

中国人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF CHINA

半月刊

2021年7月20日出版
第14期 总第530期

全国人大常委会机关刊物



筑牢乡村振兴法治根基



ISSN 1671-542X

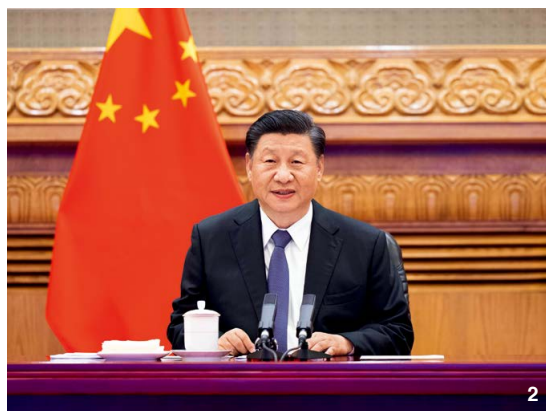


邮发代号: 2-18
国内刊号: CN11-3442/D
国际刊号: ISSN1671-542X



① 7月13日,党和国家领导人习近平、李克强、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正等在北京人民大会堂会见中国共产党成立100周年庆祝活动筹办工作有关方面代表。摄影/新华社记者 殷博古

② 7月5日晚,国家主席习近平在北京同法国总统马克龙、德国总理默克尔举行视频峰会。摄影/新华社记者 黄敬文



2



3



4



5

③ 7月6日,中共中央总书记、国家主席习近平在北京出席中国共产党与世界政党领导人峰会并发表主旨讲话。摄影/新华社记者 李响

④ 7月16日,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在中央礼品文物管理中心参观“友好往来 命运与共——党和国家领导人外交活动礼品展”。摄影/新华社记者 李学仁

⑤ 7月16日晚,国家主席习近平应邀在北京以视频方式出席亚太经合组织领导人非正式会议并发表讲话。摄影/新华社记者 李学仁

⑥ 7月7日,全国人大常委会委员长栗战书在北京人民大会堂以视频方式同阿联酋联邦国民议会议长萨格尔举行会谈。摄影/本刊记者 马增科



6

全面有效实施乡村振兴促进法

乡村振兴促进法是在开启第二个百年奋斗目标之际通过的法律,体现了迈进“十四五”规划、全面建设社会主义现代化国家新征程的决心,标志着“三农”工作重心历史性转向全面推进乡村振兴,意义重大。

乡村振兴促进法与2018年中央一号文件、乡村振兴战略规划、中国共产党农村工作条例,共同构成实施乡村振兴战略的“四梁八柱”,是一部以“乡村振兴”命名的基础性、综合性法律,奠基了乡村振兴战略的法治基石。对乡村振兴的总目标、总方针、总要求作出规定,把实施乡村振兴战略必须遵循的重要原则、重要制度、重要机制固定下来,阐明了乡村振兴往哪走、怎么走、跟谁走等重大问题,是促进乡村振兴打基础、管长远、固根本的法律。

民族要复兴,乡村必振兴。全国人大常委会坚决贯彻习近平总书记重要指示精神和党中央重大决策部署,4月,通过乡村振兴促进法;5月,组织召开乡村振兴促进法实施座谈会;7月,赴贵州开展贯彻实施乡村振兴促进法调研。

栗战书委员长指出,要全面有效实施这部法律,推进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。一是因地制宜发展产业,不断提高农民收入;二是保障农产品供给,丰富和优化农业品种,不断满足人民群众对美好生活的向往;三是提高农业机械化、信息化、智能化程度,提高农业劳动生产效率;四是发展多种形式的规模经营,提高农业组织化程度;五是加强村容村貌建设,改善农村生产生活条件;六是加强精神文明建设,不断丰富农民群众的文化生活;七是加强农村基层政权建设,推进基层治理体系和治理能力现代化;八是大力推动新型城镇化建设,统筹城乡发展,实现城乡融合。

栗战书委员长在法律草案审议过程中,建议在法律名称中增加“促进”二字,凸显了法律的重要特征,体现了深入贯彻落实习近平总书记“实施乡村振兴战略,是党的十九大作出的重大决策部署,是新时代‘三农’工作的总抓手”的重要论述,是践行习近平法治思想,推进新时代“三农”工作的重大举措。

法律确定的“促进”措施是全方位的,突出了乡村振兴中产业发展、人才支撑、文化繁荣、生态保护、组织建设、城乡融合六方面重中之重的举措。专章明确省、自治区、直

辖市人民政府可以依法发行政府债券,用于现代农业设施建设和乡村建设等财政投入保障制度;国家按照增加总量、优化存量、提高效能的原则,构建以高质量绿色发展为导向的新型农业补贴政策体系等十方面的促进措施。

专章规定国家实行乡村振兴战略实施目标责任制和考核评价、年度报告、监督检查等六条措施。明确各级人民政府及其有关部门在乡村振兴促进工作中不履行或者不正确履行职责的,依照法律法规和国家有关规定追究责任,对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分,压实促进乡村振兴的法纪责任。

针对乡村振兴过程中可能面临的突出问题,规定了相应的限制条款。例如,为保护生态环境,对使用农药、化肥等农业投入品,对污染环境、破坏生态的企业、产业的转移,规定了禁止和限制措施;为严格保护耕地,确保国家粮食安全,明确要求严格控制农用地转为建设用地,严格控制耕地转为林地、园地等。这些都是促进乡村全面振兴所必不可少的措施。

充分发挥代表在立法工作中的作用,书面征求了500多位全国人大代表的意见,两次通过中国人大网向社会公众征求到2052条意见,制定了一部反映民意、集中民智、凝聚民力的良法。

国家发展改革委表示,在研究制定“十四五”推进农业农村现代化规划等相关规划和政策措施过程中,自觉落实法律要求,明确任务举措,主动用法律规范指导乡村振兴各领域工作。

农业农村部等部门表示,深入学法,强化农业农村系统法治思维;完善立法,构建乡村振兴法律制度体系;全面用法,保障乡村振兴重点工作任务落地,促进乡村全面振兴。

全国人大常委会依法履行职责。积极支持和帮助相关部门和地方人大结合实际,制定更有针对性和可操作性的配套法规,使乡村振兴促进法全面实施,促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

汪洋



主办单位 全国人大常委会办公厅
编辑出版 中国人大杂志社

中国人大

2021年第14期
7月20日出版
总第530期

总 编 汪 洋
副 总 编 金果林 马增科
本期执行主编 张维炜
责任编辑 朱燕红 孟 伟 孙梦爽
美术编辑 李洪兴

总 编 室 010-83084419
编 辑 部 010-83086321
010-83083474
010-55604181
010-63097941
010-83084429
事业发展部 010-83084070 (广告)
010-83083036 (发行)
010-63093787 (发行、传真)
邮箱: zgrdfx@npc.gov.cn (发行)

记者通联部 010-83083891
010-83086371

办 公 室 010-63098540
010-63097949

地 址 北京市西交民巷23号
邮 编 100805

国 际 刊 号 ISSN1671-542X

国 内 刊 号 CN11-3442/D

邮 发 代 号 2-18

印 刷 北京利丰雅高长城印刷有限公司

定 价 6.00元

广告发布登记证 京西市监广登字20170073号

| 特 稿 |

- 06 秉持人类命运共同体理念
携手共建人与自然和谐共生的美丽世界
——在2021年生态文明贵阳国际论坛上的主旨演讲 / 栗战书
- 09 奋力绘就乡村振兴壮美画卷
——栗战书委员长就贯彻实施乡村振兴促进法深入贵州调研 / 本刊记者
- 15 为乡村振兴开新局提供法律保障
——全国人大常委会调研组在贵州开展调研 / 人民日报记者

| 学党史开新局 |

- 17 从百年党史中汲取伟力 在全新征程上开创新局
——全国人大常委会党组持续深入开展党史学习教育 / 本刊记者
- 21 感悟思想伟力 增强政治自觉 / 王东明

| 总编絮语 |

- 01 全面有效实施乡村振兴促进法 / 汪 洋

| 对外交往 |

- 24 巩固友谊 共享经验 深化合作 共谋发展
——全国人大与非洲四国议会开展线上研讨会 / 孙梦爽

| 主任笔谈 |

- 27 强化思想引领 坚定制度自信
奋力谱写新时代广东人大工作新篇章 / 李玉妹
- 30 奋发有为做好新时代湖北人大工作 / 王 玲

| 聚焦·全过程人民民主 |

- 33 坚持和践行全过程民主 推进新时代立法工作高质量发展
/ 全国人大常委会法制工作委员会
- 36 上海人大:近6000座代表“连心桥”践行全过程人民民主
/ 郭光辉 孙 鑫 张维炜

| 建党百年 新时代人大工作巡礼 |

- 38 贵州人大:用法治守护绿水青山 / 田胜平 李小健
- 40 吉林人大:精准监督优化营商环境
/ 姜 新 王 瑞 孟 伟
- 41 黑龙江人大:以制度提升工作质效 / 尹 栋 舒 颖



7月9日，十三届全国人大常委会第九十七次委员长会议在北京人民大会堂举行。栗战书委员长主持会议。摄影/新华社记者 张 领

- 43 江苏人大新成果：绘就履职蓝图 提供法治保障
/王 萍 官宜希 冯 添
- 45 山东人大：民之所想 我之所向 /李宗彦 张宝山

|地方立法·赓续红色血脉|

- 47 赣州人大：立法弘扬“苏区精神” /张玉萍 刘灯明 周誉东
- 48 百色人大：把红色印记擦得更亮 /沈家共 田 宇
- 49 汕尾人大：立法让革命精神薪火相传 /林晓敏 李小健
- 50 荆州人大：法治护航红色文化 /荆人宣 王 萍
- 51 固原人大：立法守护六盘山红色基因 /李倩文 张维炜

|代表风采|

- 52 袁晶：讲好一个大党和一条小船的故事 /陈勇杰 于 浩
- 53 胡五清：初心不忘感党恩 奋斗不负新时代 /王 萍 宋红波
- 54 杨蓉：“幸福金刚里”的平安守护者 /寇轶敏 张宝山 张钰钗
- 55 温菲：以执着匠心守护代表初心 /黎韶华 陈明朝 周誉东

|资 讯|

04 要闻



本刊特别鸣谢单位：

珠海格力电器股份有限公司
中国远洋海运集团有限公司
陕西延长石油（集团）有限责任公司
浙江仙琚制药股份有限公司
中邮保险股份有限公司
中国建设银行

中央国家机关举报网站：zygjig.12388.gov.cn



习近平出席亚太经合组织领导人非正式会议并发表讲话

新华社北京7月16日电 国家主席习近平7月16日晚应邀在北京以视频方式出席亚太经合组织领导人非正式会议并发表讲话。

习近平指出,当前,新冠肺炎疫情起伏反复,疫情防控形势依然严峻。同时,和平与发展仍然是时代主题,维护多边主义,加强团结合作,共同应对挑战的呼声更加强烈。我们去年通过了亚太经合组织2040年愿景,提出了亚太共同体目标。亚太是世界经济增长的重要引擎。早日战胜疫情,恢复经济增长,推动世界经济复苏,是亚太各成员当前最重要的任务。

中国共产党成立100周年庆祝活动总结会议在京举行 习近平亲切会见庆祝活动筹办工作各方面代表

新华社北京7月13日电 中国共产党成立100周年庆祝活动总结会议7月13日上午在京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在人民大会堂亲切会见庆祝活动筹办工作各方面代表,向他们表示衷心感谢和诚挚问候,对他们的辛勤工作和优异成绩给予充分肯定,勉励大家奋发进取、再创佳绩。

中共中央政治局常委李克强、汪洋、赵乐际、韩正参加会见。中共中央政治局常委王沪宁参加会见并在总结会议上讲话。

习近平主持召开中央全面深化改革委员会第二十次会议

新华社北京7月9日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平7月9日下午主持召开中央全面深化改革委员会第二十次会议,审议通过了《关于加快构建新发展格局的指导意见》、《种业振兴行动方案》、《青藏高原生态环境保护和可持续发展方案》、《关于推进自由贸易试验区贸易投资便利化改革创新的若干措施》。

习近平在主持会议时强调,加快构建新发展格局,是我们把握未来发展主动权的战略举措,是为了在各种可以预见和难以预见的惊涛骇浪中增强我们的生存力、竞争力、发展力、持续力,是一场需要保持顽强斗志和战略定力的攻坚战、持久战,要自觉把本地区本部门工作纳入构建新发展格局中统筹考虑和谋划,以更加坚定的思想自觉、精准务实的举措、真抓实干的劲头,推动构建新发展格局取得扎扎实实成效。农业现代化,种子是基础,必须把民族种业搞上去,把种源安全提升到关系国家安全的战略高度,集中力量破难题、补短板、强优势、控风险,实现种业科技自立自强、种源自主可控。要站在保障中华民族生存和发展的历史高度,坚持对历史负责、对人民负责、对世界负责的态度,抓好青藏高原生态环境保护和可持续发展工作。要围绕实行高水平对外开放,充分运用国际国内两个市场、两种资源,对标高标准国际经贸规则,积极推动制度创新,以更大力度谋划和推进自由贸易试验区高质量发展。

习近平向南南合作援助基金和南南合作与发展学院成立5周年致贺信

新华社北京7月8日电 7月8日,国家主席习近平向南南合作援助基金和南南合作与发展学院成立5周年致贺信。

习近平指出,5年来,南南合作援助基金积极支持发展中国家落实2030年可持续发展议程、应对人道危机、实现减贫和发展,南南合作与发展学院致力于分享中国和发展中国家治国理政经验,为广大发展中国家培养政府管理高端人才。基金和学院为推进南南合作发挥了重要作用。

习近平出席中国共产党与世界政党领导人峰会并发表主旨讲话

新华社北京7月6日电 中共中央总书记、国家主席习近平7月6日在北京以视频连线方式出席中国共产党与世界政党领导人峰会,并发表题为《加强政党合作 共谋人民幸福》的主旨讲话,强调政党作为推动人类进步的重要力量,要锚定正确的前进方向,担起为人民谋幸福、为人类谋进步的历史责任。中国共产党愿同各国政党一起努力,始终不渝做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。

习近平同法国德国领导人举行视频峰会

新华社北京7月5日电 国家主席习近平7月5日晚在北京同法国总统马克龙、德国总理默克尔举行视频峰会。

习近平指出,当前,全球疫情形势依然严峻,经济复苏前景不明。世界比以往任何时候都更需要相互尊重、精诚合作,而不是猜忌对立、零和博弈。希望中欧扩大共识和合作,为妥善应对全球性挑战发挥重要作用。

中央军委举行晋升上将军衔仪式 习近平颁发命令状并向晋衔的军官表示祝贺

新华社北京7月5日电 (记者 梅常伟)中央军委晋升上将军衔仪式7月5日在北京八一大楼隆重举行。中央军委主席习近平向晋升上将军衔的军官颁发命令状。

下午5时15分许,晋衔仪式在庄严的国歌声中开始。中央军委副主席许其亮宣读了中央军委主席习近平签署的晋升上将军衔命令。中央军委副主席张又侠主持晋衔仪式。

这次晋升上将军衔的军官是:南部战区司令员王秀斌、西部战区司令员徐起零、陆军司令员刘振立、战略支援部队司令员巨乾生。

晋升上将军衔的4位军官军容严整、精神抖擞来到主席台前。习近平向他们颁发命令状,表示祝贺。佩戴了上将军衔肩章的4位军官向习近平敬礼,向参加仪式的全体同志敬礼,全场响起热烈掌声。

晋衔仪式在嘹亮的军歌声中结束。随后,习近平等领导同

志同晋升上将军衔的军官合影。

中央军委委员魏凤和、李作成、苗华、张升民，以及军委机关各部门、驻京大单位主要领导等参加晋衔仪式。

十三届全国人大常委会举行第九十七次委员长会议 审议有关法律草案 栗战书主持

新华社北京7月9日电 十三届全国人大常委会第九十七次委员长会议7月9日上午在北京人民大会堂举行。栗战书委员长主持会议。

会议听取了全国人大宪法和法律委员会主任委员李飞分别作的关于个人信息保护法草案、监察官法草案、法律援助法草案、医师法草案、兵役法修订草案主要问题情况的汇报。

委员长会议组成人员对上述法律草案进行了审议。会议要求，要进一步广泛听取各方面对上述法律草案的意见并认真修改、予以完善。

全国人大常委会副委员长王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华，秘书长杨振武出席会议。

栗战书同阿联酋联邦国民议会议长萨格尔举行会谈

新华社北京7月7日电 全国人大常委会委员长栗战书7月7日在北京人民大会堂以视频方式同阿联酋联邦国民议会议长萨格尔举行会谈。

栗战书说，中阿两国是好朋友、好伙伴。双方积极落实习近平主席同穆罕默德王储互访重要成果，全力推进中阿关系“百年大计”建设，政治互信不断深化、经贸合作成果丰硕、人文交流更为密切，特别是抗疫合作成为两国关系的新亮点。中阿全面战略伙伴关系建设取得实实在在的重大进展，不仅给两国和两国人民带来福祉，也树立了中国与广大阿拉伯和伊斯兰国家开展相互尊重、互利共赢合作的典范。

栗战书指出，中阿双方要按照两国最高领导人达成的重要共识，不断增进在战略层面的沟通，加强“一带一路”倡议和“面向未来50年国家发展战略”的对接。加强政治上相互支持，坚定支持彼此核心利益和重大关切，共同维护《联合国宪章》宗旨、原则和国际关系基本准则，共同维护广大发展中国家根本和长远利益。持续开展抗疫合作，推动有关疫苗合作惠及更多国家。深入推动各领域务实合作，在继续做好能源、基建、金融等领域合作基础上，积极拓展新的合作领域，密切人文领域交往。

栗战书介绍了庆祝中国共产党成立100周年有关情况，并阐述了中方在涉疆问题、病毒溯源问题上的原则立场。

栗战书强调，中国全国人大高度重视同阿国民议会加强交流合作。希望双方进一步促进各专门委员会、友好小组和代表之间的交往，推动两国各领域友好合作；及时批准、修订有利于双边关系发展的法律文件，为推动共建“一带一路”和各领域

务实合作提供法律保障；加强在依法治国、改善民生、维护国家安全等方面的交流互鉴，促进共同发展；密切在多边场合和国际事务中的协调配合，维护发展中国家的共同利益。

萨格尔表示，阿联酋是中国的全面战略伙伴，两国相互尊重，拥有牢固友谊，各领域合作成果丰硕。祝贺中国共产党成立100周年。感谢中方在抗击疫情中给予阿方的重要支持。阿国民议会愿深化同中国全国人大的友好交往，为促进两国关系发展、推进务实合作、增进人民友谊作出积极贡献。

王晨：坚持人与自然和谐共生 努力建设天蓝地绿水清的美丽中国

中国人大网讯 中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长王晨7月6日至8日率全国人大常委会执法检查组在湖北进行固体废物污染环境防治法执法检查。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神，坚持人与自然和谐共生，严格落实固废法各项规定，努力建设天蓝、地绿、水清的美丽中国。

王晨率执法检查组先后到武汉、襄阳等地进行检查，听取了湖北省贯彻实施固体废物污染环境防治法情况汇报。在格林美武汉城市矿产循环产业园，查看报废机动车拆解及废金属加工处理情况，了解促进资源回收利用取得的成效。在武汉绿色动力再生能源公司和京邦达供应链科技公司，分别考察垃圾焚烧发电、快递包装减量可循环工作取得的进展。在襄阳市育红社区，了解生活垃圾分类情况，要求充分调动群众参与积极性，进一步强化垃圾投放、收集、运输、处理全流程监管。在湖北国新天汇能源公司和中油优艺环保科技有限公司，鼓励企业加强先进环保技术研发应用，提升固体废物处置和综合利用水平，实现变废为宝、化害为利。在交流中，王晨对去年疫情期间冲在前面、无私无畏为及时处置医疗废物作出贡献的单位和员工充分肯定、表示敬意。

王晨指出，湖北省把固体废物污染防治工作放在重要位置，坚持固体废物减量化、资源化和无害化原则，依法加强监督管理，扎实推进资源节约和循环利用，取得积极成效。但同时还存在环境基础设施建设滞后、磷石膏等大宗工业固体废物处理占比低、难度大等问题和短板。

王晨强调，要深入贯彻习近平生态文明思想，深刻认识推动生态文明与物质文明、政治文明、精神文明、社会文明协调发展，创造了中国式现代化新道路，体现了人类文明新形态。要完整、准确、全面贯彻新发展理念，始终保持战略定力，建立健全绿色低碳循环发展经济体系，持续改善环境质量，坚定不移走生态优先、绿色发展之路。要弘扬伟大抗疫精神，坚持精准治污、科学治污、依法治污，完善配套地方法规，加强危险废物、医疗废物的收集处理，集中攻克老百姓身边的突出生态环境问题，为人民的美好生活而奋斗。

在湖北期间，王晨一行还参观了中共五大会议纪念馆。

秉持人类命运共同体理念 携手共建人与自然和谐共生的美丽世界

——在2021年生态文明贵阳国际论坛上的主旨演讲

(2021年7月12日)

栗战书

尊敬的各国政要、前政要，
尊敬的各位嘉宾，
女士们，先生们，朋友们：

在生态文明贵阳国际论坛开幕之际，我谨代表中国政府和人民，代表习近平主席，向本届论坛的召开表示热烈的祝贺，向出席论坛的各位嘉宾、各位朋友表示热烈的欢迎！

中国共产党和中国政府高度重视生态文明建设。中共十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设纳入中国特色社会主义总体布局，在推进生态文明建设的实践中，形成了习近平生态文明思想。这一思想，深化了对自然规律、人类社会发展规律的认识。习近平主席提出的“坚持人与自然和谐共生”，揭示了人与自然是生命共同体，人类善待自然，自然也会馈赠人类；提出的“绿水青山就是金山银山”，揭示了经济发展与生态环境保护的关系，保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力；提出的“良好生态环境是最普惠的民生福祉”，揭示了生态产品的本质属性，反映了人民群众对美好生活的新要求新期盼；提出的“山水林田湖草沙综合治理”，揭示了生态是统一的、平衡的自然系统，是相互依存、紧密联系的有机链条，人类利用自然、改造自然要尊重自然客观规律，人类的一切



7月12日，2021年生态文明贵阳国际论坛在贵阳开幕，中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书出席开幕式并发表主旨演讲。摄影/新华社记者 庞兴雷

活动都要以不破坏生态平衡为前提。这些新理念新思想新战略、新观点新判断新要求，为中国生态文明建设提供了有力的理论指导和行动指南。

在习近平生态文明思想的引领下，中国把生态文明建设提升到国家战略全局的高度来认识，把节约资源和保护环境确立为基本国策，把可持

续发展确立为国家战略，采取一系列根本性、开创性、长远性工作，推进重大生态工程建设，打响污染防治攻坚战，织密生态环保法律网，推动生态环境保护发生了历史性、转折性、全局性变化。在中国大地上，蓝天白云日日常见，绿色版图不断扩展，绿色经济加快发展，能耗物耗不断降低，城乡环境更

加宜居,在经济快速发展的同时,实现了生态环境质量同步改善、日益优良。过去10年,中国森林资源增长面积超过7000万公顷,居世界首位。全国各级各类自然保护地面积占到陆域国土面积的18%,90%的陆地生态系统类型和85%的重点野生动物种群得到有效保护。建成全球最大的清洁能源系统,光伏、风能装机容量和发电量均居世界首位,新能源汽车产销量、保有量占世界一半。我们可以自豪地说,在生态文明建设的征程上,中华大地正在进行一场发展理念和发展方式的深刻变革。

作为世界大家庭的一员,中国一直承担着负责任大国应有的责任。中国政府积极参与生态环境保护与气候变化国际合作,批准落实联合国主导的重要国际公约,率先发布实施可持续发展战略国家方案,是世界上第一个大规模开展PM_{2.5}治理的发展中大国,形成了世界最大的污水处理能力,成为对全球臭氧层保护贡献最大的国家。近年来,中国进一步强化自主责任,以实际行动展示应对气候变化的决心。中国积极推动气候变化《巴黎协定》的签署、生效、实施,成为首批完成批准协定的缔约方;2020年9月,习近平主席在第75届联合国大会一般性辩论上宣布,中国将提高国家自主贡献力度,采取更加有力的政策和措施,力争到2030年前二氧化碳排放达到峰值,努力争取2060年前实现碳中和;12月12日,习近平主席出席联合国气候雄心峰会,进一步向世界宣布,到2030年,中国单位国内生产总值二氧化碳排放将比2005年下降65%以上,非化石能源占一次能源消费比重将达到25%左右,森林蓄积量将比2005年增加60亿立方米,风电、太阳能发电总装机容量将达到12亿千瓦以上。中国历来重信守诺,我们将全面落实既定目标,为保护生态环境、保育生物多样性、应对气候变化作出更大贡献。

女士们,先生们,朋友们!

今年是中国共产党成立100周年。

贵州的生态文明建设,是中国生态文明建设成就的一个缩影。现在的贵州,923万绝对贫困人口全部脱贫,与全国同步全面建成小康社会,到处都是“江从白鹭飞边转,云在青山缺处生”的美丽景象,一幅幅望得见山、看得见水、记得住乡愁的美丽画卷,正在多彩贵州大地上徐徐铺展开来。

在贵州,我们真切感受到了绿水青山既是自然财富、生态财富,又是社会财富、经济财富,绿水青山就是金山银山!

7月1日,中共中央总书记习近平同志在庆祝中国共产党成立100周年大会上发表重要讲话,庄严宣告中国全面建成小康社会,实现了第一个百年奋斗目标,正在向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。中国的现代化是人与自然和谐共生的现代化。我们将秉持人类命运共同体理念,与国际社会一道,共同为应对全球气候环境挑战、维护地球生态安全作出积极贡献。

第一,要牢固树立生态文明理念。生态环境没有替代品,用之不觉,失之难存。环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福。生态文明建设同每个人息息相关。要深刻认识生态兴则文明兴、生态衰则文明衰这一历史规律,像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境,让良好生态环境成为人民生活改善的增长点、成为经济社会持续健康发展的支撑点,坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

第二,要加快推动绿色低碳发展。生态环境问题归根到底是发展方式和生活方式问题。“十四五”时期,中国生态文明建设进入了以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促

进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期。我们将把实现减污降碳协同增效作为总抓手,抓住资源利用这个源头和产业结构调整这个关键,加快建立健全绿色低碳循环发展的经济体系,加快形成简约适度、绿色低碳的生活方式。降低二氧化碳排放、应对气候变化不是别人要我们做,而是我们自己要做。中国正在制定碳达峰、碳中和顶层设计文件,编制碳达峰行动方案,将明确时间表、路线图、施工图,推动经济社会发展建立在资源高效利用和绿色低碳发展的基础之上。

第三,要全面加强污染防治工作。污染防治是一个长期的过程,一天也不能停歇。有污染要坚决治理,更重要的是防止污染、杜绝污染。我们将严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线,把经济活动、人的行为限制在自然资源和生态环境能够承受的限度内。强化多污染物协同控制和区域协同治理,继续打好蓝天保卫战、碧水保卫战、净土保卫战。实施垃圾分类和减量化、资源化,强化白色污染、重金属污染、农业面源污染、新污染物的治理,加强危险废物、医疗废物收集处理,有效防范生态环境风险。坚持山水林田湖



7月12日,2021年生态文明贵阳国际论坛在贵阳开幕。图为开幕式现场。摄影/贵州日报天眼新闻记者 贾智

草沙一体化、系统化保护和修复,开展国土绿化行动和水土流失、荒漠化、石漠化治理,为子孙后代留下蓝天白云、繁星闪烁、清水绿岸的美丽家园。

第四,要健全完善法律制度体系。保护生态环境必须依靠制度、依靠法治。中国已经有了一套保护生态环境的完整制度规定,制定了30多部生态、环境、资源等相关法律,形成了环保督察、执法检查的严格落实机制。我们将继续加强生态文明法律和制度建设,强化绿色发展法律和政策保障,健全自然资源资产产权制度和法律法规,用法治的力量保护生态环境、促进绿色发展。深入推进生态文明体制改革,完善环境保护、节能减排约束性指标管理,建立健全稳定的财政资金投入机制。完善资源环境价格机制,推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易,发展绿色金融,充分发挥市场机制在生态文明建设中的作用。

第五,要积极推动国际交流合作。保护生态环境、应对气候变化,是全人类面临的共同挑战。中国是全球生态文明建设的重要参与者、贡献者、引领者。我们要坚持共同但有区别的

责任原则、公平原则和各自能力原则,坚定维护多边主义,加强应对气候变化、海洋治理、生物多样性保护等领域国际合作,认真履行国际公约,主动承担同国情、发展阶段和能力相适应的环境治理义务。加强南南合作,加强同周边国家的合作,共同打造绿色“一带一路”,让生态文明建设造福沿线国家和人民。中国将承办《生物多样性公约》第十五次缔约方大会,我们将同各方一道,为推动全球生物多样性治理作出积极贡献。


女士们,先生们,朋友们!

贵州既是生态文明建设的探索者,也是生态文明建设成果的受益者。贵州的生态文明建设,是中国生态文明建设成就的一个缩影。过去的贵州,曾经因为严重的石漠化、水土流失问题,一些地方陷入生态破坏—经济贫困—人口膨胀的恶性循环之中,一度成为中国贫困面最大、贫困人口最多、贫困程度最深的省份。中共十八大以来,贵州建立了国家生态文明建设试验区,坚持守好发展和生态两条底线,按照创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念指导发展,把绿水青山真正变成了金山银

山。10年来,贵州森林覆盖率年均提高2个百分点,达到61.5%。现在的贵州,923万绝对贫困人口全部脱贫,与全国同步全面建成小康社会,到处都是“江从白鹭飞边转,云在青山缺处生”的美丽景象,一幅幅望得见山、看得见水、记得住乡愁的美丽画卷,正在多彩贵州大地上徐徐铺展开来。在贵州,我们真切感受到了绿水青山既是自然财富、生态财富,又是社会财富、经济财富,绿水青山就是金山银山!

女士们,先生们,朋友们!

在习近平主席的亲自指导支持下,生态文明贵阳国际论坛已经成为推动生态文明建设国际交流合作的重要平台,世界了解中国生态文明建设的重要窗口。本届论坛以“低碳转型、绿色发展——共同构建人与自然生命共同体”为主题,将举办一系列丰富的活动。希望与会嘉宾聚焦主题、畅所欲言,共商推动绿色低碳转型之策,共谋人与自然和谐共生之道,为推动构建人与自然生命共同体、构建人类命运共同体作出积极贡献。

祝2021年生态文明贵阳国际论坛圆满成功! 

奋力绘就乡村振兴壮美画卷

——栗战书委员长就贯彻实施乡村振兴促进法深入贵州调研

文 / 本刊记者 李小健

盛夏时节，黔贵大地，山青水碧，乡美如画。

2021年7月12日至16日，中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书率全国人大调研组先后来到贵州省贵阳市、黔南州、黔东南州、铜仁市和六盘水市，深入民族村寨、扶贫社区，走进乡镇园区、企业车间，就贯彻实施乡村振兴促进法同村寨老党员、人大代表、企业负责人和干部群众热情交流，广泛听取意见建议。

栗战书在调研中强调，以习近平同志为核心的党中央对贵州人民群众十分牵挂，对贵州经济社会发展特别关心，习近平总书记多次来到贵州考察调研，为开创百姓富、生态美的多彩贵州新未来擘画宏伟蓝图、注入强大动力。进入全面推进乡村振兴的新阶段，贵州要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于全面推进乡村振兴的重要论述，全面有效实施乡村振兴促进法，推进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

全国人大常委会秘书长杨振武，全国人大环资委主任委员高虎城，全国人大农业农村委副主任委员王宪魁，全国人大常委会预算工委主任史耀斌、常委会办公厅研究室主任宋锐、常委会副秘书长胡晓犁参加调研。

贵州省委书记、省人大常委会主任谌贻琴，省委副书记、省长李炳军，省委常委、秘书长吴强，省人大常委会党组书记、副主任慕德贵分别参与调研。

接续奋斗

把脱贫攻坚成果巩固好拓展好，衔接推进乡村振兴

美娥社区是黔东南州从江县易地扶贫搬迁安置点，共安置搬迁对象1219户5292人，涉及全县18个乡镇。

7月13日下午，栗战书和调研组来到从江县美娥社区，一边看，一边询问情况。

社区里，一幢幢新楼鳞次栉比，道路宽敞通达，环境整洁美观。

“楼上住人，楼下就业。”祖英刺绣有限公司民族刺绣生产扶贫车间办在社区内，绣娘们正在刺绣设备上“穿针引线”，十分忙碌。

从山沟沟里搬出来的绣娘余老由，全家都住进功能齐全的新楼房。她在刺绣生产扶贫车间工作，保底工资加上计

件效益，每月收入3000多元。

“现在的生活，比原来好很多很多，我们很满意。这都是党的政策好，帮助我们搬出大山，摆脱贫困，过上好日子。”余老由心存感激地说。

祖英刺绣有限公司负责人韦祖英，是十三届全国人大代表。在国家扶贫政策的大力扶持下，她带领当地数百名村民和贫困群众，传承和弘扬苗绣技艺，用



7月12日，栗战书委员长在黔东南州黎平县肇兴侗寨调研。摄影/新华社记者 庞兴雷

一针一线“绣”出美好生活。

听了韦祖英的奋斗事迹，栗战书点赞说：“办起刺绣企业，带动这么多人就业，很不容易。你是少数民族全国人大代表当中的优秀代表，希望你积极响应党中央的号召，利用好党的政策，更好发挥作用，继续办好企业，创造更多就业机会，使更多的人能够共同过上幸福生活。”

曾经，贵州是全国贫困人口最多、贫困面最大、贫困程度最深的省份。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，贵州省坚持以脱贫攻坚统揽全局，感恩奋进、尽锐出战，脱贫攻坚工作大踏步前进。

党的十八大以来，贵州省实现66个贫困县全部摘帽，923万贫困人口全部脱贫，192万群众搬出大山，减贫人数、易地

扶贫搬迁人数均为全国之最，书写了中国减贫奇迹的贵州精彩篇章。

“在全国9899万脱贫人口当中，贵州就有923万，差不多10个脱贫人口中就有1个是贵州人。”栗战书在调研中高度评价贵州脱贫工作，贵州与全国同步全面建成小康社会，历史性地撕下了绝对贫困的标签。

脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。如今，我国“三农”工作重心实现历史性转移，进入全面推进乡村振兴的新阶段。

栗战书说，贵州历尽艰辛摆脱了贫困，还要再接再厉，把脱贫攻坚成果巩固好拓展好，衔接推进乡村振兴。贵州的脱贫攻坚取得了优异成绩，也一定能在全面推进乡村振兴上再创佳绩。

全面推进乡村振兴，法治是重要保

障。今年4月，全国人大常委会出台了乡村振兴促进法，法律于6月1日开始实施。7月14日，栗战书在铜仁市江口县云舍村主持召开贯彻实施乡村振兴促进法座谈会时指出，乡村振兴促进法，是为了保证乡村振兴战略实施而量身定制的。

栗战书强调，依法促进乡村振兴，要立足促进乡村全面振兴，除了产业振兴之外，还包括人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴。要解决好农业农村承担的“三大历史任务”，即保障好农产品供给安全、保护好农村生态屏障安全、传承好中国农村优秀传统文化。要全面加强农村社会主义精神文明建设，包括思想政治建设、道德文化建设、社会文明建设等等，培养造就一支新型职业农民队伍，吸引和促进更多年轻人热爱农村、热心农业，在农村扎根创业。



7月14日，栗战书委员长在铜仁市江口县云舍村主持召开贯彻实施乡村振兴促进法座谈会。摄影/新华社记者 庞兴雷

高质 高效

延长产业链，为乡村振兴注入强劲动能

乡村振兴，产业兴旺是关键。

“各级人民政府应当发挥农村资源和生态优势，支持特色农业、休闲农业、现代农产品加工业等乡村产业的发展。”乡村振兴促进法从制度层面作出安排，鼓励乡村特色产业发展壮大。

因为交通基础设施得到极大改善，贵州良好的生态环境优势充分展现出来了，许多特色产业发展迅速。

7月13日，栗战书和调研组在从江县贯洞镇归龙百香果产业园区看到，百香果藤粗果壮，长势喜人，丰收在望。

贵州的百香果种植从无到有，于2016年开始规模化、商品化，经过短短几

年时间的的发展，跃居全国前列。得益于贵州自然条件优越，好山好水，种出来的百香果味道香甜，加工后的果酱品质优良，受到了市场追捧。

园区相关企业负责人陈韬介绍，园区百香果严格按照4米的行距种植，大力推行山地机械化。目前，每亩产量在2500斤至3000斤之间，每斤销售价格在8元至12元。

培育一个产业，带富一方百姓。看着正在园区工作的农户，栗战书非常关切地询问：“他们在园区打工，收入怎么样？”

陈韬详细介绍，在整个产业中，为了保障农户的利益，一是通过土地流转保民生，每亩每年1200元。二是制定激励机制促增收，农户到园区工作，每个月全勤工资为2900元，如果勤劳肯干

工作28天，每个月工资3000元，再加上300元绩效奖，就有3300元。三是采取倒租反包模式，达标后产量超出的部分按照市场价收购，调动农户积极性，实现双赢。在这些措施的激励下，从江县百香果种植规模发展迅速。

对于该园区企业的做法，栗战书给予鼓励，“企业要赚钱，追求发展，无可厚非。但在发展的同时，要为当地老百姓着想，给老百姓更多的实惠，形成紧密的利益联结机制。只有大家共同发展，共同富裕，企业才能获得政府更大支持、老百姓更大支持，才能长远、持久、良性地发展。”

平均海拔1100米的贵州，山岭纵横，云雾缭绕，兼具高海拔、低纬度、多云雾、无污染特征。高山云雾出好茶。良好的生态环境，让贵州成为茶叶生长的天堂。

最新数据显示,贵州省茶园总面积攀升至700万亩,排名全国第一位,其中全省10余个县进入中国茶业百强县。

凭借江口县优美独特的生态资源,贵茶茶叶股份有限公司发展迅速,成为国内最大的抹茶生产加工企业,产品畅销国内外。

“整个贵州,在茶叶上可以继续做文章,把这篇文章写好。这个抹茶,就很有特色。茶叶不仅是用来喝的,还可以加强研发,应用到化妆品、药品、保健、美容等新的领域,提高附加值。”栗战书在贵茶茶叶股份有限公司调研时说,贵州茶叶品质佳、规模大,知名度越来越高。在保证质量的同时,贵州的茶产业要做出自己特色,延长产业链,提升价值链,走出一条高质高效农业现代化发展之路。

栗战书强调,全面有效实施乡村振兴促进法,重要任务就是推进农业全面升级。贵州气候多样性、生物多样性很明显,农业自然条件独具特色,要按照比较优势原则,因地制宜选择、形成一批优势产业和龙头企业,为乡村振兴注入强劲动能。

宜居 宜业

牢牢守住发展和生态 两条底线

贵州是一个多民族共居的省份,其中世居民族达18个之多。千百年来,各民族和睦相处,创造和传承了历史悠久的民族文化。

在肇兴侗寨、岜沙苗寨、江口县云舍村实地考察时,栗战书和调研组发现,贵州越来越多的古寨村落,依托传统民族文化和良好的生态环境,在打赢脱贫攻坚战后,又吹响了乡村振兴的号角。

位于黔东南州黎平县的肇兴侗寨,古老而极具风韵,有“侗乡第一寨”美誉。村寨四面青山,流水潺潺,小径曲

过去一个时期,贵州实施农村危房改造330万户,易地扶贫搬迁192万人,解决了741万农村人口饮水安全问题,建设通组公路7.87万公里。总体上看,在贵州,通村道路、用水、用电等基本得到解决,乡村生产生活水平发生了极大变化。

曲,风光秀丽。寨内建筑保持固有的历史、文化、风俗、风貌,五座鼓楼——仁、义、礼、智、信,高耸在民居之间,代表着寨内五大宗族。这些民族特色让村寨有了底蕴,有了吸引力。村民群众也因此在家门口,吃上了“旅游饭”。

由从江县城出发,沿着一条宽敞平坦的公路,很快就抵达神秘原生态部落、民俗风情浓厚的岜沙苗寨。岜沙苗寨至今保留着佩带火枪、祭拜古树等古老的生活习俗,被称为“最后一个枪手部落”。村寨内的居民既种地劳作,又为游客表演“芦笙舞”“镰刀剃头”“鸣枪送客”等节目,实现了“家家参与旅游服务,人人享受旅游红利”,为巩固拓展脱贫攻坚成果和推进乡村振兴提供了有力支撑。

梵净山下的江口县云舍村,青山环抱、绿荫环绕。干净整洁的公路,将一座座错落有致、别具风情的农家小院连接起来。穿行村庄,山风习习,溪水潺潺,孩童戏水,处处欢声笑语,俨然是一幅望得见山、看得见水、记得住乡愁的美丽画卷。

以文促旅,以旅富民。广大村民群众将传统民族文化和现代文明深度融合,把家园建设得美得令人心动。

贵州省相关负责人介绍,贯彻落实乡村振兴促进法,贵州省大力实施乡村建设行动,持续开展人居环境综

合整治,切实保护好农村生态环境,保护好传统村落、传统民居和历史文化名村名镇。

江口县云舍村党支部书记赵佳勤表示,将坚决贯彻落实党中央决策部署,深入实施乡村振兴促进法,坚持干事靠法、遇事找法、解决农村发展问题用法,加快推进乡村振兴步伐,努力把云舍村建设成为全省乃至全国的乡村振兴示范点。

栗战书在座谈中对贵州美丽乡村建设给予积极肯定:“过去一个时期,贵州实施农村危房改造330万户,易地扶贫搬迁192万人,解决了741万农村人口饮水安全问题,建设通组公路7.87万公里。总体上看,在贵州,通村道路、用水、用电等基本得到解决,乡村生产生活水平发生了极大变化。”下一步,要重点加强公共基础设施和新型基础设施建设,全面提高农村物流、客运、信息流的可达性,提升乡村公共服务数字化、智能化水平,加强农村消防、防灾减灾能力建设。

栗战书说,绿水青山既是自然财富、生态财富,又是社会财富、经济财富。优良的生态环境是贵州最大的发展优势和竞争优势。贵州的农村生态景象很好,但是生态基础脆弱,极易受到破坏,一旦破坏又难以修复。要按照习近平总书记提出的“守住发展和生态两条底线”的原

则,依法加强农村基层政权建设,提升农村垃圾污水处理和面源污染防治能力,绿化美化乡村环境,把乡村建设得更加美丽,更加宜居宜业。

富裕 富足

“大家的日子,一定会过得越来越幸福、越来越红火”

实现乡村振兴,加快农业农村现代化,最为根本的就是满足广大农民群众对美好生活的向往。这也是制定和实施乡村振兴促进法的目的。

黎平县肇兴侗寨,打鼓吹笙,大歌声声。栗战书和调研组走到“仁团”鼓楼时,受到当地村民群众欢迎。

栗战书和大家并坐在鼓楼内,亲切交谈。

威望最高的“寨老”陆青山从怀里掏出一枚“光荣在党五十年”纪念章,自豪地说:“我很早就在部队当兵,入党55年了。”

栗战书接过沉甸甸的纪念章,庄重地为他佩戴好,“你是我们非常尊敬的老人,现在又是‘寨老’。”接着,栗战书特别关心地问道:“侗族同胞们,生活都很好吧?”

陆青山激动地回答:“现在高速公路修进来了,铁路也修进来了,村村寨寨都连通起来了,大家的生活越过越好。”

“没有共产党,就没有新中国。没有共产党,就没有我们今天的好日子!”陆青山由衷地发出感慨。

围拢在鼓楼内的村民群众深为认同,热烈地鼓起掌来。幸福的笑容,挂在每一个人的脸上。

“看了侗族大寨,见到乡亲们生活幸福美满,我很高兴。”栗战书笑着对大家说,这次来贵州调研,也是给大家转达习近平总书记和党中央的关心、关怀。“习近平总书记和党中央非常关心少数民族的生活。现在我们摆脱了贫困,下一步还要全面推进乡村振兴。大家的



7月16日,栗战书委员长在贵安新区华为云数据中心了解企业研发创新、大数据应用等情况。摄影/新华社记者 庞兴雷

习近平总书记和党中央非常关心少数民族的生活。现在我们摆脱了贫困,下一步还要全面推进乡村振兴。大家的日子,一定会过得越来越幸福、越来越红火。

日子,一定会过得越来越幸福、越来越红火。”

乡村振兴不仅要塑形,更要铸魂,要大力丰富农民群众的精神世界和文化生活。

栗战书在调研时指出,农民群众的物质需求大体满足以后,满足他们的文化需求就显得尤为重要和紧迫。一方面,要传承发扬优秀传统文化,保护好农业

文化遗产和非物质文化遗产,挖掘优秀农业文化深厚的内涵,引导发展特色鲜明、优势突出的乡村文化产业。另一方面,要推进移风易俗、破除陈规陋习,坚决防止黄赌毒等不良风气污染农村。

栗战书强调,要想方设法丰富农村的文化生活,发挥村规民约的积极作用,倡导科学健康的生产生活方式,把文明风尚立起来,把农村的精气神提起来。

多彩
贵州努力开创百姓富、生态
美的多彩贵州新未来

“这一路看起来，感觉贵州农村变化真是快，一派欣欣向荣的景象。”7月16日下午，栗战书在听取贵州经济社会发展及人大工作情况介绍时表示。

栗战书说，贵州近年的发展变化，是党和国家事业大踏步前进的一个缩影。习近平总书记始终心系贵州，多次考察贵州，发表重要讲话，帮助贵州理清发展思路、指明发展方向、增强发展信心，亲自领导、推动贵州开启了改革发展的新时期。贵州全省上下按照习近平总书记的讲话精神和指示要求，一以贯之，接续奋斗，开创了现在发展速度快、发展势头好、发展

亮点多、发展干劲足的良好局面。

“经济总量在全国的排位由第26位上升至第20位，率先在西部实现县县通高速公路、村村通水泥路，全省森林覆盖率达61.5%，数字经济增速连续6年居全国第一……”过去十年，贵州在脱贫攻坚、综合实力、基础设施、生态文明建设、大数据发展、民生事业等领域跑出“加速度”，大踏步前进，谱写了贵州发展史上恢宏壮丽的“黄金十年”。

奋斗新时代，奋进新征程。今年春节前夕，习近平总书记到贵州视察并发表重要讲话，提出了贵州发展的总体要求，赋予了贵州新的重大使命和任务，要求贵州“在新时代西部大开发上闯新路，在乡村振兴上开新局，在实施数字经济战略上抢新机，在生态文明建设上出新绩”。

栗战书强调，在全面建设社会主义现代化国家新征程上，贵州要把习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记对贵州工作的重要指示要求作为改革开放和现代化建设最为根本、最为持久、最为强大的动力源泉，努力开创百姓富、生态美的多彩贵州新未来。

人大工作是党和国家事业的重要组成部分。7月16日下午，栗战书还到贵州省人大机关调研，看望机关干部职工。他指出，党和国家事业的快速发展，需要人大积极发挥职能作用。贵州省各级人大要坚持党的全面领导，贯彻全过程人民民主的要求，创新开展立法、监督、代表等方面工作，增强人大工作的针对性和实效性，奋发有为做好新时代地方人大工作。✘

记者
手记

今年7月1日，习近平总书记在建党100周年庆祝大会上发表重要讲话，代表党和人民庄严宣告：“经过全党全国各族人民持续奋斗，我们实现了第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成了小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题，正在意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。”

新征程新目标新使命。脱贫攻坚取得全面胜利后，我国进入全面推进乡村振兴的新阶段，这是“三农”工作重心的历史性转移。

民族要复兴，乡村必振兴。乡村振兴战略是关系全面建设社会主义现代化国家的全局性、历史性任务。全面建设社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴，最艰巨最繁重的任务依然在农村，最广泛最深厚的基础依然在农村。全面推进乡村振兴，广度、深度、难度和时间长度，一点也不亚于脱贫攻坚，必须采取更有力的举措，汇聚更强大的力量。

紧跟党中央重大决策部署，顺应新时代发展要求，承载广大人民群众热切期盼，全国人大常委会在大事要事上担当尽责，主动谋划，积极推进立法工作，适时制定出台乡村振兴促进法，为全面推进乡村振兴提供了坚实有力的法律保障。

党的十八大以来，贵州省在打赢脱贫攻坚战中取得巨

大胜利，923万贫困人口全部脱贫，192万群众搬出大山，减贫人数、易地扶贫搬迁人数均为全国之最。巩固好拓展好脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，贵州面临的任务同样艰巨，但也拥有许多优势。

比如，在生态文明方面，贵州山景青翠，水色碧绿，生态环境良好，发展特色农业的条件得天独厚。在民族文化方面，贵州自古就是少数民族聚居地，民族风情多姿多彩，古寨村落独具魅力。在交通设施方面，世界级高桥飞架崇山峻岭之间，高速公路纵横畅行，硬化路通达每一个村庄，交通物流状况得到极大改善。在大数据产业方面，贵州大数据产业发展迅猛，已经成为世界认识贵州的一张靓丽名片。大数据等前沿产业的广泛应用，将赋能乡村振兴事业加速前行。在革命精神方面，贵州是一片红色土地。红军长征时在贵州活动时间最长、活动范围最广，留下伟大长征精神、遵义会议精神等宝贵精神财富。独一无二的革命遗址和充满力量的革命精神，让红色旅游前景广阔，同时也激励大家豪情满怀，撸起袖子加油干，把乡村振兴的美好蓝图变为现实。

良法拂沃土，乡村绘新景。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在乡村振兴促进法的保障下，贵州必将在新征程上走出一条乡村美、产业兴、农民富、治理优的乡村振兴之路。

为乡村振兴开新局提供法律保障

——全国人大常委会调研组在贵州开展调研

文 / 人民日报记者 王比学

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，经过各族干部群众的艰苦奋斗，贵州与全国同步全面建成小康社会，历史性地撕下了绝对贫困的标签。农业农村发展已经进入全面推进乡村振兴的新阶段。今年2月，习近平总书记考察贵州时作出重要指示，贵州要“在乡村振兴上开新局”，做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

如何发挥人大职能作用，为乡村振兴开新局提供强有力的法律保障？7月12日至16日，全国人大常委会调研组先后在贵阳市、黔南布依族苗族自治州、黔东南苗族侗族自治州、铜仁市和六盘水市进行调研，深入民族村寨、社区乡镇、农业产业基地、易地搬迁安置点、基层人大等地，与村寨老党员、基层人大工作者、人大代表、村民面对面交流。

调研组指出，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于全面推进乡村振兴的重要论述，全面有效实施乡村振兴促进法，促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

乡村振兴，人大立法推动促进

铜仁市江口县太平镇云舍村，精致的民宅临水而居，花海田园与传统山寨交相辉映，小孩在清澈见底的河水中嬉戏，游客徜徉村居田垄，笑意写在脸上，好一派富足祥和的田园风光。

云舍村是贵州乡村振兴开新局的一个缩影。

品味这方山水，感悟这片土地。良

法是善治的前提，美丽乡村的背后离不开立法的引领和推动。

今年4月，全国人大常委会出台了乡村振兴促进法，法律于6月1日开始实施。7月14日，调研组在云舍村召开贯彻实施乡村振兴促进法座谈会。

贵州省人大代表、江口县桃映镇匀都村村民胡久珍以一个故事开头：乡村振兴促进法施行后，县人大常委会号召全县人大代表进村入户广为宣传，在讲到“各级人民政府应当建立健全有利于农民收入稳定增长的机制”时，老百姓高兴地说：“共产党太好啦！不光免除了‘皇粮国税’，还专门制定了法律保障和促进我们增收。”

贵州打赢脱贫攻坚战以后，如何接续推进乡村振兴是一个重大课题。乡村振兴促进法的出台，为乡村振兴提供了重要的法律保障。参加座谈会的贵州同志说：“我们正在探索以党支部领办乡村的合作社集体经济的模式，作为落实乡村振兴促进法的具体举措。”

与会基层干部和人大代表纷纷表示，乡村振兴促进法出台正当其时，是实施乡村振兴战略的利器，一定要宣传好、落实好。

贵州的数字经济在全国很有名，建有首个国家级大数据综合试验区。调研组很关心立法如何保障和促进数字经济下的乡村振兴。

早在2016年，贵州就出台了全国首部大数据地方法规《贵州省大数据发展应用促进条例》，从法律上保障和促进大数据与乡村振兴深度融合。

当调研组来到国家大数据（贵州）综合试验区展示中心时，黔货云仓数据大屏正在实时显示商品名称、订单数、农产品销售地区等数据，为黔货出山加“码”力。

以往可能烂在田间地头的“山货”，通过大数据提供精准指引走进市场。中心负责人介绍，立法保障运用大数据信息化技术促进农业提质增效，让乡村振兴驶入快车道，给农户们带来了实实在在的获得感。

乡村振兴，人大监督发挥作用

4月29日，十三届全国人大常委会第二十八次会议表决通过新修订的《全国人民代表大会常务委员会关于加强中央预算审查监督的决定》，并从公布之日起施行。这是为了全面贯彻党中央加强人大预算决算审查监督职能的决策部署而出台的重要改革举措。

调研组在黔东南州黎平县召开了加强地方人大对政府债务审查监督工作座谈会，认真听取基层人大对这项监督职能的意见。

近年来，贵州省县级以上人民政府定期向同级人大报告政府债务管理情况的制度，初步构建了人大对政府债务举借、使用、偿还和预警、监督、问责全链条审查监督体系。

来自黎平县的贵州省人大代表吴高航曾就重点项目建设、乡村振兴、保护母亲河等主题，多次参加代表视察调研活动，为实现贵州高质量发展积极建言献策。“政府牢固树立债务风险意识，做到举债适度、风险可控，人大依法监



近年来，贵州省铜仁市江口县以当地特色文化和旅游资源为支撑，不断完善旅游服务设施，大力推动全域旅游建设，助推乡村振兴。图为寨沙侗寨演员和村民送别游客。摄影/新华社记者 杨文斌

督、有效监督，同向而行、双向发力，能有效促进乡村振兴开创新局面。”

调研组强调，一定要根据本地区经济发展和财政收入情况，量力而行。要坚持全口径审查、全过程监督，增强监督实效。

铜仁市人大常委会负责同志介绍，铜仁市聚焦推进巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴的有效衔接，把农村环境整治、农村饮用水、产业发展、社会保障等乡村振兴的重点领域纳入本年度监督范围。按照乡村振兴促进法的要求，将听取市人民政府乡村振兴促进工作的情况报告，推动乡村振兴战略落地落实。

乡村振兴，人大代表带头履职

由全国人大代表韦祖英开办的从江县祖英刺绣有限公司扶贫车间里，每天一大早，机器就开始飞速运转，绣娘们便开始了一天的工作。

这里是江宁县易地扶贫搬迁安置社区。37岁的绣女吴情兰从大山里搬到这儿已有3年了，“以前在家种地，来这

里工作很好，住的地方比山里条件好很多，每个月还能拿到3000多元工资。”

一件件精美的刺绣作品吸引着调研组的目光。韦祖英边向调研组展示绣品，边动情地说：“我是人大代表，乡村振兴开新局责任重大，我要带领更多的村民致富。”

“你是少数民族中的优秀人大代表，带动村民就业不容易，要把企业办好，吸引更多的人来你这里。”调研组表示。

将履职融入乡村振兴主战场，用实干担当书写履职新答卷。

“当好宣传员，讲清乡村振兴政策；当好监督员，推动乡村振兴实施；当好联络员，畅通乡村振兴渠道；当好引领员，带动乡村振兴发展；当好战斗员，投身乡村振兴行动。”在六盘水市玉舍镇人大代表联络站，调研组看到这份由市人大常委会向全市人大代表发出的倡议书。

胡久珍，一名来自大山深处的羌族人大代表，整天把“萝卜猪”挂在嘴边，逢人便说。“以前交通不便，羌族同胞的农产品卖不出去，生活非常贫困。

为了改变羌族同胞的贫困面貌，我带领父老乡亲养起了江口县的地理标志产品——‘萝卜猪’，带动216户乡亲通过养猪脱贫致富，帮助60余名乡亲实现稳定就业。为乡村振兴开新局，我将继续履行好人大代表的职责，带领乡亲发展‘萝卜猪’养殖。”胡久珍说。

在玉舍镇人大代表联络站，调研组翻看代表接待选民的台账，上面记载着每天接待选民的详细情况，包括反映的内容和处理意见等，除了百姓的一些民生琐事外，很多内容都涉及乡村振兴。

“我带头、我示范”，像韦祖英、胡久珍这样的各级人大代表还有很多……

调研组了解到，目前，贵州省正在推进以“活动在一线开展、建议在一线收集、监督在一线推动、风采在一线展现”为内容的“乡村振兴，代表在行动”主题活动。围绕乡村振兴，组织代表参加视察、调研、执法检查等履职活动，推动问题的有效解决；鼓励引导代表中的企业家和农村致富带头人履行社会责任，发挥专业特长，带头发展产业，参与乡村振兴。☑



7月1日下午，中共全国人大常委会党组举行会议，专题学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神。中共中央政治局常委，全国人大常委会委员长、党组书记栗战书主持会议并讲话。摄影/本刊记者 马增科

从百年党史中汲取伟力 在全新征程上开创新局

——全国人大常委会党组持续深入开展党史学习教育

文 / 本刊记者 李小健 王博勋 见习记者 宫宜希

集中开展党史学习教育，是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署，是党的政治生活中的一件大事。今年2月底以来，中共全国人大常委会党组认真贯彻落实习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话精神，持续深入开展党史学习教育，从党的百年奋斗历程中汲取丰厚滋养和磅礴伟力，坚持不懈用党的创新理论指导加强和改进新时代人大工作，以昂扬姿态奋力推动人大工作在全新征程上开创新局面，作出更大贡献。

第一时间

专题学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神

2021年7月1日上午，庆祝中国共产党成立100周年大会在北京天安门广场隆重举行，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平发表了重要讲话。

习近平总书记“七一”重要讲话，以“大历史观”系统回顾中国共产党百年奋斗的光辉历程，高度评价党团结带领中国人民开辟的伟大道路、创造的伟

大事业、取得的伟大成就，精辟概括伟大建党精神，深刻阐释以史为鉴、开创未来的根本要求，号召全体党员在新的征程上、新的赶考路上努力为党和人民争取更大光荣。

7月1日下午，中共全国人大常委会党组举行会议，专题学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神。中共中央政治局常委，全国人大常委会委员长、党组书记栗战书主持会议并讲话。

中共中央政治局委员、全国人大常委会党组副书记王晨，全国人大常委会



4月10日上午，栗战书委员长和检查组成员来到陕西延安，瞻仰了党的七大会址、中共中央西北局旧址、杨家岭和枣园等革命纪念地。摄影/本刊记者 马增科

组成员曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、王东明、白玛赤林、杨振武出席会议并发言。

大家一致认为，习近平总书记“七一”重要讲话，视野宏阔，贯通历史、现实和未来，展现了马克思主义政治家的格局和气度，体现了强烈的历史担当和炽热的为民情怀，具有很强的时空穿透力、理论说服力、心灵震撼力，聆听后长志气、强骨气、增底气，是一篇马克思主义的光辉文献，是指引我们奋进新征程的科学纲领和行动指南。

专题学习时，大家围绕中国共产党百年来创造的伟大成就、形成的建党精神、铸就的宝贵经验和开拓未来必须坚持的方向道路、传承的精神作风、肩负的任务使命，谈认识谈体会谈感受，并结合人大工作实际提出贯彻意见。

习近平总书记“七一”重要讲话，是新的征程上的政治动员令和宣言书。全国人大常委会党组第一时间进行专题学习，以更高标准、更严要求做到先学一步、学深一步，在人大系统发挥示

范带动作用，教育引导广大党员干部和职工深刻领会和把握习近平总书记“七一”重要讲话的重大意义、丰富内涵、核心要义、实践要求，切实把思想和行动统一到讲话精神上来，推动新时代人大工作更好围绕中心和全局、更好服务国家和人民。

同上党课

创新推动党史学习教育
走实走深走心

百年大党，历史厚重。

在学习过程中，全国人大常委会党组创新学习形式，特别是全国人大常委会党组成员与人大机关党员干部同上党课，在机关上下掀起学习热潮，推动党史学习教育全面铺开，走实走深走心。

5月7日，全国人大常委会党组在北京人民大会堂小礼堂举办党史学习教育专题辅导报告会。栗战书和全国人大常委会党组成员来到报告会现场，与人大机关

党员干部同上一堂课，重温党的百年奋斗历程，从中汲取奋进力量。中央宣讲团成员、中央党史和文献研究院院长曲青山应邀，以“从党的百年历史中汲取智慧和力量”为题作了辅导报告。

报告会结束后，全国人大常委会党组成员还围绕报告主题，进行了专题讨论，进一步推动人大机关党史学习教育往实里走、往深里走、往心里走。

在中国共产党成立100周年前夕，全国人大常委会党组于6月21日下午，举办“中国共产党为什么能”党史学习教育专题辅导报告会。栗战书和全国人大常委会党组成员，再次与人大机关党员干部同上一堂党史课。中央宣讲团成员、中央党校（国家行政学院）副校长谢春涛应邀作报告。

两场专题辅导报告会，创新采取主会场+分会场、线上+线下形式同步进行，覆盖全国人大机关所有党员干部职工，持续深入推动党史学习教育取得新成效。

全国人大常委会党组成员以上率

下，与大家同上党课，这是不多见的。这一创新、接地气的做法，激励广大党员干部职工增强党史学习的自觉性和积极性，在思想洗礼中、使命升华中坚定理想信念，努力把成果转化为奋进新征程、建功新时代的实际行动。

重温 历程

追寻红色足迹
汲取奋进力量

历史川流不息，精神代代相传。

“来到陕西，我再次接受深刻的党史学习教育，被老一辈革命家和老一代共产党人的光辉事迹、崇高精神和伟大人格深深打动。要坚持不懈用延安精神教育广大党员、干部，充分发挥好红色资源的独特优势，开展好党史学习教育，传承好红色文化，把学习教育成效转化为高质量发展的强大动力。”4月10日上午，栗战书委员长在开展固体废物污染环境防治法执法检查期间来到延安，专程瞻仰了党的七大会址、中共中央西北局旧址、杨家岭和枣园等革命纪念地。

“党史学习教育，要与现实结合起来，才更有意义。”在党的七大会址，栗战书深有感悟地说，“党的第七次代表大会的召开，全党思想高度统一，确立了毛泽东思想为党的指导思想并写入党章，所以讲是团结的大会、胜利的大会。进入新时代，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我们实现了第一个百年奋斗目标。习近平总书记是党中央的核心、全党的核心，现在我们要紧密团结在习近平总书记周围、团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，继续向着第二个百年目标奋进。”

红色资源是我们党艰辛而辉煌奋斗历程的见证，是党史学习最鲜活的教材。7月12日，栗战书就贯彻实施乡村振兴促进法深入贵州调研，还专门前往邓恩铭烈士纪念馆、贵州三线建设博物

馆，深入了解共产党人的精神谱系，感悟和弘扬伟大建党精神。

与此同时，全国人大常委会党组成员纷纷利用外出调研、执法检查间隙，就近前往当地革命旧址开展党史学习教育。

5月，王晨副委员长在陕西延安调研期间，来到杨家岭瞻仰毛泽东同志旧居和党的七大会址，参观了中共中央西北局纪念馆和延安鲁迅艺术学院旧址，回顾党的奋斗历程，重温党的优良作风。王晨强调，延安时期是百年党史教科书中最生动、最有说服力的篇章之一，要用延安精神激发迈进新征程、奋进新时代的昂扬斗志。

王晨还先后到广西、甘肃、河北、内蒙古、湖北等地开展调研、执法检查，带队前往李明瑞、韦拔群革命烈士纪念馆，八路军兰州办事处纪念馆，察哈尔烈士陵园，集宁战役纪念馆和中共五大会址纪念馆，现场开展党史学习教育。

5月12日，曹建明副委员长赴海南调研时，带领调研组全体同志到琼中黎族苗族自治县白沙起义纪念园开展主题党日活动，颂扬革命先烈不忘初心、浴血奋斗的崇高精神。

5月，张春贤副委员长带队在上海调研期间，前往中共一大、二大会址，重温党的创建历史，砥砺初心使命。在重庆、广西调研期间，张春贤前往歌乐山渣滓洞、红岩革命纪念馆、红军长征湘江战役纪念园开展党史学习教育，并向革命烈士敬献花篮。

6月，沈跃跃副委员长到上海调研，瞻仰中共一大、二大会址，回顾建党光辉历程。在四川、海南、青海等地开展调研、执法检查期间，沈跃跃分别前往红军长征四渡赤水博物馆、周士第将军纪念馆、青海原子城纪念馆等地，接受革命精神洗礼。

5月9日，吉炳轩副委员长在江苏开展调研时，带领调研组全体党员瞻仰南京雨花台烈士陵园，感悟信仰的力量。到湖南开展执法检查时，吉炳轩前往韶

山瞻仰毛泽东同志铜像并敬献花篮，参观毛泽东同志纪念馆。

4月，艾力更·依明巴海副委员长在天津开展执法检查期间，实地考察天津中医药大学。艾力更·依明巴海强调，要以人民英雄为榜样，大力弘扬新时代伟大抗疫精神。

5月23日，王东明副委员长率队在河北开展执法检查时，专程参观西柏坡纪念馆和中共中央旧址，重温毛泽东同志“两个务必”的谆谆告诫，缅怀老一辈无产阶级革命家的丰功伟绩。6月16日，王东明考察长辛店二七纪念馆，深入了解党领导下的工人运动发展史。

4月，白玛赤林副委员长率队在贵州开展执法检查期间，前往遵义会议会址和遵义会议陈列馆参观。5月，在广西调研期间，白玛赤林参观湘江战役旧址、红军长征突破湘江烈士纪念碑园，缅怀革命先烈。6月16日，白玛赤林赴北京香山革命纪念地参观，瞻仰双清别墅、来青轩等革命旧址，传承革命精神。

5月23日，杨振武秘书长在山东围绕加强和改进新时代人大工作开展专题调研时，参观了“王尽美与中国共产党创建史”展陈馆，感念共产党人的初心使命，汲取奋进力量。7月13日，杨振武在贵州调研时，前往参观黎平会议旧址，重温党团结带领人民“浴血奋战，百折不挠”的革命历史。

参观历史展览、聆听专题党课、集体学习研讨……紧跟全国人大常委会党组步伐，全国人大常委会机关党组开展特色鲜明、形式多样的党史学习教育，不断增强针对性和实效性。

6月20日上午，全国人大常委会机关党组全体成员参观“不忘初心、牢记使命”中国共产党历史展览。7月2日上午，全国人大常委会机关党组理论学习中心组召开扩大会议，机关党组书记杨振武以“赓续中国共产党人的精神血脉，鼓足奋进新时代的精气神”为题，为机关党员干部讲了一堂生动的“七一”专题党课。大家表示，要不忘初



6月21日，全国人大常委会党组成员与人大机关党员干部在北京同上党史课，听取“中国共产党为什么能”党史学习教育专题辅导报告。中共中央政治局常委，全国人大常委会委员长、党组书记栗战书出席。摄影/新华社记者 殷博古

心、牢记使命，一以贯之传承好、发扬好伟大建党精神，以强烈的政治责任感和历史使命感，努力做好新时代人大工作。

开创新局

努力为全面建设社会主义现代化国家贡献人大力量

学史力行，开创新局。

在党史学习教育中，全国人大常委会党组坚持学以致用、用以促学、学用相长，把学习党史同推动工作结合起来，依法履行职责，推进立法、监督、代表、外事等工作取得显著成就。

今年以来，举行1次全国人代会，召开5次全国人大常委会会议，其中2次为加开，交出了一份优异的成绩单。

十三届全国人大四次会议审查批准了“十四五”规划和2035年远景目标纲要，我们阔步迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。大会还对两部人大制度“基本法”——全国人大组织法和全国人大议事规则作出修改，

推动人民代表大会制度与时俱进、完善发展。

为维护香港特别行政区宪制秩序、法治秩序，十三届全国人大四次会议表决通过关于完善香港特别行政区选举制度的决定。大会闭幕不久，全国人大常委会迅速行动，于3月底专门加开会议，全面系统修改香港基本法附件一和附件二，完善香港特别行政区选举制度。

乡村振兴促进法、反食品浪费法、反外国制裁法、海南自由贸易港法等一系列重大、紧迫、人民群众普遍关注的法律相继出台，立法修法的效率更高、质量更优、效果更好。

聚焦群众反映强烈、社会关注度高的问题，全国人大常委会启动固体废物污染环境防治法、中医药法、企业破产法、畜牧法和公证法执法检查工作。全国人大常委会党组成员担任组长，深入基层，深入实际，深入一线，切实推动法律全面有效实施。4月，栗战书委员长率队前往陕西实地检查“固废法”实施情况，多位常委会党组成员也积极开展检查。这是本届全国人大常委会

会连续四年推动在法治轨道上保护生态环境。

今年全国人代会期间，代表共提出建议8993件，交由194家承办单位研究办理。有关承办单位坚持结果与过程并重，“点对点”联系，“面对面”沟通，邀请代表远程参与议案建议办理座谈会，及时向代表通报办理情况和结果，让代表建议落地有声。

不断深化与各国立法机构交往合作，今年以来，全国人大开展各层级各领域对外交往活动百余场，积极宣介习近平新时代中国特色社会主义思想、建党百年来党和国家历史性成就，坚决捍卫国家主权、安全、发展利益，有力服务国家总体外交，为推动构建人类命运共同体注入更多人大力量。

百年征程照初心，奋楫扬帆再出发。按照党中央统一部署，全国人大常委会党组高标准高质量推进党史学习教育，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，真正做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，努力为全面建设社会主义现代化国家贡献人大力量。✘

感悟思想伟力 增强政治自觉

全国人大常委会副委员长 王东明

2021年7月1日，习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上发表重要讲话。总书记站在“两个一百年”历史交汇的关键节点上，擘画党和国家发展的光明未来，提出新征程上以史为鉴、开创未来必须牢牢把握的九个方面的根本要求，为新时代坚持和发展中国特色社会主义指明了前进方向、提供了根本遵循。总书记强调，以史为鉴、开创未来，必须继续推进马克思主义中国化。回望百年党史，我们党从诞生之日起，就把马克思主义写在自己的旗帜上，在马克思主义真理的光辉指引下，团结带领人民跨过一道又一道沟坎、取得一个又一个胜利，创造了彪炳史册的伟大成就。同时，我们党又根据时代特点和实践要求，坚持从中国实际出发，不断推进理论创新、进行理论创造，不断推进马克思主义中国化，先后形成了毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想等重大理论创新成果，为党和人民事业提供科学理论指导。习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化最新成果，是当代中国马克思主义、21世纪马克思主义，是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南。在当代中国，坚持和发展习近平新时代中国特色社会主义思想，就是坚持和发展马克思主义。坚持习近平新时代中国特色社会主义思想指导地位不动摇，必须牢牢把握以下几个方面。



5月23日，王东明副委员长率队在河北省开展企业破产法执法检查期间，专程赴西柏坡参观西柏坡纪念馆和中共中央旧址，缅怀老一辈无产阶级革命家的丰功伟绩，开展党史学习教育。

第一，牢牢把握习近平新时代中国特色社会主义思想的基本立场观点方法。学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，既要深刻领会、牢牢把握这一思想“八个明确”和“十四个坚持”的核心内容，把握其逻辑严密、系统完备的理论体系和丰富完善、指导具体的实践要求，又要深刻领会和牢牢把握贯穿这一思想的基本立场观点方法，做到知其然也知其所以然，切实用这一思想武装头脑、指导实践、推动工作，不断提高解决实际问题的能力和水平。习近平新时代中国特色社会主义思想体现了坚如磐石的共产主义理想和中国特色社会主义信念，体现了人民至上、以人民为中心的根本政治立场，体现了解放思想、实事求是、与时俱进的

鲜明理论品格，体现了无私无畏、我将无我、迎难而上、直面挑战的强烈历史担当，体现了运用科学思维方式、思想方法研究解决当代中国问题的高超政治智慧，体现了踏石留印、抓铁有痕、求真务实、真抓实干的优良作风。这些立场观点方法，充分展示了习近平总书记作为马克思主义政治家的坚定理想信念、坚强政治定力、高超政治智慧和驾驭全局的雄才大略，展现了总书记作为大国领袖的高瞻远瞩、运筹帷幄风范和心系国家、情系人民情怀。我们要从这些基本立场观点方法中不断汲取强大的真理力量、实践力量、人格力量，始终做到心有方向、胸有大局、行有定力。

第二，牢牢把握我国发展新的历史方位。习近平总书记指出，经过长期努

力，中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位。中国特色社会主义进入新时代，我们实现了第一个百年奋斗目标，明确了实现第二个百年奋斗目标的战略安排，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，为实现中华民族伟大复兴提供了更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。与此同时，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。这一系列重大政治论断，充分体现了辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观和方法论，反映了我国社会发展的客观实际，指明了解决当代中国发展主要问题的根本着力点，为我们深刻把握当代中国发展的新阶段新特征，科学制定党的路线方针政策提供了时代坐标和基本依据。推动党和国家事业不断向前发展，必须牢牢把握我国发展新的历史方位，必须准确把握我国社会的主要矛盾，准确把握我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，在继续推动经济社会持续健康发展的基础上，着力解决好发展不平衡不充分问题，大力提升发展质量和效益，着力推动高质量发展，更好满足人民日益增长的美好生活需要，更好推动人的全面发展、社会全面进步。

第三，牢牢把握当代中国发展进步的根本方向。习近平总书记指出，走自己的路，是党的全部理论和实践立足点，更是党百年奋斗得出的历史结论。中国特色社会主义是党和人民历尽千辛万苦、付出巨大代价取得的根本成就，是实现中华民族伟大复兴的正确道路。我们党领导人民开创和发展了中国特色社会主义，创造了中国式现代化新道路，从根本上改变了中国人民和中华民族的前途命运。改革开放以来，我们用几十年时间走完了发达国家几百年

走过的工业化历程，推动我国综合国力和国际地位实现前所未有的提升，推动我国人民生活水平实现前所未有的提升，创造了经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”。实践充分证明，中国特色社会主义是历史的结论、人民的选择，是科学社会主义理论逻辑和中国社会发展历史逻辑的辩证统一，是当代中国大踏步赶上时代、引领时代发展的康庄大道。坚持好、发展好中国特色社会主义，是无比崇高的事业，需要一代又一代中国共产党人带领人民接续奋斗。必须进一步坚定中国特色社会主义道路自信、制度自信，不为任何风险所惧，不为任何干扰所惑，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，在新的历史条件下把党和国家各项事业继续推向前进。

第四，牢牢把握以人民为中心的根本立场。习近平总书记指出，江山就是人民、人民就是江山，打江山、守江山，守的是人民的心。中国共产党根基在人民、血脉在人民、力量在人民。党的十八大以来，习近平总书记在治国理政的伟大实践中，始终坚持人民至上、以人民为中心的执政理念，从带领全党全国各族人民打赢脱贫攻坚战，到解决人民最关心最直接最现实的利益问题，从推进平安中国、健康中国、美丽中国建设，到亲自指挥、亲自部署打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，从开展党的群众路线教育实践活动到开展党史学习教育，从统筹推进“五位一体”总体布局到协调推进“四个全面”战略布局，从全面做好“六稳”工作、落实“六保”任务，到立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，都是对人民利益尽心尽责，对百姓冷暖念兹在兹，把人民放在心中最高位置谋划推进各项工作。习近平新时代中国特色社会主义思想是为人民代言、为人民立言的科学理论，实际就是“人民至上论”“人民幸福论”，充分展现了总书记

作为全党拥护、人民爱戴的党的核心、人民领袖“以百姓心为心”的真挚情怀和“依靠人民创造历史伟业”的崇高境界，充分彰显了我们党的性质宗旨和初心使命。坚持以人民为中心，是践行党的宗旨和初心使命的必然要求，也是确保党长期执政、国家长治久安的必然要求。在新的征程上，我们必须进一步站稳人民立场，贯彻党的群众路线，尊重人民首创精神，努力践行以人民为中心的发展思想，着力解决人民群众急难愁盼问题，不断增强全体人民的获得感、幸福感、安全感。

第五，牢牢把握实现中华民族伟大复兴中国梦的奋斗目标。习近平总书记指出，一百年来，中国共产党团结带领中国人民进行的一切奋斗、一切牺牲、一切创造，归结起来就是一个主题：实现中华民族伟大复兴。习近平新时代中国特色社会主义思想核心内容中“八个明确”，第一个就明确坚持和发展中国特色社会主义，总任务是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴，在全面建成小康社会的基础上，分两步走在本世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。总书记强调，今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。但中华民族伟大复兴，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的，必须付出更为艰巨、更为艰苦的努力。当前，从国际上看，世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，经济全球化深度调整，国际力量对比深刻变化，百年不遇的大疫情使大变局加速演进，世界进入动荡变革期。全球化遭遇逆风和回头浪，民粹主义、排外主义抬头，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁。美国对我国进行全方位打压遏制，妄图遏制中国崛起，阻断中华民族复兴的伟大进程。从国内看，在胜利实现第一个百年奋斗目标的基础上，我们已经开始向着全面建成社会主义现代化强



河北石家庄，西柏坡纪念馆外景。图/视觉中国

国的第二个百年奋斗目标迈进。党的十九届五中全会擘画了我国未来发展的宏伟蓝图，进一步明确了前进方向和奋斗目标，同时也作出了“我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化”的重大判断。我们正处于一个危机并存、危中有机、危可转机，机遇更具有战略性、可塑性，挑战更具有复杂性、全局性的时期。在前所未有的机遇和挑战面前，必须进一步增强机遇意识、忧患意识，坚持底线思维，坚定必胜信心，深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂国际环境带来的新矛盾新挑战，敢于斗争、善于斗争，勇于开顶风船，善于化危为机，为实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。

第六，牢牢把握坚持党的领导这一根本保证。习近平总书记指出，办好中国的事情，关键在党。没有中国共产党，就没有新中国，就没有中华民族伟大复兴。历史和人民选择了中国共产党。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大

优势，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、命运所系。近年来，西方一些国家乱象频发、政坛恶斗、社会撕裂、种族歧视，而我国经济运行总体平稳、社会保持和谐稳定、人民生活水平显著提升，“中国之治”和“西方之乱”形成了鲜明对比。“两大奇迹”充分说明，始终坚持党的领导是形成制度优势、增强治理效能的根本所在，是“中国之治”的关键所在。回首百年路，在党的领导下，我们取得了举世瞩目、彪炳史册的辉煌成就，眺望前行路，我们还要经历无数沟沟坎坎、经历更多逆风逆水，还要克服无数艰难险阻，越是在严峻复杂的形势面前，越是在艰巨繁重的任务面前，我们越需要毫不动摇坚持党的领导，越需要全党进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，牢记“国之大者”，凝聚起亿万人民群众的磅礴伟力，不断夺取新时代中国特色社会主义的伟大胜利，奋力实现中华民族伟大复兴的中国梦。

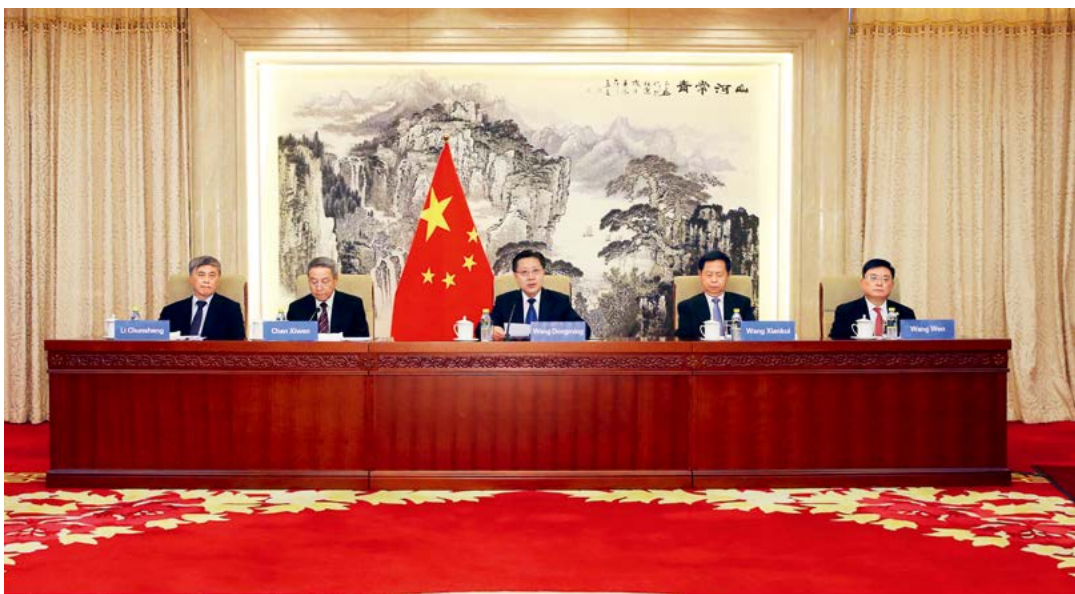
通过学习习近平总书记“七一”重要讲话精神，回顾党的百年历史，更加

深刻地感到，思想就是力量，马克思主义深刻改变了中国，中国也极大丰富了马克思主义。结合党史学习，进一步学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，让我们更深刻感悟马克思主义的真理力量和实践力量，更深刻领会中国化马克思主义既一脉相承又与时俱进的理论品质。要按照党中央关于在党史学习教育中“学党史、悟思想、办实事、开新局”的明确要求，把学习习近平新时代中国特色社会主义思想与党史学习教育进一步紧密结合起来，在学懂弄通做实这一思想上下更大功夫，坚持读原著、学原文、悟原理，全面系统学、及时跟进学、深入思考学、联系实际学，通过学习不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终胸怀“两个大局”，进一步增强历史定力和战略自信，坚定理想信念，践行初心使命，坚守人民立场，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，努力推动高质量发展，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗。✘

巩固友谊 共享经验 深化合作 共谋发展

——全国人大与非洲四国议会开展线上研讨会

文 / 本刊记者 孙梦爽



6月23日至24日，全国人大与非洲利比里亚、纳米比亚、南非、津巴布韦四国议会围绕“立法机构在减贫发展中的积极作用”主题召开线上研讨会。王东明副委员长出席开幕式并致辞。摄影/全国人大机关摄影部 毕楠

千山万水，不阻中非情谊如磐、命运与共。

2021年6月23日至24日，全国人大与非洲利比里亚、纳米比亚、南非、津巴布韦四国立法机构，通过线上视频会议在“云端”相聚一堂，围绕“立法机构在减贫发展中的积极作用”这一主题深入交流，“中国方案”“中国经验”激发了非洲议员朋友的热烈讨论。

习近平总书记指出，消除贫困是人类共同的理想。疫情仍在全球肆虐，各国社会经济发展特别是非洲国家遭受严重冲击，减贫事业面临严峻挑战。全国人大同非洲四国议会分享立法机构助力脱贫攻坚的做法与经验，真心实意

助力非洲国家减贫发展，充分表明以实际行动践行构建人类命运共同体理念，推动中非合作共赢、共同发展的初心与担当。非方与会人员对全国人大精心准备此次研讨会、分享切实有用的经验表示由衷感谢，热烈祝贺中国共产党迎来百年华诞，纷纷称赞中国脱贫攻坚取得辉煌成就。

研讨会得到中非立法机构领导人的高度重视。王东明副委员长和纳米比亚国民议会议长卡贾维维出席研讨会开幕式，全国人大农业与农村委员会主任委员陈锡文主持会议。全国人大和四国议会精心组织代表（议员）参会。全国人大农业与农村委员会副主任委员

王宪魁、李春生，宁夏回族自治区人大农业与农村委员会主任委员姚文明、湖南省人大农业与农村委员会主任委员刘宗林，以及五位全国人大代表分别发言。包括四国议会多名专门委员会主席、对华友好小组组长在内的非方30余名议员踊跃参加。

心手相连 跨越山海 中非友谊历久弥坚

中国用“兄弟同心，其利断金”来形容中非关系。非洲谚语“河有源泉水才深”是中非友谊的真实写照。

中国与非洲虽然远隔千山万水，但中国人民与非洲人民的友谊源远流长，

历久弥坚。此次研讨会正是中非心手相牵，情谊跨越山海的生动体现。

王东明副委员长在致辞中表示，历经40多年接续奋斗，中国7亿多人摆脱贫困，走出了一条中国特色减贫道路。在消除自身贫困的同时，中国在力所能及的范围内帮助广大发展中国家摆脱贫困，包括通过共建“一带一路”打造减贫和发展新引擎，全面落实习近平主席在南南合作圆桌会议上宣布的“100个减贫项目”，在非洲援建农业技术示范中心等。中国全国人大愿与非洲国家议会加强治国理政经验交流，特别是在关系国计民生的农业发展、减贫合作等领域深化互学互鉴。

卡贾维维议长向栗战书委员长及中方同事致以诚挚问候和良好祝愿，认为中方在疫情背景下组织召开本次研讨会正当其时，为中非议员克服疫情阻碍、加强沟通交流建立了可贵的平台，有助于推动非中立法机构友好交往和非中关系深入发展。非中双方应进一步团结协作，加强减贫等各领域交流合作，共同致力于疫后经济社会发展，为新时代非中关系增添新内涵。

分享经验故事 畅谈观点体会 凝聚合作共识

从全国人大到地方人大、人大代表，从理念到实践，在这场心与心的沟通中，双方共同期待消除贫困、逐梦共行，期待切实有用的减贫方案在非洲大地落地生根，为促进非洲经济社会发展、增进非洲广大人民福祉注入动力。

非方积极提问，中方知无不言。双方真诚互信、交流深入，讨论气氛热烈、富有成效。

——立法：为减贫发展提供法治保障

“中国全国人大通过加强立法工作，为推进扶贫减贫提供法治保障。”王宪魁介绍，宪法为扶贫减贫提供根本保障，预算法、农业法、个人所得税法、教育法等40部法律包含扶贫减贫相关具体规定，比如预算法规定，中央预算和有

关地方预算中应当安排必要的资金用于辅助革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区发展经济社会的建设事业。

姚文明通过精心准备的图片和图表直观地展示了宁夏脱贫前后的风貌、贫困群众增加收入的数据等。他说，宁夏中南部被联合国粮食计划署认为不适合居住，宁夏人大作出生态移民涉及土地有关问题的决定，为移民搬迁提供法律保障；制定了扶贫开发条例、枸杞产业促进条例等，推动扶贫产业发展。多方齐心协力，助力按期实现脱贫目标。

——监督：寓支持于监督之中

李春生介绍，全国人大常委会连续多年听取政府和有关部门作相关报告，加强对扶贫工作的监督。由副委员长亲自带队分赴12个贫困省区开展专题调研，形成调研报告。全国人大代表主动深入贫困地区调研，为解决贫困群众实际问题累计提出脱贫攻坚方面建议1500多件，全国人大农业农村委员会督促相关部门办理实施。

刘宗林说，2015年，湖南省人大通过湖南省扶贫开发条例，之后湖南省人大常委会开展执法检查 and 专题调研，指出扶贫开发基础性工作有待加强、贫困地区脱贫内生动力不足等问题，向省人民政府提出建议并督促落实。省人大还先后两次组织人大代表赴贫困县开展专题视察调研，督办代表建议。

——人大代表：为民履职，以实际行动投入脱贫

“把知识和技术传遍千家万户，把论文写在祖国的大地上。”“农民院士”朱有勇代表的表态掷地有声。作为中国工程院在云南省澜沧县的科技扶贫队员，他与团队推广冬季马铃薯优质高产技术、林下种植药草品种，促进农民增收，实现整村脱贫。

“做一个致力于少数民族和乡村妇女脱贫的实践者和贡献者。”石丽平代表的发言铿锵有力。作为土生土长的苗族人，她走遍贵州苗家村寨寻找苗绣手

艺人，通过发展苗绣产业帮助苗族群众尤其是几千名妇女实现居家就业、脱贫致富。

“扶贫先扶志，扶贫必扶智。”支英代表40年如一日投身教育扶贫的经历令人感动。从支姐姐、支妈妈到支奶奶，她帮助一批又一批贫困学生走出大山，用教育阻断贫穷的代际传递。

“小病不出乡、大病不出县、重大疾病不出疆的目标已经实现。”凯赛尔·阿不都克热木代表自豪地向与会者介绍新疆脱贫攻坚情况。作为新疆医科大学校长，他长期致力于解决因病致贫返贫问题，领衔提出系列健康扶贫的议案，推动对接帮扶，让健康扶贫助力打赢脱贫攻坚战。

“要坚持预防为主，深入实施健康中国行动。”戴立忠代表介绍，他提出的健康扶贫方面建议得到重视并体现在国家相关政策中，这引起了非方议员的思考和讨论。

——“中国的宝贵经验是我们最需要的”

“摆脱贫困也是非洲国家和人民的梦想，希望学习中国经验，像中国一样早日实现减贫目标。”

非方议员一致高度评价中国脱贫攻坚取得的巨大成就，认为在当前疫情加剧贫困的背景下，研讨会选题精准、内容务实，十分解渴，中国方案和中国经验具有重要借鉴意义。

利比里亚行政委员会主席格雷、南非国民议会议员马学东表示，中国实践证明，消除贫困需要强有力的政治领导力量，要坚持以人民为中心的发展理念，制定科学精准的减贫政策并有效落实。

纳米比亚国民议会纳中友好小组主席塔伊勒认为，中国走出了一条独具特色、符合自身实际的减贫道路。非洲国家也应根据自身特点制定有效减贫政策。

立足立法机构定位，发挥立法机构职能和优势。全国人大与非洲四国议会



6月23日，纳米比亚国民议会议长卡贾维维出席研讨会开幕式并致辞。摄影/全国人大机关摄影部 毕楠

在推动立法监督工作、坚持以人民为中心的理念与实践等方面找到许多共鸣。四国议会发出进一步加强中非立法机构友好合作的有力声音。

利比里亚众议院规则、秩序和管理委员会主席戈维克洛，南非国民议会议员杰考布等表示，中国全国人大和地方人大通过履行立法和监督职能，在减贫发展中发挥了重要作用。深入贫困地区开展调研并把调研结果转化为法律和政策建议的经验值得非洲学习借鉴。

纳米比亚国民议会自然资源委员会主席图韦亚和利比里亚众议院外事委员会主席邓肯认为，全国人大代表分享的扶贫经历令非方深受启迪。议员应该如此聆听人民心声、回应人民诉求，把减贫理念落实到行动中。

津巴布韦国民议会农业委员会主席瓦迪亚耶纳说，中国是津巴布韦不可替代、最可靠的朋友，期待学习中国脱贫经验，加强双方立法机构交流合作，为中非携手实现共同繁荣作出贡献。

交流互动中，非方议员纷纷就“脱贫的标准是什么”“扶贫的路径有什么”“如何解决贫困人口的就业”“立法

机构如何发挥好监督职能”等问题同中方交流。非方议员还提出，希望今后继续举办类似研讨会，了解更多实际减贫案例；期待有机会访华，亲身感受中国的脱贫成果等。

中非立法机构携手 助力增进中非人民福祉

“民亦劳止，汔可小康”，中华民族千百年来的憧憬已成为现实。

国际社会普遍认为，中国提前10年实现联合国2030年可持续发展议程减贫目标，这为世界减贫事业作出巨大贡献、注入强大动能，是对人类未来美好生活的先锋探索，提振了全球减贫发展的信心。

美人之美，美美与共。将心比心，携手共进。

此次研讨会是全国人大首次举办多边线上研讨会，也是首次围绕立法机构推进减贫发展主题与非洲国家议会进行专题交流。中非立法机构间表达了巩固友谊、深化合作、为构建更为紧密的中非命运共同体贡献力量的强烈愿望，折射出中非坚如磐石、命运与共的

兄弟情谊。

作为立法机构、民意机关，全国人大在对外交往中介绍减贫发展，有利于推动各国立法机构了解中国减贫成就，有利于国际社会从减贫角度看到真实立体的人大工作，增进对人民代表大会制度的认知认同，进一步加强立法机构间合作。人大代表的故事虽具体而微，但生动鲜活，令人印象深刻，传递了中国人民最真实的心声，反映出脱贫攻坚的宏大叙事，蕴含着深刻的治国理政之道。中国之治的鲜明效果、中国制度的优势不言自明。

“全国人大愿同非洲国家议会共同努力，秉持习近平主席提出的真实亲诚理念和正确义利观，加强农业农村、减贫发展、公共卫生等领域的经验交流，助力中非减贫合作和乡村振兴事业，为推动构建更加紧密的中非命运共同体发挥重要作用。”陈锡文在总结讲话中的发言获得四国议员的高度认可。

研讨会结束后，多位议员接受媒体采访或在其脸书、推特等新媒体账号发布信息，介绍中国减贫情况，分享体会感悟，引起当地网民积极评论。✘

强化思想引领 坚定制度自信 奋力谱写新时代广东人大工作新篇章

文 / 李玉妹

2020年10月,习近平总书记亲临广东视察,出席深圳经济特区建立40周年庆祝大会并发表重要讲话,赋予广东在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌的使命任务,为新征程上广东发展指明了前进方向、提供了根本遵循、注入了强大动能。习近平总书记高度重视法治建设和人大工作。党的十八大以来,总书记3次视察广东,每次都对广东法治建设耳提面命、谆谆教诲,期望之高、要求之具体令人难忘。总书记对广东具有抓好法治建设有利条件充分肯定,对把广东建设成为全国最安全稳定、最公平公正、法治环境最好的地区之一寄予厚望,对广东立法工作要坚持人民有所呼、立法有所应提出明确要求。在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话中,总书记强调要践行以人民为中心的发展思想,发展全过程人民民主,保证人民当家作主,坚持依法治国,对做好新时代人大工作提出了新命题新任务新要求。广东省人大常委会把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 总书记对广东重要讲话、重要指示批示精神作为首要政治任务,在全国人大常委会的有力指导和广东省委的坚强领导下,牢记嘱托、感恩奋进,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机的统一,坚定制度自信,依法履职尽责,推动新时代广东人大工作迈出坚实步伐。

一、坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领,增强做好新时代人大工作的强大内生动力
深入学习贯彻习近平新时代中国



2020年9月17日,广东省人大常委会主任李玉妹(中)赴韶关市新丰县调研检查脱贫攻坚和乡村振兴工作,到梅坑村刚搬进危房改造新屋的贫困户谭卫国家中看望慰问并了解情况。摄影/包珊玮

特色社会主义思想特别是习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,持续在学懂弄通做实上下功夫。坚持及时跟进学,把学习总书记最新重要讲话和重要指示批示精神作为常委会党组会议的第一议题、理论学习中心组学习的常设议题,本届以来常委会党组共通过127次会议252个议题传达学习,理论学习中心组专题学习29次,结合“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育开展系列专题研讨。坚持突出使命学,连续三年召开学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会,举办25期广东人大课堂、32期人大系统培训班,今年结合党史学习教育,组织机关党员干部深入学习人民代表大会制度史。坚持联系工作实际学,开展人民当家作主制度保障、助推粤港澳大湾区建设、支持深圳建设先行示范区等22项专题调

研,积极向省委提出有关工作建议。坚持带动全社会广泛学,把“人民代表大会制度在广东的实践历程展”建成学习宣传习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的有效平台,73批1800多人次人大代表、机关干部、青年学生、外国友人等参观学习。推动将人大制度理论研究纳入哲学社科规划,以在职人员为主组建省人大制度研究会,制定鼓励机关干部立足本职岗位多思考、多研究、多出成果的意见,每年评选一批优秀理论成果。通过持续深学笃行,更加深刻体会到,做好人大工作最核心、最重要的就是要落细落实习近平新时代中国特色社会主义思想,切实把学习成果转化为践行“两个维护”的政治自觉,转化为毫不动摇坚持和完善人民代表大会制度的坚定信念,转化为做好新时代人大工作的使命担当,更好发挥人大在全省工作大局中的职能作用。

二、坚持党的全面领导,把牢人大工作正确政治方向

深刻认识党的全面领导是人民代表大会制度的本质特征,也是人民代表大会制度的最大优势,始终把坚持党的全面领导作为人大工作的首要政治原则,贯穿广东人大工作全过程各方面。

广东省委对人大工作高度重视。2019年省委召开人大工作会议,出台关于加强新时代人大工作的意见,对人大工作作出全面部署。每年的省委常委会工作要点都对人大工作作出部署,把重要立法项目列入其中。省委常委会多次听取省人大常委会党组工作汇报,及时研究人大工作中的重要事项,解决重大问题和实际困难。2020年以来,省委书记李希对人大工作作出批示26次,省委召开的全面依法治省工作等重要会议,出台的推进粤港澳大湾区建设、支持深圳建设先行示范区等文件,都对人大立法、监督等工作提要求、交任务,为人大履职提供强有力政治保证。

心怀“国之大者”、紧扣中心大局谋划推进人大工作。省人大常委会牢牢把握人大工作在坚持“三者有机统一”中的职责定位,围绕落实省委“1+1+9”工作部署,不管立法工作,还是监督工作,都把“双区”建设、高质量发展、打赢三大攻坚战、公共卫生、民生保障等作为重点,积极主动将省委工作部署通过法定程序转化为全省人民共同意志,转化为有效实施的法规制度。全力以赴落实省委交给的重要工作,对涉及人大职责、需要人大担当的,都坚决扛起应尽的责任,2020年以来加开6次人大常委会会议,及时跟进落实省委工作安排,2021年省委确定的11项重要立法项目,已审议通过3项,7月拟审议通过5项。

切实发挥常委会党组“把方向、管大局、保落实”的作用。制定并严格执行常委会党组向省委请示报告制度和请示报告报备重大事项清单等,工作中的重大事项、重要问题及时向省委请示报告,本届以来请示报告242件次。全面加强省人大党的建设,出台完善党组组织设置和

发挥党员委员作用的指导意见,推动设立专门委员会分党组,实行常委会及专门委员会兼职委员党员组织关系双重管理,建成上下贯通、执行有力的人大党的组织体系。落实习近平总书记“五过硬”“四忠于”的重要部署,出台干部队伍建设五年规划,健全选拔任用、公开选调等制度,建设高素质专业化人大干部队伍。

三、坚持以人民为中心,不断丰富全过程人民民主的广东实践

深入学习贯彻习近平总书记关于发展全过程人民民主的重要论述,积极探索在人大工作中践行全过程人民民主的有效形式,切实保障人民当家作主。

支持和保障代表更好发挥作用。人大代表来自人民、代表人民,在全过程人民民主中发挥着重要作用。我们牢固树立服务代表的理念,支持和服务代表依法履职。一是每年组织代表集中主题活动。从2018年起,每年7月全省四级人大联动组织五级代表,开展“更好发挥代表作用”主题活动,呈现党委高度重视、代表广泛参与、主题紧贴中心、活动效果突出的特点。省委书记李希连续三年作出批示,各级领导干部代表带头示范,每年均有9万名各级代表,先后聚焦水污染防治攻坚战、城乡人居环境整治和爱国卫生运动等开展形式多样的履职活动,共收集群众意见建议5万多件,形成代表建议7200多件,推动解决了一批群众关切的难点堵点问题。今年6月专门召开动员会,部署全省各级人大以“学习党史知使命、为民履职办实事”为主题,以深入推进爱国卫生运动和常态化疫情防控为重点开展主题活动。二是创新代表建议办理工作机制。修订代表建议、批评和意见办理规定,建立健全常委会重点督办、专门委员会归口督办和代表连续三年提出建议专项督办等机制。省政府主要领导同志示范带动、分管副省长牵头领办、承办单位落实“一把手”责任制,有力推动代表关注、群众关切的问题得到有效解决。三是扎实推进

“双联系”工作。制定加强和改进省人大代表工作的具体措施,修订常委会组成人员联系代表和代表密切联系群众的意见,2020年邀请1165人次全国和省人大代表参加常委会立法、监督等工作。

全面加强县乡人大工作和建设。县乡人大是基层国家权力机关,是实现基层民主的有效形式,是落实全过程民主的重要基础。根据省委部署,全省各级人大持续深入贯彻落实中央有关文件精神,推动县乡人大工作和建设面貌焕然一新。一是形成强力推进的整体态势。2017年以来,召开10场县乡人大工作专题会议,每年常委会工作报告都对推进县乡人大工作作总结提要求,每逢全省人大系统会议都作专门部署,今年3月召开部署会,印发两年行动计划,推动县乡人大巩固基础、强化履职。强化制度建设,先后修改选举法、代表法实施办法,制定乡镇人大工作条例、街道人大工委工作条例,出台“县乡人大工作十条”“推进县乡人大工作年”等指导意见。强化工作指导,表彰177个县乡人大工作和建设先进集体,省市确定186个县乡人大工作示范点,连续三年开展县乡人大创新案例征集,刊发《县乡人大工作动态》95期,推出一批县乡人大工作典型经验。二是组织建设明显健全。2017年联合省委组织部等出台“县乡人大工作十条”,切实解决了一系列长期制约县乡人大发展的难题,被基层人大同志誉为“金十条”。目前,122个县级人大绝大多数设置了法制、财经、社会委。1127个乡镇全部单独设立人大办并配备专职工作人员,63%的乡镇配备专职副主席,484个人大街道工委均配备专职主任和专职工作人员。省财政连续四年对欠发达地区每个乡镇人大每年予以30万元经费补助。三是履职规范化水平明显提高。县级人大普遍健全议事规则,全部建成电子表决系统,建立审计查出突出问题整改监督和国有资产管理监督制度。90%的县乡人大开展工作评议,90%以上乡镇人大每年组织听取审议专项报告和开展执法检查等。

加强密切联系群众的阵地建设。通过建好用好人大工作的平台和阵地,使全过程民主在基层得到具体实现。一是深化拓展基层立法联系点。2015年建立了21个基层立法联系点和42个联络单位,积极发挥联系点在立法规划计划和法规草案征求意见、立法调研、法治宣传等方面作用。推动江门市江海区人大常委会被确定为全国基层立法联系点,近期将召开工作会议,在全省推广江海区基层立法联系点经验。二是全面规范代表联络站。2019年召开全省代表联络站工作会议,印发指导意见,全面规范联络站工作和建设,全省建成1585个镇(街)人大代表中心联络站和10392个村(居)联络站。2020年全省各级人大代表11万多人次进站接待群众23万多人次,收集意见建议5万多件,推动解决问题4万多个。珠三角各地普遍建立网上联络站,实现代表联系群众“全天候”。

四、坚持积极依法履职尽责,为广东高质量发展提供法治支撑

全面贯彻习近平法治思想,创造性地开展立法、监督等工作,以法治全力助推广东改革攻坚和经济社会发展。

以良法促发展保善治。聚焦公共卫生法治保障,2020年以广东立法史上最快速度作出关于依法防控疫情切实保障人民群众生命健康安全的决定,率先修订野生动物保护地方性法规,制定实施强化公共卫生法治保障立法修法专项计划,率先开展疫情防控法律法规汇编和解读。今年在广东疫情防控最吃劲的时候,迅速在省主要媒体就依法防控决定和爱国卫生工作条例等答记者问,向全省11977个代表联络站发放《疫情防控法律知识50问》,广泛宣传疫情防控法律知识。聚焦助推“双区”建设和高质量发展,修订自主创新促进条例、促进中小企业发展条例等,今年将数字经济促进条例、外商投资权益保护条例、中新广州知识城条例作为立法重点全力推进。聚焦增进民生福祉,在全国率先就实施省级

统筹工伤保险基金进行地方立法,出台全国首件规范铁路安全管理的地方性法规。聚焦发挥人大在立法中的主导作用,增强立法针对性、适用性、可操作性,修订立法论证、听证、公开、咨询、评估等系列工作规定,制定重要立法事项引入第三方评估等工作规范。创新立

法人才培养机制,联合省委组织部印发高层次立法工作人才培养计划,先后两次组织在全省范围评选立法领军人才、骨干人才和专业人才共149人次。

以正确监督、有效监督服务中心大局。每年紧扣省委中心工作,紧扣人民美好生活的呼声期盼,紧扣厉行法治确定监督项目,持续把水污染防治、脱贫攻坚、城乡生活垃圾管理等作为监督重点紧盯不放、一督到底。连续十多年跟踪监督跨市域河流污染整治,上下联动、明察暗访、专题询问,促进污染水体水质持续向好。连续八年对城乡人居环境整治进行监督,2020年在全国城市生活垃圾分类工作现场会介绍省人大相关经验做法。连续四年跟踪监督脱贫攻坚工作,推动巩固脱贫成果形成长效机制。连续两年听取审议法治化营商环境决定贯彻情况报告,推动释放惠企政策效应、改善市场环境。深化全口径全过程预算监督,出台预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的实施意见,持续开展省级财政专项资金支出绩效监督并组织第三方评价,建立改进审计查出突出问题整改情况向人大常委会报告机制。升级完善联网监督系统,形成横向联通、纵向贯通的联网监督格局。率先在全国建立并实施地方政府债务管理情况报告制度。落实省委有关加强国有资产管理监督的意见,制定实施办法和五年规划,先后听取金融类企业、行政事业性国有资产管理情况专项报告,基本摸清省国有资



2019年12月17日,广东省人大常委会主任李玉妹(中)率调研组到广东省农业技术推广总站和广州国家现代农业产业科技创新中心调研现代种业发展、农业科技推广情况。摄影/包珊玮

产家底,督促政府健全监管机制,今年还将作出加强国有资产管理监督的决定,提升工作规范化制度化水平。

以票决制助推民生实事。将推进民生实事项目人大代表票决作为落实省委“小切口大变化”民生实事办理制度的重要举措,2019年出台指导意见,在全省市县乡三级人大有序推开。2020年,广东7个地级市、815个县乡人大开展了票决制,共票决民生实事项目4000多项,涉及教育医疗、人居环境、交通出行、文体建设等领域,资金总量约2100亿元,在人大跟踪监督下,绝大部分项目都在年底前完成,人大代表或常委会组成人员满意率基本达到100%。2021年,新增9个地级以上市、285个县乡将民生实事项目提交人代会票决,票决制工作基本实现全覆盖。

广东人大近年来工作取得的成绩,根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导,根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。下一步,我们要深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神,全面学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,依法履职、奋发进取,为广东在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌作出人大贡献。✘

(作者系广东省人大常委会党组书记、主任)

奋发有为做好新时代湖北人大工作

文 / 王 玲

习近平总书记深刻指出，我们党的一百年，是矢志践行初心使命的一百年，是筚路蓝缕奠基立业的一百年，是创造辉煌开辟未来的一百年。一百年来，“中国之制”越加牢固，“中国之治”世界惊叹。百年党史充分证明，中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本保证，是实现中华民族伟大复兴中国梦的根本保证。湖北是红色热土、革命圣地、英雄之城。经历新冠肺炎疫情大战大考，我们更加深刻地认识到，中国特色社会主义制度所具有的显著优势和磅礴伟力，人民代表大会制度这一国家根本政治制度所具有的强大生命力和巨大优越性，更加深切地体会到，做好新时代地方人大工作，必须认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，进一步发挥国家根本政治制度的显著优势。

一、毫不动摇坚持党的全面领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的政治优势

中国共产党领导是中国特色社会主义制度的最本质特征，是我们党的最大政治优势。百年历史昭示，我们党是最高政治领导力量，具有无比坚强的领导力，是风雨来袭时中国人民的最可靠的主心骨。省人大常委会增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉强化党的领导意识，落实党的全面领导的长效机制，切实把“四个善于”转化为“四个确保”。



3月24日，湖北省人大常委会常务副主任王玲（中）赴荆州市荆州区开展高质量发展重点县挂点联系调研。王玲先后到四机赛瓦等企业和菩提泉等乡村振兴点了解情况，听取荆州区主导特色产业发展情况介绍，并与相关负责同志进行深入交流。（湖北省人大常委会供图）

强化理论武装，提升人大工作境界。习近平总书记先后4次考察湖北、参加湖北代表团审议，发表重要讲话，作出重要指示批示，赋予湖北最大定力、最强动力。常委会建立健全“思想引领、学习在先”机制，把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为必修课，连续4年组织举办习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想专题学习班交流会，坚持常委会党组会议、常委会会议、中心组学习第一时间、首要议题学习习近平总书记重要讲话重要指示批示精神，开展专题调研、执法检查、代表视察等坚持把学习习近平总书记相关重要论述

作为第一课，坚持各级党组带头学、理论学习中心组专题学、支部主题党日常态学、各级人大共同学，确保习近平总书记重要讲话重要指示批示精神贯彻落实到人大工作的各方面和全过程。

坚持党的领导，发挥人大职能作用。省委高度重视人大工作，将人大工作纳入总体布局，先后就讨论决定重大事项、国有资产监督、预算审查监督、提高立法质量等出台文件，每年专题听取人大工作和人大常委会党组工作汇报，及时研究解决人大工作中的突出问题，支持和保证人大依法履职。去年10月，省委召开人大工作会议并出台文件，明确支持人大依法履职若干政策，

解决了许多长期想解决但未能解决的制约人大工作发展的突出问题。常委会党组始终自觉在省委领导下工作,把省委工作部署体现到人大立法、监督等各项工作中,推动省委工作要求落实落地。严格执行请示报告制度,就编制年度立法计划和重要立法、监督、“代表行动”等人大工作的重大问题,及时向省委请示报告。切实担当管党治党主体责任,加强对机关党组、专(工)委分党组的领导,及时听取工作情况汇报,研究解决工作中的重大问题。

加强自身建设,展现人大精神风貌。认真组织开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,扎实开展党史学习教育和庆祝建党100周年活动,让各级党组织和党员干部思想政治受到深刻洗礼。健全人大组织制度、工作制度,修订常委会议事规则、各专(工)委分党组工作规则,将常委会法规工作室更名为法制工作委员会,更好地推动人大工作发展。狠抓常委会组成人员、人大代表、机关干部三支队伍能力建设,实行年轻干部“揭榜领衔”立法修法项目研究制度,开展“十大创新工作评选”“能力提升三年行动”等活动,打造忠诚干净担当的人大干部队伍。

二、毫不动摇坚持人民当家作主,充分发挥植根于人民的天然优势

江山就是人民,人民就是江山。打江山、守江山,守的是人民的心。党的百年历史,就是一部践行党的初心使命的历史,一部党与人民心连心、同呼吸、共命运的历史。人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性,关键在于它深深植根于人民之中。省人大常委会始终坚持以人民为中心的发展思想,努力在依法履职中体现初心使命,使每一项立法、每一项监督、每一个决议决定都体现人民利益、反映人民愿望、增进人民福祉。

推进全过程人民民主的湖北实践。社会主义民主是一种新型的民主,人

民民主具体地、生动地体现在人民当家作主的全过程各环节。人民代表大会制度的设计和运行、人大及其常委会依法行使职权,都是为了保证和发展人民当家作主。常委会认真落实“双联”制度,实现联系基层省人大代表全覆盖。坚持常委会负责人与代表座谈制度,面对面听取代表意见建议,形成体察民情、连接民心的“直通车”。健全省人大各专(工)委对口联系人大代表机制,深化代表对常委会、专(工)委工作的参与。全省建立代表之家、代表活动室、代表联络站等履职平台8695个,推动代表更加紧密联系人民群众。以县乡人大换届选举为契机,广泛动员选民依法参加选举,不断增强人民群众的主人翁意识,增强人民代表大会制度自信。

推动民生福祉更大改善。近年来,常委会坚持以人为本、履职为民,把就业、教育、文化、医疗保障、安全生产、食品药品安全等民生问题作为人大工作的重要议题,先后制定反家庭暴力条例、学校安全条例、公共文化服务保障条例、公共法律服务条例等法规,在全国省级层面率先作出关于深入开展扫黑除恶专项斗争的决定,开展水污染防治法、土壤污染防治法、就业促进法等法律法规执法检查,用法治保障人民权益。今年,常委会将制定家庭教育促进条例等法规,开展人口与计生条例、安全生产条例、燃气管理条例修订调研论证,组织省市县乡人大同步开展学校安全条例贯彻实施专项监督,加强对疾控体系改革和公共卫生体系建设等基本民生保障方面的监督,开展安全生产等“一法一条例”执法检查,听取和审议食品药品、劳动保障、知识产权保护等重点领域执法情况等专项工作报告,着力解决关系人民群众切身利益的问题。把党史学习教育与推动解决实际问题结合起来,深入开展“我为群众办实事”实践活动,由主任会议成员领衔,对“关于扩大城乡贫困妇女两癌救助范

围的建议”等20件代表建议进行重点督办,努力办成一批让老百姓看得见、摸得着的好事实事。

充分发挥人大代表主体作用。人大代表是人民的代言人,是人大工作的主体。去年疫情期间,常委会组织各级代表开展“五进五访”,及时了解群众的所思所想所盼,推动解决人民群众的“急难愁盼”问题,有效破解“大疫之后必有大灾”难题。今年,开展“聚焦优化营商环境、人大代表在行动”,开展专题询问,听取专项工作报告,助力打造法治化营商环境。发挥人大代表的岗位优势和个人专长,推动建设科技创新中心、先进制造业基地,促进区域协调发展,为湖北建成支点贡献智慧和力量。本届以来,常委会先后出台代表工作13项具体措施、省人大代表建议办理工作规程等文件,全力支持和保障代表依法履职,服务代表更好发挥“耳目”“渠道”“权利”作用。建立代表建议及时处理机制,探索在大会期间开展代表建议阅看服务,办理省人大代表建议2934件,确保“群众意见说了不白说、代表建议提了不白提”。

三、毫不动摇坚持服务中心大局,充分发挥集中力量办大事的制度优势

人民代表大会制度是一套有效保证能干事、干好事、干成事的政治制度。在党和国家事业发展的历史进程中,人民代表大会制度展现出巨大的组织优势。省人大常委会自觉把人大工作放到党和国家工作大局当中,放到全省发展大局当中来谋划和思考,坚持“三个紧紧扣在”,有力推动疫情防控和经济社会发展。

全力助推打赢疫情防控阻击战。疫情防控之初,紧急启动立法修法快速反应机制,作出为打赢疫情防控阻击战提供有力法治保障和禁食野生动物两个决定,授权政府根据需要依法采取临时性应急管理措施。加强疫情防控法律法规宣传解读,积极回应公

众关切，凝聚社会共识，形成全社会支持参与依法防控的局面。解除封控、恢复重启后，及时召开省十三届人大四次会议，听取省政府关于疫情防控专项工作报告，依法作出奋力夺取“双胜利”决定，把党中央决策部署和省委工作要求转化为全省人民的共同意志和一致行动。广泛动员全省9万多名五级人大代表齐心协力打好疫情防控人民战争，涌现了张定宇、罗杰、阎志等一批人大代表先进典型。

全力助推疫后重振和高质量发展。

作为疫情防控斗争的重中之重和决胜之地，新冠肺炎疫情对湖北经济社会发展带来前所未有的冲击，全省经济恢复面临前所未有的挑战。常委会开展党中央支持湖北一揽子政策落实专题调研，对减税降费政策落实情况以及中央财政直达资金等拨付使用情况进行调研等，推动经济复苏。组织开展湖北省实施中小企业促进法办法执法检查，深入120多家企业单位调研，详细掌握优化营商环境政策落实存在的问题；听取和审议省“一府两院”专项工作报告，开展专题询问；对涉及优化营商环境的多件代表建议实行集中督办，推动解决部分地区工业园区用电贵、用水贵、用气难问题，受惠企业近万家。2020年，全省地区生产总值恢复到2019年的95.6%。今年一季度，地区生产总值同比增长58.3%，恢复到2019年的98.7%，全省经济保持快速全面恢复性增长态势，实现了开局漂亮，为全年精彩打下了坚实基础。

全力助推全面建成小康社会。加强对“十三五”规划完成情况、打好三大攻坚战等工作的监督，狠抓中央扶贫专项巡视反馈意见整改，开展灾后重建水利补短板、农业高质量发展专题调研，听取和审议粮食安全与高标准农田建设情况报告，持续开展民族团结进步荆楚行，支持做好抢险救援、灾民安置、恢复重建等工作，助力“十三五”圆满收官。坚持人大整体联

动、五级代表共同参与，持续开展“聚力脱贫攻坚、人大代表在行动”，直接间接走访贫困户近百万户，提出意见建议并督促办理近两万件，推动解决农村困难群众基本医疗保障、饮水安全、道路交通、易地扶贫搬迁等一大批突出问题。开展“聚力乡村振兴、人大代表在行动”，抓好“乡村振兴荆楚行”活动，推进脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接，在总攻全面小康和决战脱贫攻坚中发挥人大职能作用。

四、毫不动摇坚持依法治省，充分发挥良法善治的治理优势

法治是治国理政的基本方式。人大及其常委会处在社会主义民主法治建设的第一线，在全面依法治国中负有重大职责、承担着重要任务。省人大常委会充分发挥在立法中的主导作用，坚持“小快灵”“小切口”，突出务实管用，增强立法的针对性、适用性、可操作性。

法治助力省域治理现代化。打造疾控体系改革和公共卫生体系建设的“湖北样板”，推进省域治理现代化，是习近平总书记交给湖北的“必答题”。常委会认真贯彻落实省委“1+1+11”制度体系的重要部署，紧紧围绕补短板、堵漏洞、强弱项，就公共卫生应急管理和城乡社区治理等方面立法开展前期调研论证。今年，围绕疾控体系改革和公共卫生体系建设，制定修订实施传染病防治法办法等地方性法规，围绕优化营商环境、长江大保护、公共卫生体系建设、行政处罚4个方面，对现行有效的212件省本级地方性法规和法规性决议、决定进行全面清理。认真组织对新修正的宪法和民法典等法律学习宣传普及，促进贯彻实施。对关于加强检察公益诉讼工作的决定贯彻实施情况进行调研，报告被最高人民法院转发。

法治助力长江大保护。湖北地处长江之腰，拥有长江岸线1061公里，是长江径流里程最长的省份，保护长

江责任重大。常委会认真贯彻习近平总书记关于“共抓大保护，不搞大开发”的重要指示要求，抓紧制定完善长江生态环境保护法规，形成与国家法律相配套、具有湖北特色、比较完备完善的湖北长江生态环境保护法规制度。党的十八大以来，先后制定生态文明地方性法规15件，作出法规性决定7件，集中修改、清理、废止生态环保方面的法规30多件，用法治的力量保护生态环境，筑牢长江生态屏障。先后组织开展大气污染防治法、水污染防治法、土壤污染防治法、固体废物污染环境防治法等法律法规执法检查，推动长江保护相关法律法规实施，让法律法规长出最硬的“牙齿”。

法治助力建设支点。继2013年考察湖北后，2019年，习近平总书记再次对湖北提出建设成为中部地区崛起的重要战略支点的殷殷嘱托。常委会紧紧围绕助力省委“一主引领、两翼驱动、全域协同”区域发展布局，重点加强武汉城市圈和襄十随神、宜荆荆恩城市群协同立法，为区域协同发展提供有力法治保障。认真贯彻省委关于新时代推动湖北高质量发展、加快建成中部地区崛起重要战略支点的实施意见，加快修订湖北省构建促进中部地区崛起重要战略支点条例，为建成支点凝心聚力、提供法治保障。

百年风雨，铸就辉煌；征途漫漫，惟有奋斗。人民代表大会制度以根本政治制度的形式见证和保障了党带领中国人民从站起来、富起来到强起来的辉煌历程，必将在中国特色社会主义民主政治实践中与时俱进、完善发展。我们要以习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想统领新时代人大工作，全面肩负起宪法和法律赋予人大的职责，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，奋力推动新时代湖北人大工作高质量发展。✪

（作者系湖北省人大常委会党组书记、常务副主任）

坚持和践行全过程民主 推进新时代立法工作高质量发展

文 / 全国人大常委会法制工作委员会

2019年11月,习近平总书记在上海虹桥街道考察全国人大常委会法工委基层立法联系点,同正在参加法律草案意见建议征询会的中外居民交谈时深刻指出:“我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路,人民民主是一种全过程的民主。”在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话中,习近平总书记强调要“发展全过程人民民主”。人民代表大会制度是保证人民当家作主的根本政治制度,人民代表大会是实现全过程民主的主要渠道。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,在习近平新时代中国特色社会主义思想正确指引下,全国人大及其常委会认真学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,深入理解把握全过程民主这一重大论断的深刻内涵、精神实质和原则要求,在立法全过程各环节广泛听取吸纳各方面意见,创新民主方式、改进民主举措,发挥全过程民主的优势特点,推动新时代高质量立法,加快完善中国特色社会主义法律体系,以科学立法、民主立法、依法立法的丰富实践充分证明“所有的重大立法决策都是依照程序、经过民主酝酿,通过科学决策、民主决策产生的”,展现出全过程民主的立法实践全景图。

一、中国特色社会主义立法体制机制日益完善,全过程民主与时俱进上升为法律制度

党的十八大以来,以习近平同志为

核心的党中央高度重视立法工作,党的十八届三中全会、四中全会确定许多改革举措都涉及立法体制机制的科学化、民主化问题。全国人大及其常委会落实党中央对立法工作的重大决策部署,采取了一系列加强制度建设、完善体制机制的重要举措。2015年3月,十二届全国人大三次会议通过了修改后的立法法,将实践中行之有效的推进科学立法、民主立法、依法立法的经验做法上升为法律规范,进一步完善了法律草案公开征求意见等制度,增加规定了法律案通过前评估等措施。在工作层面上,制定出台立法项目征集和论证工作规范,建立健全全国人大专门委员会、常委会工作机构组织起草重要法律草案的实施意见,全国人大常委会法工委基层立法联系点工作规则,向社会公布法律草案征求意见稿工作规范,法规、司法解释备案审查工作办法等一批实施性文件。这些制度建设是全过程民主实践的点滴积累和逐项推进,都体现出了“全过程”的原则要求,涵盖了“全过程”的各环节要素。

在这些制度集成创新的基础上,2021年3月,十三届全国人大四次会议通过了修改后的全国人民代表大会组织法,明确规定“全国人民代表大会及其常务委员会坚持全过程民主,始终同人民保持密切联系,倾听人民的意见和建议,体现人民意志,保障人民权益”,还对全国人大代表“充分发挥在全过程民主中的作用”提出要求,为在更高层次上加强和改进新时代立法工作提供了法

律依据和法治保障。通过一系列法律规范、制度安排和体制机制设计,把全过程民主贯彻到立项、起草、审议、论证、评估、监督和宣传等立法工作的全链条、全方位,使立法过程成为实现和体现最广泛、最真实、最管用民主的典范。

二、以人大代表全过程参与立法作为实践全过程民主的重要渠道

全国人大代表是最高国家权力机关组成人员,代表人民的利益和意志。保障人大代表充分参与立法,发挥人大代表来自人民、植根人民的桥梁纽带作用,既有利于发挥全过程民主的制度优势,又有利于立法更好地接地气、察民情、聚民智、惠民生。

人大代表通过参加大会审议与表决,直接参与行使国家立法权。自2015年起,全国人大常委会已连续7年提请全国人民代表大会审议重要法律案。十三届全国人大以来,一次会议审议通过了宪法修正案和监察法,二次会议审议通过了外商投资法,三次会议审议通过了民法典和关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定,四次会议审议通过了全国人民代表大会组织法、全国人民代表大会会议事规则和关于完善香港特别行政区选举制度的决定。这些都是全国人大代表代表人民直接参与行使国家立法权的实践。按照法律规定,在大会举行前的一个月将法律草案发给代表,组织代表集体研读讨论,保障代表充分了解和高质量审议法律案。

统筹人大代表议案建议办理与立法规划计划编制,及时把人民群众关心关切的事项提上立法日程。深入研究代表议案建议,对其中反映人民群众关心关切、关系人民群众切身利益的重要立法项目,及时纳入立法规划和立法工作计划。截至2021年3月,十三届全国人大三次会议主席团交付的506件代表议案全部审议完毕,其中118件议案涉及的22个立法项目已审议通过或正在审议,168件议案涉及的58个立法项目已列入立法规划或计划。在编制专项立法计划时,综合考虑代表意见和各方面意见,将修改野生物保护法、传染病防治法、突发事件应对法等列入强化公共卫生法治保障立法修法工作计划。

密切常委会同人大代表的联系,推动代表深度参与常委会立法工作。自十三届全国人大以来,邀请900人次代表列席常委会会议,参与各项法律案审议。在常委会会议期间与列席代表座谈交流,是本届全国人大常委会的一项创新举措。建立完善常委会组成人员联系代表机制,并向常委会党组会议、委员长会议报告联系代表工作情况。常委会组成人员直接联系439位代表,其中,16位委员长会议组成人员联系的就有92位代表。通过上述机制,代表与全国人大常委会的联系更加密切,提出意见建议的途径更加畅通,参与立法工作更加富有实效。

发挥人大代表在法律案起草、论证、调研等各环节的作用,充分听取和吸收代表意见。在法律草案的起草过程中,认真研究吸收代表议案建议提出的立法意见,邀请代表参加立法调研、座谈研讨、法律草案通过前评估等立法工作。比如,在刑法修正案(十一)草案起草过程中,对十三届全国人大三次会议期间533人次代表提出的18件议案进行了充分研究,在未成年人刑事责任年龄,加强对非公有制经济的平等保护,修改证券犯罪、洗钱罪、妨害传染病防治罪等具体罪名的相关规定,增设袭警罪等

方面,吸收采纳代表的意见建议。法律草案一般通过中国人大网代表专区征求代表意见,一些重要法律草案还专门寄送给每位代表征求意见。专业性强的法律草案印发相关专业或领域的代表征求意见。长江保护法、数据安全法、个人信息保护法等草案初次审议后,都书面征求了相关议案领衔代表的意见。在常委会审议法律草案时,对列席代表提出的意见建议认真研究考虑,并在相关立法文件中予以说明。

三、把全过程民主的理念、原则和要求贯彻到立法的全流程、全链条、全方位

立法的全流程、全链条、全方位贯彻全过程民主的理念、原则和要求,既是发展社会主义民主政治的内在需要,又是遵循法治原则、实施全国人大组织法有关制度规定的客观要求。从立法项目立项到法律草案审议,从草案起草到评估论证,从广泛征求意见到备案审查,从立法公开到法治宣传教育,立法工作全部流程、每个环节都是推进全过程民主的具体生动实践。党的十八大以来,国家立法机关与人民群众互动沟通越来越便捷高效,人民群众依法有序参与立法工作的积极性主动性日益提高,科学立法、民主立法、依法立法创新发展,不断迈出新步伐、取得新进展。

科学编制立法规划计划。立法规划计划是立法工作的“施工图”“任务表”。在编制过程中,向中央有关部门、国务院组成部门及有关机构、最高人民法院、最高人民检察院、各省区市人大常委会以及群团组织、行业协会商会等,广泛征集立法项目建议;通过召开座谈会和书面发函等多种方式向研究机构、企事业单位以及人大代表、政协委员、专家学者等多方面征求意见。在集思广益的基础上,进行科学评估论证,从立项这一工作源头上发扬民主、科学决策,保证立法工作不断适应经济社会发展新形势、人民群众新期待。

增强立法调研、座谈、论证、评估功效。开展立法调研、座谈,是法律案起草、审议阶段的“规定动作”。通过多层次、全方位、多渠道调查了解实际情况,多轮次邀请与法律案有关的机关、团体、专家、全国人大代表以及社会有关方面参与座谈,广泛听取各有关方面对法律草案的意见建议。论证会主要是针对法律案中专业性较强的问题,听取行家里手、业务部门等的意见。通过前评估是对拟提请表决的法律案中主要制度规范的可行性、法律出台时机、法律的实施效果和可能出现的问题等进行专门评估。按照立法法规定,法律案通过前一般都会以召开通过前评估会的形式进行评估。调研、座谈、论证、评估等方式方法的有效性,关系着全过程民主实现的效果,必须科学设计、合理安排,确保实效。

发挥好基层立法联系点“直通车”的作用。基层立法联系点是反映民情、倾听民意、汇聚民智的“直通车”,是丰富民主形式、拓宽民主渠道的具体体现。为贯彻落实党的十八届四中全会《决定》要求,2015年全国人大常委会法工委设立上海市长宁区虹桥街道等4个基层立法联系点,2020年又增设江苏省昆山市人大常委会、河北省正定县正定镇“人大代表之家”等5个基层立法联系点和中国政法大学1个立法联系点,立法联系点总量增至10个。截至2021年6月,各立法联系点对109部法律草案、立法工作计划等提出近6600条意见建议,经认真分析研究,许多好的意见建议被吸收采纳。2020年,上海虹桥街道就16部法律草案召开180余场座谈会,近3000人次通过联系点对法律草案提出意见。在2015年反家庭暴力法草案征求意见中,虹桥街道基层立法联系点提出的“人身安全保护令的申请主体扩大到基层组织”的建议被吸收采纳。新冠肺炎疫情发生以来,不断探索利用互联网技术实现基层群众与立法机构之间的沟通互动。在医师法草案审议期间,法工委工作人员通过视频

系统与广西三江、广东江海基层立法联系点现场连线，直接了解来自一线、来自基层的法治需求。

持续推进法律草案向社会公开征求意见工作。法律草案向社会公开征求意见，是推进立法公开、扩大公众有序参与立法、实现民主立法的重要途径。根据立法法、全国人大议事规则规定，全国人大常委会审议的法律案、准备提请全国人大审议的法律案，一般在常委会会议后将法律草案及说明等向社会公开征求意见，时间一般不少于30日。党的十八大以来，共有187件次法律草案向社会征求意见，约有110万人次提出300多万条意见建议，许多重要意见得到采纳。民法典编纂过程中，先后10次向社会公开征求意见，共收到42.5万人提出的102万余条意见；一些事关人民群众切身利益的重要法律草案，如刑法修正案（十一）、个人所得税法、未成年人保护法、退役军人保障法、著作权法等草案，引起社会广泛关注，收到数以万计的意见建议。社会公众提出的意见建议，在法律草案审议修改过程中都认真予以梳理分析，吸收合理意见完善法律草案，及时回应社会关切，最大程度凝聚立法共识。向社会征求意见的情况以及意见吸收采纳的总体情况，通过法工委发言人例行记者会、新闻专题报道等多种形式及时向社会反馈。

充分发挥法规备案审查的监督功能。立法法、监督法规定，公民、组织可以对其认为同宪法或法律相抵触的行政法规等提出审查建议。十二届全国人大以来，法工委对公民、组织提出的8040件审查建议逐一研究，并提出处理意见。人民群众对行政法规等规范性文件的实施情况最有发言权，备案审查工作作为社会公众反映意见搭建了立法参与的平台，有利于在民主监督中有效维护社会主义法制统一、保障公民合法权益。

讲好人大故事、立法故事宣传全过程民主实践。立法中的全过程民主是讲好人大故事、立法故事，展示社会主义

民主政治优越性的重要内容。2019年7月，法工委建立新闻发言人机制，定期或不定期发布立法信息，回答热点问题。近两年来，发言人共举办8次现场记者会，以书面采访、发表谈话等形式对外发声19次，对于加强法治宣传教育、推动法律有效实施发挥了积极作用。立法机关不断加大立法公开力度，抓住法律草案审议前、中、后三个重要环节，生动讲述立法故事、全过程民主故事，让国内国际更好地了解全过程民主的立法实践，提高人民群众参与立法的积极性，不断增强坚持中国特色社会主义法治道路的信心。

四、立法工作贯彻全过程民主必须把握的重要原则

人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，全国人大及其常委会在推进社会主义民主政治发展的历史进程中承担着重要使命和责任。贯彻全过程民主重要理念，推进新时代立法工作高质量发展，需要把握以下几点原则：

坚持党对立法工作的领导。中国共产党的领导是实行全过程民主的根本政治保证。社会主义民主政治发展史、新中国法治发展史充分证明，只有在党的领导下依法治国、厉行法治，人民当家作主才能充分实现，国家和社会生活法治化才能有序推进。要始终坚持党对立法工作的领导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，学懂弄通做实习近平法治思想，严格执行立法重大问题请示报告制度，通过法定程序使党的主张成为国家意志、形成法律，实现贯彻中央精神与符合法治规律相统一、政治效果与法律效果相统一。

坚持以人民为中心。全过程民主的实现为了人民，全过程民主的实施依靠人民，最广泛、最深厚的基础在于人民。中国特色社会主义进入新时代，人民群

众对民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。民众有所呼，立法有所应。要倾听人民声音，凝聚人民智慧，回应人民期待，将人民群众所思所想所盼体现在法律的制度设计中，以全过程民主的制度优势不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

坚持实事求是。实事求是、一切从我国国情和实际出发，是立法工作贯彻全过程民主的实践基础。要准确认识和把握当前阶段的国情和发展实际，探索和把握立法规律、民主发展规律，科学合理设置全过程民主的体制机制，深入开展立法调研，准确了解实际情况，妥善提出解决思路，增强立法的针对性、可操作性，切实发挥立法对推进国家治理体系和治理能力现代化的重要作用，为统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局提供高质量的法律支撑。

坚持法治原则。实现全过程民主，离不开法治的保障；没有法治的支撑和保障，全过程民主就有落空的可能。要持续深入推进科学立法、民主立法、依法立法，严格遵循法定程序，不断丰富立法形式，进一步完善践行全过程民主的法律制度和体制机制，以人民代表大会制度规范高效的运行更好实现党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一，为全过程民主实践提供全方位的制度保障。

习近平总书记关于全过程民主的重要论述始于立法工作，始于立法联系点，对立法工作者来说是无上光荣、巨大激励。我们要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，紧扣建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家总目标，切实加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，以更丰富的民主形式、更畅通的民主渠道，把全过程民主贯穿于立法全过程，推进新时代立法工作高质量发展，为全面建设社会主义现代化国家提供法治动力和制度保障。★

（载于《求是》杂志2021年第13期）

导读：目前，上海市建立了近6000个“家站点”平台，基本做到了全市每平方公里就有一个，打通了代表联系群众的“最后一公里”。市民们称赞，“家站点”就像神经元细胞，灵敏地传递着这座城市的脉动和体温，推动“急难愁盼”问题得到解决。

上海人大：近6000座代表“连心桥” 践行全过程人民民主

文 / 通讯员 郭光辉 孙鑫 本刊记者 张维炜

2019年11月，习近平总书记在上海虹桥街道考察时深刻指出：“我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路，人民民主是一种全过程的民主。”在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话中，习近平总书记强调要“发展全过程人民民主”。

近年来，上海市人大常委会认真学习贯彻习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述，出台相关意见规定，要求全市各级人大常委会在践行“全过程人民民主”中发挥示范带头作用，充分发挥人大代表在探索实践全过程人民民主中的主体作用，把推进代表之家、代表联络站、代表联系点（以下简称“家站点”）建设作为实践“全过程人民民主”的重要抓手。目前全市已建成各类代表联系人民群众平台近6000个，基本实现全市内每一平方公里就有一个。全市、区、乡镇三级共1.3万多名人大代表均已“编入”各“家站点”。覆盖上海全域的一个个“家站点”，打通了代表联系群众的“最后一公里”，在代表和群众之间架起了一座座沟通的桥梁。

楼宇“家站点”：线上互联实现代表接待24小时不打烊

2020年7月，位于浦西第一高楼白

玉兰广场20层的白玉兰人大代表联络站正式挂牌。这个建在高楼上的代表联络站，被大家亲切地称为“云上联络站”。为了将这个联络站建设好，吸引白领愿意来，北外滩街道人大工委精心谋划，高标准建设，为代表联络站配备了代表风采展区、选民接待区、图书阅览区、会议活动区等，还设立了特色的人才服务专窗。现在，联络站里人来人往，越来越红火。

楼宇是当前都市经济最活跃的经络。上海中心城区楼宇林立，白领人数众多。上海积极探索把“家站点”等人大代表联系人民群众的平台逐步向楼宇延伸，充分发挥人大代表在助力区域经济发展、推动基层民主法治建设中的作用。

推进楼宇平台建设，优化选址布局是关键。浦东、静安、杨浦等区把代表联络站建设工作放到推进楼宇党建工作的大背景下统筹谋划、布局运作，“共建共享”已成为激发楼宇平台建设和发挥作用的巨大红利。在杨浦区，运河湾经济园区联络站、国际时尚中心联络站采用“植入建站”的模式，将代表联络站植入党建“群团”服务站。静安区曹家渡街道在辖区东、南、西三个方位设立三和大厦、智慧广场、曹家渡党建服务中心3个楼宇人

大代表联络站，5位市人大代表、32位区人大代表将曹家渡辖区28幢商务楼宇、园区串联了起来，架起一座空中的“连廊”。

怎样建立一套行之有效的社情民意收集机制，将楼宇平台打造成为民情信息交汇的枢纽？上海各楼宇平台不断创新拓展联系活动的形式和内容，用更适合白领特点的方式，满足楼宇选民群众多样化需求。浦东、黄浦等区强化线上平台的共通共用，充分依托网上“家站点”、微信公众号、线上小程序等信息化平台开展联系活动，联系接待变“定时”为“实时”。长宁区积极探索线上互联，开发代表联系选民“二维码”并制成海报在商务楼宇中展示，白领选民可以通过扫码，实现约见代表的便利化。

在2020年新冠肺炎疫情期间，面对企业发展难题，楼宇平台着力在推动优化营商环境等方面下功夫。静安区曹家渡街道楼宇代表联络站的两位驻站代表在走访时了解到，园区企业迫切希望了解疫情期间的社保政策和小微企业享受的优惠扶持政策及申请方式。通过代表牵线搭桥，静安区社保中心负责人到智云创业园区，现场为小微企业负责人解读社保减免政策，为小微企业纾困解难，有力助推企业复工复产。



浦东新区人大代表参加联合接待日活动。摄影/方洁

社区“家站点”：让居民群众在家门口找到代表

社区是社会治理的基本单元。为了提高“家站点”这一人大代表联系群众平台的知晓度，吸引群众参与社区治理，也方便代表联系群众，上海各区在“家站点”的布局上积极探索，逐步向社区延伸，居民群众在家门口就可以找到人大代表反映问题。

闵行区颛桥镇人大代表联络站银一分站位于银都一村小区内，联络站里同时还有蔷薇社区调解室等十多个工作室或接待室。闵行区人大代表孔强威就住在银都一村小区。“这里的大门常年开放，百姓的诉求可以随时记录，我在这里为居民排忧解难，也通过多渠道向上级反映情况。”孔强威说。

畅通民意反映渠道、推进解决百姓难题，建在百姓身边的社区“家站点”平台在积极推进美好家园建设、社区基层治理过程中发挥了重要作用。今年起，宝山区鼓励各街镇加快“代表联系点”建设步伐，通过“家站点”三级平台建设，推进人大代表联络阵地不断向基层延伸，目前设在社区的人大代表“家站点”已有256个。顾村镇人大通过平台广泛收集民意，以“现场倾听+实地调研+落实反馈”相结合的形式，确保选民群众反

映的小区道路整治、残障人士投放生活垃圾等问题及时有效得到推进落实。

来自社区“家站点”的“金点子”助推了区域经济社会发展。普陀区真如镇街道高陵片区人大代表联络站组织代表们围绕“十四五”规划编制、“三旧”换“三新”、垃圾分类管理及“三创”等街道重点工作，聚焦人民群众反映的热点难点问题积极建言献策。普陀区石泉路街道兰田片区代表联络站建立后，代表们通过平台收集群众意见建议，形成代表建议，并在区人代会上提出。“这些来自群众的意见和诉求反映的大都是周边居民普遍关心的问题，代表建议的办理有效增强了群众的获得感。”兰田片区代表联络站负责人沈丽萍说。

乡镇“家站点”：饮杯茶诉乡情解民忧

近年来，由于行政村的合并，上海郊区出现了人大代表联络站服务半径扩大，村民反映问题不方便的情况。为打通代表联系选民的“最后一米”，上海各郊区探索在村民家中、选民群众的身边建立代表联系点，一批在茶馆里、人大代表家中客堂间的联系点应运而生。

嘉定区结合农村地区实际，以大选区建“站”、小选区建“点”为基本原则，

在村民走动较为集中的村委会、村民服务中心、客堂茶室等地建设人大代表接待站和联系点，力争联系群众最便、服务半径最大、综合选址最优。崇明区在各乡镇人大建立代表之家，在各村建立代表联络站，基本实现全覆盖，同时因地制宜设置代表联系点，有的设在代表家里，有的则依托睦邻点、代表家中、党建服务中心、党员先锋队等设置。奉贤区近40个代表联系点设在农民代表自家客堂间，全时段、零距离接待选民，在部分“家站点”探索进行“谈询访”，对群众反映强烈、职能部门工作不到位的问题进行谈询，除了“红脸”“出汗”外，还要求相关部门提出具体举措，助推监督工作更精准、更有效。

“家站点”成为人大代表履职活动的重要阵地。在2018年开展的“金山区千名人大代表助力打造美丽乡村”代表主题行动中，三级人大代表利用“家站点”收集反馈“三农”问题的意见建议高达660条。金山区人大常委会还组织代表深入枫泾新义村代表联络站开展专题询问。在2020年开展的“金山区千名人大代表助推改善营商环境”主题行动中，三级人大代表深入“家站点”收集反馈的167条意见建议中涉及乡村振兴和“三农”工作的内容有30多条。“美丽乡村建设”代表专业小组充分发挥专业优势，到农村“家站点”收集民情民意，在推动农田排灌管道修缮更换、村级道路拓宽、中小河道整治、乡村架空线入地、宅前屋后人居环境优化等方面，提出了许多高质量的建议。

据了解，目前，上海市所有“家站点”信息已在上海人大网公布，方便群众找人大代表反映情况。下一步，上海市人大常委会还将在深入调研的基础上，围绕“家站点”平台的软硬件建设、活动开展、功效发挥和运行保障，建立一套科学有效的绩效评价体系，以指标检验成效、以评估促进工作，推进全市“家站点”平台建设和运行水平整体提升，充分发挥人大代表在听取民情、反映民意、汇集民智方面的重要作用，不断把践行“全过程人民民主”引向深入。■

贵州人大：用法治守护绿水青山

文 / 通讯员 田胜平 本刊记者 李小健

盛夏的贵州，处处郁郁葱葱、鸟语花香，一派生机盎然的景象。

党的十八大以来，习近平总书记两次到贵州考察调研，对贵州发展提出殷切期望。贵州全省干部群众始终牢记习近平总书记嘱托，持续深入学习贯彻习近平生态文明思想、习近平法治思想，牢牢守好发展和生态两条底线，闯出了一条符合自身实际的后发赶超新路。

在2021年生态文明贵阳国际论坛召开之际，让我们一起探访贵州省人大常委会充分运用法治力量守护绿水青山、推进生态文明建设、贡献人大智慧和力量的经验成效。

构建最严密法规体系：为开创百姓富生态美多彩贵州新未来提供法治保障

生态环境是关系党的使命宗旨的重大问题，也是关系民生的重大社会问题。怎样在立法层面夯实生态保护的法治基础？

“保护绿水青山，必须有强有力的法治保障。”贵州省人大常委会党组书记、副主任慕德贵介绍，贵州省人大常委会充分发挥立法对生态文明建设的引领、推动和保障作用，着力构建符合贵州实际的生态文明建设法规体系。2014年以来，贵州省人大常委会已表决通过《贵州省生态文明建设促进条例》《贵州省固体废物污染环境防治条例》，作出关于依法推进打好污染防治攻坚战开创百姓富生态美多彩贵州新未来



贵州省十三届人大常委会第二十六次会议表决通过了《贵州省人民代表大会常务委员会关于加强赤水河流域共同保护的决议》。图为审议现场。摄影/王敏

的决议，相继修订和出台了生态环境保护条例、水污染防治条例、大气污染防治条例、环境噪声污染防治条例、水资源保护条例、湿地保护条例、节约用水条例、固体废物污染环境防治条例8部地方性法规，表决通过了关于设立“贵州生态日”的决定，将每年6月18日设立为“贵州生态日”，组织开展形式多样的主题生态活动，推进生态文明理念深入人心。值得关注的是，在全国人大常委会的指导下，今年贵州省人大常委会与云南、四川省人大常委会协同，以“决定+条例”的方式推进共同立法。目前，《贵州省人民代表大会常务委员会关于加强赤水河流域共同保护的决议》、新修订的《贵州省赤水河流域保护条例》已经贵州省十三届人大常委会第二十六次会议表决通过，并与云南、

四川两省通过的决议、条例一起于7月1日同步施行。

慕德贵说，《贵州省赤水河流域保护条例》在修订过程中，坚持用最严格的措施、最严密的制度保护赤水河一江清水，作出流域内全面禁渔、小水电项目逐步退出、禁止使用除草剂和其他剧毒高毒高残留农药、干流岸线一公里范围内的工业企业禁止燃煤、禁止设置煤运码头等更严格的规定，重拳整治影响和破坏赤水河流域的突出生态环境问题。

据不完全统计，目前，贵州省生态文明建设和生态环境保护领域地方性法规已达100余部，涵盖了生态环境保护、自然资源保护、污染防治、节能和资源综合利用等生态文明建设的方方面面，有力推动全省生态文明建设快步走向法治化轨道。



持续强化监督刚性：助力打好打赢蓝天、碧水、净土三大保卫战

大气、水、土壤等污染防治，关乎每个人的健康安全，是人民群众最关心最直接最现实的利益问题。人民群众满意度是最好的“镜子”、最好的“标尺”。

“贵州省人大常委会聚焦社会热点和民生关切，持续加强生态环保领域的监督工作，最突出的就是持续开展了大气污染防治法、水污染防治法、土壤污染防治法及打好污染防治攻坚战决议等执法检查，助力打好打赢蓝天、碧水、净土三大保卫战。”贵州省人大常委会党组成员、副主任王忠介绍，“这几项检查不论是规模、力度、效果，都产生了较好反响。”

从2012年开始，4年跟踪赤水河、5年跟踪乌江污染治理工作，紧扣两河流域生态问题，充分发挥人大监督作用，使两河流域污染治理取得明显成效。环保行中探索的河长制、生态补偿、生态保护红线、第三方治理等机制，为各流域环保工作提供了借鉴。

2019年5月至7月，贵州省人大常委会对关于依法推进打好污染防治攻坚战开创百姓富生态美多彩贵州新未来

的决议的执行情况开展执法检查。检查组分赴全省9个市州，紧盯决议执行情况及生态环境突出问题，深入现场实地查看，实现执法检查全覆盖。同时，通过召开座谈会，与各级人大代表、企业负责人、专家及基层执法人员交流，开展问卷调查等方式，较全面掌握了情况，进一步推动了决议的贯彻实施。

贵州省人大环境与资源保护委员会相关负责同志介绍：通过多年的探索和实践，执法检查逐步形成了一整套行之有效的工作机制，从确定议题、制订方案、组建机构、动员部署，到实地检查、组织座谈、形成报告、会议审议，优化了程序“闭环”；从明确“查什么”“怎么查”“查的结果怎么用、怎么汇总”，到查前精心培训、做足功课，查中随机选点、明察暗访，查后反馈问题、跟踪监督，打出了“组合拳”，充分彰显了执法检查的刚性权威。

强力推动重点问题解决：生态环境质量“只能更好、不能变坏”

以法律法规为准绳，以生态环境质量“只能更好、不能变坏”为责任底线，以解决问题为突破口，已成为贵州省人

大常委会履行监督职权的“铁律”。

“贵州省人大常委会通过依法行使职权，推动了习近平生态文明思想、习近平法治思想深入人心，推动了各级政府及其有关部门认真履行法定职责、企业更加自觉转型发展、全社会法治意识和生态环保理念大幅提升，也使人大工作整体合力得到充分发挥。”贵州省人大常委会党组成员、秘书长李三旗说，“34号泉眼治理就是一个生动的事例。”

位于遵义市播州区乌江镇的34号泉眼是一个岩溶泉，其附近企业磷石膏废渣产生的污水渗漏到地下，通过地下水系从34号泉眼集中涌出流入乌江。污染严重的时候，乌江镇河段整个江面成了“米汤河”。贵州省委、省政府高度重视乌江34号泉眼的污染治理，将其作为贵州防治污水第一号工程来抓，大力开展“控源”“截污”工作。贵州省人大常委会按照贵州省委关于乌江流域生态文明建设的部署要求，连续5次开展乌江环保行活动，及时找准病灶、切断病因，成功遏制了被污染的势头。2009年以来，贵州磷化集团在乌江34号泉眼污染治理上累计投入资金近8.1亿元，实现了每小时1.2万立方米泉涌水全部收集处理和达标排放；贵州开莱绿色建筑材料有限公司在全国率先实施磷石膏“以渣定产”，即以今年产生的磷石膏量，决定明年的磷肥生产量，以自然资源存量定产业发展规模，引导企业加快磷石膏资源综合利用……在贵州省一系列“铁腕”治污的组合拳下，乌江的劣五类水质逐年改善，2018年，总体水质达到地表水Ⅲ类标准；2020年，干流水质达到Ⅱ类标准，34号泉眼下游再现碧水东流、清波荡漾。

“现在，‘绿水青山就是金山银山’‘良好的生态是最普惠的民生福祉’等已成为全社会的共同理念和普遍遵循。执法检查中，我们听到许多同志和群众反映，大家亲身感受到了这些年来生态环境保护的巨大成效。”执法检查组的相关同志说。✘



贵州沿河县的乌江山峡奇高美。摄影/王敏

吉林人大：精准监督优化营商环境

文 / 通讯员 姜新 王瑞 本刊记者 孟伟

2021年4月12日至16日，吉林省人大常委会组织6个检查视察组，对全省贯彻实施《吉林省优化营商环境条例》情况开展执法检查，对强化科技创新支撑工作开展视察。

“这是条例出台后，连续第二年开展执法检查。目的是持续发力，发现深层次问题，提出系统性建议，改善全省营商环境。”省人大经济委员会副主任委员张全胜说。

省人大教育科学文化卫生委员会副主任委员姚树伟表示，近年来，全省深入实施创新驱动发展战略，各地采取有效措施，提升科技创新能力。但检查视察发现，创新意识、科技投入、成果转化方面仍存在不足，科技创新支撑引领作用不够明显，还有很大的提升空间。

压实营商环境责任，科技创新走在前

自“五级书记抓营商环境”工作机制建立以来，吉林省分别成立了营商环境建设、科技创新工作领导小组，持之以恒抓营商环境，抓科技创新。

长春市密集出台一批切实可行的政策措施，深入开展“专班抓项目、万人助万企”行动，以“五化”（图表化、清单化、手册化、模板化、机制化）工作法推进落实。

同时，全市将环境建设作为“十四五”时期振兴发展的突破口，打造经济发展新动能，形成优势互补、特色鲜明的科技创新区域。充分发挥后发优势，组建国家半导体激光技术创新中

心等科技创新平台；培育创新主体，发展壮大一汽启明等科技创新企业；破解“卡脖子”难题，在芯、光、星、车、网等领域实施重大科技项目。

市政务服务和数字化建设管理局副局长刘晓茹表示，要以这次省人大常委会执法检查为契机，将贯彻好、落实好条例作为营商环境建设的重要抓手，夯实营商环境建设的法治基础，促进全市形成学法用法的良好氛围。

市科学技术局副局长张永超介绍，全市牢固树立新发展理念，深入实施创新驱动发展战略，积极争取国家试点示范任务，组织科技创新“双十工程”，推进科技创新平台建设，培育高新技术企业，推动科技成果转化。

多措并举综合施策，搭建人才培养新平台

检查视察组发现，聚焦营商环境和科技创新，各地密集出台一批操作性强、切实管用的政策措施，深化简政放权、加强放管结合、提升服务质效。

吉林市政务服务和数字化建设管理局相关工作人员介绍，市软环境建设领导小组已升级为市营商环境建设领导小组，围绕18个营商环境评价一级指标，成立以副市级领导为组长的23个工作专班，推动营商环境机制建设。

全市实行以书记、市长为双组长的工作推进机制，制定三年行动方案，运用以评促改、考核专班、第三方评估等方式，优化涉企服务，强化要素保障。围绕“一体双翼”科技创新创业生态体系，全市加快创新创业环境建设，

提升校城融合发展水平，推动人才引进工作。

“创新驱动根本要靠人才，牢牢抓住城市人才队伍建设，通过培养高端人才、科技领军人才，实现产业升级和战略性新兴产业发展，进而吸引更多的年轻人才向吉林市集聚。”市科学技术局局长王德林说。

对症把脉精准施策，推动解决实际问题

充分肯定全省各地在优化营商环境和强化科技创新支撑工作方面取得成绩的同时，检查视察组也一针见血地指出亟待解决的问题，并提出有针对性的意见建议。

针对优化营商环境，检查视察组指出，要强化政策落实，借鉴发达地区的好经验好做法，加强政策法规制定的前瞻性、协调性、可操作性。不断提高服务质量，深入推进流程再造，压缩时间、减少环节、增强配套性，让企业办事更高效、更便捷。建立完善保障体系，构建更为务实的“亲”“清”政商关系，切实为企业办实事、解难题。

在强化科技创新支撑方面，要提高经费使用效益，加强和改进科技经费管理，确保财政专项经费及时划拨到位。集中力量发展优势产业，发挥企业创新主体作用，围绕优势产业、重点领域，支持企业自主研发，推进核心技术攻关。采取灵活务实方式引才引智，推进“吉人回乡”工程，加大对“候鸟型”人才的引进和使用力度，营造良好育才留才环境。☒

导读：从《黑龙江省各级人民代表大会常务委员会讨论决定重大事项的规定》等常委会层面制度规定，到《黑龙江省人大常委会机关签报工作规则》等机关层面规则办法，经过3年多的努力，黑龙江省人大常委会制度建设结出累累硕果，形成完备、周密、系统的制度体系，实现常委会及机关各方面工作全覆盖，切实做到“按制度办、按程序干”，使管理有方向、组织有原则、工作效率，确保人大法定职能和基本工作有章可循、规范有序。

黑龙江人大：以制度提升工作质效

文 / 通讯员 尹 栋 本刊记者 舒 颖

“受全国人大常委会委托开展执法检查已成为地方人大的重要工作。充分发挥执法检查监督作用，让法律制度牙齿有力‘咬合’，必须建立科学规范的制度体系，确保执法检查的有效性、规范性，增强检查实效。”2021年4月9日，黑龙江省人大常委会正式启动固体废物污染环境防治法执法检查。总结近年来受全国人大常委会委托开展执法检查的工作实践，黑龙江省人大常委会制定《关于组织实施全国人大常委会委托开展执法检查实施办法（试行）》，并开始结合工作实践检验修改完善……

加强制度体系建设，是更好发挥人大制度优势、各级人大依法履行职责的重要保证。近年来，黑龙江省人大常委会党组深入贯彻落实党的十九届四中、五中全会精神和省委十二届七次、八次全会精神，主动适应新形势新任务新要求，紧扣依法有效履职尽责，通过建立职责清晰、程序规范、运行有效、保障有力的人大工作制度体系，推动省人大及其常委会履职工作和自身建设科学化、制度化、规范化水平迈上新台阶。

凝聚思想共识，高位组织推进

制度固根本、管方向、谋长远。

黑龙江省人大常委会党组高度重视

制度体系建设，把构建完善制度体系、增强制度执行力作为加强自身建设的重要内容，作为提升人大工作效能的重要保障，摆上重要日程。深入贯彻落实习近平法治思想和习近平总书记关于制度建设的重要论述，围绕坚持和完善人民代表大会制度，更好把根本政治制度转化为治理效能，强化制度意识，自觉尊崇制度，维护制度权威。

省人大常委会党组主要领导抓制度体系建设，在机关制度体系建设领导小组中，省人大常委会党组书记任组长、党组其他成员为副组长，科学谋划人大机关制度体系建设工作，统筹协调制度体系建设重大问题，对制度框架的完整性、连续性和制度内容的准确性、合理性把关审核，以实际工作成效彰显人大制度功效。

从省人大常委会机关抽调精兵强将，对应履职工作、政务事务、党的建设等方面制度建设任务组建三个工作专班，分别由省人大常委会三位副秘书长牵头，省人大各专门委员会、省人大常委会工作机构和办事机构及大兴安岭地区人大工委负责同志参加，制定工作方案，确定具体措施、路径，层层落实工作责任，层层传导工作压力。

据悉，为确保制定修改的制度于法有据，黑龙江省人大常委会还设立了专

家评审组，由省人大常委会一名副主任担任组长，邀请全国人大常委会办公厅、省人大常委会和省直机关工委有关同志和专家担任专家审核组成员，发挥专家作用，依法加强制度评估论证。

坚持“严细慎实”，有力保障履职法治化、工作规范化

人大工作的法律性、政策性、程序性特点，决定了人大常委会加强制度体系建设是保证各项工作规范化、制度化、科学化的重要依据。

黑龙江省人大常委会党组坚持高站位，强化目标导向和问题导向相结合，以“时代性、系统性、时效性、操作性”的工作目标，从地方法规、规章制度、工作流程三个层面，对完善和健全人大工作制度体系建设提出具体要求，并将其中部分内容报请列入省委深化改革项目，高起点扎实推进制度体系建设。坚持系统思维，加强顶层设计，做好整体谋划，制定《黑龙江省人大常委会制度建设推进工作方案》，保证推进制度体系建设全链条环环紧扣、无缝衔接，压紧压实责任。坚持吸纳众智，学习借鉴全国人大常委会、其他省市人大常委会制度建设经验做法，构建新的制度体系建设规划。坚持“开门修制”，以“科学、严谨、开门”的原则，发动

群众，群策群力，通过召开相关部门座谈会、征求意见等方式，广泛听取意见，讨论研究确定各项制度起草、修改、废止等工作。坚持守正创新，积极探索实践，使制度更加切实可行、行之有效。

各工作专班秉持“严谨务实、精益求精”的工作作风，对修改完善和新制定的制度，组织力量深入调研，认真征求全国人大常委会、黑龙江省直机关工委等的意见建议，组织专家依法评估审查，使制定完善的各项制度与法律法规相一致、相衔接，简明易行，务实用管。建立工作台账，实施工程式推进，完成一个销号一个，使制定修改的各项制度经得起时间和实践检验。

路虽远，行则将至；事虽难，做则必成。

黑龙江省人大常委会党组根据相关法律修改情况，结合地方立法、监督、讨论决定重大事项和选举任免等工作实践，坚持于法周延、于事有效，修改《黑龙江省人大常委会关于改进和提高常委会会议质量的有关意见》《黑龙江省人民代表大会常务委员会组成人员守则》等相关规范，提高会议审议质量。制定《黑龙江省各级人民代表大会常务委员会讨论决定重大事项的规定》《关于地方立法争议较大的重要事项引入第三方评估的工作规范》《黑龙江省人民代表大会常务委员会专题询问办法》等规定，有效规范履职行为，强化履职保障。修改完善《黑龙江省人大常委会邀请全国人大代表、省人大代表列席常委会会议办法》、参加全国人代会黑龙江代表团服务保障工作规程、省人民代表大会会议工作程序和省人大常委会会议工作程序等制度，明确各项工作既定流程和各个环节操作标准，保证立得住、行得通、管得了，进一步织密、织牢、织实制度网，做到事事有人管、不留空白区，有效解决制约“最后一寸”的瓶颈，不断激发人大工作活力。

“制定的《黑龙江省人大常委会机关签报工作规则》《黑龙江省人大常委会领导政务活动预安排制度》《黑龙江省人

大常委会信息简报统筹编发工作规范》等规则办法，将各项工作中口口相传、凭经验处理的工作惯例凝练转化为清晰明确的流程标准制度规范，做到有章可循、有据可依、有责可查，为做好人大常委会机关工作奠定了良好的制度基础。”黑龙江省人大常委会副秘书长钱福永说，从优化流程提高效率出发，根据工作需要，结合已完善的制度，确定优化、再造工作流程清单，以流程图形式体现出来，把流程进一步优化，每个环节都做到有序衔接、高效快捷，有效解决了运行体制不顺畅、职责漏洞、运行交叉、服务缺位等问题。

经过3年多的努力，黑龙江省人大常委会制度建设结出累累硕果——《黑龙江省人大常委会机关制度汇编》《黑龙江省人大常委会工作制度续编》印制完成。其中共收纳省人大及其常委会机关五大类、122项规章制度，形成完备、周密、系统的制度体系，实现常委会及机关各方面工作全覆盖，切实做到“按制度办、按程序干”，使管理有方向、组织有原则、工作有效率，确保人大法定职能和基本工作有章可循、规范有序。

狠抓落地执行，提升制度整体功效

制度的生命力在于执行。

“贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，把党中央和省委相关精神落到实处，总结吸收人民代表大会制度实践的经验做法，从工作理念、组织方式、履职实效等层面上作出规范，把一些成熟的、行之有效的做法通过制度固定下来，持续从新的实践中获取生机活力，以规范的制度程序实现效率质量双赢，推动人民代表大会制度完善发展。”黑龙江省人大常委会党组书记、副主任胡亚枫说。

为了提高制度执行力，提高工作效能，黑龙江省人大常委会党组强化责任担当，紧扣推进黑龙江治理体系和治理能力现代化，扎实做好制度体系建设的

“后半篇文章”，把学习制度、落实制度作为一项经常性工作，与本职工作相结合，注重在学中干、干中学，不断强化制度意识，做到执行制度不走样、不变形、不缩水，使制度成果落地见效、科学管用。

如今，黑龙江省人大常委会制度体系建设出台一个就执行落实一个，充分发挥制度效力，在实践中取得了明显成效：

代表建议办理工作，按照《黑龙江省人大代表建议办理第三方专家评估工作办法》规定，客观真实评价代表建议办理结果，提高了省人大代表建议办理工作质量，切实提升了代表建议的满意率、落实率和解决率。

《黑龙江省人大常委会审查设区的市地方性法规标准》从立法权限、立法程序、法规内容等方面予以细化规范，完善了省人大常委会审查设区的市地方性法规工作机制，提高了设区的市立法质量和依法立法能力。

《黑龙江省人大常委会委员重点参与工作项目制度》根据委员的专业特点和职业特点，对列入省人大常委会年度工作计划并拟提请常委会会议审议或审查的工作项目，确定重点参与的常委会委员，极大地调动了常委会委员依法履职尽责的积极性，提高了会议审议质量。

……

“只有清楚制度规定什么、要求什么，才能有的放矢，确保人大法定职能和各项工作有章可循、规范有序、高效运转。”胡亚枫对抓好制度体系建设思路更清晰，决心更大。他信心十足地表示，今后将按照新形势新任务对制度体系建设提出的新要求，结合提高“两个机关”建设水平的现实需要，把推动制度体系建设作为坚持和完善人民代表大会制度的重要举措，以习近平法治思想促进制度体系建设新提升，充分发挥人大职能作用，把制度优势更好转化为治理效能，引领人大制度和人大工作更好实现坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，为全面建设社会主义现代化新龙江贡献人大智慧和力量。✪

导读：江苏省人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神，在“强富美高”新江苏建设和践行“争当表率、争做示范、走在前列”重大使命中积极贡献人大力量。近期，江苏省人大常委会发布《江苏省人大“十四五”工作规划》，系统谋划工作、服务发展大局，推动地方人大工作高质量发展。

江苏人大新成果： 绘就履职蓝图 提供法治保障

文 / 本刊记者 王 萍 宫宜希（见习） 冯 添

7月2日，江苏省委常委会研究审定了《江苏省人大“十四五”工作规划》（以下简称规划）。7月4日，江苏省人大常委会办公厅在南京举行新闻发布会，邀请江苏省人大常委会机关相关负责同志介绍规划制定情况，并就社会关注问题回答记者提问。

江苏省委对编制人大工作五年规划充分肯定，江苏省委书记、省人大常委会主任娄勤俭作出批示：江苏省人大常委会围绕落实江苏省“十四五”规划纲要，系统谋划未来五年省人大工作的目标任务和思路举措，专门制定人大工作规划，对于增强人大工作的前瞻性、系统性、实效性，推动人大工作更好地融入发展大局、服务中心工作，具有重要意义。

人大领域专门编制五年工作规划，系统谋划未来五年立法、决定、监督、代表工作等方面的目标任务、思路举措，在江苏乃至全国尚属首次，具有开创性意义，为“十四五”时期江苏省人大及其常委会充分发挥根本政治制度独特优势，助力“强富美高”新江苏建设、推动高质量发展走在前列描绘了崭新蓝图。

积极探索新征程上依法履职新路径

江苏省人大常委会副秘书长、研究室主任王林介绍，编制工作经历起草文本、研究论证、征求意见三个阶段。在研究论证、修改完善过程中，各方面提出了339条意见和建议，相关部门负责人逐条分析研究，能吸收采纳的尽量吸收采纳，增写、改写、精简文字共计260余处。7月2日，江苏省委常委会议审定了规划。

规划全篇共2.6万余字，由6个部分26条组成，紧贴“十四五”经济社会发展大局，明确了未来五年江苏省人大及其常委会扎实有序推进立法、决定、监督、代表等工作的时间节点。

规划还包括四张明确的立法、决定、监督项目和代表工作安排表，96项省级法规、34项决议决定、68个专项工作报告、29项执法检查、19项代表调研视察……这些规划中的任务都明确责任部门，把工作落到最细最实处。规划就2021年至2023年的重点工作任务作了分年度、项目化的具体明确安排，对2024年至2025年的工作任务提出方向性意见，做到工作连续性与阶段性相统一，以利于

人大工作与全省中心工作同频共振。

规划按照人大主要职能，积极探索与新征程相适应的依法履职方法路径，创造性地对立法、决定、监督、代表工作作出具体安排、提出推进举措。规划还明确了江苏“十四五”人大工作的主要目标。

对照立法需求 提高立法质效

江苏省人大法制委员会主任委员王腊生表示，加快完善地方立法，为江苏省开启现代化建设新征程提供法治保障，是新时代新任务对立法工作的新要求。规划对照立法需求，经过系统梳理和研究论证，按照急用先行、统筹兼顾的要求，共安排立法项目96件。从立法数量看，江苏的立法工作已进入快速发展的新阶段。

规划一笔一笔把“强富美高”发展“大写意”，变为精致细腻法治“工笔画”。为了“强”的潜力加速激发，加快推进中小企业促进条例、数字经济促进条例、知识产权促进和保护条例、反不正当竞争条例等经济领域立法修法步伐，有效推动江苏高质量发展。

为了“富”的成色愈发饱满，加快推进就业促进条例、社会救助条例、教



7月4日，江苏省人大常委会办公厅召开《江苏省人大“十四五”工作规划》新闻发布会，邀请省人大常委会机关相关负责同志介绍规划制定情况，并就社会关注问题回答记者提问。（江苏省人大常委会供图）

育督导条例、医疗保障条例等民生保障领域立法，让改革发展成果更多更公平惠及人民群众。

为了“美”的气韵日益可感，着力推进生态环境保护条例、长江岸线保护条例、土壤污染防治条例等生态文明领域立法项目，建立生态文明地方性法规制度体系。

为了“高”的境界持续攀升，着力推进公共安全、突发事件应对、食品药品等深化社会治理领域方面立法，注重文化道德领域立法，着眼构筑思想文化引领高地、道德风尚建设高地、文艺精品创作高地。

增强人大工作前瞻性系统性实效性

守根本制度之正、创思路方法之新。放眼未来，一张蓝图已然徐徐铺开。

记者注意到，对于江苏省“十四五”规划纲要的科技强省、产业体系、畅循环等15项任务，省人大“十四五”工作规划在法定职责范围内都作出了相应对接安排。如加快建设“科技强省”是江苏“十四五”规划纲要的首位专项部署。江苏省人大“十四五”工作规划对此系统谋划，明确今后五年将制定修改科技进步促进条例、促进科技成果转化条例，作出关于促进科技人才发展的决定，听取和审议聚力打好关键核心技术攻坚战的

报告，检查苏南国家自主创新示范区条例实施情况等。

立足当下，谋划未来。规划还注重把握发展大势，努力增强人大工作的前瞻性导向性。如为了落实碳达峰碳中和国家重大战略决策，规划不仅明确今年就落实碳达峰碳中和相关政策的代表建议进行重点督办、2022年作出碳达峰碳中和行动计划实施的

的决定，还把听取和审议省政府关于碳达峰碳中和工作情况报告纳入此后每年监督项目，并安排适时开展专题询问等。

另外，围绕加强民生保障、增进民生福祉，规划在立法、监督等工作方面各安排了20多个项目，涵盖就业、教育、医疗卫生、养老等民生领域重点内容。

尊重代表主体地位 支持和保障代表依法履职

对于规划中强调的“密切人大常委会同代表的联系、代表同人民群众的联系”，江苏省人大常委会副秘书长、人事代表联络委员会副主任秦一彬介绍，一是要落实人大常委会组成人员和专工委联系代表制度的广度和深度，坚持单月开展“常委会主任接待代表日”活动，双月常委会会议期间召开列席代表座谈会制度，建立在立法、决定、监督工作中代表意见建议采纳反馈工作机制。二是要密切代表同人民群众的联系，使人大工作更好地反映人民意愿。依托基层人大代表履职平台，支持全国和省人大代表就近就便参加联系接待人民群众活动。人大通过认真组织办理代表议案建议，通过在常委会的立法、决定、监督等各项工作中采纳代表的意见建议，做到民有所呼、我有所应，民有所盼、我有所为，更好地把人大机关建设


成为民服务的代表机关。

总的来看，规划紧扣江苏省“十四五”时期经济社会发展目标任务，体系完备、逻辑严谨、内容丰富、重点突出、举措实在，体现中央要求、结合江苏实际、彰显人大特色。

多地热议规划出台对地方人大具有深远意义

规划出台后，面对这份重要的人大工作指南，江苏各地反响热烈。大家表示，规划坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧扣新形势新任务对人大工作的新要求新期待，把握“十四五”时期经济社会发展大局，紧紧围绕建设“强富美高”新江苏和“争当表率、争做示范、走在前列”等要求，作出了具有前瞻性和统筹性的安排，对地方人大工作创新发展具有深远意义。

南京市人大常委会主任龙翔表示，规划首开先河，树立表率。南京市人大常委会紧跟步伐，对标创新，已启动“南京市人大‘十四五’工作规划”起草工作。苏州市人大常委会主任陈振一认为，规划具有很强的指导性和可操作性。苏州市人大常委会将认真贯彻规划，大力做好立法、监督、代表等各方面工作。淮安市人大常委会常务副主任唐道伦指出，规划既是工作创新，也是制度创新。淮安市人大常委会将结合淮安实际，坚持上下联动，为建设淮安贡献更多的人大智慧和人大力量。如东县人大常委会主任陈昌龙表示，规划为基层人大政治建设指明了方向，为基层人大法律监督和工作监督提供了支撑，更对基层人大规范化建设提出了新要求。

“千山跋涉凌峰顶，万里扬帆再起航。”规划的出台是一次重大的实践创新探索。把规划从蓝图化为现实，江苏省人大及其常委会将以更加奋发有为的姿态推动新时代地方人大工作高质量发展。站在现代化建设新征程的起点上，江苏省人大及其常委会使命光荣、责任重大，正沿着新蓝图向新征程进发！

导读：山东是革命老区，历史悠久、文化底蕴深厚，代代相传的红色基因，为这方热土奋勇向前提供强大力量。习近平总书记对齐鲁大地满怀深情，对山东工作十分关心，曾多次到山东考察调研。山东省人大及其常委会时刻牢记习近平总书记殷切嘱托，在省委领导下，始终坚持党的集中统一领导不动摇，始终坚持围绕中心依法履职不放松，始终坚持守正创新与时俱进不止步，人大工作关注民生、回应民意，在助推经济社会发展中发挥重要作用。

山东人大：民之所想 我之所向

文 / 通讯员 李宗彦 本刊记者 张宝山

2021年3月8日，出席十三届全国人大四次会议的山东代表团举行小组会议。山东代表团团长，山东省委书记、省人大常委会主任刘家义深情地说：“今天对山东来说，也是一个特殊的日子。”三年前的3月8日，习近平总书记参加十三届全国人大一次会议山东代表团的审议并发表重要讲话。几年来，山东省人大及其常委会时刻牢记习近平总书记对山东工作的殷切嘱托，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深学笃行习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，在省委领导下，始终坚持党的集中统一领导不动摇，始终坚持围绕中心依法履职不放松，始终坚持改革创新与时俱进不止步，人大工作关注民生、回应民意，在助推经济社会发展中发挥重要作用。

始终坚持党的集中统一领导不动摇

人勤春来早。2021年2月6日下午，山东省十三届人大五次会议胜利闭幕。大约一小时后，省委书记、省人大常委会主任刘家义就出席了省人大常委会党组扩大会议。今年是“十四五”开局之年，刘家义要求，省人大常委会要自觉



2020年3月26日，《山东省医疗废物管理办法》经省十三届人大常委会第十八次会议表决通过。摄影/张晓蓬

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，准确把握新发展阶段、坚定贯彻新发展理念、服务构建新发展格局，在省委领导下扎实做好各项工作，为新时代现代化强省建设作出新贡献。

3月22日，刘家义又专程参加省人大常委会党组扩大会议，要求省人大常委会党组要全面学习贯彻《中国共产党党组工作条例》，加强自身建设，提高政治站位，发挥好把方向、管大局、保落实的领导作用。常委会党组成员作为“关键少数”，要在推进各项工作中作表率、打头阵，以实际行动增强“四个意识”、

坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

政治上的坚定来源于理论上的清醒。为强化理论武装，山东省人大常委会持之以恒深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，制定系统学习计划，统筹安排学习任务，引导常委会组成人员、人大代表和机关党员干部在学深悟透、融会贯通上下功夫、求实效。

开设“人大讲坛”，组建青年理论学习小组，分专题、分领域开展学习研讨……山东省人大常委会重点围绕习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，建立健全常态化



长效化学习机制，在联系实际研机析理中不断深化理解把握。

党的领导是坚持和完善人民代表大会制度、做好新时代地方人大工作的基本前提和根本保证。为强化政治引领，山东省人大常委会制定贯彻落实党的十九届四中、五中全会精神的工作措施，明确46项重点举措并认真组织落实，修订《山东省人民代表会议事规则》，制定加强和改进省人大代表工作的意见，建立省委交办工作闭环落实工作机制，用制度保证人大一切工作在省委领导下扎实推进。

始终坚持围绕中心依法履职不放松

2020年8月下旬，处暑节气刚过，暑气仍浓。栗战书委员长率全国人大常委会执法检查组来到山东日照、威海、济南，深入田间地头、企业园区等现场，检查土壤污染防治法实施情况。在检查中，栗战书肯定了山东省认真贯彻实施土壤污染防治法，开展净土保卫战取得的成效。

良好生态环境是最普惠的民生福祉。山东省人大常委会深入学习贯彻习近平生态文明思想，认真落实栗战书委员长带队到山东开展土壤污染防治法执法检查有关讲话精神，在连续7年安排环境保护专项监督的基础上，进一步将水污染防治特别是城市黑臭水体整治纳入省市县三级人大联动监督项目，听取专项报告、开展执法检查、组织专题询问，全面推进气水土协同共治，持续改善群众生产生活环境。

一年多来，山东省人大常委会贯彻落实党中央关于依法防控、科学防控新冠肺炎疫情的决策部署和省委工作要求，为同心打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战贡献智慧力量。

作出依法加强疫情防控工作的决定，制定突发事件应急保障条例及率先出台省级医疗废物管理办法，听取审议野生动物保护和贯彻落实全国人大常委

会有关决定情况的报告，全面检查监狱戒毒所疫情防控及监狱法实施情况……紧急时刻，山东省人大常委会快速打出人大法治“组合拳”，为疫情防控提供法治保障。

发展是第一要务，山东省人大常委会紧紧围绕助力经济社会发展依法履职。制定中国（山东）自由贸易试验区条例、人才发展促进条例、社会信用条例、乡村振兴促进条例等法规，作出向自贸试验区和中国—上海合作组织地方经贸合作示范区下放部分行政权力事项的决定，连续两年听取审议优化营商环境专项报告并进行专题询问……山东省人大常委会为推进高质量发展营造了良好法治环境。

人大权力的本源和初心，是为满足人民群众美好生活需要依法履职。山东省人大常委会坚持以人民为中心的发展思想，制定养老服务、学校安全、学生体质健康促进、红色文化保护传承等方面法规，对群众高度关注的“入园难”“上学难”“养老难”“维权难”等问题进行精准监督，推动解决一大批群众急难愁盼事项。

民之所盼，政之所向。2021年，山东省人大常委会就食品安全等工作开展立法调研，要求下最大决心、最大力气助力抓好食品安全工作，保证做到不合格的食品不上市、不进口、不上桌，切实保障人民群众舌尖上的安全，一部新的地方性法规的立法工作又在紧锣密鼓地推进。

始终坚持守正创新与时俱进不止步

创新是人大制度和人大工作完善发展的不竭动力。山东省人大常委会主动适应新时代新要求，坚持边实践边创新，边探索边总结，不断拓展完善依法履职的方式方法和制度机制，着力推动人大工作与时代同步伐、与改革同频率、与实践同发展。

制定全国首部新旧动能转换促进条例、公共法律服务条例和反家庭暴力条例，对济南莱芜行政区划调整后法规适

用问题、烟台市部分行政区划调整后人大代表产生问题等作出创制性安排……山东省人大常委会坚持“以良法促进发展、保障善治”，注重增强法规制度设计的针对性前瞻性，地方立法的引领推动作用得到更好发挥。

运用云视频+5G通信技术开展安全生产领域法律法规执法检查，建立违法违规问题库并跟踪督促整改，专题询问全程电视和网络视频直播，基本建成横向联通、纵向贯通的全省预算联网监督系统，实现对国库集中支付、行政事业性国有资产等实时动态监督……山东省人大常委会创新监督方式方法，用扎实的监督工作助推经济社会发展和改革攻坚任务落地。

人大工作的基础在代表，活力在代表。山东省人大常委会注重丰富和创新代表依法履职方式，建立健全省人大代表中的省级领导干部、市人大常委会组成人员定期到原选举单位调研、听取基层和群众意见建议，常委会负责同志与列席常委会会议的人大代表座谈交流等制度，建立“代表建议直通车”制度，各地创新推出“码上找代表”“民生微实事实代表督办”“议题式公开接待”等一大批接地气、效果实的举措，密切代表和群众的联系，为群众办实事，代表作用得到充分发挥。

山东省人大常委会充分发挥人大代表在脱贫攻坚中的作用，建立省人大代表联系扶贫工作重点村制度，制定做好省人大代表联系扶贫工作重点村工作方案，44个省人大代表小组、267名省人大代表与311个扶贫工作重点村或发展相对薄弱村建立固定联系，为全省打赢脱贫攻坚战贡献力量。

新阶段标定新方位，新征程呼唤新作为。在全面建设社会主义现代化国家新征程中，山东省人大常委会将以更高的政治站位、更好的精神状态、更实的工作举措，为坚持和完善人民代表大会制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出更多贡献。✘

赣州人大：立法弘扬“苏区精神”

文 / 张玉萍 刘灯明 本刊记者 周誉东

赣州，全国著名的革命老区和共和国摇篮，中华苏维埃政权诞生地，中央苏区的主体和核心区域，中央红军长征出发地，被誉为“红色故都”。

党的十八大以来，习近平总书记对做好革命文物保护工作亲自谋划、亲自指导、亲自部署，作出了一系列重要指示批示，提出了一系列明确要求。

近年来，赣州市人大常委会深入贯彻习近平总书记重要指示精神，立足自身职能，积极稳妥推进革命遗址保护立法，以立法赓续红色血脉，铭记革命先烈，传承红色基因，弘扬苏区精神。

革命遗址亟须立法保护

于都县贡江镇葛氏宗祠，是当年毛泽东同志率红四军进入于都时军部的驻扎地。这座铭刻红色历史的百年老宅却因年久失修，曾一度破败不堪。

“革命遗址量大、点多、面广，保护工作很难做。”赣州市相关部门负责人介绍，赣州18个县（市、区）中有13个“全红县”、15个“老区县”，红色资源十分丰富。据悉，赣州的革命遗址，多为砖木或土木结构，容易受南方高温雨水的侵蚀，建筑普遍存在主体霉烂、墙体风化倾斜、地基下沉等现象。特别是未列为相应级别文物保护单位革命遗址，受资金、技术等各方面条件制约，保护程度较差。

2012年文物部门统计数据显示，在赣南原中央苏区775处革命遗址中，保存状况较好的只有109处，占总数的14.06%。

保护革命遗址，亟须立法引领。2018年，赣州市人大常委会正式启动《赣州市革命遗址保护条例》（以下简称条例）立法程序。条例出台实施后，成为江西省最早的一部革命文物保护条例。

科学立法彰显时代担当

宁都小布的“熊氏宗祠”是原红一方面军总交通队的革命遗址，由熊氏子孙代代相传。传到这一代，主人熊天星身患残疾，腿脚不便，生活十分困难。“只靠我一个人，是不可能把遗址保护好的。多亏有政府，不仅出钱帮我修好了房子，还聘请我当看护员。”熊天星感激地说。

“熊氏宗祠”的“美丽转身”得益于条例的规定。“条例有三大创新，一是规定革命遗址维护修缮责任由政府承担，明确对列入保护名录的革命遗址，国有的由使用人负责维护修缮；非国有的和所有权不明的，由县级人民政府负责维护修缮。二是建立名录保护制度，最大限度将革命遗址纳入保护范围。三是加强了非文物类革命遗址保护，填补了非文物类革命遗址保护法律空白。”赣州市人大常委会法工委主任赖栋华介绍。

据悉，革命遗址维修责任一直是立法中的焦点难点问题。赣州市人大常委会在立法调研中发现，赣州大部分革命遗址为私有财产，政府出资维修师出无名，无法维修。目前，我国其他城市的相关法规，基本上都规定非国有革命遗址由所有人负责维护修缮。如何保护好革命遗址又不增加老百姓的负担，成为了立法人迫切需要解决的问题。

“革命遗址所有人的祖辈冒着生命危险，不计个人得失将自己的房子捐献给我们党使用，为我们党的革命事业作出了巨大贡献。现在革命胜利了，我们还让所有人承担修缮费用，不公平、不合理。”经过反复调研论证，赣州市人大常委会最终确定“由政府承担革命遗址的维护修缮”这一方案。

条例实施取得良好成效

条例实施以来，赣州革命遗址因得到切实保护、合理开发利用而焕发生机，并助推了经济社会发展。在赣州，经过修缮保护和充分利用的红色资源遍地开花：赣南省裁判部旧址成立了“长征源书画院”；红四军物资保管处旧址成立了“于都县理学文化研究会”；昔日的中央红军长征出发地纪念园，如今变身长征国家文化公园于都核心展示园……

赣州市保存状况较好的革命遗址由2012年的14.06%上升至目前的47.61%，还有一大批遗址正在加紧维修中。得到修缮保护的革命遗址，为各地打造红色旅游、开展红色教育、传播红色文化奠定了基础。

条例设立专章规定合理利用，明确各级人民政府应当整合有条件的革命遗址资源，与教育培训、扶贫开发、乡村振兴和旅游发展相结合，纳入相应发展规划。在条例的推动下，各地将文化与旅游相结合，大力推进中央苏区历史博物馆、长征国家文化公园赣州段、瑞金红色天街、大型户外红色实景演艺等重大红色旅游项目建设。

如火如荼开展的红色旅游，日益成为脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的强大助力。

下一步，赣州将进一步梳理全市革命文物资源，全面做好新一轮保护修缮工作，重点推进长征国家文化公园赣州段、长征片区、中央苏区片区革命文物整体展示利用项目建设，创建国家革命文物保护利用示范区，加强红色资源遗产保护和利用，惠及老区百姓，助力苏区振兴发展。✪

百色人大：把红色印记擦得更亮

文 / 通讯员 沈家共 本刊记者 田宇



百色起义纪念馆（百色市人大常委会供图）

千姿百色，英雄城市；滔滔右江，奔流不息。

广西百色是百色起义的发祥地，是红七军的故乡。1929年12月11日，邓小平等无产阶级革命家领导和发动了威震南疆的百色起义，创建了红七军和右江苏维埃政府，在中国革命史上写下了光辉的一页，留下了中国工农红军第七军军部旧址（粤东会馆）、红七军政治部旧址（清风楼）、右江工农民主政府旧址（经正书院）等一大批宝贵的红色文化资源。这些红色文化资源承载着红色历史、铭刻着红色记忆、凝结着红色传统，如何进一步保护好、利用好红色文化资源，继承弘扬百色起义精神，是百色市一项重要而紧迫的任务。

习近平总书记强调，红色资源是我们党艰辛而辉煌奋斗历程的见证，是最宝贵的精神财富；要用心用情用力保护好、管理好、运用好红色资源。右江革命根据地是中国共产党在西南边疆少数民族地区创立的第一个以少数民族为主体的革命根据地，现收藏可移动革命文物3040件（套），不可移动革命文物153处，全国重点文物保护单位4处，自治区级

文物保护单位7处，市级、县级文物保护单位67处。这些革命文物是红色历史文化的见证，是百色起义精神的载体。

2016年1月1日，百色市获批准行使地方立法权，当地历史文化保护迎来新机遇。年初，百色市人大常委会快速按

下立法启动键，将百色起义文物保护单位列入年度立法项目，突出“早、快、实”等特点，加紧部署百色起义文物保护单位立法工作。

百色市人大常委会坚持开门立法，积极探索实践，扎实推进立法工作。坚持广开言路，深入实际调研，广泛征求有关部门和社会各界意见建议；坚持反复论证，多次邀请自治区及百色市的专家学者对法规文本进行论证；加强学习借鉴，赴江西南昌、陕西延安、湖南浏阳等革命老区学习取经；坚持多请示、勤汇报，每次法规草案审议后都主动请求自治区人大常委会法工委帮助审核修改；坚持把好审议关，反复推敲、字斟句酌，历经3次审议后报自治区人大常委会审查批准。

2016年9月，自治区人大常委会批准通过《百色市百色起义文物保护条例》（以下简称条例），条例于2016年12月1日起施行。从此，百色起义文物保护走上了有法可依的规范化轨道。这是百色市第一部实体性法规。当年行使立法权，当年启动立法，当年审议通过，当年颁布实施……百色市人大常委会以初生

牛犊不怕虎的精神、以一鼓作气攻城拔寨的决心，高效推动法规制定出台落地实施。

革命文物的界定、保护、开发与利用，特别是百色起义精神的弘扬，适用什么样的法规进行保护更贴切，是立法的中中之重。条例明确扩大保护范围，并对文物保护利用问题作出相应规定，既接地气、突出地方特色，又具有可操作性、便于执行。

法规的生命力在于实施，其权威也在于实施。2019年7月，百色市人大常委会对条例实施情况进行检查；2020年7月，百色市人大常委会带着问题清单，对条例执法检查审议意见落实情况开展跟踪检查，逐项督促问题得到有效整改落实。

自条例实施以来，百色加大对文物保护和修缮投入，着力提升城市文化品位。现在，到百色接受革命传统教育的游客络绎不绝，2020年实现红色旅游收入约100亿元……百色起义文物保护与利用得到了前所未有的重视，红色旅游发展取得显著成效。

当前，百色正在进一步整合历史文化资源，以红色文化为主线，以民族文化、古城水运文化等多元文化为支撑，实施“古城恢复·红城提升”工程，朝着文化和旅游产业的深度融合挺进，打造更具活力的历史文化名城。

红色立法激活红色资源、传承红色基因、赓续红色血脉。我们相信，在法律法规保驾护航之下，百色革命文物的保护和利用必将迈上新台阶，百色这张红色文化名片也将被擦得更亮、叫得更响，更好地推动经济社会向前发展，让百色起义精神永放光芒。✘

汕尾人大：立法让革命精神薪火相传

文 / 通讯员 林晓敏 本刊记者 李小健



海丰县人大常委会组织部分县人大代表调研海丰红色文化街建设情况。(汕尾市人大常委会供图)

广东省汕尾市是一个承载着红色记忆的全域革命老区，是全国第一个苏维埃政权诞生地、全国十三块红色革命根据地之一。

上世纪20年代，中国共产党领导海陆丰人民开展了最早的大规模农民运动，取得了海陆丰三次武装起义的胜利，建立了中国第一个苏维埃政权，留下了被誉为“东方小莫斯科”的红宫红场、红四师师部旧址、红二师师部旧址、周恩来同志渡海处纪念碑等一大批宝贵的革命遗址遗迹。目前，汕尾市有省定“红色村”8个、革命遗址517处，革命遗址数量居广东省首位。

为贯彻落实习近平总书记关于要把红色资源利用好、把红色传统发扬好、把红色基因传承好的重要指示和党中央关于《社会主义核心价值观融入法治建设立法修法规划》的精神，以及广东省委书记李希在汕尾调研时作出一定要保护好开发好红色文化资源的指示要求，经汕尾市委批准，汕尾市人大常委会于2018年初启动红色资源保护立法工作。

2018年9月10日，《汕尾市革命老区

红色资源保护条例》经汕尾市七届人大常委会第十六次会议通过，于2018年9月30日获广东省十三届人大常委会第五次会议批准，自2018年12月1日起施行。

该法规对红色资源的涵义、保护原则、保护名录、保护规划、保护责任人制度以及文献资料和可移动实物的征集等方面作出具体规定，推动红色资源保护工作走上法治化轨道。

2019年以来，汕尾市共有1500多处遗址资料上报省普查办审定。同时，市党史研究部门积极筹建红色资源云数据库，将全市革命遗址、史料书籍等图文信息录入云数据库，打造“一个红色基因数据库、一张红色网格分布图、一个红色网格二维码、一个数据应用管理系统、一张红色学习教育网”，为实现红色资源的名录管理、有效保护、利用开发夯实基础。

随着《汕尾市红色革命资源保护利用总体规划》出台实施，汕尾市建成了广东首个“不忘初心”主题公园——“红色欢乐谷”，创建了2.1公里长的“红色文化街”，以及新山村、湖坑村、温厝村、东尾村、黄

厝寮村等一批红色文化示范村。推出了“红宫红场·彭湃故里”“首建苏维埃·农运策源地”“风云际会·南昌起义广州起义部队会师海陆丰”“守护中国革命火种·周恩来抢渡碣石湾”“东江怒潮·抗日烽火”等10多条红色文化研学精品线路，擦亮了海陆丰革命老区红色资源文化品牌。

陆丰市金厢镇黄厝寮村，已从小渔村变成闻名遐迩的红色旅游村。这里，有周恩来同志活动居址。1927年10月初，南昌起义部队撤退进入海陆丰地区。村道两旁墙面上的一幅幅壁画，生动再现了周恩来同志在南昌起义后在这里带病开展革命的感人故事。从黄厝寮村出发，向海边前行两公里左右，就到了金厢镇洲诸村的海边。94年前，周恩来同志等革命先驱在这里抢渡到香港，再赴上海回到党中央。在这里，一座周恩来同志渡海处纪念碑在海堤上巍然耸立。

“现在，陆丰市已经将周恩来同志渡海处和黄厝寮村居址打造建设成广东省爱国主义教育基地。”陆丰市金厢镇人大主席黄炳蓬介绍说。近年来，汕尾市通过讲好红色故事、擦亮红色印记，有力助推了乡村振兴发展。在黄厝寮村的村民看来，“现在不一样了，党委政府进一步重视红色资源保护，经过几年的建设，周总理曾经养病的居址不仅重新得到翻建修复，村里的面貌也焕然一新，每天来这里的游客更是络绎不绝，一下子带活了村里的经济。”

汕尾市立法保护红色资源，不仅使红色故事讲好，使红色印记擦亮，更使全市党员干部群众切实增强红色文化自信和历史自豪感，提振了干事创业、奋进新征程的精气神，奋力走好革命老区高质量发展之路！✘

荆州人大：法治护航红色文化

文 / 通讯员 荆人宣 本刊记者 王 萍



3月31日，荆州市人大常委会召开《荆州市湘鄂西苏区革命遗存保护条例》新闻发布会。（荆州市人大常委会供图）

400多件革命文物、1000多幅文献图片，述说着90多年前革命岁月的沧桑故事……“七一”建党节当天，湖北省荆州市监利市周老嘴镇、洪湖市瞿家湾镇等地的湘鄂西革命根据地纪念馆游人如织。人们在纪念馆缅怀先烈、重温党的光辉历程。

曾经，湘鄂西革命根据地纪念馆历经风雨，破损严重；如今，纪念馆在修缮加固后发展起红色旅游。这些革命旧址再现生机的背后有法治的保驾护航。

“以法治力量保护革命遗存、传承红色记忆，让红色资源‘活起来’，是地方人大常委会义不容辞的责任。”荆州市人大常委会党组书记、主任段昌林说。

立法保护

留住红色文化的“根”与“魂”

湘鄂西苏区是土地革命时期贺龙、周逸群、段德昌等老一辈无产阶级革命家创建的全国第三大革命根据地，留下了众多的革命遗存，在荆州市监利、洪湖

等地广为分布。

然而，由于管理权属、管理机构、保护资金等方面原因，不少湘鄂西苏区革命遗存现状堪忧，急需修缮。加强革命遗存修复保护，留住红色文化的“根”与“魂”，采取有效措施把革命遗存保护好、利用好，是社会各界的共同心声。

2019年1月29日，荆州市人大常委会启动湘鄂西苏区革命遗存保护立法工作。2020年10月28日，荆州市五

届人大常委会第三十一次会议表决通过《荆州市湘鄂西苏区革命遗存保护条例》。同年11月27日，条例在湖北省第十三届人大常委会第十九次会议上获得批准。

突出特色

锻造革命薪火相传的“法治”力量

“保护和利用要相辅相成，保护是革命遗存得以被开发利用的前提。同时，结合革命遗存，开展党史、国史教育，用文化的力量厚植爱国主义情怀，引导人民热爱祖国。”“要完善相关实施细则，提高遗存保护管理人员待遇。”“管理机构要有专班、专人、专门场所，要有设备、有队伍、有经费。”……

荆州市人大常委会坚持科学立法、民主立法、依法立法，根据市人大常委会审议意见和社会公众反映建议，几次调整审议和表决时间，条例草案不断修改完善。

“坚持立法进度服从立法质量，《荆州市湘鄂西苏区革命遗存保护条例》是荆州市首次‘三审四表决’通过的地方

性法规。”荆州市人大常委会法工委主任秦浩介绍。

该条例已于2021年4月1日起正式施行。条例对革命遗存保护管理作出制度设计，规定市、县两级政府应将革命遗存保护工作纳入国民经济和社会发展规划，并将革命遗存保护经费纳入本级财政预算；各部门做好革命遗存相关工作；乡镇、街办在文旅部门指导下开展保护工作。

在加强革命遗存修缮保养方面，条例明确了国有、非国有、产权不明革命遗存的修缮主体和修缮责任，对非国有革命遗存进一步强化了政府修缮责任。

贯彻实施

让革命遗存“活”起来

在监利市荆门烈士陵园里，纪念碑雄伟肃穆，矗立于青松翠柏中，碑上镌刻着8个大字：“革命烈士永垂不朽”，述说着革命先烈抛头颅、洒热血的英勇故事。

“现在，在有关部门的支持下，烈士陵园正在进行改扩建，规划建设43万平方米的监利荆门革命老区红色文化教育生态示范区。”荆门烈士陵园管理所所长朱志民介绍，条例的出台与正式施行，对保护革命遗存、弘扬传承红色文化具有重要意义。

如今，《荆州市湘鄂西苏区革命遗存保护条例》的学习宣传工作正稳步铺开，荆州市各地、各部门纷纷走进有关革命遗存地开展党史学习教育，追寻红色足迹，感悟党性伟力。

“下一步，市人大常委会将着力推进该条例‘进入执法、融入司法、列入普法’，确保条例正确有效实施。”荆州市人大常委会副主任田新华说。☑

固原人大： 立法守护六盘山红色基因

文 / 见习记者 李倩文 本刊记者 张维炜

提起六盘山，人们耳边会响起“天高云淡，望断南飞雁。不到长城非好汉……”当年毛主席那坚定嘹亮的红色声音，脑海里会浮现出那幅笔锋飘逸、气势恢弘的毛体书法，会想到毛主席那张戴着八角帽、眼中透出深邃睿智光芒的照片，会联想起中国工农红军波澜壮阔而又艰苦卓绝的长征……

固原市地处黄土高原上六盘山北麓清水河畔。1935年秋，中央红军翻越了长征途中最后一座高山——六盘山。毛泽东站在这里，想到北上陕北指日可待，写下壮丽诗篇《清平乐·六盘山》，发出“今日长缨在手，何时缚住苍龙”的豪迈感叹。

2016年7月18日，习近平总书记到宁夏回族自治区考察，从北京直飞固原，驱车70多公里到将台堡，向红军长征会师纪念碑敬献花篮并参观三军会师纪念馆。他指出，缅怀先烈、不忘初心，走好新的长征路！

单家集、将台堡、任山河、六盘山纪念馆等26处革命遗址和纪念设施及81件革命文物，是固原市闪亮的红色名片。做好红色文化遗址保护与利用工作，对于传承和弘扬伟大的长征精神具有重要的现实意义和深远的历史意义。

认真贯彻落实习近平总书记关于加强和保护红色资源的重要指示，固原市人大常委会积极推进红色资源领域立法工作。2019年10月30日，固原市第四届人民代表大会常务委员会第二十四次会议通过了《固原市红色文化遗址保护条例》(以下简称《条例》)，以

法之名发扬红色传统、传承红色基因、赓续红色血脉，为红色资源焕发新时代光彩提供高质量法治保障。

“将党的领导主张和重大决策部署转化为地方性法规的政治要求，是传承弘扬爱国主义精神、培育践行社会主义核心价值观的时代要求。”固原市人大常委会副主任成世杰介绍说，固原市人大常委会以红色文化保护与利用为立法“小切口”，充分发挥人大主导作用，结合当地实际，凝聚最广泛的政治共识、法律共识。

固原人大强化起草主导，当好“引导员”。2019年初，固原市人大将《条例》的制定列入当年立法计划的重点项目，及时召开立法启动会，由常委会分管领导负责，市文化旅游部门牵头起草，市人大常委会法制委、常委会法工委、市司法局提前介入指导，参与讨论修改。积极学习借鉴外省市先进立法经验，深入调研总结固原市文物保护工作经验，并通过召开座谈会、征求意见会等多种方式，多方交流探讨，广泛征求意见，组织专家论证，修改完善。

固原人大强化审议主导，当好“决策员”。“《条例》的制定是坚持精细化立法理念的具体体现，靶向发力、精准施策，提高法规的针对性和可操作性。”市人大常委会法制委员会工作人员介绍说。比如，红色文化遗址如何界定？如何确定其起止时间？这是制定《条例》的关键，为了准确把握这些问题，经过反复学习研究、征求意见后，将红色文化遗址界定为反映中国共产党领导各族人

民进行新民主主义革命，即从1919年“五四”运动开始到1949年新中国成立时期，具有历史价值、教育意义、纪念意义的遗址、旧址和纪念设施等。明确红色文化遗址的定义，聚焦红色文化遗址的保护，固原市人大以法治方式护航红色记忆。

固原人大促进《条例》实施，当好“检验员”。六章四十二条，“小切口”立法助推红色固原大治理。固原市人大一手抓立法，一手抓宣传。2019年12月11日，固原市人大常委会召开《固原市红色文化遗址保护条例》实施工作座谈会，对《条例》实施及今后立法工作提出了明确具体要求，推动对全市红色文化遗址进行普查、申报、评审、认定，助力加强行政执法。

“自2020年《条例》实施以来，各级政府对红色文化遗址保护利用工作高度重视，将此项工作落实情况列入重要议事日程，并纳入公共文化设施建设的范围，定期听取汇报，研究解决实施过程中存在的问题。多渠道筹措资金，对部分红色文化遗址基础设施进行了修缮，消除了安全隐患。对将台堡红军长征会师纪念广场等红色遗址进行了综合环境整治，实施了绿化、美化和亮化，完善了基础设施，提高了保护质量。”市人大常委会相关负责人介绍说。

《条例》坚持保护与利用并重，以法治方式加强红色文化遗址保护和管理，是一种对革命历史更高层次的敬畏，是以法律之名强化和传承红色记忆。■

袁晶：讲好一个大党和一条小船的故事

文 / 通讯员 陈勇杰 本刊记者 于浩

党的十九大闭幕仅一周，习近平总书记带领中共中央政治局常委专程从北京前往上海和浙江嘉兴，瞻仰上海中共一大会址和浙江嘉兴南湖红船。在南湖革命纪念馆，习近平总书记深刻阐述了“红船精神”的丰富内涵，要求结合时代特点大力弘扬“红船精神”。

全程为习近平总书记讲解的十三届全国人大代表、南湖革命纪念馆宣教部副主任袁晶始终牢记总书记的殷殷嘱托。她深感自己不仅是一名党史讲述人，也是一名见证者和倾听者。

“7月1日上午，我们单位集体观看了庆祝中国共产党成立一百周年大会，聆听了习近平总书记发表的重要讲话。习近平总书记的重要讲话中首次阐述了伟大建党精神，这让我们激情澎湃、满怀自豪。这需要我们继续弘扬光荣传统、赓续红色血脉，永远把伟大建党精神继承下去、发扬光大！”袁晶说，浙江嘉兴作为中国革命红船的起航地，“红船精神”的发源地，体现了中国共产党人的初心和使命。

如何讲好一个大党和一条小船的故事？今年3月5日上午，十三届全国人大四次会议开幕前，“代表通道”开启。第一个出场的是袁晶，面对镜头，她用5分钟时间，将红船故事娓娓道来。她说：“作为来自‘红色根脉’的南湖儿女，能在‘代表通道’上向全世界讲述红船故事，我倍感自豪和骄傲。”

在讲好红船故事中，袁晶有个记忆画面常驻脑海：2019年的一天，她曾在南湖边遇见一位耄耋老人，拄着拐杖站在岸边，久久地凝望着红船。上前询问得知，老人已有89岁，参加过解放战争。老人一直

有个心愿，就是希望能在有生之年，来南湖看看党的起点，看看红船。“这名老共产党员走过千山万水，却始终不忘来时路，生动诠释了对党的赤子之心。中国共产党为什么能？就是因为信仰如磐、精神永志、初心不改。”

袁晶说，她还经常和年轻人交流互动。一名浙江理工大学的学生给她写了一封信，希望她能给年轻党员如何践行初心给予一些帮助。

袁晶给他讲述起这个故事，100年前，一群平均年龄只有28岁的中国青年，不顾个人安危，舍小家顾大家，在南湖的小船上点起星星之火。一代人有一代人的使命，一代人有一代人的担当。希望他向革命先辈学习，把报效国家、服务社会作为自己的追求和目标。

袁晶说，“红船精神”承载着中国共产党人的初心和使命，具有超越时空的恒久价值和旺盛生命力，站在“两个一百年”的历史交汇点上，年轻一代更应弘扬和传承好“红船精神”。

多年来袁晶为来自全国各地成千上万的人民群众、党员干部讲述中国共产党的初心故事，在部队、学校、社区进行主题讲座《致敬百年初心地 红船启航新征程》《红船驶进中国梦》《中共“一大”代表的人生轨迹》《革命精神记心间，民族精神代代传》等，共计百余场。

“从当选全国人大代表的那天起，我就时刻提醒自己，只有尽心尽力履行好自己的职责，才能担当上‘人大代表’这一称呼。”袁晶说，“作为一名基层党史宣讲者，该怎样引导和推动广大青少年学



袁晶代表向来参观的官兵讲述红船故事。(袁晶供图)

习‘红船精神’，了解建党的历史呢？我走访了多所中小学，参加他们的公益性活动，和青少年进行交流，同时还前往嘉兴教育学院，和专家进行探讨。为了让共产主义事业的接班人能更早更好地熟知建党的历史，体悟‘红船精神’，担当起新时代中国特色社会主义建设的伟大使命，我建议将‘红船精神’纳入全国统一的中小学教学内容，引导学生深入学习‘红船精神’内涵，培育好青少年的首创精神、奋斗精神和奉献精神。”

2018年9月，嘉兴市在全国首发以“红船精神”为主题的地方教材，成为落实立德树人、打造新时代践行“红船精神”示范地的一项重要举措。

四年多的履职时间中，袁晶始终牢记神圣使命，一路心怀敬畏，做好人民群众的桥梁，努力成为一名有担当、有情怀、有作为的新时代人大代表。

“在今后的工作当中，我一定牢记总书记的殷殷嘱托，用心用情保护好宝贵的红色资源，守护好党的红色根脉，向全世界讲好一个大党和一条小船的故事。”袁晶说。✘

胡五清：初心不忘感党恩 奋斗不负新时代

文 / 本刊记者 王 萍 通讯员 宋红波

“7月1日是中国共产党的百年华诞。能够参加庆祝中国共产党成立100周年大会，在天安门广场见证这一伟大的历史时刻，我感到无上的光荣和自豪。”

7月6日，“全国优秀党务工作者”荣誉称号获得者、十三届全国人大代表胡五清向笔者说起受邀到北京参加庆祝中国共产党成立100周年大会的感受，仍然难掩激动和自豪。

他话语坚定地告诉笔者：“习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话，让中华儿女倍感自豪和振奋。中国共产党团结带领中国人民，踏上了实现第二个百年奋斗目标新的‘赶考’之路。习近平总书记在讲话中谈到，中国共产党根基在人民、血脉在人民、力量在人民。作为一名来自基层的农民党员、村党总支书记、全国人大代表，在今后的工作中我将不辜负习近平总书记的重托，不忘初心、牢记使命，听党话，感党恩，跟党走，与全体村民一起撸起袖子加油干，继续奋斗。我将根据本村优势，大力发展生态种植、特色养殖、农产品深加工，走农旅融合道路，让乡亲们过上更好的日子！”

深怀爱党之情

做新时代实干苦干的“奋斗者”

6月28日下午，全国“两优一先”表彰大会在北京人民大会堂举行，胡五清获得“全国优秀党务工作者”荣誉称号并在京接受表彰。6月29日上午，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平等领导同志会见了全国“两优一先”表彰对象，并同大家合影留念。

胡五清表示，获得这个荣誉称号，



6月28日，全国“两优一先”表彰大会在北京人民大会堂举行，胡五清代表获得“全国优秀党务工作者”荣誉称号并在京接受表彰。（胡五清供图）

他心里激动万分，这次表彰对他来说既是荣誉，更是鞭策。他说，作为一名基层党员，要把这份沉甸甸的荣誉转化为继续干事创业的不竭动力，充分发挥基层党组织、党员的先锋模范作用和群众的主体作用，巩固拓展脱贫攻坚成果并与乡村振兴有效衔接，竭尽所能造福一方百姓。

加强党建引领

做和谐新村“护航人”

胡五清是湖北省孝感市孝昌县王店镇新岗村党总支书记、村委会主任。他扎根农村22年，始终坚持聚焦主责主业，筑牢村党支部战斗堡垒，以党建引领为抓手，以产业兴旺为根基，提升村级治理能力，加大村级产业发展力度，抓好群众精神文明建设，让群众既富口袋，也富脑袋，将一个贫穷落后村建设

成为“乡风文明、村容整洁、管理民主、村民富裕”的宜居乡村。

在胡五清的带领下，村“两委”多次荣获全省先进基层党组织、全省百佳村民委员会等荣誉。他还带领村民探索并践行“10分钟服务承诺”，建设村“幸福食堂”，筹资百万余元兴办村集体经济，实现村年创集体收入20万元、年人均收入过万元的脱贫致富目标。

积极履职建言

做接地气的农民“代言人”

胡五清不仅是一位优秀的村党总支支书记，还是一名积极履职的全国人大代表。他曾是孝感市第五届、第六届人大代表，之后当选为十三届全国人大代表。他认真履行代表职责，提出许多关于农村基层治理、农村养老、留住农村人才等乡村振兴方面的建议，积极为经济社会发展建言献策。

2020年全国人代会期间，胡五清提出了“扶持县乡企业，让农民工就地就近就业”“加强基层组织建设”等建议。在今年全国人代会上，胡五清聚焦老年人群体，提出了“关于提高农村居民基础养老金标准的建议”。

胡五清建议提高农村基础养老金发放标准，提高农村老年人生活质量，同时鼓励农村多元养老事业发展，以农村养老产业和养老事业发展助推乡村振兴，实现农村老有所养、老有所依、老有所乐。在新岗村，胡五清也在身体力行积极推进养老事业发展。在他的带领下，村里建成了“幸福食堂”，为70岁以上的留守老人提供免费午餐。“幸福食堂”开办后，深受广大村民和社会各界的好评与支持。☑

杨蓉：“幸福金刚里”的平安守护者

文 / 通讯员 寇轶敏 本刊记者 张宝山 张钰钗

“走出这条巷，进入那栋楼，社区的事总挂在心头……归去来兮千万家，奋斗就是幸福。枫桥花儿开，警徽闪耀。长灯下，我离黑夜最近，一年又一年一年又一年，我把平安许你……”电影《幸福金刚里》的主题歌深情传唱基层民警的坚守与情怀。

这部电影的主人公原型正是全国人大代表、山西省太原市公安局杏花岭分局三桥派出所副所长兼金刚里社区民警杨蓉。

1992年参加工作，有着29年警龄、22年党龄的杨蓉，从辖区群众眼里的“小丫头”成长为最值得信赖的警官“杨姐”，从一名普通的社区民警成长为一位基层全国人大代表。逝去的是芳华岁月，历久弥坚的是作为党员的耿耿初心和“民生就是警务，群众就是亲人”的坚定信念。

“真是不好意思，我就通过语音信息简要介绍在‘我为群众办实事’实践活动中，按照市局部署要求，结合‘百万警进千万家’所做的工作吧……”2021年7月9日零时，杨蓉刚忙完工作，就马上微信回复记者。

就在前不久，全国人大代表、大同市公共交通总公司三分公司司机冯冰在所驾驶的公交车上拾到一张太原市民的身份证，随即把身份证信息发给作为社区民警的杨蓉。“出门在外丢失身份证，失主能不急么！”杨蓉马上和同事想尽办法以最快速度找到失主。“我在大同，太原的警察怎么会知道我的身份证丢在车上？”接到杨蓉的电话时失主挺纳闷，但得知详情后就只有说不尽的感激，还专门为两位人大代表写了感谢信。

“只要你心里装着群众，群众心里也会装着你。在‘我为群众办实事’实践活动中，市局党委要求各级公安机关、各警种要主动对接人民群众的‘急难愁盼’。社区民警与老百姓贴得最近，每天接触的都是些琐事、小事，但只要我们坚持把小事当成大事办，使大家从我们开展的实践活动中，感受到公安民警的贴心服务，感受到新时代太原公安的崭新形象，他们也会积极参与到我们的活动中来，共同传递真善美、弘扬正能量。”杨蓉坦言。

金刚里社区的复转军人赵某，就退伍滞留期间生活待遇问题未及时解决，到人大代表联络站向杨蓉反映问题。针对赵某的情况，杨蓉多次前往小店区国税局、省军转、区双拥办了解实际情况，并电话联系其原服役部队，补齐相关档案的证明

材料，同时从政策等多方面为其做思想工作，进行心理疏导。“经过不懈努力，我们就解决方案达成一致，赵某以全新的工作态度投入到生活中。”杨蓉欣慰地说。

观湖小区300余户业主因房屋产权问题不交电费，物业公司拉闸停电——通过代表联络站获悉这一情况后，杨蓉及其他代表立即启动与法院的多元联调机制。召集三桥社区、物业协会、物管企业、建设单位和业主召开矛盾联调会议，分析法律关系，提出解决思路，防止矛盾激化。“最终在市政府相关政策的支持下，彻底解决了纠纷，一起群体诉讼案件实现诉讼外化解，效率高、效果好、群众




杨蓉代表在辖区走访群众，征求意见建议。(杨蓉供图)

满意。”杨蓉如释重负。

从“刮风一身土，下雨一身泥，天上‘蜘蛛网’，地上车乱停”的老旧小区到如今微信朋友圈的“网红地”，金刚里的华丽转身，让广大群众见证了人大代表的力量。

察微知著传民意，杨蓉建议：依托覆盖全国的23万个人大代表联络站，把“小切口”立法的项目内容与人大代表收集的意见建议结合起来，通过调查研究形成一个常态化机制，使法律能够更加贴近群众的法治需求，操作性更强，更有生命力；在广泛联系群众的基础上，突出发挥代表的专业优势，建立各专业联络站，并围绕不同主题，安排职业对口、专业对口的人大代表接待活动，提升活动效果。

“只要我们不忘为民初心，牢记光荣使命，以真情诠释热爱，用忠诚守望平安，小岗位也是大舞台，小民警也有大情怀！”“警服蓝”映党旗红，杨蓉表决心，“群众的需要在哪里，我的工作就延伸到哪里，民意的需求在哪里，我的措施就跟进到哪里”！

温菲：以执着匠心守护代表初心

文 / 黎韶华 陈明朝 本刊记者 周誉东

温菲，全国人大代表、萍钢安源钢铁有限公司环保主管，凭着自己对工作的热情与执着，实现了从一名普通“蓝领”到优秀“工匠”再到“全国劳动模范”的蝶变，被人们称赞为“一位能干又具有人格魅力的代表”。

当好生产一线的“工匠”

“无论干什么工作，都要专心敬业。”这是温菲给自己定下的工作原则。

喷煤工、炉前工、高炉值班工长及炉长、生产成本技术科科长、环保部主管，温菲在萍钢炼铁厂不同的岗位上奋斗了整整28年。他通过提高顶压减少炉尘吹出量等措施，有效减少铁损，合计创造经济效益1492万元；他主持的“提高高炉煤气利用率工艺研究”等5项科技攻关项目，共为企业创造经济效益1231万元；他助力萍钢安源钢铁有限责任公司完成40余项环保技改项目，使污水排放达到国家排放标准，废气外排达到京津冀地区排放标准，走出了一条“绿色”发展之路。

28年间，温菲实现了从一名普通“蓝领”到优秀“工匠”的转身，先后获“全国劳动模范”“江西省劳动模范”光荣称号，2018年当选为第十三届全国人大代表。

当好民声上传的“话筒”

“倾听群众心声，代表基层呼声。”当选全国人大代表后，温菲为自己定下了12字的工作要求。他不仅走遍江西萍乡各地，还先后赴南昌、九江、鹰潭、北京、沈阳、兰州等地，走访多个企业、村、

社区，接触大量基层群众，多层次开展调研。几年来，他向全国人代会提交了8件议案建议。

“婚丧假期的长短和适用主体，涉及每个家庭、每个员工的切身利益。”温菲犹记得向全国人代会提交“关于出台涵盖所有企业职工请婚丧假相关规定并适当调整丧假范围、延长丧假时间的建议”时的情景。“建议适当扩大申请丧假的主体人群”——该建议得到人力资源和社会保障部的高度重视和充分肯定。

“作为一名来自基层的代表，我肯定要多关注基层，替基层百姓发声。”在今年召开的十三届全国人大四次会议上，温菲提交了“关于政府进一步加大乡村振兴支持力度的建议”“关于进一步完善农业保险的建议”和“关于提高村干部待遇的建议”。他表示，将围绕基层权益进一步加大调研力度，向大会提交更多高质量建议。

当好全国人代会的宣讲“先锋”

每年全国人代会召开之后，温菲都会马不停蹄地深入方大集团各下属公司及萍乡各地方政府、村（社区）、厂矿企业、学校等开展宣讲。据统计，温菲每年传达和宣讲全国人代会精神达10余场。

温菲除了宣讲党和国家的方针政策、全国人代会精神外，还与大家分享人大代表履职的感受，每场宣讲都受到群众的热烈欢迎。一位听了温菲现场宣讲的社区群众说：“温代表的宣讲深入浅出，引用故事接地气，没有大话、套话和空话，大家都特别喜欢他。”

“宣讲多了，自然而然地个人觉得得

到进一步提升。旗帜鲜明讲政治，传递正能量是发自内心的声音，我要通过宣讲，让大家听到这个声音。”温菲深感宣讲全国人代会精神使命光荣。

当好代表履职的表率

“不管工作有多忙，只要是人大的事、百姓的事，我从不推辞，尽量调整时间来参加。”温菲是这么说也是这么做的。他每年都积极参加全国人大常委会和江西各级人大常委会组织的执法检查、立法研讨、调研座谈、培训交流等活动。同时，他还被萍乡市安源区白源街人大工委邀请为白源街代表联络工作站的入站代表。每当“代表接待日”，温菲总是早早来到代表联络工作站一一答复或帮忙协调解决群众诉求。说起代表入站履职，他感触良多：“我通过代表联络工作站找到了履职尽责、发挥更大作用的平台。”

温菲积极参与各项代表活动，在“千名人大代表环保行”“脱贫攻坚人大代表在行动”等活动中都能看到他的身影。他主动对接山区的一户特困家庭，捐款3000元给乡村敬老院；在新冠肺炎疫情防控期间，他利用节假日奔赴到一线，督促企业将防疫物资发放到位，给员工示范口罩正确使用方法，通过萍乡红十字会捐款2000元……“看到温代表履职这么热情、这么认真，我们都被感化了，觉得人大代表就应该是这个样子！”刘为化代表动情地说。

“只有认真履职，才能无愧于‘全国人大代表’这一身份，不负选民重托！”温菲说。✘

安徽应流集团

争创具有全球竞争力的世界一流企业



全国人大代表、安徽应流集团董事长 杜应流

安徽应流集团发源于大别山区霍山县，30年来始终坚持基础产业不动摇，现已形成高端部件、航空科技、核能材料三大板块协同发展的产业格局，并在欧美国家设立公司，形成国际技术市场网络。“十三五”期间，集团深入实施“产业链延伸、价值链延伸”发展战略，创新能力、综合实力持续增强。2020年，集团克服新冠疫情、贸易制裁、市场聚变等前所未有的困难，实现经营效益大幅增长，为“十三五”画上圆满句号。

瞄前沿，上高端，比肩世界一流。主攻世界一流产品。高技术带来高价值，集团现有零部件产品平均价格超过国内同行的4倍，出口欧美为主的30多个国家、百余家客户，包括13家世界500强企业。“十三五”以来将主攻方向锁定航空航天、核能核电等高端装备领域核心部件、关键材料和新型整机装备，产品从中高端逐步向高端跨越。聚集世界一流人才。集团先后引进欧美和国内顶尖专家和团队，作为航空、核能领

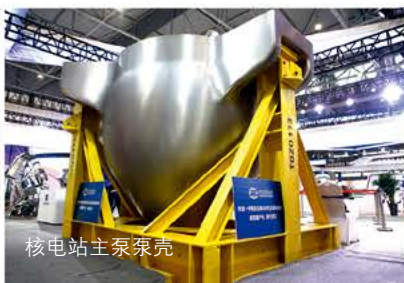
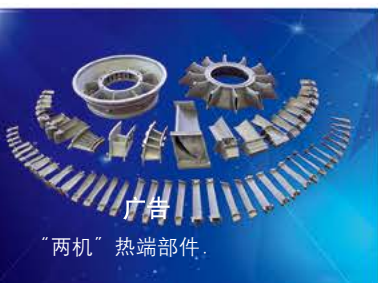
域技术带头人。分别与3家“双一流”高校合作，通过应流职工大学培养了800多名不同专业实用型“本土化”人才。配置世界一流装备。集团从全球发达国家引进数百台套的冷热加工高端装备，具备充足灵活的产能。投资15亿元建设的“两机（航空发动机和燃气轮机）”热端部件项目投产后效益显著，项目关键装备达到国内甚至国际领先水平。

重创新，补短板，践行产业报国。基础材料、核心零部件是我国从制造大国迈向制造强国的“短板”。应流集团瞄准重大装备国产化迫切需求，通过创新引领，奋力攻关，实现产业报国夙愿。在航空领域，“两机”零部件制造获得国际国内行业系列认证，配套国产某型号航空发动机叶片已经实现批量交付，配套多个型号航天发动机的部件按期保质交付，并为国际“两机”龙头企业配套生产“两机”单晶、定向和等轴晶叶片、导向器、喷嘴环等产品。在核能领域，核电部件从“十二五”至今占据国内市场主要份额，核岛核一级主泵泵壳、核一级爆破阀阀体等产品实现首台套国产化。核岛主设备金属保温层、核燃料格架、三个系列核辐射屏蔽材料获核能行业资深院士鉴定达国际先进水平，辐射屏蔽材料服务国家战略项目。

增信心，勇作为，实现更大担当。围绕“两机”推动核心零部件产业升级。一条新的高水平“两机”叶片和环形件生产线已于2020年开工建设。

“十四五”期间，将重点提升航空发动机和重型燃气轮机热端部件制造能力，加强母基材料研制，发展陶瓷芯、叶片加工、热障涂层。围绕航空产业和核能产业延伸产业链。依托航空材料制造，推进航空整机研制并重点发展航空动力。2020年130和190马力两款涡轴发动机通过60小时长试，用于无人车和两型无人机平台试飞成功；300和400千瓦以及更大功率发动机的研发已经开始，形成航空发动机谱系化。叠加组合式地面电源、疫苗航空方舱等新型装备陆续研制成功。瞄准核燃料后处理和核动力装置领域，发展新一代核电技术、核能设备、核能材料。围绕关键材料、核心零部件关键技术推进科技创新。与国内外一流高校、一流科研院所，通过联合攻关、成果转化、人才培养等途径开展创新合作。集团“十三五”研发投入超过15亿元，拥有国家地方联合工程研究中心、安徽省首批技术创新中心等8个创新研发平台，主持或参与17项国家标准、10项行业标准制修订，先后承担国家工业强基示范工程、国家能源自主创新专项、国家重点研发计划，参与国家“两机”、核电重大专项，列入国家“两机”耐高温叶片“一条龙”应用计划。2020年，集团下属公司分获国家技术创新示范企业、国家专精特新“小巨人”企业称号。

面向“十四五”乃至2035，应流集团将坚持创新驱动，主动作为应对大变局，积极融入新发展格局，在“双循环”中塑造新应流，为行业技术进步、国家产业升级、地方经济发展贡献更多应流力量，向着争创具有全球竞争力的世界一流企业的宏伟目标砥砺前行。





CASIT
中科信息

证券代码300678
会议系统国家队

中科信息“智慧人大”

稳定

安全

可靠

便捷

助力人大工作由信息化向数字化和智能化转型



联系电话

151 1197 5436

028-8501-0080

中科院成都信息技术股份有限公司 (原中国科学院成都计算机应用研究所)



查看更多精彩

扫一扫

广告



方大集团股份有限公司
CHINA FANGDA GROUP CO.,LTD.

科技为本
创新为源

