构建起全覆盖、全过程、全领域的大培训工作格局。今年，天津市人大常委会连续举办了8期深入学习贯彻习近平法治思想专题培训班。

履职，从学习开始

——天津人大举办8期深入学习贯彻习近平法治思想培训班

文 / 通讯员 董宝艳 李蕾蕾

津桥春水浸红霞，烟柳风丝拂岸斜。
春日的津沽大地，处处充盈着鸟语花香，
遍地勃发着盎然生机。

天津礼堂内，市人大代表进修学校里，
一堂堂集中辅导正兴，一场场交流研讨正浓，
一次次个人自学正酣。

天津市人大常委会深入学习贯彻习近平法治思想和中央全面依法治国工作会议精神，全面落实市委工作要求，于2021年3月31日至4月26日，连续举办8期深入学习贯彻习近平法治思想专题培训班，为代表“加油充电”。

精心的组织策划

履职，从学习开始，天津市十七届人大常委会高度重视代表学习培训工作。每年年初，都将代表履职培训纳入常委会年度工作要点统筹推进。

从2018年举办宪法专题培训班，到2019年习近平新时代中国特色社会主义思想专题理论研修班，再到2020年习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想专题培训班……每年一个主题，每年一次强化“充电”，天津市人大常委会代表培训工



3月31日，天津市人大常委会主任段春华主持深入学习贯彻习近平法治思想专题培训班第一期开班式并讲话，全国人大常委会委员、全国人大监察和司法委员会副主任委员徐显明作专题辅导报告。摄影/马成

作稳扎稳打、步履铿锵。

2021年专题培训班的主题选择凝聚着市人大常委会领导们精心、深入的考量。

法治是治国理政的基本方式。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央将全面依法治国纳入“四个全面”战略布局予以有力推进，在实践中逐渐形成了习近平法治思想，为新时代全面

依法治国提供了根本遵循和行动指南。因此，主任会议一致同意将深入学习贯彻习近平法治思想作为这一次专题培训班的主题。

今年是中国共产党成立100周年，也是天津开启全面建设社会主义现代化大都市新征程的起步之年。天津市人大常委会将此次专题培训作为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的

重要举措，作为推动天津高质量发展的必然要求，作为提升代表履职能力的有效途径，精心组织策划，持续强力推进。

市人大常委会代表工作部门系统谋划、周密筹备，认真制订培训方案，科学确定培训内容，严肃培训纪律要求，为创造高质量的培训条件打下基础。各有关部门和选举单位统一思想、统一行动，密切协作、大力配合，共同推动学习培训走深、走实、走心。

思想的饕餮盛宴

3月31日上午9时，天津礼堂中剧场三楼1号会议厅座无虚席，在大家的翘首以盼中，深入学习贯彻习近平法治思想专题培训班第一期如期而至。

在这里，全国人大常委会委员、全国人大监察和司法委员会副主任委员徐显明围绕如何认识党的十八大以来全面依法治国的重大成就、为什么要全面依法治国、怎样全面依法治国、习近平法治思想中的辩证法四个方面作了一场精彩而深刻的专题辅导报告。

这是一次全面系统的深入解读。“辅导报告系统梳理了党的十八大以来法治建设取得的历史性成就，深刻阐述了习近平法治思想的重大意义和丰富内涵，对我们吃透基本精神、把握核心要义、明确工作要求，具有非常重要的作用！”

这是一次加油赋能的动员集结。“专题辅导将深邃的理论用生动的语言娓娓道来，原来仅是一知半解的清楚了，特别是对‘十一个坚持’的重要内容、‘法治是最好的营商环境’、新时代法治建设的‘十六字方针’等的解析，令人茅塞顿开。”

法者，天下之程式，万事之仪表。在这场法治思想的盛宴中，学员们收获的是信心，得到的是启迪，汲取的是力量。走出报告厅，学员们感觉意犹未尽。“这次学习班举办得非常及时，真可谓一场及时雨。通过学习，我们对全面依法治国的政治方向、重要地位、工作布局、重点

任务、重大关系、重要保障，有了更深刻的认识，我们履职的底气更足了，信心更满了，干劲更强了。”市人大代表、中新天津生态城图书馆馆长齐丽娜如是说。

难忘的心灵旅程

聆听辅导、分组讨论、认真自学……2天时间里，720余名市人大常委会组成人员、市人大代表、人大机关干部，围绕习近平总书记关于全面依法治国的重要论述和市十七届人大五次会议闭幕会精神深入学习思考，充分研讨交流。

在学思践悟中牢记初心使命，在讨论交流中实现学学相长，在知行合一中主动担当作为。学员的笔记本上，心得体会、发言要点写满了一页又一页；分组讨论期间，学员们联系工作实际，有针对性地进行发言，不时有人插话、互动，以思想碰撞夯实理想信念之基、凝聚干事创业之力。

通过研讨，大家对习近平法治思想的重大政治意义有了更深刻的认识。市人大代表、天津社会科学院产业发展研究所所长陈桂玲说：“在‘两个一百年’奋斗目标的历史交汇点上，习近平法治思想的形成和提出充分体现了党和国家事业发展的新成就、新经验、新要求，是新时代全面依法治国的指路明灯。”

通过研讨，大家对习近平法治思想的重大理论意义有了更全面的了解。市人大代表、中国邮政集团有限公司天津市分公司党委书记兼总经理江淞宁说：“习近平法治思想既坚持了马克思主义法治理论的基本立场、观点和方法，又在法治理论上有许多重大突破、重大创新、重大发展，为马克思主义法治理论发展作出了原创性贡献。”

通过研讨，大家对习近平法治思想的重大实践意义有了更准确的把握。市人大常委会委员、民革天津市委专职副主委王玉佩说：“贯彻习近平法治思想，实现国家治理体系和治理能力现代化，要注重发挥人民代表大会制度的重要支撑和推动作用。通过人民代表大会

制度，努力建设社会主义法治体系，有力推动国家制度体系更加健全完善和成熟定型，进一步夯实国家长治久安的坚实法治基础。”

通过研讨，大家对习近平法治思想的重大世界意义有了更深切的领会。红桥区人大常委会主任郑会营说：“习近平法治思想既坚持从国情出发，走中国特色社会主义法治道路，又积极推动国际法治与国内法治良性互动，为世界法治文明和全球治理变革贡献了中国方案和中国智慧。”

法治引领的履职实践

“十四五”时期是天津在全面建成高质量小康社会基础上，开启全面建设社会主义现代化大都市新征程的第一个五年，是推动高质量发展、构建新发展格局的关键时期。

理论的生命力在于实践。在新征程中，深入贯彻落实习近平法治思想，关键在于充分运用习近平法治思想的真理力量，筑法治之基、行法治之道、积法治之势，在法治中国建设新征程上实现新担当新作为。

讨论中，学员们纷纷结合各自工作领域，围绕履职重点，畅谈学习体会，共话落实举措。

聚焦学思践悟，市人大代表、津南区咸水沽镇人大秘书于忠芹说：“要认真学习、深刻领会习近平法治思想，坚持系统观念，找准基层人大在全面依法治国中的定位和职责，自觉把人大工作放在法治建设全局中来谋划来推进。”

聚焦依法履职，全国人大代表、天津市生态环境科学研究院副院长温娟说：“要切实把学习成效转化为工作动力，密切联系群众，及时反映社情民意，发挥专业优势，模范践行习近平法治思想。”

浩渺行无极，扬帆但信风。天津市人大及其常委会将坚持以习近平法治思想为引领，在市委领导下，牢记初心使命，勇于担当作为，一往无前，奋楫笃行，不断书写新时代人大工作崭新篇章。✪

导读：翻开宁夏回族自治区人大常委会近年来的履职日志，展现在眼前的是一部不负人民重托、履职尽责、可圈可点、收获满满的耀眼篇章。

宁夏人大频“出招” 百姓福祉再“加码”

文 / 通讯员 尚陵彬 见习记者 李倩文

近年来，宁夏人大常委会立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，积极发挥法治的引领、规范和保障作用，以立法助推“十四五”规划落实，引领先行区加快建设；坚持正确监督、有效监督、依法监督，推动自治区党委各项决策部署贯彻落实；加强代表议案建议办理工作，使得代表议案建议“件件有着落、事事有回音”，为建设好美丽新宁夏贡献人大力量。

立法护佑“塞上江南”新画卷

2020年春天，新冠肺炎疫情突如其来，全国上下严阵以待。自治区人大常委会以最坚决的态度、最严格的措施、最果断的行动，积极投身疫情防控工作，为人民群众于“暴风雨”中撑起了一片“晴空”。

在疫情最严峻的2月初，自治区人大常委会及时出台了《宁夏回族自治区人民代表大会常务委员会关于依法防控新型冠状病毒肺炎疫情坚决打赢疫情防控阻击战的决定》，明确了各级人民政府和有关部门、组织在疫情防控工作中的责任，个人在疫情防控中的义务，以及可以采取的应急行政管理措施。

这个决定的适时出台，为确保党中央和自治区党委有关疫情防控重大部



2020年9月3日，自治区人大常委会副主任彭友东（前排右二）率队到宁夏中医医院暨中医研究院，对代表提出的“关于成立全区中医药健康产业园的建议”进行现场督办。摄影/刘 艳

署落实落地、依法支持并授权政府采取必要的临时性应急管理措施、强化群防群治，为动员全社会共同参与疫情防控筑起了坚强的“法治防火墙”。2020年3月16日，宁夏确诊病例“清零”。截至目前，宁夏全区连续400多天无新增确诊病例。

2020年10月，一份来自中国国家灌溉排水委员会的信寄到了自治区人大常委会法工委。信中这样表示：“宁夏立法保护引黄古灌区世界灌溉工程遗产，这是世界范围内将世界灌溉工程遗

产保护上升到法律层面的首创之举，是全国首部针对世界灌溉工程遗产保护出台的地方性法规，是保护世界灌溉工程遗产的立法典范，具有重要的里程碑意义。”这封信，是国家灌溉排水委员会对2020年7月自治区人大表决通过的《宁夏回族自治区引黄古灌区世界灌溉工程遗产保护条例》的高度评价。

“世界遗产是不可再生的宝贵资源，我们应该加大立法保护力度，让黄河古渠千秋流韵！”自治区人大常委会法制工作委员会调研员周继军告诉笔

者，古渠至今仍汨汨流淌、润泽宁夏。“我们制定该条例，有利于进一步挖掘、整理、转化灌溉遗产中所蕴含的历史文化价值，弘扬黄河文化，打造世界灌溉工程遗产品牌，让全国乃至世界认知宁夏，助力乡村振兴战略的实施，推动我区经济社会高质量发展。”

事实上，2020年6月，习近平总书记到宁夏视察时，赋予了宁夏黄河流域生态保护和高质量发展先行区的时代重任。践行使命，砥砺前行，自治区人大常委会贯彻落实总书记嘱托，从“小切口”立法入手助推宁夏建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区，用法治力量推进引黄古灌区遗产的系统保护，守好老祖宗留给我们的宝贵遗产，延续好黄河的文化根脉，讲好黄河的宁夏故事。

据统计，自治区人大常委会本届以来新制定的10件法规中，生态立法就达5件，加上修订的14件，生态立法占全部立法总数的27%，构筑了具有宁夏特色的生态文明制度体系。在立法的护佑下，绿水青山就是金山银山的发展理念不断深入人心，成为全社会推进高质量发展的最美底色。

监督助力织牢民生“安全网”

2012年12月，宁夏2474个村卫生室的村医领到每月500元的补贴。“这下咱的工作有干头了。‘固定工资’6000元，加上今年公共卫生经费1万多，全年收入能超过2万元。”红寺堡村村医张万金开心地算着账。

作为农民健康“守门人”，多年来，村医待遇低、公共卫生“网底”薄弱是医改面临的严峻问题。变化发生在自治区第十届人大常委会第二十七次会议召开之际，自治区人大常委会针对医改工作开展了专题询问，常委会组成人员向自治区医改办的成员单位提出如何落实村医待遇问题：“现在国家连农民工工资问题都积极推动解决，为什么还拖欠村医‘工资’？”

在人大常委会的监督下，当月，宁

夏财政厅迅速对全区27个市、县（区）村医的生活补贴发放标准、资金来源渠道、补贴时间逐一进行调查核实，并要求各县（区）财政局迅速落实，短短10天，全区所有村医补贴资金全部下达。

多年来，自治区人大常委会积极作为，把监督的镜头对准民生热题，通过开展执法检查、集中视察、专题调研和听取审议专项工作报告等工作，不断拓展监督广度，推进监督深度，增强监督实效。食品安全、社会救助、扶贫开发、生态环境……一项项与老百姓切身利益相关的事情被列入自治区人大常委会的“监督清单”，通过对政府行为查漏补缺，为惠民政策稳健实施“问诊把脉”，为匡正权力运行织牢“安全网”。

代表工作答好人民“关切题”

人民至上，以人民为中心！这是中国共产党的初心和使命，是习近平总书记念兹在兹的执政信条和政治品格，是各级人大代表“忠诚为党分忧、忠实为民代言”的信念和职责。自治区人大及其常委会牢牢坚持党的领导，始终坚守为民初心，坚持民有所呼、我有所应，民有所盼、我有所为，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，答好人民的“关切题”，筑牢人民权益的法治保障。

“要全方位向社会宣传普及中医药知识，真正让广大人民群众走进中医、体验中医、相信中医、热爱中医，把中医药这一中华民族瑰宝保护好、发挥好、发展好、传承好。”2020年9月3日，自治区人大常委会相关领导带领部分人大代表到宁夏中医医院暨中医研究院调研时对医院负责人说。

在人大常委会的积极助推下，当年10月，占地面积约220亩，一个集中医药医疗保健、康复养生、健康养老服务和科技研发、制剂生产、物流配送及展示体验、购物餐饮、文化旅游为一体的综合产业园开工建设。李培润等6名代表提交的“关于成立全区中医药健康产业园的建议”中的美好愿景照进了现实。

今年，在自治区十二届人大四次会议期间，自治区人大代表紧紧围绕工作大局，结合平时视察、执法检查 and 专题调研的情况，以高度的政治责任感，积极履职尽责、建言献策，共向大会提交议案5件、建议212件。这些议案建议聚焦发展，精准选题；创新协调，绿色发展；关注民情，紧贴民生。经主任会议研究确定，及时将议案建议交自治区人民政府及有关部门办理，同时将代表提出的“关于打造宁夏黄河流域生态旅游产业带的建议”等11件建议列为重点督办代表建议，交由自治区有关领导领办。根据实际情况，建立督办工作常态联系机制，依法督促有关部门通过专题调研、召开座谈会和协调会等方式，加大督办力度，解决实际问题，确保代表议案建议“件件有着落、事事有回音”，不断提升代表的满意度、群众的幸福感和获得感。

风正扬帆再起航 砥砺奋进谱华章

“人大工作是党的事业的一个重要组成部分，必须坚持在党的领导下切实做好人大工作，把推进民主法治的事业发扬光大。只有紧紧依靠党的领导，才能正确把握人大工作的方向，真正发挥国家权力机关的作用，也只有坚持党的领导，才能更有效地开展人大的各项工作。”自治区人大机关相关负责人说，今年，自治区人大机关确定了50项党建活动内容，确保机关各级党组织充分发挥战斗堡垒作用，全面提升服务“三会”能力和水平，为先行区建设和美丽新宁夏建设贡献人大力量。

站在“十四五”新的历史起点上，宁夏回族自治区人大常委会将继续深入学习贯彻习近平法治思想，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，牢记初心使命，展现责任担当，为继续建设经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕的美丽新宁夏作出新的更大贡献！

导读：老来受尊敬，是人类精神最美好的一种特权。今年5月31日，中共中央政治局召开会议指出，“完善多层次养老保障体系，探索建立长期护理保险制度框架，加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系和健康支撑体系”。近年来，南昌市人大常委会从社会实际和老年人的现实需求出发，制定《南昌市居家养老服务条例》并推进实施，为广大老年居民谋福利。如今，南昌全市已建成城乡社区居家养老服务站点共1533个，其中农村颐养之家1132个，实现建制村全覆盖。

南昌人大：立法呵护“银发一族”

文 / 通讯员 殷思萌 本刊记者 周誉东

“青年，好比百灵鸟，有它的晨歌；老年，好比夜莺，应该有他的夜曲。”

在老龄化程度持续加深的今天，如何让老年人健康幸福地安度晚年，是我们必须回答好的现实课题。据统计，我国老年人口中选择居家养老的占九成以上。在此背景下，做好居家养老服务“大文章”，让老年人既能享受家的舒适，又能获得必要的养老服务，逐渐成为各大城市的“必答题”。

“莫道桑榆晚，为霞尚满天。”江西省南昌市人大常委会积极发挥立法职能，制定实施《南昌市居家养老服务条例》（以下简称《条例》），将立法的“精度”转化为养老服务的“准度”。同时，以执法检查等监督方式促进法规制度落地见效，让《条例》真正惠及广大老年群体。

人大立法：为养老事业保驾护航

随着我国老龄化程度的加深，养老服务需求呈现多样化发展趋势，如何提供优质养老服务成为重中之重。

数据统计，南昌市于2004年进入老龄化社会，截至2019年11月，全市60周岁及以上户籍老年人口达94.93万，占全市

总人口比重的17.7%，高于全省老龄化比例15.1%，接近全国老龄化比例17.9%。

与此同时，老年人生活照料、医疗健康、精神文化等需求日益增加，养老服务供需矛盾凸显。在此背景下，以一部养老服务领域的专门条例规范养老服务的方方面面，促进养老事业有序发展，营造更加稳定和谐的养老法治化环境，对南昌来说十分迫切。

为回应社会期待，2019年10月，南昌第十五届人大常委会第二十五次会议表决通过《南昌市居家养老服务条例》；11月，《条例》经江西省第十三届人大常委会第十六次会议批准通过，并于2020年1月1日正式实施。自此，南昌市成为继合肥、沈阳、乌鲁木齐之后，全国第4个出台相关条例的省会城市，居家养老服务体系建设的法治化轨道。

从2017年初的立法准备，到2018年的立法调研，再到2019年的立法制定，三年磨一剑。三年来，南昌市人大全过程介入立法工作，并由常委会领导率队先后赴省外各地学习考察，深入基层一线实地调研，多次召开各层面座谈会，进行仔细斟酌和反复修改，使法规职责

更加明确、“干货”更加明晰、保障更加有力。

《条例》立足南昌实际和实践经验，推出了一批具有前瞻性、创造性的制度设计，填补了南昌乃至整个江西优化养老服务的立法空白。

保障基本服务，明确适度普惠。《条例》首先体现的政府“兜底”项目明确，让老年人共享改革发展成果，享受更多看得见、摸得着的实惠。如明确了政府提供的9项基本公共服务内容、基层医疗机构为居家老年人提供的4项基本医疗服务内容，建立了长期护理保险制度，为符合条件的失能老年人提供长期护理保障等。

理顺部门职责，形成工作合力。《条例》不仅明确了市县（区）人民政府、开发区、新区管委会、乡（镇）人民政府、街道办事处、村（居）民委员会及相关部门的职责，还在第四章明确建立居家养老服务工作考核督查、标准化建设、服务评估、举报投诉制度，并在第四十六条明确了相关处罚措施。

规范规划建设，体现养老优先。《条例》不仅明确了居家养老服务设施怎么

建、建多少、怎么管，从总体上要求编制专项规划，又从细节上规定了建设标准、整合利用资源、盘活资产、配建要求、运营管理、无障碍设施改造等内容。

鼓励产业发展，满足市场需求。《条例》还作出许多鼓励社会广泛参与居家养老产业发展的规定。如，明确乡（镇）人民政府、街道办事处可以采取公建民营、委托管理、购买服务等多种方式，将居家养老服务设施用房的使用权无偿或者低偿提供给居家养老服务机构运营管理。

执法检查：促进法规制度的“牙齿”真正咬合

法律的生命力在于实施。为督促政府及相关部门依法履行职责，转变养老服务观念，规范居家养老服务管理，改善养老服务供给方式，从2020年起，南昌市人大常委会计划利用三年时间，对《条例》全面实施情况开展执法检查，促进法规制度的“牙齿”真正咬合。

2020年8月28日，南昌市第十五届人大常委会第三十二次会议首次听取并审议了关于检查《南昌市居家养老服务条例》实施情况的报告。

“第一年的执法检查采取现场察看、听取汇报、座谈交流、调查问卷相结合

的方式，围绕‘智慧养老+基础规划’，深入南昌县、安义县、东湖区、西湖区、红谷滩区等地，详细了解了《条例》的实施情况。”南昌市人大常委会副主任王敏说，执法检查组主要聚焦老百姓反映强烈的突出问题，重点检查了《条例》的宣传教育工作情况、全市养老服务智慧平台建设情况、市县（区）政府及相关部门出台配套政策措施和财政资金保障情况、养老服务中心（驿站）网点布局和养老服务配套设施建设情况，并针对《条例》实施过程中存在的问题提出了法规修改完善的意见建议。

执法检查工作开展以来，南昌市政府及相关部门十分重视，对检查发现的问题积极督促整改，取得较大成效。“市人大常委会执法检查组将持续跟踪关注《条例》实施情况，及时反映存在问题，同时积极帮助解决工作中遇到的困难，共同推动养老事业实现又好又快发展。”王敏表示，市人大常委会还将重点围绕居家养老基本公共服务，城企联动普惠养老，养老、孝老和敬老政策体系建设，城乡居家养老服务基础设施建设，养老服务质量建设等开展执法检查，持续督促市政府及相关部门完善城乡一体化的居家养老服务体系，构建多元参与、运行有序的居家养老服务发展格局。

专项监督：打通养老服务工作堵点

“项目推进情况怎么样？资金问题和场地问题解决了没有？”

“初期建设经费以财政投入为主，由市、县、乡按一定比例分担，后期运营经费多方筹措，大部分由乡贤能人赞助与村民自筹。村民将自家一栋200多平方米的闲置住房无偿给村里使用，解决了场地问题。”

……

这是去年南昌市人大常委会第四监督小组就2020年市政府关于农村养老服务设施建设及提升改造民生实事项目开展专项监督过程中发生的一幕。

为推动农村养老服务设施建设及提升改造，市人大常委会监督小组根据市政府民生实事项目各项任务要求，结合《南昌市居家养老服务条例》有关规定要求，针对项目推进过程中的实际情况，推动责任部门制订细化建设方案，倒排项目推进时间，督促项目牵头单位与相关县（区）政府、开发区管委会建立和完善定期会商制度，着力破解“进度、质量、服务”等方面不平衡问题，并邀请人大代表一同开展专项督查，多措并举跟进项目质量进度情况，不断提升监督质效。经市人大常委会监督推动，责任单位积极作为，全市新建600个农村“颐养之家”、提升改造20个农村敬老院任务如期完成。

此外，市人大常委会还就“1+5+X”社区邻里中心建设情况开展专项监督，促进县（区）政府整合利用社区综合服务设施和社会公共服务设施，建立养老、卫生、文体、教育、商业设施相对集中的社区邻里中心，为广大老年人提供居家养老服务。

“人间重晚晴，最美夕阳红。”养老事业功在当代、利在千秋，南昌市人大常委会将一如既往纵深推进居家养老服务工作，让更多“银发一族”找到晚年的幸福和快乐，拥有更强的获得感和幸福感。✪



在《南昌市居家养老服务条例》的支持下，南昌市新建了一批公共设施，真正服务于老年群体。图为老年人在利用体育设施锻炼身体。（南昌市人大常委会供图）

导读：2005年8月15日，时任浙江省委书记的习近平在湖州市安吉县余村，首次提出“绿水青山就是金山银山”的科学论断。16年来，湖州牢记总书记嘱托，坚定不移照着总书记指引的方向走下去，湖州大地焕发出勃勃生机。在市委坚强领导下，湖州市人大常委会切实增强践行“两山”理念的思想自觉、政治自觉和行动自觉，依法履职尽责，护美绿水青山，持续推动“在湖州看见美丽中国”实践探索。

“两山”理念的湖州人大答卷

文 / 湖州市人大常委会

“绿水青山就是金山银山”理念是习近平生态文明思想的重要组成部分，被写入新修订的《中国共产党章程》。如何发挥人民代表大会制度这一制度优势，始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，深入践行习近平生态文明思想，切实将“绿水青山就是金山银山”理念落实到行动中去，依法推动“美丽中国”建设，是各级人大需要研究和思考的课题。自2005年8月15日，时任浙江省委书记的习近平在湖州市安吉县余村首次提出“绿水青山就是金山银山”的科学论断以来，16年间，湖州市人大深入贯彻“绿水青山就是金山银山”理念，做好立法、监督、代表、宣传教育等各项工作，持续推动“在湖州看见美丽中国”的实践探索。

深入贯彻“两山”理念 地方人大不可或缺

践行“绿水青山就是金山银山”理念，推进生态文明建设，关乎中华民族永续发展，是全社会的责任。地方人大作为政治机关和国家权力机关，上承党和国家意志，下载民声民意，为践行“绿水青山就是金山银山”理念建功发

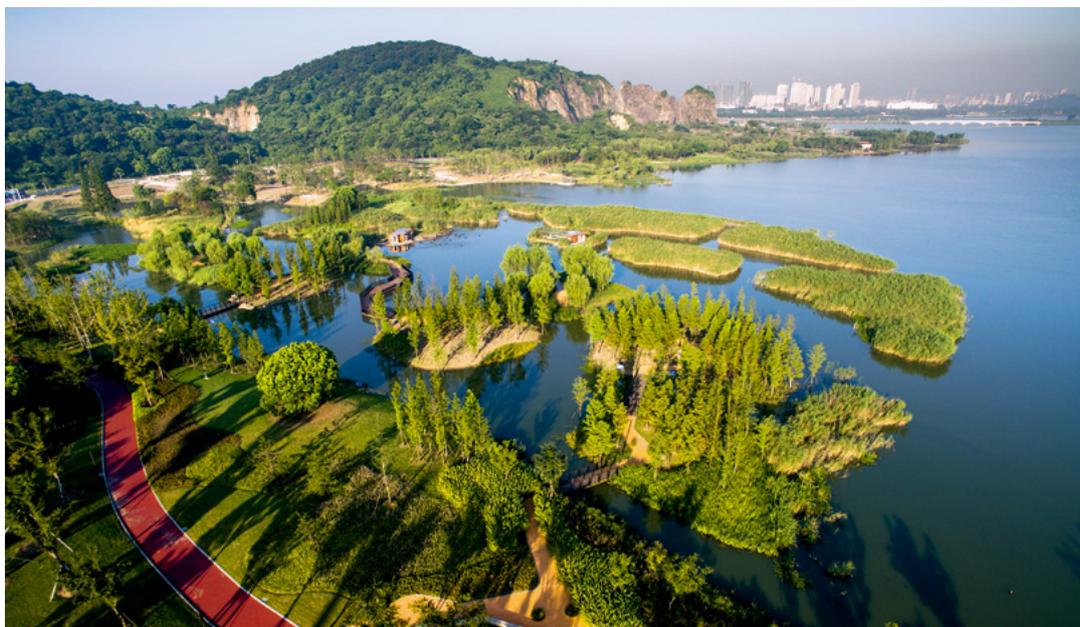
力、保驾护航责无旁贷。

人大政治定位决定责任担当。2017年10月，“必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念”被写进党的十九大报告；“增强绿水青山就是金山银山的意识”被写进新修订的《中国共产党章程》，成为全党全社会的思想共识和行动指南。人民代表大会制度是我国的根本政治制度，人大及其常委会是党领导下的重要政治机关，地方人大及其常委会要按照党中央关于人大工作的要求，贯彻落实党中央大政方针和市委决策部署，结合地方实际，做好立法、监督等工作，更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。因此，贯彻“绿水青山就是金山银山”理念，依法推动“美丽中国”建设，是地方人大在党的领导下，服务中心大局的政治要求和责任担当。

人大法律地位赋予任务使命。“绿水青山就是金山银山”理念深刻体现了中国共产党以人民为中心、顺应人民对美好生活向往的价值取向。贯彻“绿水青山就是金山银山”理念，要始终坚持人民群众主体地位，不断实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益。人大由人民选举产生，对人民负责，

其法律地位、工作职能，都决定了它在推进“绿水青山就是金山银山”理念贯彻实施中不可或缺。宪法规定，县级以上的地方各级人民代表大会常务委员会讨论、决定本行政区域内各方面工作的重大事项，监督本级“一府一委两院”的工作，明确了地方人大行使重大事项决定权和监督权的法律地位。深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，建设美丽中国，不仅是各级政府的重要工作，更需要地方人大监督实施。

人大职权行使提供有力保障。宪法和法律赋予了地方人大立法权、重大事项决定权、监督权、人事任免权。这些职权的依法有效行使，是“绿水青山就是金山银山”理念贯彻实施的有力保障。具体来说，地方人大通过行使立法权，制定城乡建设与管理、环境保护等方面地方性法规，为推动“绿水青山就是金山银山”理念的贯彻实施提供坚实法治保障。尤其是湖州市，作为“绿水青山就是金山银山”理念的发源地，始终高举“绿水青山就是金山银山”的旗帜，把本市生态文明建设中探索出的实践经验、人民群众的意见和诉求，切实反映到地方性法规中，更好发挥地方立



坐落于湖州市吴兴区的西山漾国家城市湿地公园。(湖州市人大常委会供图)

法的引领和推动作用。

人大扎根群众凝聚强大合力。深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，既需要党的坚强领导、人大的法治保障、政府的有力执行，也需要全社会和广大人民群众的共同参与。各级人大是同人民群众保持密切联系的代表机关，具有联系人民群众广泛而密切的独特优势，是党联系人民群众的主渠道，能够很好地发动广大群众积极参与到“绿水青山就是金山银山”理念的实践中。同时，人大代表扎根各行各业、各个领域，其中蕴藏了丰富的人才资源和智力资源，不仅是“绿水青山就是金山银山”理念贯彻实施的监督主体，更是参与和实施的主体，在践行“绿水青山就是金山银山”理念中身份特殊、作用重要、影响巨大。

持续践行“两山”理念 湖州人大步履不停

16年来，历届湖州市人大常委会始终牢记习近平总书记的谆谆教诲，在中共湖州市委领导下，履行法定职能，护美绿水青山，为“在湖州看见美丽中国”作出了人大贡献。2020年3月30日，

习近平总书记时隔15年再次到湖州安吉县余村考察，对湖州人民践行“绿水青山就是金山银山”理念的成效给予充分肯定。

坚持学思践悟。坚持党对人大工作的领导，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，加强政治机关建设，提高政治站位，做到“两个维护”。16年来，湖州市人大一以贯之对照习近平总书记关于“绿水青山就是金山银山”理念的重要论述，坚持原原本本学、专题研究学、及时跟进学，并与学习宪法法律、专业知识和履职方法结合起来，不断提升依法履职能力。坚持以学习引领实践，以实践深化学习，把实践成果升华为先进经验。湖州市人大常委会被全国人大环资委列为“学习贯彻习近平生态文明思想、加强人大环境与资源保护工作联系点”。

突出立法引领。坚持依法保障生态文明建设，构建以《湖州市生态文明先行示范区建设条例》为龙头的“1+X”地方性法规体系，制定了《湖州市美丽乡村建设条例》《湖州市禁止销售燃放

烟花爆竹规定》《湖州市市容和环境卫生管理条例》《湖州市乡村旅游促进条例》《湖州市大气污染防治规定》等地方性法规。做好立法“后半篇”文章，加强对法规贯彻实施的监督，建立“明确阶段对号督、职能委室对口督、上下人大合力督、发动代表全面督、听取报告审议督”等机制，开展监督活动487次，取得明显成效。如2018年6月1日全域禁止销售燃放烟花爆竹后，2019年、2020年春节期间较同期消防接处警平均下降42.5%、PM_{2.5}浓度平均下降31.4%。

夯实制度支撑。依法作出决议决定，把市委主张转化为全市人民共同意志。2015年在“绿水青山就是金山银山”理念提出十周年之际，专门作出决定，把8月15日确定为“湖州生态文明日”，动员全市上下牢记总书记嘱托，坚定不移走绿色发展之路。加强调查研究，先后作出关于加强公益诉讼助推生态文明建设的决定、关于依法保护森林资源的决定、关于加快建设现代化生态型滨湖大城市的决定等，强化制度支持保障，助力生态建设，推动绿色发展。

持续监督发力。围绕建设生活垃圾

分类全国示范市目标，作出加快推进生活垃圾精准分类的决定，两次审议政府专项报告，委托第三方评估，建立“单月看、双月听、季度评”的机制，牵头对全市各区县、各行业生活垃圾分类工作开展3轮督查，组织人大代表暗访，2019年、2020年湖州市荣获浙江省生活垃圾分类考核第一名。围绕打赢污染防治攻坚战，开展水污染防治法执法检查，实行三级人大联动、五级代表行动，促进落实“河长制”，助力湖州市六夺浙江治水“大禹鼎”。围绕消除劣V类水，组织广大代表依托大数据、人工智能等科技手段，进行“责任河道例行巡、关键水域在线察、身边问题随手拍”，推动解决小微水体整治等难点问题。围绕打赢蓝天保卫战，“专项检查、代表问政、地方立法、普法宣传、跟踪问效”五措并举，推动全市大气质量持续向好，2020年市区PM_{2.5}浓度为26 μg/m³，同比下降18.8%。

强化宣传教育。坚持每年开展“8·15”生态文明日集中宣传活动。2019年专题举行推进生活垃圾精准分类监督启动仪式，2020年组织举办“五级代表共话绿水青山就是金山银山论坛”，开展“立法大家谈”电视专访，组织千名机关干部和全市4700名各级人大代表进学校、进社区、进农家、进工厂，宣讲传播生态文明知识，全市展出宣传板2.37万块，发放宣传品21.38万份，受众达165.71万人次，有力凝聚起生态共识。

美丽中国路在脚下 绿色湖州大有可为

2020年3月30日，习近平总书记在浙江和湖州考察时，明确提出浙江要“努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”，湖州要“再接再厉、顺势而为、乘胜前进”。为此，湖州市委提出要“努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性重要窗口的示范样本”。湖州市人大常委会始终牢记总书记嘱托，在市委坚强领导下，以政治机关建设为引领，

忠诚履行工作机关、代表机关职责，正确发挥地方国家权力机关作用，为奋力打造“重要窗口”的示范样本、奋勇争当社会主义现代化建设先行省的排头兵、高水平建设现代化滨湖花园城市，争创高质量发展建设共同富裕示范的先行市，实现“在湖州看见美丽中国”，作出人大应有贡献。

学习领会求“深”。思想是行动的先导，只有立心铸魂才能提高站位，把党的决策部署落实到人大工作各方面、全过程。要从“两个维护”的高度，深化政治机关建设，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，广泛组织动员全市各级人大机关和广大代表，持续深入学习“绿水青山就是金山银山”理念。坚持把学习习近平生态文明思想与学习《习近平在浙江》一书结合起来，与贯彻总书记对湖州作出的一系列重要指示精神结合起来，与学习习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想结合起来，与开展党史学习教育结合起来，始终怀着对总书记的深厚感情，先学一步、多学一些、学深一层，做到武装头脑、指导实践、推进工作。

立法保障求“实”。党的十九大报告指出，要“发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用”。在具体实施中要坚持党对立法的领导，贯彻“高质量立法、惠民立法、环保立法、弘德立法、协同立法”的新理念，更好地把党言党语转化为法言法语，把群言群语提炼为法言法语，精准立法、精致立法，科学构建湖州生态文明领域的地方性法规体系。按照“抓重点、可操作、真管用”的要求，加快湖州市绿色金融促进条例、湖州市太湖溇港世界灌溉工程遗产保护条例等的立法进度，探索在生态环境领域长三角区域城市协同立法工作。坚持立法与执行并重，对出台的生态文明方面法规的执行情况，实行“每年必督、一督几年”，从普法、守法、执法上加强监督，使法规真正落地见效。

监督推动求“效”。要把坚持和依靠党的领导作为监督工作的根本保证，及时向市委请示报告监督中的重大事项，按照市委要求依法履职，确保正确政治方向。要坚持服务大局，围绕生态建设中党委要求做、政府着力做、群众期盼做、人大可以做的重大问题，确定监督重点，完善监督闭环，强化监督支持。要创新监督方式，运用专题询问督、上下联动促、“微调研”随机访、第三方评估全面查等形式，加强对生活垃圾分类全国示范市建设、太湖蓝藻治理、大气污染防治、美丽乡村建设和市“碳达峰”推进等工作的监督，让绿色成为湖州最动人的色彩。

代表发动求“广”。人大工作的基础在代表，活力在代表。要按照习近平总书记关于“在联系服务群众上多用心，在宣传教育群众上多用心，在组织凝聚群众上多用力”的指示要求，深化“双岗建功”，引导代表在做好本职工作的同时，积极参与“绿水青山就是金山银山”理念的实践。深化拓展“五星级”代表联络站功能，常态化推动五级人大代表进站活动，围绕助力“绿水青山就是金山银山”理念转化聚民智、汇民情、解民忧。推进工作创新，依托代表问政会制度、民生实事项目代表票决制、“跨届跨年”代表建议督办等载体，推动把生态效益更好转化为经济效益、社会效益。

氛围营造求“强”。持续践行“绿水青山就是金山银山”理念，需要全社会的共同努力。要发挥人大独特优势，针对践行“绿水青山就是金山银山”理念中遇到的新情况、新问题，准确领会市委意图，依法作出决议决定，凝聚全市上下共识，使市委主张成为全市人民共同的行动自觉。要深化“8·15”生态文明日宣传，依托“数字人大”建设成果，广泛、及时、有效地传播“绿水青山就是金山银山”理念，推动形成全市人民齐参与、共实践的浓厚氛围，不断擦亮“在湖州看见美丽中国”城市品牌。☑

眉山人大： “全链条清单式”监督推动问题解决

文 / 通讯员 杜晓恩 本刊记者 张维炜 实习记者 陈 珊

“尖子山航电施工喷淋系统未开启”“堆放砂石物料未覆盖”“医保人员编制全省靠后”……翻开一份份眉山市人大常委会的执法检查报告和专题调研报告，都能看到一张表格式的问题清单，涉及问题的单位、地点详细具体、清清楚楚。

加强人大监督，让人大监督更有力度、更有刚度、更有温度，不能仅仅停留在“监”上，更要落实在“督”上。近年来，四川省眉山市人大常委会在执法检查和听取审议专项工作报告中，探索全链条清单式监督办法，推行一张清单到底——检查调研列出问题清单、集中审议对照问题清单开出对策清单、办理测评对照问题清单晒出成绩单，用一张问题清单串联起了人大监督的各个环节，全面增强了监督实效。

清单对账：问题见人见事

人大监督发现问题是关键一环。找不准问题，后续的审议、办理、测评都会流于形式。眉山市人大常委会主任刘十庆介绍说，市人大常委会把找准问题作为检查调研的首要任务，采取先暗访后集中的方式，直接深入乡镇、村社和工地、企业现场查看，掌握第一手材料，通过集中座谈和听取汇报印证问题、接受反馈。

找准问题，解决问题才更有说服力。眉山市人大常委会开展重点项目推进情况调研，深入40余个省市重点项目现场调研，分析罗列出43个具体问题，每个问题都是“点名点姓、见人见事”。相关部门对人大查找问题的准度和深度都感到吃惊，认为一针见血。

眉山市人大社会建设委主任委员李艳表示，问题清单为高质量审议打下了坚

实基础，有些市人大常委会委员即使没有直接参与检查调研，也清楚存在哪些具体问题，审议时就重点围绕解决问题提意见建议。

清单交办：条条都是干货

一次检查调研可能会发现很多问题，不能指望“毕其功于一役”，一次性把全部问题都解决到位。眉山市人大常委会将检查调研发现的问题，根据难易程度和轻重缓急，分为“马上办”和“逐步办”两类，审议意见重点对“马上办”的事项提出明确要求，同时也将“逐步办”的事项及时反馈办理单位，由办理单位制订计划逐步解决。

“当然，光是提出办理要求也不行，人大监督还要换位思考，既要‘把脉’也要‘开方’，提出实打实的对策建议。”刘十庆说，审议提出的意见不求多、不求全，每一条都以易量化、易操作、易测评为原则，以亟须办、能够办、必须办为标准，以菜单式、表格化方式进行反馈。

加强跟踪监督是眉山市人大常委会监督工作的重点。“问题清单+对策清单印发办理单位后，还要发扬钉钉子的精神，持续用力，件件销号。”眉山市人大城环资委主任委员刘继桂举例称，“眉山人大连续四年在常委会主任会议、常委会会议、人代会‘三会’上审议环保报告，一次性出台大气、水、土壤污染防治三个方面的决定，通过持续监督发力推动问题解决。”针对工作短板，眉山市人大常委会连续三年听取审议法治政府建设工作报告、连续三年聚焦舌尖上的安全、连续两年开展代表建议办理专题询问，每年盯住几个重点，集中推动解决了一批党委高度

重视、社会广泛关注、群众热切期盼解决的突出问题。

清单测评：效果一目了然

清单式测评是眉山市人大常委会监督工作的又一亮点。眉山市人大常委会要求有关单位提交审议意见办理情况报告时，必须以表格的方式对照审议意见逐条填写办理情况，避免答非所问。审议意见要求提出“干货”，需要办理的事项、时限和标准要列清楚。测评时，办理单位要对照测评要素对应填写办理情况，哪些办理完成，哪些还在推进过程中，办理到什么阶段等一目了然。

人大监督关键是要在解决问题上画句号，必须正确处理好了与办好的关系，推动事情真办理、问题真解决。测评是人大监督的最后一道关口，眉山市人大常委会坚持问题不解决到位不测评，并按照办理难易程度，根据实际情况确定测评时间。比如，环保类审议意见办理的满意度测评时间一般为1年。同时，为保证测评结果准确，督促提高办理质效，在满意度测评前，由有关委室对审议意见办理情况进行专题调研，作出办理情况评估报告，提交常委会组成人员作为测评参考，切实解决了以往满意度测评时，办理情况由办理单位随意填、测评人员凭感觉测的问题。

刘十庆说，眉山市人大常委会的“清单监督法”既着力于找准问题、提出问题，更创新方式推动解决问题，因此备受相关部门和基层欢迎，一些单位主动要求将自己牵头的工作纳入市人大常委会监督计划，以期通过人大监督推动一些重点领域重点问题的解决。✘

导读：“‘天堂’之美在于太湖美。”这是习近平总书记对太湖保护的殷切期望。新征程再出发，苏州市吴中区人大常委会始终牢记习近平总书记的指示批示，深入学习贯彻习近平生态文明思想、习近平法治思想，立足打造特色融入长三角一体化的标杆，唱响新时代“太湖美”。

吴中人大：监督赋能 谱绿色诗篇

文 / 通讯员 王佩佩 刘钦博 本刊记者 徐航

“‘天堂’之美在于太湖美。”这是习近平总书记对太湖保护的殷切期望。万顷太湖碧波独占六分的江苏苏州市吴中区，就像一颗“绿心”镶嵌在长三角的中心地带：五分之四的太湖峰峦、184公里的太湖岸线，生态红线保护区占全区国土面积的87.1%。

吴中区人大常委会始终牢记习近平总书记“为太湖增添更多美丽色彩”的指示批示，深入学习贯彻习近平生态文明思想、习近平法治思想，牢固树立以人民为中心的发展思想，立足“良好生态环境是最普惠的民生福祉”，以人大工作的创新发展，构建守护绿水青山的依法监督多维体系，努力让人民代表大会制度在“两山”理念的基层实践中迸发力量，助力打响“天堂苏州·最美吴中”金字招牌，让“生态优先、绿色发展”为长三角一体化赋能。

执法检查规范化，让法治护航绿色发展

2019年6月，栗战书委员长率执法检查组来到吴中，开展水污染防治法执法检查。

“每次执法检查结束数月后，区人大常委会都专题审议执法检查整改落实情况，并对整改落实情况进行满意度评价，强化闭环管理，确保法律落实更到

位、更深入。”吴中区人大常委会主任张炳华介绍，在区人大常委会与全体代表的持续关注和推动下，2020年，全区PM_{2.5}年均浓度同比下降15.4%，城市空气质量优良天数比例达到83.1%，同比上升10.7%；全区5个集中式饮用水源地水质达标率100%，9个省考以上断面水质全部达标，太湖水质继续保持稳定。

如何切实发挥执法检查的作用？区人大常委会从执法检查的流程规范入手，出台了完善执法检查程序办法，从学法先行，到发现问题、提出意见，再到督促整改、强化结果运用，让法律制度的牙齿“咬合”更加有力。

行权必懂法，用法先学法。区人大常委会创设“每月学法”制度，结合监督议题特别是执法检查议题，举办相应学法讲座。借助深入学法，进一步厘清执法检查的方向与目标。在近年来开展的大气、水、土壤污染防治法和固体废物污染环境防治法执法检查中，区人大常委会都将学法作为执法检查第一步，组织执



5月31日，苏州吴中经济技术开发区人大代表联席会议安全生产、环境保护工作专题询问会召开。（吴中区人大常委会供图）

法检查组全体成员、相关部门和板块负责人学习，推动学法懂法、依法治污。

此外，区人大常委会还将区镇人大互联互通作为关键环节谋深落实，通过点面结合、有分有合，对法律法规在全区贯彻落实情况进行全面检查，让法治渗透到基层治理的末梢。

监督测评日常化，追踪政府“已诺必诚”

自本届履职起，区人大常委会就探索打造工作评议“升级版”，将区政府全体组成部门纳入每年的评议名单，保证“一个都不能少”。

张炳华表示，区人大常委会从制度

建设入手，制定了监督测评办法、监督测评评分细则，将考核内容分为依法行政、完成工作任务、办理议案建议、主动接受监督、在人民群众中有较好口碑5个方面，力求维度更全、评价更准，让监督不留死角，让综合测评结果更加令人信服。

找准问题是关键。为切中肯綮，区人大常委会通过调研、问卷、召开座谈会等多种形式，向人民群众、人大代表、企业界人士、服务对象等征求意见，形成问题清单，有的放矢提出具体意见。

“人大每年都会邀请近半数的代表给区政府部门打分、提意见，我参与了两次。有群众就希望我替他们将政府部门的意见递上去，还开玩笑说，人大这个‘挑刺找茬’干得好。”曾参加测评的区人大代表金丽感慨道。

“人代会确定的生态河道、防洪闸建设指标未完成”“生态公益林保护监管不力”“全区环境信访量居高不下”……一位部门负责人发出感慨：“几次测评成绩都比较靠后，我们起初并不服气，仔细看了‘成绩单’，测评的内容很多、很细。我们有过个别任务未完成，也有收到检察建议的记录，确实距离群众对优美生态环境的期待还有差距。我们对照意见进行了整改，让工作经得起监督。”

找到问题，就要整改落实。对于每年监督测评中暴露问题较多、排名靠后的部门，区人大常委会领导带队调研，督促整改，确保测评意见不折不扣得到落实。“对象全覆盖、监督全过程、评分全方位、结果动真格”的热辣风格，在发挥代表主体作用、推动政府高质量履职、彰显人大监督刚性方面获得多方点赞。

专题询问常态化，加强“顽疾”治理底部攻坚

近期，两场专题询问在吴中区先后进行，分别是苏州吴中经济技术开发区人大代表联席会议安全生产、环境保护工作专题询问和吴中区人大常委会固体废物污染环境防治法实施情况专题询问。

在区人大常委会对生态环境展开

的各项监督工作中，专题询问无疑是运用最为频繁和广泛的方式。近年来，吴中区人大常委会通过不断拓展专题询问的运用范围和模式，提高监督指向性和精准度。

张炳华介绍，一是将专题询问作为常规监督手段。常委会增加专题询问频次，由最初的每年一次，增加到每年两次、三次。此外，询问议题80%以上事关生态环境，既让人大监督善于发现问题、提出问题，也让政府部门习惯于接受这样的“现场考试”。二是将专题询问向镇、街道和开发区延伸。2019年5月，甪直镇在全市率先以“水乡问水”为题开展了镇级人大专题询问，将代表巡河“明察”和分组“暗访”相结合，采集水环境影像资料，以直击问题、揭示本质的短片开启询问，真正做到以询问引导方向、鞭策前进。如今，专题询问已成为各镇级人大监督的“固定动作”。三是将专题询问与审议、执法检查等叠加运用。如区人大常委会会议在审议土壤污染防治法等执法检查报告时，为查准查深问题所在，还开展了专题询问，形成“1+1>2”的监督效果。

人大监督系统化，探索开发区人大工作新模式

目前，苏州市共有14个国家级开发区，是全国国家级开发区数量最多、种类最全的城市。然而，很多像苏州太湖国家旅游度假区、苏州吴中经济技术开发区（以下分别简称度假区、吴中经开区）这样地处县（区）板块内部的开发区，成为了人大监督的“真空地带”。

为实现人大监督在开发区的有效覆盖，吴中区在全市率先探索建立开发区人大代表联席会议制度。

学校建设、污染防治等方面的预算投入有多少？水环境治理工作进展到了哪里？“巡河问水”取得了哪些效果？在吴中经开区和度假区举行的几场代表联席会议上，人大代表将目光锁定在了民生和环境保护上，并提出了加快新城

污水厂二期项目建设、加强污水管网维护等意见建议。

“以前，提出的意见建议大多无法直接反馈至经开区；现在，有了代表联席会议这项制度，可以直接面向经开区管委会和相关部门，畅所欲言，方式更直接了，沟通更顺畅了！”参加联席会议的一位人大代表兴奋地说。

票决实事全域化，民生福祉“由民作主”

“垃圾分类项目、生活污水处理提质增效项目……看到我提交的项目经过全体代表票决成为民生实事项目，感到很激动，这些项目也契合了老百姓的关注和需要。”今年1月，在吴中区长桥街道选民代表议政会结束后，一位选民代表感慨地说。

通过多年努力，民生实事项目代表票决制在吴中区实现了区、镇和街道全覆盖。全区各层面的民生实事项目全部从“为民作主”向“由民作主”转变，有效促进了政府决策与群众意愿精准对接。特别是在街道层面，利用在全市率先建立的街道选民代表议政会制度，使选民代表成为基层民主政治建设的中坚力量，让群众身边的“关键小事”在基层民主实践中扮演重要角色。

监督的专业性、精准度提高了，监督效果更加务实。为推动民生实事项目落地落实，区人大常委会根据代表的知识背景和职业技能进行“专业编组”，成立人大代表联系监督政府民生实事项目小组，推进专业化分类监督，现场查进度、查质量，会场问计划、问措施。

进入本届人大履职的最后一年，吴中区人大常委会正在对过去四年代表议案、建议和专题询问问题落实情况进行“回头看”。“吴中区人大常委会重点关注污染防治的治本之策，以及推动苏州生态涵养发展实验区、太湖生态岛建设，守护好‘天堂’之美、‘鱼米之乡’的天然底色，把总书记的殷切期望变成现实模样。”张炳华表示。✘

龙岩人大： 传承红色基因 弘扬红色文化

文 / 通讯员 翁远新 吴友林 本刊记者 李小健

为了加强红色文化遗存保护，传承红色基因，弘扬红色文化，牢记初心使命，推进爱国主义和革命传统教育，福建省龙岩市人大常委会积极发挥立法引领作用，于2017年开展红色文化遗存保护立法工作，制定《龙岩市红色文化遗存保护条例》。这是我国首部由设区市制定的保护红色文化遗存的地方性法规。

条例的颁布实施，为加强红色文化遗存保护提供了法制保障，推动龙岩市红色文化遗存保护管理工作步入法治化、规范化、科学化轨道。

红色资源丰富，立法保护意义重大。龙岩是著名的革命老区、原中央苏区的核心区域、彪炳千秋的古田会议的召开地、毛泽东思想的初步形成地，也是红军长征出发地之一，是红军的故乡、将帅的摇篮，有着“二十年红旗不倒”的光辉历史。全市有革命遗址410处，其中全国革命文物保护单位6处24个点，省级革命文物保护单位22处，县级革命文物保护单位249处，可移动馆藏革命文物34272件（套）。遍布龙岩、各具特色的红色文化遗存，蕴含着中国共产党团结带领各族人民艰苦奋斗、勇于牺牲、敢于胜利的革命精神和厚重的红色历史文化内涵，具有红色基因的本质特征和鲜明烙印。

长期以来，龙岩市在保护红色文化遗存，加强革命传统教育，传承和弘扬红色文化方面做了大量工作，积累了宝贵经验和做法。但是，随着时间的推移和经济社会的发展，红色文化遗

存保护出现了许多新情况、新问题，保护措施亟须加强，尤其是分布在野外的遗迹类文化遗存，以及分布在居民区的红军标语等不可移动红色文化遗存，保存环境差，遗存安全系数低。一些房屋类的旧址、旧居，有的产权人众多，财产权属划分不清，保护难度大。一些列入县级文物保护单位的红色文化遗存，由于保护意识不强、保护资金投入不足等问题，面临遗存毁损的危险。因此，通过地方立法，把红色文化遗存保护好，充分发挥其红色文化的教育功能，既是对革命先烈的尊崇，也是对革命历史的负责，具有重大意义。

开展科学立法，提供红色文化遗存保护法制保障。2017年初，龙岩市人大常委会正式启动红色文化遗存保护条例草案起草工作。7月27日，龙岩市五届人大常委会第三次会议对条例草案进行了一审。此后，又对条例草案广泛征求意见，进行深入论证。龙岩市人大常委会领导还分别到各县（市、区）开展立法调研和征求意见。9月15日，福建省人大常委会法工委召开论证会，对条例草案进行反复修改论证。经过多次调研、论证、征求意见，条例草案逐步完善。2017年11月24日经福建省人大常委会批准，条例自2018年3月1日起实施。

抓好贯彻实施，推动红色文化遗存保护常态化。为了抓好条例贯彻落实，用法治力量保护好传承好红色文化，龙岩市加大宣传力度，建立责任体系，开展执法检查，坚持齐抓共管，着力构建红色文化保护的长效机制，有

效提升以革命旧址为主的红色文化遗存的常态化、法治化保护利用水平。一是加大宣传力度，提高保护意识。坚持舆论引导，充分利用各种宣传途径，努力提高全民参与红色文化遗存保护的意识，营造全社会共同参与的浓厚氛围。比如，市人大常委会围绕条例的学习宣传和贯彻实施召开新闻发布会；以“5·18”国际博物馆日、中国文化和自然遗产日、全国“安全生产月”等作为重要节点，开展法规制度专题宣传；采取进机关、进乡村、进社会、进学校、进企业、进单位“六进”宣传方式，向群众面对面宣传文物保护法规与知识。二是坚持齐抓共管，保障法规实施。在市人大常委会的积极推动下，市政府及有关部门高度重视，相继制定印发《关于认真做好〈龙岩市红色文化遗存保护条例〉宣传贯彻和组织实施工作的通知》等配套文件。经过两年多的努力，到2020年12月建立了龙岩市革命文物保护名录。同时，编制并落实《龙岩市革命旧址保护利用规划》《中央红色交通线史迹（龙岩段）保护利用规划》。三是开展执法检查，有效监督实施。2019年4月，市人大常委会成立执法检查组，对条例的实施情况进行检查。通过检查实施情况、查找问题、剖析原因、提出对策，督促政府及相关部门履行法定职责，确保条例在全市范围内贯彻实施，用法律武器保护好传承好红色文化，形成保护红色资源、发扬红色传统、传承红色基因的良好氛围。★

临沂人大：让红色基因代代相传

文 / 通讯员 张荣琴 本刊记者 张宝山 实习记者 姜文朵

巍巍蒙山高，亲亲沂水长。位于沂蒙山区的临沂，是闻名全国的革命老区。革命战争年代，这片红色热土孕育了党政军民“水乳交融、生死与共”的沂蒙精神。

2013年，习近平总书记考察山东临沂时指出：沂蒙精神与延安精神、井冈山精神、西柏坡精神一样，是党和国家的宝贵精神财富，要不断结合新的时代条件发扬光大。

为了进一步践行总书记的嘱托，深入贯彻总书记“把红色资源利用好、把红色传统发扬好、把红色基因传承好”的重要指示精神，2020年临沂市人大常委会制定出台了《临沂市红色文化保护与传承条例》，用法治力量守护红色基因，以坚定决心彰显传承担当。一年来，该条例实施已取得积极成效。

传承红色文化 精准立法筑基

红色文化资源是涓涓流淌的城市文脉，是宝贵的精神财富。“为保护传承好红色文化，我们历经三年时间，在国内率先制定了这部以红色精神资源保护与传承为主题的地方性法规，彰显了革命老区传承、发扬红色基因的坚定决心和实际行动。”临沂市人大常委会法工委主任韩纪伦说。

在2018年临沂市人代会上，费县代表团的吴召勇等11名代表提出了关于制定《临沂市红色文化遗址保护条例》的议案。临沂市人大常委会主动担当作为，及时启动了红色文化保护与传承条例的立法工作，先后到临沭、费县等9县多次开展实地调研，到国内先进地市进行学习考察，邀请全国有关专家齐聚济南召

开立法论证会，向社会公众广泛征求意见。2019年12月29日，临沂市委常委会听取了立法情况报告，9名群众代表发言时纷纷表示，条例意义重大，内容切实可行，十分期待条例出台。

经过市人大常委会会议两次审议后，2020年4月28日，《临沂市红色文化保护与传承条例》获表决通过，报经省人大常委会批准后，于2020年7月1日起施行。该条例以“切口小、有特色、精准细化、可操作性强”的特点，为红色基因代代相传提供了法治保障。

沂蒙精神日新 统筹谋划领航

“水乳交融、生死与共”的沂蒙精神是临沂市红色文化的核心与灵魂。在传承与弘扬沂蒙精神上，临沂市人大常委会进行了创新性制度设计，加强沂蒙精神理论研究，强化教育宣传功能，推动红色文旅创新，对国家工作人员、青少年、社会公众等群体分别提出了要求和期许，致力于让每个人成为沂蒙精神的践行者、传播者和受益者。

为确保条例得到全面实施，2021年6月，临沂市人大常委会精选议题，对全市中小学传承红色基因工作情况开展了视察。从视察的情况看，全市各级党委、政府坚决扛牢弘扬沂蒙精神、传承红色基因的重大政治责任，建机制、搭平台，先后开展“弘扬沂蒙精神·传承红色基因”十大行动、“红色基因代代传”等主题教育，实现了红色精神进学校、进教材、进课堂。临沂市还推出了《沂蒙情》《沂蒙》等120余部红色文艺精品，通过音乐舞蹈、戏剧演出、影视再现等艺术手段，生动鲜活地为下一代展现了沂蒙精神的壮美历史画卷。

近年来，临沂市委、市政府全面布局弘扬沂蒙精神、传承红色基因工作，先后编制下发了《沂蒙精神发扬光大工作方案》《临沂市红色旅游总体规划》等，成立了沂蒙精神研究中心，组建了党史研究院，统筹沂蒙精神研究、宣传、教育和践行，使沂蒙精神结合新时代发展不断发扬光大。

用好红色资源 保护开发并重

临沂市是红色文化资源大市，是抗日战争时期和解放战争时期的“两战圣地”。2019年，临沂市被评为“中国红色研学旅行目的地城市”，诸如孟良崮战役纪念馆、沂蒙红嫂纪念馆等红色文化遗址和园区众多。面对富集的红色文化资源，临沂市在立法时就考虑，要突出保护重点，在保护中开发，在开发中保护，让红色文化发展有法可依、有章可循、执法必严、违法必究。

条例实施后不久，中宣部、财政部、文旅部、国家文物局等联合公布了第二批革命文物保护利用片区，临沂市9县全部名列其中，数量位居山东片区之首。有关部门单位加强了对200处市级重点抗战遗址、首批35处红色堡垒镇村的挖掘保护工作，以此为契机，巩固正确的价值导向，同步创新工作方法，深挖红色文化资源，强化安全保障工作。

在革命先烈用鲜血浸染的沂蒙大地上，这部条例从制定出台到全面实施都引起了强烈反响。法治力量夯实传承基础，红色传统筑牢使命担当。薪火相传，砥砺前行，沂蒙精神的传承与弘扬，必将凝聚起加快推进临沂“由大到强、由美到富、由新到精”战略性转变的强大精神力量。★

黄冈人大：以法治刚性约束守护红色文化

文 / 通讯员 江海松 本刊记者 王 萍

“八月桂花遍地开，鲜艳的旗帜竖起来……”今年党史学习教育开展以来，湖北省黄冈市红安县七里坪镇长胜街街头一次又一次回响起这首经典红色歌曲《八月桂花遍地开》，那是一批又一批前来接受红色教育的党员在传唱。

为弘扬革命文化、赓续红色血脉，2017年8月25日，黄冈市五届人大常委会第五次会议表决通过《黄冈市革命遗址遗迹保护条例》，2017年9月29日经湖北省十二届人大常委会第三十次会议批准，该条例于2018年2月1日起施行。条例分三章对革命遗址遗迹的调查认定、保护管理和法律责任作出规定，标志着黄冈市革命遗址遗迹保护工作正式步入法治轨道。

永葆红色强基因

回望中国共产党走过的百年奋斗历程，红色血脉激励着一代又一代共产党人砥砺前行。黄冈地处大别山腹地，是著名的革命老区、红色圣土。黄冈革命遗址遗迹范围广、数量多、价值大、影响深远，亟待保护利用。黄冈境内调查发现近现代革命遗址遗迹792处，其中已公布为全国重点文物保护单位及子项的35处，省级文物保护单位39处，市级文物保护单位43处，县级文物保护单位370处，尚未核准为文物保护单位的305处。

这些革命遗址遗迹，是近现代中国革命历史的重要实物鉴证，蕴藏着丰富的精神内涵，是激发爱国热情、振奋民族精神的深厚滋养，是弘扬革命传统、传承红色基因的重要载体，是黄冈的“金色名片”，是传承老区精神、推动老

区发展、造福老区人民的重要承载，是黄冈不可再生的宝贵资源。

革命遗址遗迹是中国共产党光荣革命历程的生动写照。为永葆红色基因，黄冈市人大常委会在2017年即开展深入调研，启动了革命遗址遗迹保护立法工作。

紧贴实际立法

《黄冈市革命遗址遗迹保护条例》紧贴黄冈实际，在制度设计方面有所创新。具体包括：一是扩大保护范围。针对众多的将军故居、烈士墓等没有核定保护级别的现状，条例将尚未核准公布为文物保护单位的革命遗址遗迹纳入保护范围。二是开展抢救性保护。针对保护工作中发现的革命遗址遗迹发生重大安全紧急情况，威胁到革命遗址遗迹主体安全的客观现实，为了及时有效地化解威胁，保障革命遗址遗迹的安全，条例专门设计了抢救性保护条款，安排专项资金保障革命遗址遗迹的抢救性保护顺利进行。三是明确责任主体。针对黄冈市目前革命遗址遗迹保护工作中存在的人员不足、经费缺失、部门协调不充分等问题，根据国家最新规定及现实需求，条例分别增设了“文物保护员制度”“革命遗址遗迹管护责任人制度”等相应条文，通过制度的合理安排设计，确保保护工作顺利进行。

多措并举助实施

“法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。”条例正式出台后，黄冈市人大常委会围绕实施情况开展了形式多样的监督工作。为配合条例的施行，

2018年，黄冈市人大常委会出台条例实施方案，将条例中的职能职责分解到各部门和单位；2019年上半年，开展了条例施行情况的检查；2019年下半年，开展了急需抢救性维护遗址遗迹专题调研；2020年开展了执法检查问题整改“回头看”。为了使条例更加深入人心，黄冈市人大常委会法制工作委员会、市司法局、市文化和旅游局开展了多种形式的普法宣传。在黄冈市委的支持下，市人大常委会委员会和常委会法制工作委员会会同有关部门组织了地方性法规知识竞赛，“以赛促学、以赛普法”。在各方面的共同努力下，全市上下依法保护意识大为增强，依法保护机制基本形成，依法保护成效初步显现。

位于红安县七里坪镇的“七里坪革命烈士纪念碑”，在1988年就被国务院公布为全国重点文物保护单位。2020年8月，针对走访调查中发现的多个问题，根据《黄冈市革命遗址遗迹保护条例》的相关规定，红安县人民检察院向负有保护职能的相关单位发出检察建议，督促相关单位依法履职尽责，形成烈士纪念设施的长效保护机制。如今，通过跟进调查，各职能部门均整改到位，烈士纪念碑附近的杂草全部被清除，碑身题词重现光彩，由专人负责日常管理，英烈纪念设施得到了有效保护。

黄冈市人大常委会将按照“党委领导、人大监督推进、实施机关实施、各方参与”的地方性法规实施工作格局要求，持续加大对《黄冈市革命遗址遗迹保护条例》实施情况的监督力度，将各项保护制度落到实处，确保黄冈红色基因代代相传。✘

信阳人大： 法护红色资源 传承精神密码

文 / 通讯员 胡明山 本刊记者 徐航

红色资源是我们党和国家弥足珍贵的财富。党的十八大以来，习近平总书记在地方考察时遍访革命故地、红色热土，反复叮嘱要用好红色资源、传承红色基因。2019年9月，习近平总书记在河南调研时指出，鄂豫皖苏区根据地是我们党的重要建党基地。焦裕禄精神、红旗渠精神、大别山精神等都是我们党的宝贵精神财富。

一寸山河一寸血。处在豫南的信阳，是大别山革命老区的核心区域，谱写了伟大壮阔的革命史诗。鄂豫皖苏区是仅次于中央苏区的第二大革命根据地，从星火燎原到建立政权，从坚持斗争到北上长征，从抗日战争到解放战争，无论是在建党初期、土地革命时期、抗日战争时期还是在解放战争时期，“28年红旗不倒”的奇迹见证了中国革命历史。

红色资源是历史的见证，是不可再生的文化资源。信阳境内遗存革命历史类旧址达709处之多，革命文物数占河南省的80%以上，有着重要的历史文化价值和政治价值。虽然信阳红色资源丰富，但保护意识不强、保护规划及其统筹规划不到位、资金投入不足等导致红色资源受损的现象依然不同程度存在。通过立法把红色资源保护工作纳入法治轨道，是最有力有效的保护手段，这对信阳加强红色资源保护提出了法治要求。

6月3日，《信阳市红色资源保护条例》经信阳市五届人大常委会会议表

决通过。7月30日，《信阳市红色资源保护条例》(以下简称《条例》)经河南省十三届人大常委会第二十六次会议审查批准。《条例》共六章三十八条，将于10月1日正式实施。

良法是善治之基。《条例》根据信阳红色资源保护的实际情况，坚持问题导向，着力解决实际问题。针对信阳红色资源分布广泛、家底不清、保护不到位、资金不足等状况，《条例》明确将红色资源保护纳入国民经济和社会发展规划、建立红色资源数据库等，并对经费作出专门规定，提出设立保护专项资金，用于抢救、修缮、征集、收购、陈列展览和安全设施建设等工作。

保护好丰富的红色资源是《条例》的灵魂主线。《条例》尤其注重对“已列入保护名录，但是尚未登记公布为文物的不可移动红色资源”的保护，不仅规定了禁止行为，还明确了罚则，填补了对文物保护法之外的不可移动红色资源的法律保护空白。

同时，明晰责任是法规落地实施的重要前提。《条例》明确了保护责任主体，规定了尚未登记公布为文物的不可移动红色资源，国有的由使用人负责保护修缮；非国有的由县(区)人民政府负责保护修缮，进行保护修缮前，应当与红色资源所有人、使用人、管理人约定双方权利义务；所有权不明确的，由县(区)人民政府负责保护修缮。《条例》还规定了市、县(区)人民政府应当建立红色资源安全保护机

制，定期开展安全检查，及时消除安全隐患。

红色薪火生生不息，革命精神代代相传，保护是为了更好地传承和利用。《条例》专门规定了市、县(区)人民政府应当利用红色资源举办陈列、展览，开展社会教育和服务活动。支持将具备开放条件的不可移动红色资源开发为文化活动场所，向社会公众免费开放，努力将红色资源内含的精神力量转化为大众的情感认同和行为习惯。同时，《条例》也鼓励社会各界开展与红色资源有关的理论和应用研究。

在促进乡村振兴实施和推动文旅融合发展的时代大背景下，《条例》与时俱进，规定了发展红色旅游，支持和指导旅游企业开发、推广具有红色资源特色的旅游线路、旅游服务和旅游产品，推进红色资源与乡村振兴融合发展等。

求实用，针对问题立法；定方向，抓牢保护主线；谋发展，强化传承利用。在新的时代背景下，《条例》的制定，恰恰表明了老区人民保护利用好红色资源的意志力。“在建党百年之际，作为鄂豫皖苏区首府所在地，我们有责任有义务把红色资源利用好，把红色传统发扬好，把红色基因传承好。用法治保障红色资源的有效传承利用，有利于更好赓续精神血脉，推进红色资源与乡村振兴融合发展，落实好大别山革命老区振兴发展决策部署。”信阳市人大常委会副主任陈延虎表示。✘

四川巴中： 为红军文物保护筑牢法治保障

文 / 本刊记者 舒颖

红色资源是中国共产党艰辛而辉煌奋斗历程的见证，是最宝贵的精神财富。

6月25日，在庆祝中国共产党成立100周年之际，中共中央政治局就用好红色资源、赓续红色血脉进行第三十一次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时指出，要用心用力保护好、管理好、运用好红色资源。

如何保护好、管理好、运用好红色资源？发挥立法的引领推动作用，是关键一招。作为四川省首个出台红色资源保护地方性法规的地方，巴中市在依法保护红色资源方面，走在了前列。

巴中，位于四川省东北部，是土地革命战争时期全国第二大苏区——川陕革命根据地的中心和首府，是革命的摇篮、红军的故乡，徐向前、李先念等老一辈无产阶级革命家和446位共和国开国将帅曾在这里浴血奋战，孕育了“智勇坚定、排难创新、团结奋斗、不胜不休”的红军训词。

据统计，巴中市现有不可移动革命文物397处511点（革命旧遗址236处，红军石刻标语167处354幅），其中全国重点文物保护单位3处81点，省级文物保护单位34处70点，市县级文物保护单位154处，有全国最大的红军烈士陵园、全国最大的红军石刻标语和全国最大的将帅碑林，被誉为中国革命的“露天博物馆”。

为了有效规范和加强这些红色资源的保护与传承，在2015年12月巴中市获得地方立法权后，市人民政府立即组织相关部门对全市红军文物保护工作进行专题调研。2016年1月，巴中市人大常委会召开地方立法工作协调会，制订具体工作方案，组织专班、落实专人，收集资料，对全市红军文物保护现状进行深入调研，走访县（区）文物局和博物馆、纪念馆及红军文物保护相关的企事业单位，广泛征集各方面意见。

在多轮调研、数易其稿的基础上，经巴中市人大常委会三次审议，2017年8月29日，巴中市四届人大常委会第五次会议表决通过了《巴中市红军文物保护条例》。2017年12月1日，该条例经四川省十二届人大常委会第三十七次会议批准，于2018年1月1日正式施行。2019年6月，为适应机构改革的新情况，巴中市人大常委会对该条例进行了修正，并于当年7月经四川省十三届人大常委会第十二次会议批准。

据介绍，条例共5章54条，一方面注重加强对红军文物的有效保护，比如对尚未核定公布为文物保护单位的红军文物提出了保护措施，对不可移动红军文物的日常巡查和定期检查制度化等；另一方面注重促进红色文化资源的开发利用，重点强化了“保”和“用”的制度设计，例如既强化政府责任也鼓励公众参与，对红军文物的合理利用进行细化，在处罚方面从严从重，等等。

可以说，条例的出台，对于完善巴中红色文化保护制度体系具有重要作用，对于利用好红色资源、发扬好红色传统、传承好红色基因具有深远意义。

条例颁布实施后，巴中市人大常委会分管领导多次带队深入市、区、县各相关部门和基层，对条例的贯彻落实情况进行专题调研。

“调研发现，市人民政府及相关部门认真贯彻落实《巴中市红军文物保护条例》，用法治思维、法治方式逐步完善保护管理机制，不断夯实红军文物保护基础，持续改善红军文物保存状况，逐步提高红军文物保护和展示利用水平，有力助推全市红军文物保护事业的健康发展。”巴中市人大常委会有关负责人告诉记者。

追忆峥嵘岁月，赓续红色火种。据悉，今年以来，巴中市充分利用红色文化资源开展党史学习教育，积极推动红军文物与红色研学、旅游深度融合。2021年5月，川陕革命根据地红军烈士陵园等6处红色旅游景区景点入选文化和旅游部联合中央宣传部、中央党史和文献研究院、国家发展改革委推出的“建党百年红色旅游百条精品线路”。



石刻标语是红四方面军宣传思想工作的一大创举。图为位于巴中市通江县沙溪镇的“赤化全川”标语。（巴中市人大常委会供图）

朱国萍： “钉”在基层一线30年 以赤诚换真心

文 / 本刊记者 张维炜 通讯员 卢慧萍

“晚上有幸参加‘中国共产党与世界政党领导人峰会’中共一大纪念馆的上海分会场，以视频连线方式，聆听了总书记面对160多个国家500多个政党和政治组织所作的‘为人民谋幸福；政党的责任’主旨讲话。总书记的讲话再次向世界展示了中国共产党的百年征程和辉煌成就，又一次震撼了全世界！”7月6日，朱国萍通过微信朋友圈向好友们分享自己的参会感受，字里行间充满欣喜与自豪。

十三届全国人大代表朱国萍是上海市长宁虹桥萍聚工作室党支部书记，同时也是上海市（居）村委会工作协会会长。她从1991年开始担任长宁区虹桥街道虹储小区居委会主任、党总支书记。30年来，朱国萍将自己牢牢“钉”在了社区一线，从一名懵懂的青年，成长为一位受居民信赖的“小巷总理”。

解决大家过日子是顶顶重要的事，是朱国萍每天的“工作日常”。从为居民解决就业难、停车难问题，到推动旧房改造、文明养宠、垃圾分类，深耕社区的她就这样带领居民区党总支班子穿街走巷，和居民们一起解决了一桩桩民心实事。在朱国萍的带领下，虹储小区获得了全国精神文明建设先进单位、全国和谐社区建设示范社区等称号，连续20年被评为上海市文明小区。她本人先后当选党的十六大、十七大代表，成为连任三届的全国人大代表，获全国优秀共产党员、全国道德模范、全国劳动模范、全国优秀社区工作者、全国三八红旗手标兵等多项称号。

在朱国萍看来，党员是否称职，党组织有没有声望，就看为民办事是否办到了居民心坎儿上。她表示：“一直以来，居

民眼里，我这个书记从不淘糨糊，是个认真做事的人。我奉守的信条很简单，就是‘不怕事、不避事、能干事’。”

作为全国人大代表，有件事让朱国萍特别有成就感，那就是关于基层立法联系点的实践。

当年，全国人大常委会法工委到上海选点，朱国萍力荐自己所在的虹桥街道。2015年7月，虹桥街道成为全国人大常委会首批设立的四个基层立法联系点之一。

朱国萍就是这个立法联系点的信息员，她和居民们一起认真收集意见，讨论相关法律条款。民法总则草案、反家庭暴力法草案、民法典草案的修改意见都有被采纳的情况，看到建议在国家法律中得以体现，让朱国萍和身边居民深感欣慰，也备受鼓舞。

今年召开的十三届全国人大四次会议上，朱国萍见证了“全过程民主”正式写入法律，这让她更加坚定了要把“全过程民主”理念贯穿于新时代社区治理中。“这是做好新时代群众工作的‘法宝’。”朱国萍说。

这些年，结合社区治理新热点新任务，走上良性自治轨道的虹储居民区总能在第一时间顺利“研磨”出生动的“解决之道”。比如，以弄口的萌宠明星榜单激励文明养宠，以诚信积分来制约共享单车乱象……一边埋头处理里弄日常工作，一边悉心捕捉有价值的声音，朱国萍不断思考探寻着“为民代言”的更好途径。结合调研，她先后提出了许多高质量的议案建议。其中，社区居家养老需要政策扶持、别让智能时代把老人落下、加强



7月6日，全国人大代表朱国萍在“中国共产党与世界政党领导人峰会”中共一大纪念馆的上海分会场参会。（朱国萍供图）

金融诈骗监管等十多件议案建议得到国家有关部门的重视和采纳。

“平时大家都爱叫我‘小巷总理’，一边是基层党支部书记，管的是鸡毛蒜皮的‘家事’；一边是全国人大代表，讨论的是大政方针的‘国事’。”谈到十多年来的代表履职体会，朱国萍说，正是人民代表大会制度，把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一了起来，也让她能够有机会做好这上达“天线”下接“地气”的枢纽。

今年恰逢建党100周年，朱国萍立志继续用自己的一片赤诚之心去激励人、影响人，为支撑巩固基层政权出一份力，真正做到抬头有信仰，低头有担当，回头见初心，创造更多无愧于党、无愧于人民、无愧于新时代的业绩来报答党恩，实现家国同“梦”。✪

邢青松： 固城湖畔“领头雁” 乡村振兴再出发

文 / 通讯员 肖日东 姜丽华 本刊记者 王 萍



6月28日，全国“两优一先”表彰大会在北京人民大会堂举行，全国人大代表邢青松获得“全国优秀共产党员”荣誉称号并在京接受表彰。（邢青松供图）

“今年7月1日，是中国共产党成立100周年的纪念日，也是我入党36周年的特殊日子。能在这一天，站在天安门广场，参加建党百年盛典，现场聆听习近平总书记发表的重要讲话，既令人自豪，又催人奋进！”7月9日，“全国优秀共产党员”荣誉称号获得者、十三届全国人大代表、全国劳动模范邢青松向记者说起受邀到北京参加庆祝中国共产党成立100周年大会的感受，依然激动。

采访中，邢青松动情地告诉笔者：“在天安门城楼，习近平总书记代表党和人民庄严宣告，我们实现了第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成了小康社会，正向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。现场听到这一段讲话的时候，我情不自禁地流下了热泪，手掌都拍红了，那种油然而生的自豪感，让我终生难忘！”

“作为一名党员，就要带头撸起袖子加油干”

6月28日下午，全国“两优一先”表彰大会在北京人民大会堂举行，邢青松获得“全国优秀共产党员”荣誉称号并在京接受表彰。6月29日上午，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平等领导同志会见了全国“两优一先”表彰对象，并同大家合影留念。

这已不是邢青松第一次在北京接受表彰。2020年11月24日，2020年全国劳动模范和先进工作者表彰大会在北京隆重举行，会上表彰了一批全国劳动模范和先进工作者。邢青松获得“全国劳动模范”称号。

“能够在中国共产党成立100周年这一特殊时间节点被评为‘全国优秀共产党员’，我感到无比激动和自豪。”邢青松说，作为一名老兵党员、村党总支书记、全国人大代表，将时刻牢记习近平总书记的谆谆教诲，始终坚守共产党员的初心和本色，以更高的热情、更实的作风、更大的干劲，带领农民加油干，要通过土地流转、联手合作，打造生态渔业示范基地，实现养殖规模化、管理科学化、营销品牌化，推动水产养殖业高质量发展，让农民也能月月拿工资，干出乡村振兴新业绩。

“只管自己富，算不得致富带头人”

邢青松是江苏固城湖青松水产专业合作社党委书记、理事长，南京市高淳区砖墙镇茅城村党总支书记。在老山前线“火线入党”的邢青松退役回到

家乡后，始终不忘党组织的培育之恩，抱着一颗“回报家乡，报答父老乡亲”的炽热之心，毅然放弃银行工作的“金饭碗”，端起当地特色产业螃蟹养殖的“泥饭碗”，成立青松水产联社，带领社员走上了一条“共避风险、共享品牌、共谋发展、共同富裕”的合作富民之路，用实际行动诠释和树立了合格党员的形象。

自2019年起，顺应群众期盼，邢青松担任茅城村党总支书记，更充分发挥带富能力强的本领，带领村民共同发展。

“作为人大代表，就要做乡村振兴‘有心人’”

邢青松不但是一名优秀的共产党员，还是一位履职尽责的人大代表。当选为十三届全国人大代表以后，他始终践行“人民选我当代表，我当代表为人民”的承诺，积极为农民致富、乡村振兴建言献策。

“按照习近平总书记提出的‘绿水青山就是金山银山’的生态文明新理念，切实保护和改善水环境，全面遏制、根本扭转生态环境恶化趋势刻不容缓。在2020年全国人代会上，我提交了一件‘关于支持实施固城湖退圩还湖项目的建议’。”邢青松说，建议提出后得到了相关部门的积极回应。

“既然农民朋友选我当人大代表，我就要当好这个代表，为农民致富、乡村振兴作贡献。一届履职结束后，大家要是能说上一句‘这个邢代表还不错’，我就心满意足了！”忙活于蟹塘田间的邢青松笑着对笔者说。✘

马恒燕：让教育公平的阳光温暖更多人

文 / 通讯员 尚陵彬 见习记者 李倩文

“在天安门广场见证庆祝中国共产党成立100周年大会，近距离聆听习近平总书记的重要讲话，非常激动与震撼，令人终生难忘。”全国人大代表、银川市二十一小学党总支书记马恒燕说。

7月1日，作为宁夏首个荣获“全国三八红旗手标兵”的代表，马恒燕受邀在北京天安门广场参加了庆祝中国共产党成立100周年大会观礼活动，现场见证了这一伟大的历史时刻。作为一名人大代表、一名老党员、一名教育工作者，马恒燕不忘把这一刻的激动和感受分享给银川学校的师生，她以《以史为鉴，开创未来 坚守信念与信心》为题，讲述了在北京参加观礼活动的所见所思所感。

“教育者一定要坚持为党育人、为国育才，要把党史这本教科书教给孩子，让孩子们明白中国共产党为什么能，马克思主义为什么行，中国特色社会主义为什么好！”马恒燕说。

多年来，马恒燕一直在为中国的教育事业身体力行，不懈努力着。

让农村学校以城市眼光办好农村教育

“苔花如米小，也学牡丹开。作为人大代表，我希望国家继续加大对宁夏‘互联网+教育’的支持，让更多生活在大山里的孩子能够实现自己的梦想！”这是2018年，十三届全国人大一次会议上，马恒燕作为全国人大代表第一次亮相“代表通道”时深情讲述的一番话，也是宁夏代表团教育界代表第一次面向国内外媒体讲述宁夏教育扶贫的成果、基层贫困地区群众所想所盼。

马恒燕任职的银川市二十一小学是宁夏名校，是宁夏教育扶贫的典型代表，

也是宁夏“互联网+教育”试点学校。2018年，在马恒燕的积极推动下，银川市二十一小学与中宁宽口井中石油希望学校、宁东学校等开展了在线互动课堂，惠及学生近5000人。

马恒燕提出建议：合理规划、整合教学资源，改善乡村信息化教学设备，推广宁夏教育云平台上的各类教学资源，加大教育云资源的使用力度，满足乡村学校教育教学工作，促进乡村教育教学发展。她的建议得到了教育部的高度重视。当年7月，宁夏获教育部批准，成为国家首个“互联网+教育”示范区。

“互联网+教育”推动农村地区，特别是贫困地区“粉笔、教案、黑板”的传统教学方式逐渐向“宽带、视频、远程教学”的现代化教育手段转变。网络教育、信息共享的介入，缩小的不光是城乡学生间的成绩差距，更是心理差距、素质差距和思想差距。“在线课堂”也激励着农村学校以城市眼光办好农村教育、提高农村教育质量。

让乡村学校最终实现优质教育“自生长”

4年来，每次参加全国人代会，马恒燕都会到基层薄弱学校走访调研，再把基层学校师生们的心愿带到大会上，积极帮助他们解决实际问题 and 困难。

2020年全国人代会上，马恒燕提出的“建议加大北方地区农村学校、幼儿园暖冬设施投入”，很快得到了教育部和财政部的答复：将100元取暖补贴提高到300元，实施北方地区农村学校、幼儿园供暖改造项目。

今年的全国人代会上，马恒燕呼吁要下大力气补齐农村师资力量短板，真正打



7月1日，全国人大代表马恒燕受邀在北京天安门广场参加了庆祝中国共产党成立100周年大会观礼活动。(马恒燕供图)

造一支“下得去、留得住、教得好”的乡村教师队伍。建议城乡学校形成长期帮学机制，逐步由“输血”转为“造血”，让乡村学校最终实现优质教育“自生长”。这些建议都得到了有关部委的及时回复，正在推进落实。

近期，马恒燕看到对口帮扶的兴庆区十五小、兴庆区五小学校基础设施建设条件差，“互联网+教育”建设条件差，便利用代表身份向自治区教育厅、财政厅提出改善教学基础设施的建议。很快，自治区教育厅、财政厅相关领导对两所学校进行了实地考察，确定将两所学校的基础设施改善纳入项目计划，拨款460余万元，用于改善两所学校的操场、水地暖、“互联网+教育设备”等。

“大家选我当代表，我就要为大家办实事。”马恒燕说，“通过不断为大家呼吁，一件件建议落地有声，我们对宁夏基层教育事业高质量发展越来越有信心。我相信，实现教育均衡、教育公平的脚步会越来越远，会让每个孩子享受公平而有质量的教育，让教育公平的阳光温暖更多人。”

陈玮：“让百姓更有获得感是我的使命”

文 / 通讯员 汪群 郑立华 本刊记者 于浩

7月6日下午四点左右，浙江省衢州市柯城区衢化街道学院路与七溪路路口，“嘭”的一声巨响，一辆小车撞上一辆电动车，电动车驾驶人倒在地上，痛苦地呻吟着。事发突然，正驾车在路口等红灯的全国人大代表、衢州市人民医院院长助理陈玮看到此情此景后，快速下车，疾步跑到伤者身旁展开紧急救助。

“我是医生，请你放心，我来帮助你。你现在哪里痛？”陈玮一面不断地安抚伤者，一面从头到脚检查其伤势。当发现伤者能说话，并且身上没有致命伤口时，陈玮稍稍松了一口气。看到伤者的右腿畸形肿胀，她马上采取了制动、固定及牵引等急救措施，用手固定其右腿，防止二次损伤。

刚刚出梅的衢州，地面滚烫，冒着热气。过路群众见状纷纷围了上来，提供力所能及的帮助：有人马上拨打报警电话和120急救电话，有人把衣物垫在地面防止伤者被高温地面烫伤，一位穿着巨化集团工作服的中年男子帮忙固定住伤者的右腿，旁边一位路人则为伤者撑起太阳伞，挡住烈日。

高温下，汗水浸透了陈玮的衣服，但她一直蹲着检查伤者伤情，并不断地安抚伤者。120急救车到达后，陈玮和医护人员一起将伤者小心地抬上车，还不忘提醒急救医生注意伤者受伤疼痛的部位。目送急救车离开后，陈玮才发觉自己的腿已经麻木，她一边揉着腿一边走回车上。

据了解，伤者是一位44岁的女子，目前在衢州市一家酒店工作。当晚10点左右，刚下工作岗位的陈玮又向巨化医院了解情况。7月7日下午，伤者已经从巨化医院的重症监护室转到骨科接受治疗，生命体征平稳。

这已经不是陈玮第一次在关键时刻出手救人了。2014年7月29日，一位旅客在杭州东站突然昏倒，正巧被准备返回衢州的陈玮遇见。她立即对这位旅客进行心肺复苏术，一直做胸外按压直到120救护车赶来。因为长发飘飘跪在地上救人的一幕，她被市民们誉为“最美医生”。自那以后，陈玮又多次伸出援手，如下乡途中救助保洁员，在立交桥上对昏迷的老人进行心肺复苏，下班路上抢救车祸伤者……

作为一名医生，尽管平时工作已经非常忙碌和辛苦，但陈玮始终以“让更多的生命获得及时救助”为己任。2017年，陈玮牵头组建了“天使急救”志愿者团队，利用业余时间积极传播红十字精神，讲授急救知识，多次组织志愿者团队在市区、学校、社区推广心肺复苏等卫生救护知识。“天使急救”志愿者团队发起组织的志愿服务活动已超千场，惠及社会群众10万人次以上。

多次的救人经历，让陈玮意识到大众急救知识的匮乏。“2018年当选第十三届全国人大代表后，我养成了一个习惯，随时随地搜集民意、经常思考民生问题。”在全国人代会上，她提交了“关于启动自动除颤计划，降低猝死率的建议”和“关于推广普及急救知识技能，提高公众自救互救能力的建议”。

目前，陈玮已经提交60多件建议，很多建议受到相关部门的重视。比如，关于“扩大跨省异地就医住院费用直接结算范围”的建议，建议的主要内容在财政部《关于2017年中央和地方预算执行



全国人大代表、衢州市人民医院院长助理陈玮对车祸伤者展开紧急救助。摄影/蔡荣章

情况与2018年中央和地方预算草案的报告》中得到体现。

“因为我是医生，所以我对社保基金这一块特别关注。”陈玮说，“第一次建议就能收到反馈，我真的很激动，也觉得很有温暖。这对于我自己更好地履职，有很好的推动和鼓励作用。”

此外，她提出的“将应急知识和技能纳入义务教育必修课程”的建议，受到教育部重视；关于“支持做好卫生健康人才培养培训工作”的意见受到财政部重视，意见的主要内容在《2019年中央和地方预算执行情况与2020年中央和地方预算草案的报告》中得到体现……

参加工作30年来，陈玮获得了“浙江骄傲”“浙江省道德模范”“红十字感动人物”“最美浙江人”“全国巾帼建功标兵”等荣誉称号。

“我是一名医者，也是一名代表，为民发声是我的责任，让百姓更有获得感是我的使命。”陈玮说，当代表就是要做党与群众之间的“连心桥”。✘

以人民视角讲好中国故事

——基层代表畅谈出席国际会议感受

文 / 通讯员 郑逸

习近平总书记高度重视人大代表工作，指出“人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民之中”“发挥好代表了解民情、反映民意、汇集民智的作用”。栗战书委员长强调，“要深刻认识到尊重代表主体地位、充分发挥代表作用，是人大工作保持生机和活力的重要基础”，并亲自推动基层人大代表参与对外交往活动。2021年上半年，9位来自基层的全国人大代表走上多边议会舞台，先后出席各国议会联盟第142届大会、第七届议联全球年轻议员会议以及多个网络研讨会。他们在各国议员的注目中，代表中国人民庄严发声，用朴实亲切的口吻，讲述贴近生活、真实动人的中国故事和中国人故事，向世界展示了中国人大代表心系人民的真挚情怀和服务人民的生动实践，让各国议员更深入地理解了“中国之治”的制度密码。

“我代表的是中国人民”

全国人大代表、安徽省滁州市定远县吴圩镇西孔村党总支第一书记王萌萌参加了各国议会联盟第142届大会年轻议员论坛会议，与各国议员分享了自己作为基层人大代表与村民共同奋斗、实现脱贫致富的故事。回忆起参会经历，她说：“这是我第一次参加国际会议，也是第一次作为人大代表出席这么高规格的议会多边会议，我非常激动。要在非常庄重的国际平台展现中国人大代表的良好形象、讲好中国故事，我倍感压力。但当我讲起自己和乡亲们战胜贫困的实践经

历，看到外国议员们听得聚精会神，就觉得很振奋，也不紧张了。能有机会在国际上讲述中国老百姓的故事，我感到格外高兴。”

全国人大代表、陕西省律协副会长方燕出席了各国议会联盟第142届大会民主和人权常设委员会会议，与各国议员共同讨论网络儿童性剥削问题的应对之策。她说：“我很早就听说过各国议会联盟，没想到自己有机会代表中国在这一最高层次的议会多边平台发言，既惊喜又激动。这次会议讨论的主题正是我研究多年的未成年人保护话题。此前我在国内为推动相关法律法规完善发声，如今我在国际舞台上代表中国提出推进这一领域全球合作共治的建议，倍感骄傲。当主持人说‘请中国代表发

言’，各国议员的目光都注视着我时，我的民族自豪感油然而生，我深感我不是代表我自己，我的背后是祖国，我要代表中国人民讲好中国主张、中国方案。”

“基层的视角、专业的声音，让我们更有说服力”

方燕表示：“中国的人大代表植根于人民群众，相较于外国议员，我们对于基层实际情况掌握得更全面、更深入，对于群众面临的现实性问题也更能提出切实可行的解决方案。由人大代表讲述中国故事，能让外方感到亲切、有说服力。”

全国人大代表、共青团湘西土家族苗族自治州委员会副书记秦玥飞出席了第七届议联全球年轻议员会议和“人权视角下的疫后复苏：议会应作的贡献”网



1



2

1—王萌萌出席各国议会联盟第142届大会年轻议员论坛会议。

2—方燕出席各国议会联盟第142届大会民主和人权常设委员会会议。

络研讨会。在会上，他讲述中国人大代表源自基层、深入基层的真实案例，宣告疫情期间中国“人民至上、生命至上”的抗疫理念和生动实践，以及中国为全球抗疫贡献力量、推动疫苗成为全球公共产品的动人故事。他说：“中国人大代表在履职时并不脱离本职工作或生产岗位，这个制度安排很有优势。因为你是中国的人大代表，外方非常重视你的声音，同时因为你还做着本职工作，是在代表身边百姓现身说法，外方觉得你具有很高的可信度。全国人大近3000位代表来自各行各业，各具所长，都有各自熟悉的议题，能够在对外交往工作中发挥更大作用。我们要在交流过程中保留基层代表‘本色’，用真实的力量打动外方。”

“拓宽了代表履职渠道，提升了代表履职能力”

王萌萌表示：“通过参加国际会议，我认识到向世界讲好中国故事、中国人大故事，代表中国人民表达立场主张，为全球治理贡献智慧也是一种‘履职’。对外交往为我们的履职提供了新途径、开辟了新渠道。”

方燕说：“为不辱使命，我会前查阅了大量国内案例、最高法最高检的司法解释和各国的法律法规。筹备参与国际会议的过程，也是我进行深入研究的过程，为我今后提代表议案和建议提供了丰富素材，为我更高质量履职创造了有利条件。”

秦玥飞表示：“无论是各国年轻议员围绕保障青年权益的畅所欲言，还是各方围绕应对疫情的严肃讨论，都让我感受到思想交流带来的收获。在与外国议员交流的过程中，我了解了各国议员开展立法、监督工作的一些具体方法，为我思考如何更好履职带来了启发。”

“人大代表讲好中国故事大有可为”

全国人大代表、福建师范大学经济学院教授黄茂兴参与了第七届议联全球



1



2



3

1—戴立志出席各国议会联盟第142届大会和平与国际安全常设委员会会议。

2—黄茂兴出席第七届议联全球年轻议员会议。

3—秦玥飞出席“人权视角下的疫后复苏：议会应作的贡献”网络研讨会。

年轻议员会议，与80多个国家的近250名议员、联合国秘书长青年特使以及来自联合国教科文组织、世界卫生组织、国际劳工组织的代表共同围绕青年参政、高等教育、青年健康、经济赋权等议题展开讨论。黄茂兴表示：“随着中国综合国力和国际影响力的提升，中国在国际舞台上的话语权和引领作用不断提高。国际社会更愿意了解中国道路、中国方案。我们在国际多边舞台上从‘跟跑’逐步转向‘引领’，在议题设置、会议成果形成等方面发挥越来越重要的作用。应加强国际交流融入人大代表工作职责中去，人大代表讲好中国故事大有可为。”

秦玥飞表示：“在全国人大对外交往中做好外国年轻议员工作至关重要，是培育未来国际知华友华力量的长久之计。我们在与这些议员交流过程中要格外注重讲述鲜活具体的实践案例，触达他们内心深处，让他们切身感受中国共产党为什么能，中国特色社会主义为什么好。要用外方听得懂的语言去讲，多讲能引起共鸣的故事。”秦玥飞出席会议期间讲述了全国人大代表、基层建筑工人邹彬的事迹，他说：“当外国年轻议员听了邹彬的故事后，他们说在西方政治体系中，一线工人、修脚工、基层护理人员完全没有可能走进‘国会山’，但在中国，他们能当选为全国人大代表，中国的

制度值得我们好好学习研究。”

全国人大代表、圣湘生物科技股份有限公司董事长戴立志出席了各国议会联盟第142届大会和平与国际安全常设委员会会议，向各国议员分享了中国早发现、早报告、早隔离、早治疗的“四早”抗疫经验。他深切感受到：“中国超强的动员组织能力、完整的产业链体系、科学系统且能快速落到实处的抗疫策略，赢得了越来越多国家的认可和称赞。中国有实力有能力向国外输出医疗健康领域‘中国方案’。”他表示，作为人大代表，将来不仅要更加积极主动履职，积极建言献策、反映民声，也要主动在更多场合宣传推介中国主张、中国经验、中国方案，助力落实国家外交战略和推动人类卫生健康共同体建设。

随着我国日益走近国际舞台中央，中国道路、制度、理念、文化获得了越来越多国家的关注。人大代表特别是基层人大代表走上国际舞台，讲述自身倾听民声、了解民情、反映民意的履职实践，阐述中国坚持多边主义、应对全球性挑战、构建人类命运共同体的理念主张，既展现了中国民主制度的生动实践，帮助各国议员更好地了解一个真实、立体、全面的中国，也开拓了新时代人大代表履职的新渠道，具有独特优势和广阔工作空间。✘

以法之名，守护这些最可爱的人

文 / 本刊记者 王晓琳

8月1日，人民军队迎来又一个生日。在“八一”建军节这个神圣的日子里，让我们再次把目光投向这些最可爱的人，向他们致以深情的问候和崇高的敬意！

他们从南昌起义的硝烟中走来，在党的领导下披荆斩棘、一往无前，付出巨大牺牲，取得一个又一个辉煌胜利，为党和人民建立了伟大的历史功勋。战争年代，他们冲锋陷阵、流血捐躯，铸就战无不胜、攻无不克的钢铁雄狮，“三个不相信”的英雄宣言震天动地；平时时期，他们逆行而上、无私奉献，筑起保护人民生命财产安全、捍卫国家民族尊严的钢铁长城，“人民子弟兵”的为民初心坚韧如磐。

提起他们，我们想到的总是威武挺拔的英姿，实际上他们也和我们一样，有家长里短、儿女情长。但对军人而言，军装就是他们的“军令状”，军装就代表着责任和使命，军装就意味着奉献和牺牲。因为“中国军人”这个共同的名字，他们才坚强无畏百炼成钢。从千里冰封的北国边疆，到赤日炎炎的南海哨岗；从长空砺剑决胜苍穹，到碧海波涛迈向深蓝……哪里有需要，哪里就有军人的身影。

“为众人抱薪者，不可使其冻毙于风雪；为自由开道者，不可令其困厄于荆棘。”他们守护我们的家园，我们就要用法律给他们以特别的关爱！党的十八大以来，国防军事立法取得重要进展，尤其近年来，在习近平强军思想指引下，全国人大常委会将国防军事立法放在突出位置，制定了退役军人保障法、海警法、军人地位和权益保障法、国防交通法，修改了国防法、武装警察法、军事设施保护法、国防教育法等，这些法律都是为军人“量身定制”的，都是送给军人的“大礼包”，都装满了对军人的深沉爱意。

作为我国国防和军队建设领域的根本法、“龙头法”，国防法的修订牵动着无数军人和普通百姓的心。其中，对军人权益保障的表述，从“尊重”到“尊崇”，从“保护”到“保障”，从“合法权益”到“地位和合法权益”，看似寥寥几字之差，却字字千金，背后是广大军人权益保障范围和内容的拓展及社会地位的提升，为军人安心献身国防提供了坚实的法律制度依靠，不让他们流血流汗又流泪。

保障军人地位和权益，是我们党领导军队建设的重要经验，是人民军队成长壮大、从胜利走向胜利的重要保证。军人地位和权益保障法首次通过立法明确规定军人地位，保障担负特殊使命、履行特殊义务、受到特殊约束、作出特殊牺牲奉献的军人能享有与之相匹配的崇高地位和特定权益，让他们挺直腰板，让军人成为全社会尊崇的职业。这部法律于今年8月1日正式施行，这是最高国家权力机关献给军人最厚实的节日礼物，也是以法律向军人作出的深情告白。

“铁打的营盘流水的兵。”退役军人作为国防和军队建设作出了重要贡献，是社会主义现代化建设的重要力量，是党和国家的宝贵财富。今年1月起施行的退役军人保障法，将目光聚焦脱下军装的退役军人，积极回应广大部队官兵和退役军人的所思所盼，让他们既能全身心建功立业、保家卫国，也能在退役后顺利走向新的人生舞台，帮助他们退役不退志、退伍不褪色，解除了军人离开军营回归社会的后顾之忧。

在军人中，他们是一个“特殊”的群体，他们就在我们身边，他们的存在带给我们安全感。武警部队诞生于人民军队的摇篮，传承着红军的血脉，是党领导的人民武

装力量的重要组成部分，肩负着维护国家安全和社会稳定、保卫人民美好生活的重大职责。我们叫不上他们的名字，却总能看到他们无处不在的身影，是他们的默默守候，换来了我们的岁月静好。新时代、新体制、新任务，建设强大的现代化武警部队，呼唤坚强的法治保障。新修订的人民武装警察法固化改革成果，拓展了武警部队的使命任务，在对武警官兵提出更高要求的同时，也为他们守牢底线，让他们在执行任务时更有底气。

同样在今年建军节这天生效的，还有一部新修订的军事设施保护法。军事设施反映我们的国防实力，是部队能打仗打胜仗的基础支撑。随着国家安全和发展的内外环境发生深刻变化，军事设施保护也急需与时俱进。

今年8月，兵役法修订草案将提请二审。实现中华民族伟大复兴的中国梦，离不开强大的军队保驾护航，这已成为全社会的共识。兵役法此番大修，必会引起全社会的广泛关注，也将激励更多的热血青年积极投身国防和军队建设。

荣誉是军人的第二生命，他们为荣誉而生，甚至为荣誉而死。一部人民军队的历史，就是无数先辈崇尚荣誉创造荣誉的历史。捍卫军人的荣誉和名誉，对侵害抹黑英雄烈的行为坚决说“不”，是英雄烈士保护法明确的每个公民义不容辞的责任。

军人是祖国和人民的忠诚卫士，是民族的脊梁。他们将困难和危险留给自己，为我们带来和平、安宁与幸福。对他们的铭记和尊崇，不应只停留在节日里、停留在口号里，更要体现在有关法律条文的实施落地中。随着国防军事立法不断完善，我们已为军人打造出坚固而温暖的法律之盾。让我们以法之名，守护这些最可爱的人！

实力阜阳 步履铿锵

2020年8月，习近平总书记考察安徽，首站来到阜阳，给阜阳以巨大的鼓舞和鞭策。2019年阜阳GDP进入全国百强、2010年至2019年GDP增幅在全国地级市中排名第2位，2020城市商业魅力排行榜中阜阳居全国第73位、安徽省第3位，去年实现了第六届全国文明城市首创首成！

阜阳地处安徽西北部，位于淮河之滨，属于淮北平原，辖8个县区，面积10118平方公里、人口1080万，是安徽省人口第一大市和全国人口超千万地级市之一。根据党中央、国务院相关规划：阜阳被定位为国家中部地区重要交通枢纽和国家物流枢纽承载城市。铁公机水四位一体综合交通枢纽优势明显。高铁阜阳西站日开行高铁列车81对，京港高铁建成后，阜阳将成为京九线上普铁与高铁最大的“米”字形客运枢纽中心，阜阳北站日编组量3.3万辆，是京九线上最大的货运编组站。济广、南洛、滁新等6个方向高速公路呈“井”字形在阜交汇。阜阳民航机场是安徽省第二大空港，开通航线15条、直达全国21个城市，设计年旅客吞吐量150万人次、货邮吞吐量8000吨。淮河、颍河黄金水道通江达海。皖豫省际区域性中心城市，阜阳地处武汉、郑州、合肥等大城市围空区，是长三角一体化4个“区域重点城市”之一，中原城市群东部门户城市，淮河生态经济带中西部内陆崛起区域中心城市。以人为中心的消费市场广阔，在服务构建新发展格局中潜力巨大，具备打造区域商务、科创、医疗、教育、文旅中心的条件。中原地区新兴制造业和能源基地。阜阳境内煤炭蕴藏量100多亿吨、可采储量80多亿吨，是安徽四大煤化工基地之一，正与合肥等7个城市共同申报国家氢能示范城市。近年来，市委、市政府高度重视实体经济发展，扎实推进产业发展五年行动计划，积极构建以装备制造、节能环保、绿色建筑、能源化工、绿色食品为支柱，现代农业、商贸服务、文化旅游、现代医药、纺织服装为特色，数字经济、楼宇

经济、生命健康、前沿新材料为先导的“554”产业布局。

2020年，是阜阳发展史上极不平凡的一年。面对突如其来的疫情、罕见的汛情和严重的灾情，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记考察安徽及阜阳重要讲话指示精神，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，克难奋进、砥砺前行，交出了疫情防控阻击战、复工复产联动战、防汛救灾保卫战、脱贫攻坚收官战、文明创建攻坚战“五战”全胜的优异答卷，经济社会发展取得新的进步，实力阜阳大美阜阳建设迈出坚实步伐，为“十三五”圆满收官打下了坚实基础！

综合实力大幅提升。“十三五”前四年全市生产总值年均增长9.1%、高于全省0.9个百分点，总量由“十二五”末的全省第6位上升到第4位、进入全国百强，三次产业结构由16.1：38：45.9调整为13：38.2：48.8，实现了“总量前四、增幅第三、结构优化”的历史性突破。财政收入年均增长11.6%，提前一年完成“十三五”目标任务。

城乡面貌显著变化。“十三五”阜城建设累计完成投资1796亿元、是“十二五”的3.59倍，阜城建成区面积扩大到152平方公里、人口增加到150万人，建成区绿地率提高到36.76%、人均公园绿地面积提高到18.35平方米。5县（市）规划建设管理水平明显提升，获批国家产业强镇2个、省级特色小镇5个。农村人居环境整治深入实施，建成省级美丽乡村中心村426个，乡村面貌大为改观。

发展后劲持续增强。“十三五”固定资产投资年均增长19.4%，是“十二五”的2.2倍。工业投资、技改投资年均分别增长9%和10.2%，昊源化工二期、江汽中重卡等重大项目建成投产。基础设施建设明显加快，商合杭、郑阜高铁开通运营，阜阳迈入高铁时代。完成交通基础设施投资326.35亿元，建成国省干线公路600公里、农村公路11762公里。累计建成5G基



华铂再生资源科技有限公司



江淮汽车阜阳生产基地

站2232个，入选全国数字城市、数字经济“双百强”市。

改革开放深入推进。“放管服”改革、“一网、一门、一次”改革持续深化，省政务服务网阜阳分厅上线政务服务事项达17.6万个。工程项目建设审批、企业开办时限分别压缩至80个、1个工作日以内。全市各类市场主体达63万户，居全省第二位。设立上海临港集团漕河泾开发区阜阳分区，复旦创新科技园建成运营。医共体、医联体建设实现全覆盖，医改“阜南样板”在全省推广。

2021年是全面实施“十四五”规划的开局之年，省委、省政府进一步明确了推进阜阳国家物流枢纽承载城市建设，支持阜阳建设现代化区域性中心城市。展望“十四五”，全市上下将立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，积极推行产业集群长制、产业链链长制、产业联盟盟长制，加快打造全省具有重要影响力的科技成果转化聚集地、特色产业承接聚集地、改革开放新高地和经济社会发展全面绿色转型区，着力推动阜阳经济社会高质量、可持续、追赶型发展，全面开启新阶段现代化实力阜阳大美阜阳建设新征程！以优异成绩庆祝建党100周年！



中科信息助力 代表履职与大会、常委会表决

“运用现代信息技术，推进会议文件资料电子化，采用网络视频等方式为**代表履职**提供便利和服务。”

代表履职 网络电子化系统



会议阅文
移动履职

“为会议议案无记名**表决**保驾护航，确保会议圆满召开。”

电子表决系统



稳定可靠
安全高效



上万次大会
服务经验积累



硬核科技
自主知识产权



全方位本地化
驻场服务保障



联系电话

151 1197 5436 028-8501-0080

中科院成都信息技术股份有限公司(原中国科学院成都计算机应用研究所)



扫一扫
查看更多精彩

张百年
裕年

CHANGYU
SINCE 1892

