

# 中国人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF CHINA

半月刊

2021年10月20日出版  
第20期 总第536期

全国人大常委会机关刊物



## 习近平总书记出席中央人大工作会议 并发表重要讲话

ISSN 1671-542X



邮发代号:2-18  
国内刊号:CN11-3442/D  
国际刊号:ISSN1671-542X



① 10月13日至14日，中央人大工作会议在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。摄影/新华社记者 李学仁

② 10月13日至14日，中央人大工作会议在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正、王岐山出席会议。摄影/新华社记者 李响

③ 10月15日，中共全国人大常委会党组举行会议，学习贯彻习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话和会议精神。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长、党组书记栗战书主持会议并讲话。摄影/新华社记者 李涛

④ 10月19日，十三届全国人大常委会第三十一次会议传达学习中央人大工作会议精神。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书出席并讲话。摄影/新华社记者 申宏



# 全面贯彻落实好以习近平同志为核心的党中央 站在“两个一百年”历史交汇点上坚持 中国特色社会主义政治发展道路的重大部署

党中央召开人大工作会议，在我国社会主义民主政治建设中具有里程碑意义。习近平总书记的重要讲话对坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作了集中阐述，用“六个必须”集中概括了党的十八大以来人民代表大会制度理论 and 实践创新的新理念新思想新要求，强调要毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度。习近平总书记的重要讲话丰富和发展了马克思主义国家学说，标志着我们党对人民代表大会制度的规律性认识达到新的高度。

习近平总书记强调，人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。

习近平总书记指出，人民代表大会制度，坚持中国共产党领导，坚持马克思主义国家学说的基本原则，适应人民民主专政的国体，有效保证国家沿着社会主义道路前进。人民代表大会制度，坚持国家一切权力属于人民，最大限度保障人民当家作主，把党的领导、人民当家作主、依法治国有机结合起来，有效保证国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率。60多年来特别是改革开放40多年来，人民代表大会制度为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。

习近平总书记强调，要全面贯彻实施宪法，维护宪法权威和尊严。要加快完善中国特色社会主义法律体系，以良法促进发展、保障善治。要用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督。要充分发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应。要强化政治机关意识，加强人大自身建设。要加强党对人大工作的全面领导。

习近平总书记系统论述了全过程人民民主这一重大理念，指出人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体，对具体地、现实地践行全过程人民民主提出明确要求，为新时代发展全过程人民民主、推进社会主义民主政治建设提供了指引和遵循。

习近平总书记的重要讲话坚持中国特色社会主义政治发展道路这一根本方向，在强调“八个能否”的基础上，创造性地提出了“四个要看、四个更要看”，是判别真假民主的试金石，展现了强烈的中国特色社会主义民主自信和底气。

栗战书委员长围绕学习贯彻习近平总书记的重要讲话精神作了总结讲话。他指出，习近平总书记的重要讲话，从完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的战略高度，明确提出新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作，深刻回答新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题。讲话丰富和拓展了中国特色社会主义民主政治和人民代表大会制度的政治内涵、理论内涵、实践内涵，是一篇充满马克思主义真理力量的纲领性文献。

栗战书委员长强调，要全面、认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，旗帜鲜明、坚定不移贯彻落实坚持党的领导这一最高政治原则，确保人大各项工作都在党的领导下进行；保持政治上的清醒和坚定，始终坚持中国特色社会主义政治发展道路这一根本方向；高举人民民主的旗帜，发挥好人民代表大会制度作为实现我国全过程人民民主的重要制度载体作用；围绕党和国家工作大局开展人大工作，切实做到党和国家工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。

全国人大及其常委会和地方各级人大，把全面学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和中央人大工作会议精神作为根本遵循和首要政治任务、政治原则、政治责任，落实落细在人大工作各环节全方位。对标对表“四个机关”建设，新时代新作为展现人大工作新气象。以制度自信激发人民伟力，迈开全面建成社会主义现代化强国新征程新步伐。

汪洋



封面图片说明:10月13日至14日,中央人大工作会议在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。摄影/新华社记者 王 晔

主办单位 全国人大常委会办公厅  
编辑出版 中国人大杂志社



2021年第20期  
10月20日出版  
总第536期

总 编 汪 洋  
副 总 编 金果林 马增科  
本期执行主编 张宝山  
责任编辑 朱燕红 孙梦爽 孟 伟 李 倩  
美术编辑 李洪兴

总 编 室 010-83084419  
编 辑 部 010-83086321, 83083474  
63097941, 83084429  
事业发展部 010-83084070 (广告)  
010-83083036 (发行)  
010-63093787 (发行、传真)  
邮箱:zgrdfx@npc.gov.cn (发行)

记者通联部 010-83083891、83086371  
办 公 室 010-63098540、63097949  
地 址 北京市西交民巷23号  
邮 编 100805  
国 际 刊 号 ISSN1671-542X  
国 内 刊 号 CN11-3442/D  
邮 发 代 号 2-18  
定 价 6.00元  
印 刷 北京利丰雅高长城印刷有限公司  
广告发布登记证 京西市监广登字20170073号



“全国人大”  
微博  
请扫码关注



“全国人大”  
微信公众号  
请扫码关注



“全国人大”  
客户端  
请扫码下载

## |特 稿|

- 06 习近平在中央人大工作会议上发表重要讲话强调  
坚持和完善人民代表大会制度 不断发展全过程人民民主  
李克强汪洋王沪宁赵乐际韩正王岐山出席 栗战书讲话
- 12 首次召开的中央人大工作会议,总书记强调这些大事
- 14 学习贯彻习近平总书记在中央人大工作会议上的  
重要讲话和会议精神  
——全国人大常委会党组举行会议
- 16 十三届全国人大常委会第三十一次会议传达学习  
中央人大工作会议精神 栗战书出席并讲话

## |总编絮语|

- 01 全面贯彻落实好以习近平同志为核心的党中央站在“两个一百年”  
历史交汇点上坚持中国特色社会主义政治发展道路的重大部署  
/ 汪 洋

## |关 注|

- 17 党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造  
——习近平总书记中央人大工作会议重要讲话引发热烈反响  
/ 张天培 徐 隽 魏哲哲
- 18 毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度  
——习近平总书记中央人大工作会议重要讲话引发热烈反响  
/ 张 璠 徐 隽 金 歆
- 20 社会主义民主政治建设的里程碑  
——记中央人大工作会议首次召开 / 王博勋
- 24 擘画全过程人民民主的壮丽图景  
——全过程人民民主系列谈之七 / 王晓琳
- 26 人民代表大会制度护航“两大奇迹” / 张宝山 丁显阳

## |聚焦·全过程人民民主|

- 30 全过程人民民主的真实写照  
——记列车上的一次代表座谈会 / 徐 航
- 32 筑牢全过程人民民主的法治根基 / 张维炜
- 34 全过程人民民主为世界政治文明贡献中国智慧 / 孙梦爽
- 36 高质量办理汇民意  
——代表议案建议办理中的全过程人民民主 / 孟 伟



10月19日，十三届全国人大常委会第三十一次会议传达学习中央人大工作会议精神。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书出席并讲话。摄影/本刊记者 马增科

- 38 四川：一位106岁老人的第18次选举投票 / 舒颖 杨爱玲 刘乾能
- 41 用人民底色绘制全过程人民民主画卷  
——北京市“万名代表下基层”纪实 / 王萍 张雪松
- 44 回应人民期待，制度供给彰显首善之区软实力 / 王萍 京人宣
- 47 山西人大：“四切”让民意贯穿立法全过程 / 李倩文
- 49 安康人大：以高质量代表工作推进全过程人民民主深入践行  
/ 谭迎春 周伟 李小健
- 51 章联生：闽西红色革命沃土上的民主故事 / 王萍

## 热词

- 53 首次中央人大工作会议，这些热词备受瞩目 / 冯添

## 资讯

- 04 要闻

手机订阅



电脑订阅

<https://zgrd.yataiwuliu.com>

本刊特别鸣谢单位

珠海格力电器股份有限公司  
中国远洋海运集团有限公司  
陕西延长石油(集团)有限责任公司  
浙江仙琚制药股份有限公司  
中邮保险股份有限公司  
中国建设银行

中央国家机关举报网站

[zygj.jg.12388.gov.cn](http://zygj.jg.12388.gov.cn)



## 中共中央政治局召开会议 讨论拟提请十九届六中全会审议的文件 中共中央总书记习近平主持会议

新华社北京10月18日电 中共中央政治局10月18日召开会议，研究全面总结党的百年奋斗重大成就和历史经验问题。中共中央总书记习近平主持会议。

会议决定，中国共产党第十九届中央委员会第六次全体会议于11月8日至11日在北京召开。

中共中央政治局听取了《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》稿在党内外一定范围征求意见的情况报告，决定根据这次会议讨论的意见进行修改后将决议稿提请十九届六中全会审议。

会议认为，这次征求意见发扬民主、集思广益，广泛听取了党内外各方面意见和建议。习近平总书记主持召开党外人士座谈会，当面听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表的意见。各地区各部门各方面和党的十九大代表对决议稿给予充分肯定，一致赞成决议稿的框架结构和主要内容，认为决议稿实事求是、尊重历史、主题鲜明、总结全面，同时提出许多很好的意见和建议。决议稿吸收了各地区各部门各方面意见和建议。

会议指出，一百年来，中国共产党忠实践行初心使命，团结带领全国各族人民在中国这片广袤的土地上绘就了人类发展史上波澜壮阔的壮美画卷，使近代一百多年饱受奴役和欺凌的中国人民站立起来，使具有五千多年文明历史的中华民族全面迈向现代化，使具有五百多年历史的社会主义思想在世界上人口最多的国家开辟出成功道路，使新中国大踏步赶上时代，中华民族伟大复兴展现出光明前景。

会议强调，在党的长期奋斗历程中，以毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛同志为主要代表的中国共产党人，团结带领全党全国各族人民推动革命、建设、改革取得了重大成就、积累了宝贵经验。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民取得新的重大成就、积累了新的宝贵经验，彰显了中国特色社会主义的强大生机活力，党心民心空前凝聚振奋，我国国际地位日益巩固，为实现中华民族伟大复兴提供了更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量。中国共产党和中国人民以英勇顽强的奋斗向世界庄严宣告，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。

会议指出，全党必须铭记生于忧患、死于安乐，常怀远虑、居安思危，继续推进新时代党的建设新的伟大工程，坚持全面从严治党，永远保持同人民群众的血肉联系，践行以人民为中心的发展思想，不断实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，团结带领全国各族人民不断为美好生活而奋斗。

会议还研究了其他事项。

## 习近平在中共中央政治局第三十四次集体学习时强调 把握数字经济发展趋势和规律 推动我国数字经济健康发展

新华社北京10月19日电 中共中央政治局10月18日下午就推动我国数字经济健康发展进行第三十四次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，近年来，互联网、大数据、云计算、人工智能、区块链等技术加速创新，日益融入经济社会发展各领域全过程，数字经济发展速度之快、辐射范围之广、影响程度之深前所未有，正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量。要站在统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局的高度，统筹国内国际两个大局、发展安全两件大事，充分发挥海量数据和丰富应用场景优势，促进数字技术与实体经济深度融合，赋能传统产业转型升级，催生新产业新业态新模式，不断做强做优做大我国数字经济。

## 习近平出席《生物多样性公约》第十五次缔约方大会领导人峰会并发表主旨讲话 强调秉持生态文明理念，共同构建地球生命共同体 开启人类高质量发展新征程

新华社北京10月12日电 国家主席习近平10月12日下午以视频方式出席在昆明举行的《生物多样性公约》第十五次缔约方大会领导人峰会并发表主旨讲话。

习近平指出，生物多样性使地球充满生机，也是人类生存和发展的基础。保护生物多样性有助于维护地球家园，促进人类可持续发展。昆明《生物多样性公约》第十五次缔约方大会为未来全球生物多样性保护设定目标、明确路径，具有重要意义。国际社会要加强合作，心往一处想、劲往一处使，共建地球生命共同体。

习近平强调，人与自然应和谐共生。我们要尊重自然、顺应自然、保护自然，构建人与自然和谐共生的地球家园。绿水青山就是金山银山。良好生态环境既是自然财富，也是经济财富，关系经济社会发展潜力和后劲。我们要加快形成绿色发展方式，促进经济发展和环境保护双赢，构建经济与环境协同共进的地球家园。新冠肺炎疫情给全球发展蒙上阴影。面对恢复经济和保护环境的双重任务，我们要加强团结、共克时艰，让发展成果、良好生态更多更公平惠及各国人民，构建世界各国共同发展的地球家园。

习近平强调，我们处在一个充满挑战、也充满希望的时代。为了我们共同的未来，我们要携手同行，开启人类高质量发展新征程。

## 纪念辛亥革命110周年大会在京隆重举行 习近平发表重要讲话

新华社北京10月9日电 纪念辛亥革命110周年大会10月9

日上午在北京人民大会堂隆重举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在会上发表重要讲话强调，今年是辛亥革命110周年，是中国共产党成立100周年，中国人民正意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。在这个重要时刻，我们在这里隆重集会，缅怀孙中山先生等革命先驱的历史功勋，就是要学习和弘扬他们为振兴中华而矢志不渝的崇高精神，激励和团结海内外全体中华儿女为实现中华民族伟大复兴而共同奋斗。

### 十三届全国人大常委会第三十一次会议在京举行 审议家庭教育促进法草案、反电信网络诈骗法草案等 栗战书主持

新华社北京10月19日电 十三届全国人大常委会第三十一次会议10月19日上午在北京人民大会堂举行第一次全体会议。栗战书委员长主持。

常委会组成人员163人出席会议，出席人数符合法定人数。

会议分别听取了全国人大宪法和法律委员会副主任委员徐辉作的关于家庭教育促进法草案审议结果的报告，宪法和法律委员会副主任委员王宁作的关于陆地国界法草案审议结果的报告，宪法和法律委员会副主任委员周光权作的关于审计法修正草案审议结果的报告。

宪法和法律委员会认为上述3项草案已比较成熟，建议提请本次常委会会议审议通过。

会议听取了宪法和法律委员会副主任委员胡可明作的关于湿地保护法草案修改情况的汇报。草案二审稿完善了湿地的定义和保护范围，明确了有关部门和乡镇人民政府在湿地保护中的职责等。

会议听取了宪法和法律委员会主任委员李飞作的关于期货法草案修改情况的汇报。草案二审稿将法律名称修改为“期货和衍生品法”，强化了国务院期货监督管理机构加强风险监控等责任。

为贯彻落实党中央决策部署，适应预防、遏制和惩治电信网络诈骗活动的需要，加强反电信网络诈骗工作，委员长会议提出了关于提请审议反电信网络诈骗法草案的议案。受委员长会议委托，常委会法制工作委员会副主任李宁作了说明。

为坚持党的全面领导、加强地方政权机关政治建设，发展全过程人民民主，委员长会议提出了关于提请审议地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法修正草案的议案。受委员长会议委托，常委会法制工作委员会主任沈春耀作了说明。

会议审议了农业与农村委员会关于提请审议畜牧法修订草案的议案。草案对完善公共卫生法治保障、促进畜牧业高质量发展等作出规定。农业与农村委员会副主任委员李家洋作了说明。

会议审议了社会建设委员会关于提请审议体育法修订草案的议案。草案强化全民健身国家战略，新增“在校不少于一小

时体育锻炼”等条款，加强运动员权利保护等。社会建设委员会主任委员何毅亭作了说明。

会议审议了国务院关于提请审议反垄断法修正草案的议案。草案坚持规范与发展并重，针对反垄断法实施中存在的突出问题，进一步完善反垄断相关制度，加大对垄断行为的处罚力度等。受国务院委托，国家市场监督管理总局局长张工作作了说明。

会议审议了国务院关于提请审议农产品质量安全法修订草案的议案。草案健全农产品质量安全责任机制，强化风险管理和标准制定，完善监督管理措施等。受国务院委托，农业农村部部长唐仁健作了说明。

会议审议了最高人民法院提请审议民事诉讼法修正草案的议案。草案优化司法确认程序，完善小额诉讼程序和简易程序，扩大独任制适用范围，完善在线诉讼及送达规则等。最高人民法院院长周强作了说明。

会议审议了国务院关于提请审议关于授权国务院在营商环境创新试点城市暂时调整适用计量法有关规定的决定草案的议案。受国务院委托，司法部部长唐一军作了说明。

会议审议了国务院、中央军委关于提请审议关于深化国防动员体制改革期间暂时调整适用相关法律规定的决定草案的议案。受国务院、中央军委委托，中央军委国防动员部部长盛斌作了说明。

受国务院委托，外交部副部长乐玉成作了关于提请审议批准《中华人民共和国和智利共和国引渡条约》的议案的说明，司法部部长唐一军作了关于提请审议批准《关于为盲人、视力障碍者或其他印刷品阅读障碍者获得已出版作品提供便利的马拉喀什条约》的议案的说明。

会议听取了监察和司法委员会主任委员吴玉良、财政经济委员会主任委员徐绍史、外事委员会主任委员张业遂、环境与资源保护委员会主任委员高虎城、社会建设委员会主任委员何毅亭分别作的关于十三届全国人大四次会议主席团交付该委员会审议的代表提出的议案审议结果的报告。

会议听取了常委会代表资格审查委员会主任委员吴玉良作的关于个别代表的代表资格的报告。

会议还审议了有关任免案等。

### 栗战书出席第七届二十国集团议长会议

新华社北京10月7日电 全国人大常委会委员长栗战书10月7日在北京人民大会堂以视频方式出席第七届二十国集团议长会议并发言。

栗战书指出，当前新冠肺炎疫情肆虐反复，同百年变局交织影响，世界进入新的动荡变革期，面临的全球性挑战前所未有。本次会议的首要主题词是“人民”，可谓恰逢其时。面对新形势新挑战，二十国集团各国立法机构在坚持人民至上理念、推动解决重大全球经济社会问题方面，应该也必须发挥更加独特、重要的作用。



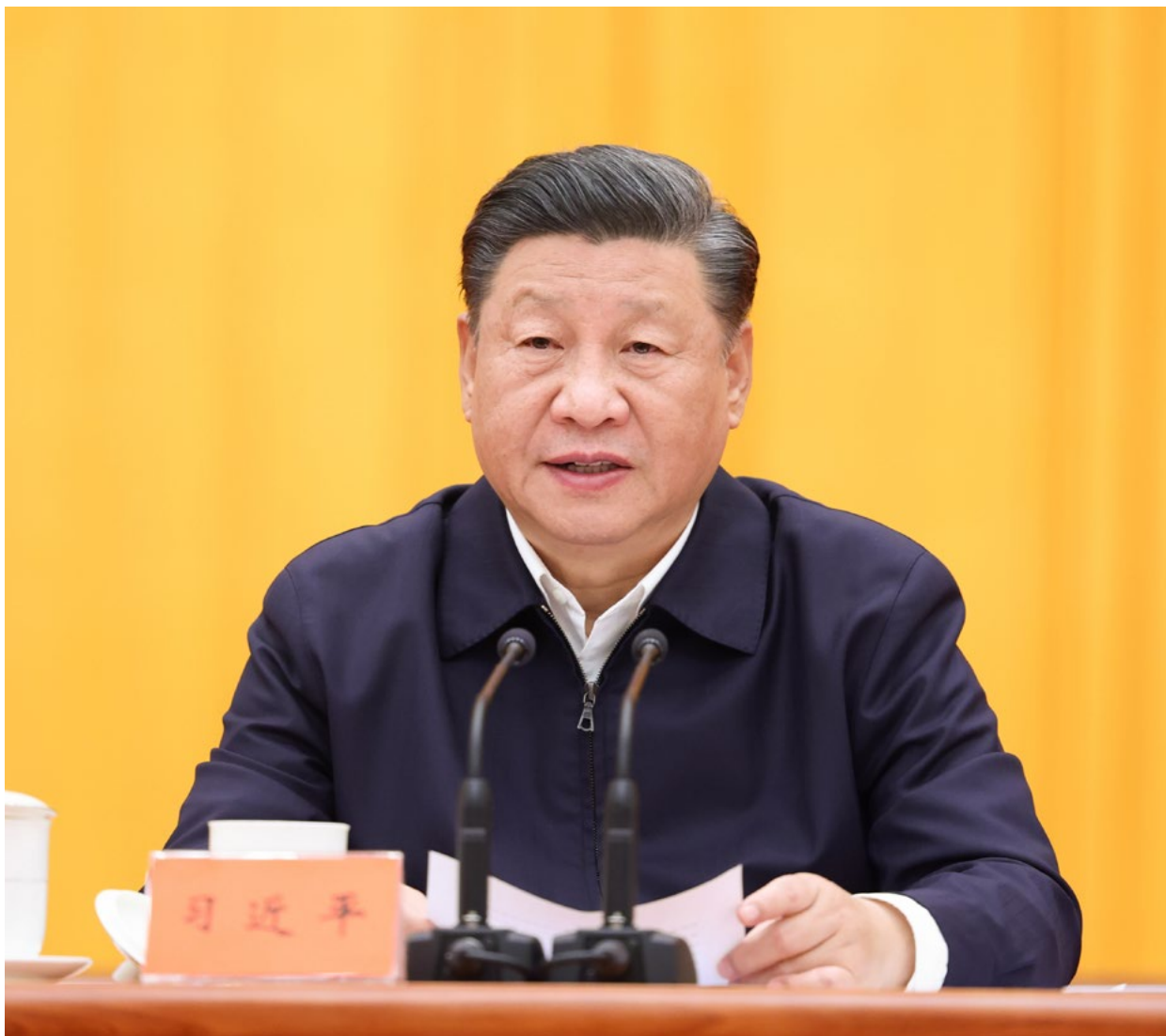
10月13日至14日，中央人大工作会议在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。摄影/新华社记者 李学仁

# 习近平在中央人大工作会议上发表重要讲话强调 坚持和完善人民代表大会制度 不断发展全过程人民民主

李克强汪洋王沪宁赵乐际韩正王岐山出席 栗战书讲话



- 人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。我们要坚持中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作，不断发展全过程人民民主，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面
- 人民代表大会制度，坚持中国共产党领导，坚持马克思主义国家学说的基本原则，适应人民民主专政的国体，有效保证国家沿着社会主义道路前进。人民代表大会制度，坚持国家一切权力属于人民，最大限度保障人民当家作主，把党的领导、人民当家作主、依法治国有机结合起来，有效保证国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率。60多年来特别是改革开放40多年来，人民代表大会制度为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障
- 党的十八大以来，党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，从坚持和完善党的领导、巩固中国特色社会主义制度的战略全局出发，继续推进人民代表大会制度理论和实践创新，提出一系列新理念新思想新要求，强调必须坚持中国共产党领导，必须坚持用制度体系保障人民当家作主，必须坚持全面依法治国，必须坚持民主集中制，必须坚持中国特色社会主义政治发展道路，必须坚持推进国家治理体系和治理能力现代化
- 要全面贯彻实施宪法，维护宪法权威和尊严。要加快完善中国特色社会主义法律体系，以良法促进发展、保障善治。要用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督。要充分发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应。要强化政治机关意识，加强人大自身建设。要加强党对人大工作的全面领导
- 民主是全人类的共同价值，是中国共产党和中国人民始终不渝坚持的重要理念。评价一个国家政治制度是不是民主的、有效的，主要看国家领导层能否依法有序更替，全体人民能否依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业，人民群众能否畅通表达利益要求，社会各方面能否有效参与国家政治生活，国家决策能否实现科学化、民主化，各方面人才能否通过公平竞争进入国家领导和管理体系，执政党能否依照宪法法律规定实现对国家事务的领导，权力运用能否得到有效制约和监督
- 党的十八大以来，我们深化对民主政治发展规律的认识，提出全过程人民民主的重大理念。我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践。我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。我们要继续推进全过程人民民主建设，把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来



10月13日至14日，中央人大工作会议在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。摄影/新华社记者 王 晔

中央人大工作会议10月13日至14日在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话，强调人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政

治制度。我们要坚持中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作，不断发展全过程人民民主，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。

中共中央政治局常委李克强、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正，国家副主席王岐山出席会议。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书作总结讲话。

习近平在讲话中指出，人民代表大会制度，坚持中国共产党领导，坚持马克思主义国家学说的基本原则，适应人民民主专政的国体，有效保证国家沿着社会主义道路前进。人民代表大会制度，坚持国家一切权力属于人民，最大限度保障人民当家作主，把党的领导、人民当家作主、依法治国有机的结合起来，有效保证国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率。60多年来特别是



10月13日至14日，中央人大工作会议在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正、王岐山出席会议。摄影/新华社记者 李响

改革开放40多年来，人民代表大会制度为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。

习近平强调，党的十八大以来，党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，从坚持和完善党的领导、巩固中国特色社会主义制度的战略全局出发，继续推进人民代表大会制度理论和实践创新，提

出一系列新理念新思想新要求，强调必须坚持中国共产党领导，必须坚持用制度体系保障人民当家作主，必须坚持全面依法治国，必须坚持民主集中制，必须坚持中国特色社会主义政治发展道路，必须坚持推进国家治理体系和治理能力现代化。

习近平指出，当今世界正经历百年未有之大变局，制度竞争是综合国力竞争的重要方面，制度优势是一个

国家赢得战略主动的重要优势。历史和现实都表明，制度稳则国家稳，制度强则国家强。我们要毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作。

习近平强调，要全面贯彻实施宪法，维护宪法权威和尊严。全国人大及其常委会要完善宪法相关法律制度，保证宪法确立的制度、原则、规则得到全面实施，要加强对宪法法律实施情



10月14日，中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书在北京出席中央人大工作会议并作总结讲话。摄影/新华社记者 王 晔

况的监督检查。地方各级人大及其常委会要依法行使职权，保证宪法法律在本行政区域内得到遵守和执行，自觉维护国家法治统一。

习近平指出，要加快完善中国特色社会主义法律体系，以良法促进发展、保障善治。要加强党对立法工作的集中统一领导，把改革发展决策同立法决策更好结合起来，统筹推进国内法治和涉外法治，统筹立改废释纂，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法。要发挥好人大及其常委会在立法工作中的主导作用，深入推进科学立法、民主立法、依法立法。

习近平强调，要用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监

督、依法监督。各级人大及其常委会要聚焦党中央重大决策部署，聚焦人民群众所思所盼所愿，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题。要加强对法律法规实施情况的监督，完善人大监督制度。各级“一府一委两院”要严格执行人大及其常委会制定的法律法规和作出的决议决定，依法报告工作，自觉接受人大监督。

习近平指出，要充分发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应。要丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。各级人大常委会要加强代表工作能力建设，支持和保障代表更好依法履职。人大代表肩负人民赋予的光

荣职责，要站稳政治立场，履行政治责任，密切同人民群众的联系，展现新时代人大代表的风采。

习近平强调，要强化政治机关意识，加强人大自身建设。各级人大及其常委会要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，全面加强自身建设，成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。

习近平指出，要加强党对人大工作的全面领导。各级党委要把人大工作摆在重要位置，完善党领导人大工作的制度，定期听取人大常委会党组工作汇

报,研究解决人大工作中的重大问题。要支持人大及其常委会依法行使职权、开展工作,指导和督促“一府一委两院”自觉接受人大监督。各级人大常委会党组要认真执行党的领导各项制度,落实好全面从严治党主体责任。

习近平强调,民主是全人类的共同价值,是中国共产党和中国人民始终不渝坚持的重要理念。评价一个国家政治制度是不是民主的、有效的,主要看国家领导层能否依法有序更替,全体人民能否依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业,人民群众能否畅通表达利益要求,社会各方面能否有效参与国家政治生活,国家决策能否实现科学化、民主化,各方面人才能否通过公平竞争进入国家领导和管理体系,执政党能否依照宪法法律规定实现对国家事务的领导,权力运用能否得到有效制约和监督。

习近平指出,民主不是装饰品,不是用来做摆设的,而是要用来解决人民需要解决的问题的。一个国家民主不民主,关键在于是不是真正做到了人民当家作主,要看人民有没有投票权,更要看人民有没有广泛参与权;要看人民在选举过程中得到了什么口头许诺,更要看选举后这些承诺实现了多少;要看制度和法律规定了什么样的政治程序和规则,更要看这些制度和法律是不是真正得到了执行;要看权力运行规则和程序是否民主,更要看权力是否真正受到人民监督和制约。如果人民只有在投票时被唤醒、投票后就进入休眠期,只有竞选时聆听天花乱坠的口号、竞选后就毫无发言权,只有拉票时受宠、选举后就被冷落,这样的民主不是真正的民主。

习近平强调,民主是各国人民的权利,而不是少数国家的专利。一个国家是不是民主,应该由这个国家的人民来评判,而不应该由外部少数人指手画脚来评判。国际社会哪个国家不是民主的,应该由国际社会共同来

评判,而不应该由自以为是的少数国家来评判。实现民主有多种方式,不可能千篇一律。用单一的标尺衡量世界丰富多彩的政治制度,用单调的眼光审视人类五彩缤纷的政治文明,本身就是不民主的。

习近平指出,党的十八大以来,我们深化对民主政治发展规律的认识,提出全过程人民民主的重大理念。我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序,而且有完整的参与实践。我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一,是全链条、全方位、全覆盖的民主,是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。我们要继续推进全过程人民民主建设,把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来,具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来,具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。

习近平强调,人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。要在党的领导下,不断扩大人民有序政治参与,加强人权法治保障,保证人民依法享有广泛权利和自由。要保证人民依法行使选举权利,民主选举产生人大代表,保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程,确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。要完善人大的民主民意表达平台和载体,健全吸纳民意、汇集民智的工作机制,推进人大协商、立法协商,把各方面社情民意统一于最广大人民根本利益之中。

栗战书围绕学习贯彻习近平总书记的重要讲话精神作了总结讲话。他指出,习近平总书记的重要讲话,从完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的战略高度,明确提出新时代加强和改

进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作,深刻回答新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题。讲话丰富和拓展了中国特色社会主义民主政治和人民代表大会制度的政治内涵、理论内涵、实践内涵,是一篇充满马克思主义真理力量的纲领性文献。

栗战书强调,要全面、认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,旗帜鲜明、坚定不移贯彻落实坚持党的领导这一最高政治原则,确保人大各项工作都在党的领导下进行;保持政治上的清醒和坚定,始终坚持中国特色社会主义政治发展道路这一根本方向;高举人民民主的旗帜,发挥好人民代表大会制度作为实现我国全过程人民民主的重要制度载体作用;围绕党和国家工作大局开展人大工作,切实做到党和国家工作重心在哪里,人大工作就跟进到哪里,力量就汇聚到哪里,作用就发挥到哪里;切实做好人大代表工作,使发挥各级人大代表作用成为人民当家作主的重要体现。要着力推动人大工作高质量发展,让人民代表大会制度优势更好转化为国家治理效能。要全面加强人大自身建设,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,努力打造让党中央放心、人民群众满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关。

中共中央政治局委员、中央书记处书记,全国人大常委会副委员长,国务委员,最高人民法院院长,最高人民检察院检察长,全国政协有关领导同志等出席会议。

各省、自治区、直辖市党委书记和人大常委会负责同志,副省级城市人大常委会主任,中央和国家机关各部门、有关人民团体、中央军委机关有关部门主要负责同志,全国人大常委会和各专门委员会、常委会工作委员会委员等有关负责同志等参加会议。★

(新华社北京10月14日电)

# 首次召开的中央人大工作会议，总书记强调这些大事

制度稳则国家稳，制度强则国家强。人民代表大会制度是我国根本政治制度。13日至14日，一场高规格的重要会议——中央人大工作会议在京召开。以“中央人大工作会议”为名的会议，在党的历史上、人民代表大会制度历史上都是第一次。

如何在新时代坚持和完善人民代表大会制度，怎样发展全过程人民民主……习近平总书记在会议上发表了重要讲话，作出重大论断，深刻回答新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题。这篇重要讲话是充满马克思主义真理力量的纲领性文献。

## 重要时间节点召开的重要会议

当今世界正经历百年未有之大变局，制度竞争是综合国力竞争的重要方面，制度优势是一个国家赢得战略主动的重要优势。

一个国家实行什么样的政治制度，选择什么样的发展道路，是关系国家前途和人民幸福的重大问题。

在这次会议上，总书记深刻指出我国人民代表大会制度的制度优势和对人类政治制度发展的重大意义：

——人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。

——人民代表大会制度是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。

60多年来特别是改革开放40多年来，人民代表大会制度为党领导人民创造“两个奇迹”提供了重要制度保障，在社会主义现代化建设中展现出强大力量。

2021年，中国共产党迎来百年华诞，我国踏上了全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程。

在这个重要时点，中央召开这个事关我国根本政治制度、新时代发展中国特色社会主义民主政治的重要会议，其重要性不言而喻——

踏上实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路，就要汇集和激发起14亿人民的磅礴力量。正如总书记所强调，“要毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作”“要继续推进全过程人民民主建设”。

总书记的话语掷地有声：“我们要坚持中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作，不断发展全过程人民民主，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。”

## 为新时代加强和改进人大工作指明方向

人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，也是支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度。

党的十八大以来，习近平总书记始终高度重视人民代表大会制度，从坚持和完善党的领导、巩固中国特色社会主义制度的战略全局出发，继续推进人民

代表大会制度理论和实践创新，提出一系列新理念新思想新要求。

2014年9月，总书记在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上发表重要讲话指出：“新形势下，我们要毫不动摇坚持人民代表大会制度，也要与时俱进完善人民代表大会制度。”

修改全国人大组织法，完善人大组织、运行等法律制度；修改选举法，适当增加县乡两级人大代表名额，夯实人民代表大会制度基础；建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度等，完善人大监督制度和工作机制……人民代表大会制度不断发展完善。

如何保证宪法实施，怎样加强立法工作，如何用好宪法赋予人大的监督权……这次会议上，总书记从六个方面对新时代与时俱进完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作提出明确要求。

◆ 全面贯彻实施宪法，维护宪法权威和尊严。

◆ 加快完善中国特色社会主义法律体系，以良法促进发展、保障善治。

◆ 用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督。

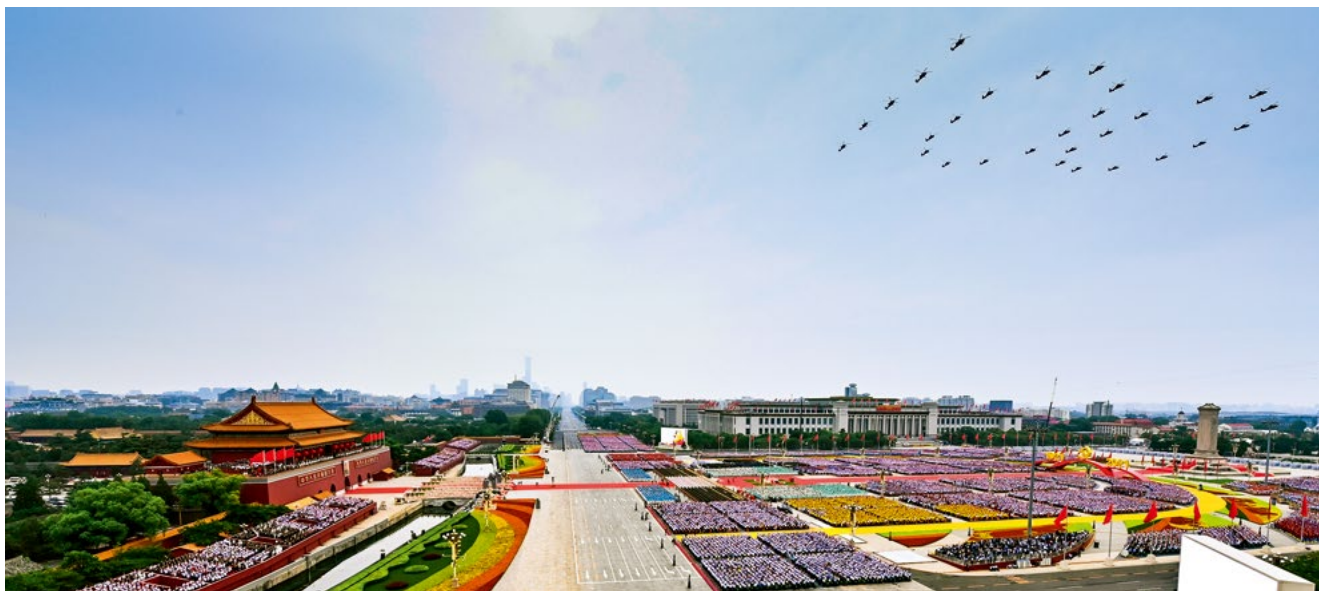
◆ 充分发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应。

◆ 强化政治机关意识，加强人大自身建设。

◆ 加强党对人大工作的全面领导。

总书记明确提出新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作，为新时代加强和改进人大工作指明方向。

对各级人大及其常委会加强自身建



7月1日，庆祝中国共产党成立100周年大会在北京天安门广场隆重举行。摄影/新华社记者 李响

设，总书记在讲话中提出了要成为“四个机关”的要求：成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。

### 对“全过程人民民主”进行深刻阐释

2019年11月2日，习近平总书记在上海市市长宁区虹桥街道古北市民中心明确指出，“我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路，人民民主是一种全过程的民主”。

在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话中，习近平总书记站在人民创造历史的高度，强调“发展全过程人民民主”，发出开辟我国社会主义民主政治建设新征程的动员令。

有别于西方形形色色的资产阶级民主，全过程人民民主是社会主义民主的本质特征，体现了国家一切权力属于人民的宪法原则，体现了党全心全意为人民服务的根本宗旨。

为什么说中国式民主是“全过程人民民主”？在这次会议上，总书记对全过程人民民主进行了深刻阐释——

我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践。我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。

如何评价一个国家政治制度是不是民主的、有效的？总书记曾用8个“能否”深入阐明。一个国家民主不民主，用什么来衡量？总书记在这次会议上明确指出：“关键在于是不是真正做到了人民当家作主”，同时提出“四个要看、四个更要看”标准：

◆ 要看人民有没有投票权，更要看人民有没有广泛参与权；

◆ 要看人民在选举过程中得到了什么口头许诺，更要看选举后这些承诺实现了多少；

◆ 要看制度和法律规定了什么样的政治程序和政治规则，更要看这些制度和法律是不是真正得到了执行；

◆ 要看权力运行规则和程序是否民主，更要看权力是否真正受到人民监督和制约。

民主是各国人民的权利，而不是少数国家的专利。一种政治制度的生长，与

其扎根的土壤息息相关。鞋子合脚不合脚，只有穿的人才知道。

“一个国家是不是民主，应该由这个国家的人民来评判，而不应该由外部少数人指手画脚来评判。”总书记的话沉稳有力，“用单一的标尺衡量世界丰富多彩的政治制度，用单调的眼光审视人类五彩缤纷的政治文明，本身就是不民主的。”

中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾发生转化。在这种背景下，发展完善全过程人民民主的发力点在哪里？

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。坚持好、完善好、发展好人民代表大会制度，就是发展全过程人民民主，就是支持和保证人民当家作主。

继续推进全过程人民民主建设，总书记从三个方面对“具体地、现实地”践行全过程人民民主提出了要求——

“把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。”✘

（主笔：新华社记者 杨维汉 罗沙）

# 学习贯彻习近平总书记 在中央人大工作会议上的 重要讲话和会议精神

——全国人大常委会党组举行会议



中共全国人大常委会党组10月15日上午举行会议，学习贯彻习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话和会议精神。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长、党组书记栗战书主持会议并讲话。摄影/本刊记者 马增科

中共全国人大常委会党组10月15日上午举行会议，学习贯彻习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话和会议精神。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长、党组书记栗战书主持会议并讲话。

大家一致认为，党中央召开人大工作会议，在我国社会主义民主政治建设进程中具有里程碑意义，体现了习近平总书记、党中央对人大工作的高度重视，对人大的同志是极大鼓舞和激励。习近平总书记的重要讲话，从坚持和完

善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的战略高度，深刻回答了新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题，丰富和拓展了中国特色社会主义民主政治





中共全国人大常委会党组10月15日上午举行会议，学习贯彻习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话和会议精神。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长、党组书记栗战书主持会议并讲话。摄影 / 本刊记者 马增科

和人民代表大会制度的政治内涵、理论内涵、实践内涵，是一篇闪耀着马克思主义光辉、充满马克思主义真理力量的纲领性文献。

大家一致认为，习近平总书记的重要讲话对坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作了集中阐述，用“六个必须”集中概括了党的十八大以来人民代表大会制度理论和实践创新的新理念新思想新要求，强调要毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度。习近平总书记的重要讲话丰富和发展了总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，标志着我们党对人民代表大会制度的规律性认识达到新的高度。

大家一致认为，习近平总书记的重

要讲话坚持中国特色社会主义政治发展道路这一根本方向，在强调“八个能否”的基础上，创造性地提出了“四个要看、四个更要看”，展现了强烈的中国特色社会主义民主自信和底气。习近平总书记系统论述了全过程人民民主这一重大理念，指出人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体，对具体地、现实地践行全过程人民民主提出明确要求，为新时代发展全过程人民民主、推进社会主义民主政治建设提供了指引和遵循。

会议强调，学习贯彻习近平总书记的重要讲话和会议精神，要落实到行动上和具体工作中。一是把学习贯彻工作作为重大政治任务抓紧抓好。二是坚持党对人大工作的全面领导，坚决做到

“两个维护”。三是更好发挥人大及其常委会在发展全过程人民民主中的重要作用。四是围绕大局履职尽责，不断提升人大工作质量和水平。五是按照“四个机关”的定位和要求，全面加强人大自身建设。六是加强对社会主义民主、人民代表大会制度的理论研究和宣传阐释。

中共中央政治局委员、全国人大常委会党组副书记王晨，全国人大常委会党组成员曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、王东明、白玛赤林、杨振武出席会议并发言，全国人大常委会副委员长万鄂湘、陈竺、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华列席会议并发言。✪

(新华社北京10月15日电)

# 十三届全国人大常委会第三十一次会议 传达学习中央人大工作会议精神 栗战书出席并讲话

十三届全国人大常委会第三十一次会议10月19日传达学习中央人大工作会议精神。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书出席并讲话。

栗战书指出，中央人大工作会议是在庆祝建党百年、我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的历史节点上召开的一次十分重要的会议，在我国社会主义政治发展进程中具有里程碑意义。习近平总书记的重要讲话，回顾党领导人民建立、巩固、发展人民代表大会制度的光辉历程，高度评价我国根本政治制度的优势和功效；用“六个必须坚持”深刻总结党的十八大以来党中央推进人民代表大会制度理论和实践创新的新理念新思想新要求；对新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作提出了六个方面重要任务；深刻阐述了党关于民主的立场、理念和基本观点，系统阐释全过程人民民主重大理念和实践。讲话更加坚定我们对中国特色社会主义政治制度的自信，更加坚定我们对中国特色社会主义政治发展道路的信心。

栗战书强调，习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话和会议精神是做好新时代人大工作必须牢牢掌握的强大思想武器。全国人大常委会组成人员、专门委员会组成人员要带头学习贯彻，深入学习领会会议精神，把思想统一到总书记讲话精神上来，坚定制度自信，提升政治站位，把牢前进方向，自觉有效地把习近平总书记的重要讲话精神和党



10月19日，十三届全国人大常委会第三十一次会议传达学习中央人大工作会议精神。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书出席并讲话。摄影/本刊记者 马增科

中央决策部署贯彻落实到人大工作各方面各环节全过程，不断提升新时代人大工作质量和水平。

19日下午，常委会第三十一次会议围绕学习贯彻习近平总书记重要讲话和会议精神举行分组学习。大家一致认为，习近平总书记的重要讲话进一步阐明了我国社会主义民主政治的本质特征、方向道路、独特优势，彰显了坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，不断发展全过程人民民主，推进社会主义民主政治建设的鲜明立场和坚定信心；进一步丰富和发展了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，拓

展和深化了人民代表大会制度的科学内涵、特征优势和实践要求；对新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作作出全面部署，明确了任务、提出了要求，指明了努力方向。大家一致表示，要切实增强贯彻落实的政治自觉、思想自觉、行动自觉，深刻认识中国特色社会主义政治制度和政治发展道路的历史必然和优势功效，深刻认识人民代表大会制度在推进国家治理体系和治理能力现代化、全面建设社会主义现代化国家中的定位和作用，以实际工作成效担当起新时代赋予人大工作的历史使命。✘

(新华社北京10月19日电)

# 党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造

## ——习近平总书记中央人大工作会议重要讲话引发热烈反响

文 / 《人民日报》记者 张天培 徐 隽 魏哲哲

中央人大工作会议10月13日至14日在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话，在广大干部群众中引发热烈反响。大家一致认为，习近平总书记的重要讲话，从完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的战略高度，明确提出新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作，深刻回答新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题。

大家纷纷表示，习近平总书记的重要讲话丰富和拓展了中国特色社会主义民主政治和人民代表大会制度的政治内涵、理论内涵、实践内涵，是一篇充满马克思主义真理力量的纲领性文献。

**人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度**

习近平总书记强调，人民代表大会制度，坚持中国共产党领导，坚持马克思主义国家学说的基本原则，适应人民民主专政的国体，有效保证国家沿着社会主义道路前进。

现场聆听习近平总书记的重要讲话，南京市人大常委会主任龙翔深有感触：“60多年来特别是改革开放40多年来，人民代表大会制度为党领导人民创

造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障，充分彰显了中国式民主的巨大功效。”

制度竞争是综合国力竞争的重要方面，制度优势是一个国家赢得战略主动的重要优势。“历史和现实都表明，制度稳则国家稳，制度强则国家强。”中国社会科学院学部委员、中国法学会学术委员会副主任李林说，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，从坚持和完善党的领导、巩固中国特色社会主义制度的战略全局出发，继续推进人民代表大会制度理论和实践创新，提出一系列新理念新思想新要求，为坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进新时代人大工作指明前进方向，提供根本遵循。

长期从事中外政治制度比较研究的中央党校（国家行政学院）教授任进说：“评判哪个国家是不是民主，不能用单一的标尺来衡量，不能用单调的眼光审视人类五彩缤纷的政治文明。人民代表大会制度是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度，是中国人民翻身作主、掌握自己命运的必然选择。”

“总书记的重要讲话让我备受鼓舞。作为一名人大代表，深感责任重大。我们要站稳政治立场，履行政治责任，密切同人民群众的联系，展现新时代人大代表的风采。”全国人大代表、浙江省绍兴市

柯桥区漓渚镇棠棣村党支部书记刘建明表示，将牢记初心和使命，全力推进乡村振兴，带领全体村民继续加油干，奔向高质量的小康生活，走上共同富裕之路。

**坚持国家一切权力属于人民，最大限度保障人民当家作主，把党的领导、人民当家作主、依法治国有机结合起来**

“总书记的重要讲话高屋建瓴、内涵丰富、思想深邃，明确提出新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作，强调要加强党对人大工作的全面领导。”成都市人大常委会主任李仲彬说，中国共产党的领导，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、命运所系。我们必须坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，通过人民代表大会制度，保证党的路线方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行。

全国人大代表、山西省太原市公安局杏花岭分局三桥派出所副所长杨蓉认真学习习近平总书记重要讲话，深感使命重大：“作为一名人大代表，我将更加密切联系群众，进一步做到接地气、察民情、聚民智。”

“总书记的重要讲话让我信心倍增，作为一名政法干部，要认真贯彻落实总书记重要讲话精神，勇于担当，积极作为，努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义。”北京市▶

# 毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度

## ——习近平总书记中央人大工作会议重要讲话引发热烈反响

文 / 《人民日报》记者 张 璁 徐 隽 金 歆

中央人大工作会议10月13日至14日在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话，在广大干部群众中引发热烈反响。大家一致认为，习近平总书记的重要讲话，从坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的战略高度，深刻回答了新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题，丰富和拓展了中国特色社会主义民主政治和人民代表大会制度的政治内涵、理论内涵、实践内涵，是一篇闪耀着马克思主义光辉、充满马克思主义真理力量的纲领性文献。

习近平总书记强调，我们要毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作。大家纷纷表示，要认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，发挥好人民代表大会制度作为实现我国全过程人民民主的重要制度载体作用。

### 全面贯彻实施宪法，维护宪法权威和尊严

习近平总书记强调，要全面贯彻实施宪法，维护宪法权威和尊严。

“近年来，全国人大及其常委会完善宪法相关法律制度，保证宪法确立的制度、原则、规则得到全面实施。”中国

法学会宪法学研究会秘书长、北京大学法学院教授张翔说，“总书记强调‘要加强宪法法律实施情况的监督检查’，目前相关工作进展顺利、成效明显。”

习近平总书记强调，地方各级人大及其常委会要依法行使职权，保证宪法法律在本行政区域内得到遵守和执行，自觉维护国家法治统一。

“总书记给地方人大工作指明了方向。”浙江省人大常委会副主任梁黎明表示，习近平总书记重要讲话指明了新时代人大工作“怎么干”，必将有力推动人民代表大会制度的生动实践，我们将认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，结合浙江实际，采取有力措

人民检察院第三分院检察官助理张琦说。

### 高举人民民主的旗帜，发挥好人民代表大会制度作为实现我国全过程人民民主的重要制度载体作用

习近平总书记指出，党的十八大以来，我们深化对民主政治发展规律的认识，提出全过程人民民主的重大理念。我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践。

“民主是各国人民的权利，而不是

少数国家的专利。”北京市人大代表、北京叶氏企业集团有限公司董事长叶青说，我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。作为一名人大代表，要更加坚定地拥护中国共产党的全面领导，进一步坚定制度自信，不断发挥制度优势，肩负起人民赋予的光荣职责。

“人民代表大会制度是实现我国全

过程人民民主的重要制度载体。在党的领导下，我们不断扩大人民有序政治参与，加强人权法治保障，保证人民依法享有广泛权利和自由。”华东政法大学社会协同合作处处长虞浔说。

“认真学习总书记重要讲话，更加增强了做好地方人大工作的自信心和自豪感。”江西省樟树市人大常委会主任付亚红说，“要始终做到与人民同呼吸、共命运，做到民有所呼、我有所应，充分发挥代表在推进全过程人民民主中的积极作用。”



北京人民大会堂 图/视觉中国

施,推动宪法法律有效实施。

### 以良法促发展、保障善治

习近平总书记强调,要加快完善中国特色社会主义法律体系,以良法促发展、保障善治。

“总书记指出,不断发展全过程人民民主。总书记的重要讲话深刻回答了新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题。”西南政法大学校长付子堂表示,越是强调法治,越是要提高立法质量,要加强党对立法工作的集中统一领导,把改革发展决策同立法决策更好结合起来,要继续深入推进科学立法、民主立法、依法立法。

“作为一名基层干部,学习总书记的重要讲话,我倍感振奋。”江苏省金湖县塔集镇施尖村党总支书记徐选邦说,“江苏省人大在县里设立了基层立法联系点,我也参加了很多次立法调研。基层立法联系点一头连着立法机关,一头系着基层群众,是发展全过程人民民主的一个缩影。”

### 用好宪法赋予人大的监督权

习近平总书记强调,要用好宪法赋

予人大的监督权,实行正确监督、有效监督、依法监督。

“总书记的重要讲话高屋建瓴、思想深邃,是进一步做好新时代人大工作的根本遵循和行动指南。”河北省人大常委会常务副主任范照兵表示,要着力增强人大监督实效,充分发挥人大监督的作用,各级人大及其常委会要聚焦党中央重大决策部署,聚焦人民群众所思所盼所愿,推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题。

习近平总书记强调,各级“一府一委两院”要严格执行人大及其常委会制定的法律法规和作出的决议决定,依法报告工作,自觉接受人大监督。

“要严格执行人大及其常委会制定的法律法规和作出的决议决定,依法报告工作,自觉接受人大监督。”全国人大代表、青海省西宁市城西区人民检察院检察长沙凤说,检察机关应该自觉接受人大监督,不断加强和改进工作。

中国人民大学法学院2020级法学博士生刘子豪认真学习习近平总书记重要讲话,对中国特色社会主义民主政治和人民代表大会制度的政治内涵、理论内涵、实践内涵有了更深的理解。“在推进全面依法治国中,要加强对法律法规实

施情况的监督,完善人大监督制度,用好宪法赋予人大的监督权。”刘子豪说。

### 充分发挥人大代表作用,做到民有所呼、我有所应

习近平总书记指出,要充分发挥人大代表作用,做到民有所呼、我有所应。要丰富人大代表联系人民群众的内容和形式,更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。

“总书记的重要讲话说到了我的心坎上。”全国人大代表、北京市农林科学院研究员赵晓燕说,去年她曾跟随全国人大常委会执法检查组参与执法检查,当时执法检查组深入田间地头,深入走访群众,深入调查研究,提出了很多有针对性、建设性的意见建议。“作为人大代表,我要更加密切同人民群众的联系,认真履职、担当有为。”赵晓燕说。

“要把总书记重要讲话精神落实到行动中。”全国人大代表、湖北省崇阳县白霓镇大市村党支部书记程桔说,一方面在履职过程中,要更加紧密地联系群众,传递基层声音;另一方面也要以身作则,带领群众脱贫之后再致富,在乡村振兴的道路上奋力前行,展现新时代人大代表的风采。★

# 社会主义民主政治建设的里程碑

## ——记中央人大工作会议首次召开

文 / 本刊记者 王博勋

这个金秋，注定被历史永远铭记。

在中华民族伟大复兴的征程上，2021年是一个特殊的时间节点，一头接续波澜壮阔的百年史诗，一头开启第二个百年的恢弘篇章，承前启后、继往开来。

10月13日至14日，中央人大工作会议在北京召开。

“人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度，是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度。”习近平总书记的话铿锵有力、振奋人心。

在中央人大工作会议上，习近平总书记发表重要讲话，从坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的战略高度，明确提出新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作，深刻回答新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题，为新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作指明前进方向，提供根本遵循。

党中央召开人大工作会议，在党的历史上、人民代表大会制度历史上都是第一次，在我国社会主义民主政治建设进程中具有里程碑意义。

面向未来，习近平总书记强调：“我们要坚持中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作，不断发展

全过程人民民主，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。”

### 党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造

时间是伟大的作者。

67年前，中华人民共和国的缔造者们，同经过普选产生的1200多名全国人大代表一道，召开一届全国人大一次会议，通过了新中国第一部宪法，正式建立起人民代表大会制度这一保障人民当家作主的根本政治制度，开创了我国人民民主的全新阶段。

67年后，在“两个一百年”的历史交汇点，中央人大工作会议首次召开。习近平总书记庄严宣告要“毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度”“不断发展全过程人民民主”，为新时代发展中国特色社会主义民主政治擘画宏伟壮丽的新图景。

风雨兼程，漫漫求索，始终不变的是共产党人的初心。

时钟拨回到百年之前。

“一切为了人民，一切依靠人民。”自成立之日起，中国共产党就将“人民”镌刻在自己的旗帜上，以实现中国人民当家作主和中华民族伟大复兴为己任。

选择什么样的政治发展道路，关系国家前途，关乎人民命运。

从大革命时期党领导工农运动到土地革命战争时期建立苏维埃政权，再到抗日战争时期实行以“三三制”为原则的参议会制度、解放战争时期在各解放区相继召开人民代表会议……为了寻求一条符合中国国情的政治发展道路，把

国家和民族前途命运牢牢掌握在人民手中，党带领人民进行了艰辛探索。

经过实践探索和理论思考，中国共产党人找到了答案——建立共产党领导的、人民当家作主的、民主集中制的人民代表大会制度。

1949年9月，具有临时宪法地位的《中国人民政治协商会议共同纲领》庄严宣告，新中国实行人民代表大会制度。1954年9月，一届全国人大一次会议通过的《中华人民共和国宪法》明确规定：“中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。”这是历史的选择，是人民的选择。

实践中，人民代表大会制度优势不断转化为治理效能，展现出蓬勃生机活力。

60多年来特别是改革开放40多年来，人民代表大会制度不断得到巩固和发展，为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视、全面加强党对人大工作的领导，推动人大工作取得历史性成就。

一组数据见证中国变迁：1949年，人均国民收入仅27美元。2020年，国内生产总值超过100万亿元人民币，居世界第二，人均国内生产总值超过1万美元。2021年，我国脱贫攻坚战取得了全面胜利，中华大地上全面建成了小康社会，开启全面建设社会主义现代化国家新征程。今天的中国，是一个幸福的中国，人民的获得感、幸福感、安全感稳步提升，我们比历史上任何时期都更接



北京人民大会堂  
图/视觉中国

近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。

在中央人大工作会议上，习近平总书记指出，人民代表大会制度，坚持中国共产党领导，坚持马克思主义国家学说的基本原则，适应人民民主专政的国体，有效保证国家沿着社会主义道路前进。人民代表大会制度，坚持国家一切权力属于人民，最大限度保障人民当家作主，把党的领导、人民当家作主、依法治国有机结合起来，有效保证国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率。

中国制度、中国道路、中国经验，引发世界关注。研究中国的海外学者纷纷惊叹：“中国这样一个有五千多年文明史、人口众多的国家建立起人民当家作主的新型政治制度，符合中国国情，顺应人民意愿，为人类政治文明进步作出了充满中国智慧的贡献。”

### 毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度

制度稳则国家稳，制度强则国家强。世界百年未有之大变局正风起云涌，制度优势是一个国家赢得战略主动的重要优势。

人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，是支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度，

是“中国之治”蕴含的重要制度密码。

“要毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作。”习近平总书记用“六个必须坚持”深刻总结党的十八大以来党中央推进人民代表大会制度理论和实践创新的新理念新思想新要求，强调必须坚持中国共产党领导，必须坚持用制度体系保障人民当家作主，必须坚持全面依法治国，必须坚持民主集中制，必须坚持中国特色社会主义政治发展道路，必须坚持推进国家治理体系和治理能力现代化。

保证宪法实施、加强立法工作、用好宪法赋予的监督权、充分发挥人大代表作用、加强自身建设、加强党对人大工作的全面领导……这次会议，习近平总书记对新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作提出了六个方面重要任务。

人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排。从一个人人大工作实践中，我们能更好理解习近平总书记重要讲话的深刻内涵，认识人民代表大会制度的显著优势，明确未来加强和改进人大工作的前进方向。

**中国共产党的领导，就是支持和保证人民实现当家作主。**

人大工作取得历史性成就，关键在

于领航的力量。坚持党的领导，是人民代表大会制度的本质特征和最大优势，是人大工作的首要政治原则和根本政治保证。坚持党的领导，首要的是用习近平新时代中国特色社会主义思想统揽人大工作，最根本的是坚持以习近平同志为核心的党中央集中统一领导。

习近平总书记指出：“必须坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，通过人民代表大会制度，保证党的路线方针政策 and 决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行。”

从通过宪法修正案到编纂民法典，从制定香港国安法到出台乡村振兴促进法，从连续四年开展环保领域法律执法检查到审查批准“十四五”规划纲要……十三届全国人大及其常委会不折不扣贯彻落实习近平总书记指示要求，紧跟党中央重大决策部署，在大事要事上担当尽责，保证人大工作与党中央的要求步调一致、行动一致，将党的领导贯穿人大工作的全过程各方面。

“中国共产党的领导是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、命运所系。”与会人员深有感触，“历史和实践充分证明，党的领导坚持得越好，人民当家作主就实现得越充分，实施依法治国方略就越有保障，人民代表大会制度的优越性就越得到彰显。”

■ 人民代表大会制度是中国人民当家作主的最高实现形式。

人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心。在我国，保证和支持人民当家作主不是一句口号、一句空话，而是真真切切落实到国家政治生活和社会生活之中。小到一个社区，大到一个国家，人民代表大会制度用更加丰富的民主形式和民主渠道，通过一系列法律和制度安排，全方位全链条保障人民当家作主。

近年来，全国人大及其常委会修改全国人大组织法，完善人大组织、运行等法律制度；修改选举法，适当增加县乡两级人大代表名额，夯实人民代表大会制度基础；出台关于加强和改进全国人大代表工作的35条具体措施，更好支持和保障代表依法履职……不断健全人民当家作主制度体系，推动人民代表大会制度与时俱进。

人大代表来自人民，植根人民，是国家权力机关的组成人员。充分发挥代表作用，目前，全国各地共设有代表之家、代表联络站等22万多个，基本实现乡镇、街道全覆盖，打通代表联系群众的“最后一公里”，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生，推动解决百姓“急难愁盼”问题。

“人民的主人翁意识越来越强，法治理念越来越深入人心，党心民心越来越凝聚团结，这些都让代表越来越有底气。”深入学习习近平总书记重要讲话精神，全国人大代表们纷纷表示，“一定牢记总书记嘱托，不负人民赋予的光荣职责，站稳政治立场，为民用权、为民履职、为民服务，扑下身子，深入田间地头和乡村院落，了解老百姓想什么、盼什么，使履职真正取得实效。”

■ 推进全面依法治国，根本目的是依法保障人民权益。

习近平总书记多次强调：“中国特色社会主义实践向前推进一步，法治建设就要跟进一步。”党的十八大以来，党中央明确提出全面依法治国，并将其纳入“四个全面”战略布局予以有力推进。

坚持依法治国，首先要坚持依宪治

国。2018年3月11日，十三届全国人大一次会议高票表决通过宪法修正案，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，充实坚持和加强中国共产党全面领导的内容，夯实国家长治久安的制度根基。设立宪法日、建立宪法宣誓制度、制定国家勋章和国家荣誉称号法、加大备案审查力度……如今，宪法精神更加深入人心、厚植心田。

加快完善中国特色社会主义法律体系，本届以来，全国人大及其常委会共制定法律36件、修改法律96件次，通过有关法律问题和重大问题的决定40件。截至今年9月底，现行有效法律286部、行政法规600多部、地方性法规12000多件。立法工作呈现覆盖广、数量多、节奏快、要求高的新特点，立法质量和效率不断提升。

以立法回应人民群众最关心最直接最现实的权益，是新时代人大立法的鲜明特征和突出优势，民法典、个人信息保护法、反食品浪费法等一部部民生法律相继出台。各级人大还聚焦党中央重大决策部署，聚焦人民群众所思所盼所愿，加强对法律法规实施情况的监督。

“越是强调法治，越要加强党对立法工作的集中统一领导，深入推进科学立法、民主立法、依法立法。”人大工作者们表示，“一定把习近平总书记重要讲话精神贯彻落实到立法实践中，把‘一切为了人民’融入立法全过程，坚守人民立场，深入基层，问法于民，全方位保障人民权益实现和发展。”

“人民代表大会制度是个好制度，好在它能够保障党领导人民有效治理国家，能够把民主和集中有机统一起来，能够集中力量办大事，能够保证国家各项工作的制度化法律化，能够保证党和国家事业的连续性稳定性，能够凝聚各方面力量为实现既定目标不懈奋斗。”这是大家的共同心声。

“习近平总书记的重要讲话更加坚定我们对中国特色社会主义政治制度的自信，更加坚定我们对中国特色社会主义政治发展道路的自信。”大家一致表

示，一定紧跟党中央重大决策部署，紧贴人民群众美好生活对法治建设的呼声期盼，紧扣国家治理体系和治理能力现代化提出的法律需求实际，履行好宪法法律赋予的职责，使各项工作更好围绕中心和全局、更好服务国家和人民。

## 擘画新时代发展全过程人民民主蓝图

民主，是全人类的共同价值，是中国共产党和中国人民始终不渝坚持的重要理念。民主，也是理解习近平总书记重要讲话的关键词。

“民主是各国人民的权利，而不是少数国家的专利。”“民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的。”“实现民主有多种方式，不可能千篇一律。用单一的标尺衡量世界丰富多彩的政治制度，用单调的眼光审视人类五彩缤纷的政治文明，本身就是不民主的。”习近平总书记这些立意高远、思想深邃的金句，启发我们重新思考民主的标准究竟为何。

“一个国家民主不民主，关键在于是不是真正做到了人民当家作主”。习近平总书记的重要讲话坚持中国特色社会主义政治发展道路这一根本方向，在强调“八个能否”的基础上，创造性地提出了“四个要看、四个更要看”的标准，展现了强烈的中国特色社会主义民主自信和底气。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深化对民主政治发展规律的认识，提出全过程人民民主的重大理念。

镜头拉回到2019年11月2日，在位于上海虹桥街道的全国人大常委会法工委基层立法联系点，一场别开生面的法律草案意见建议征询会正在进行。在当地考察的习近平总书记加入其中，同社区居民代表亲切交流，指出“我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路，人民民主是一种全过程的民主，所有的重大立法决策都是依照程序、经过民主酝酿，通过科学决策、民主决策产生的”。2021年7月1日，在庆祝中国共产党成立



100周年大会上，习近平总书记再次强调要“发展全过程人民民主”。

全过程人民民主，是人民当家作主的必由之路。我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践。

从抗战时期陕甘宁边区的“豆选”，到1953年第一次规模空前的普选，再到7次修改选举法，我国民主选举得以不断推进。改革开放以来历次直接选举县乡两级人大代表，选民参选率均保持在90%左右，保证了选举结果充分体现最广大人民意愿。

历经五年编纂，2020年5月28日，民法典正式出台，实现了几代人的夙愿。编纂过程中，曾先后10次公开征求意见，征集到42.5万人提出的102万余条意见，最大程度上凝聚了立法共识，被称作民主立法的生动实践。

“十四五”规划纲要编制过程中，习近平总书记多次深入地方考察调研，主持召开7场座谈会，广泛听取各领域各阶层人士意见建议。全国人大常委会开展专题调研，形成22份调研报告。中央有关部门首次通过互联网向全社会征求意见建议101.8万条，把人民呼声充分体现到党中央文件中。规划纲要草案提请全国人代会审议后，又作出55处修改。2021年3月11日，十三届全国人大四次会议审查批准“十四五”规划纲要。通过全过程人民民主，把党的主张和人民的意愿统一起来，保证了我国发展始终为了人民、依靠人民，发展成果由人民共享。

基层立法联系点一头连着立法机关，一头系着基层群众，是发展全过程人民民主的一个缩影。截至2021年7月，全国人大常委会法工委立法联系点数量增至22个，覆盖全国2/3省份，辐射带动各省、设区的市立法联系点如雨后春笋般发展，“街谈巷议”成为立法者的考量，基层民主可“感知”更“可用”。

……

从一个又一个实践案例中，我们深切地感受到，我国全过程人民民主实现

了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。

践行全过程人民民主，习近平总书记强调，要把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。新时代发展全过程人民民主、推进社会主义民主政治建设，就要在党的领导下，不断扩大人民有序政治参与，加强人权法治保障，保证人民依法享有广泛权利和自由。要保证人民依法行使选举权利，民主选举产生人大代表，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程，确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。要完善人大的民主民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，推进人大协商、立法协商，把各方面社情民意统一于最广大人民根本利益之中。

“人民，是全过程人民民主的出发点，也是落脚点。”大家表示，人民代表大会制度在选举、协商、决策、管理、监督的各个环节都坚持民主原则，体现了发展全过程人民民主的要求，是发展全过程人民民主的可靠制度保障。要在党的领导下充分发挥人民代表大会这一主要民主渠道作用，完善人民代表大会及其常委会运行的制度机制，问需于民、问计于民、问效于民，使人大各项工作都体现人民意志、维护人民利益、激发人民创造。

在中央人大工作会议上，栗战书委员长围绕学习贯彻习近平总书记的重要讲话精神作了总结讲话。他强调，要全面、认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，旗帜鲜明、坚定不移贯彻落实坚持党的领导这一最高政治原则，确保

人大各项工作都在党的领导下进行；保持政治上的清醒和坚定，始终坚持中国特色社会主义政治发展道路这一根本方向；高举人民民主的旗帜，发挥好人民代表大会制度作为实现我国全过程人民民主的重要制度载体作用；围绕党和国家工作大局开展人大工作，切实做到党和国家工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里；切实做好人大代表工作，使发挥各级人大代表作用成为人民当家作主的重要体现。要着力推动人大工作高质量发展，让人民代表大会制度优势更好转化为国家治理效能。要全面加强人大自身建设，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，努力打造让党中央放心、人民群众满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关。

会议结束的第二天，10月15日上午，全国人大常委会党组就举行会议，学习贯彻习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话和会议精神。在紧接着召开的十三届全国人大常委会第三十一次会议上，传达学习中央人大工作会议精神成为会议的首要议程。各地也掀起深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神的热潮。“信心更足、干劲更大了！”大家纷纷表示，一定将学习成果转化为新时代加强和改进人大工作的新动力，推进人民代表大会制度与时俱进，推动全过程人民民主不断发展。

回望初心，砥砺前行。

中央人大工作会议的召开，掀开了中国特色社会主义民主政治建设的全新篇章。

站在历史新的起点上，我们决心坚定，我们信心满怀：在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，人民代表大会制度生机勃勃，人民当家作主制度体系不断健全，全过程人民民主活力无限，中国特色社会主义政治发展道路前途光明，中华民族伟大复兴的中国梦一定能够实现！

# 擘画全过程人民民主的壮丽图景

## ——全过程人民民主系列谈之七

文 / 本刊记者 王晓琳

习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话，深刻阐述了全过程人民民主这一重大理念，指出了我国全过程人民民主的科学内涵、本质属性、优势特点和实践要求。习近平总书记的重要讲话立意高远、视野宏阔、思想深邃，为我们在新时代发展全过程人民民主、推进社会主义民主政治建设提供了方向指引、根本遵循和行动指南。

发展全过程人民民主，必须进一步增强民主自信。一个国家民主的“成色”如何？怎样评价？标准是什么？习近平总书记给出了明确的答案。他在强调“八个能否”的基础上，创造性地提出了“四个要看、四个更要看”的标准。习近平总书记指出，一个国家民主不民主，关键在于是不是真正做到了人民当家作主，要看人民有没有投票权，更要看人民有没有广泛参与权；要看人民在选举过程中得到了什么口头许诺，更要看选举后这些承诺实现了多少；要看制度和法律规定了什么样的政治程序和政治规则，更要看这些制度和法律是不是真正得到了执行；要看权力运行规则和程序是否民主，更要看权力是否真正受到人民监督和制约。对照这四条标准，我们完全可以有底气、有信心地说，我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是保障人民当家作主的最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。当前，发展全过程人民民主，需要我们进一步增强中国特色社会主义民主自信。我们不必理会外部少数人的指手画脚，不要套用西方的政治逻辑来解读我国的政治实践，更不要把所谓的“普世价值”作为衡量是非曲直的标准。全过程人民民主究竟有哪些优

势，中国人民自己才最有发言权。

发展全过程人民民主，必须毫不动摇地坚持党的领导。江山就是人民、人民就是江山，我们党打江山、守江山，守的是人民的心。我们党始终代表最广大人民根本利益，与人民休戚与共、生死相依，没有任何自己特殊的利益，从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益，这决定了党的领导是人民当家作主的根本保证。习近平总书记指出：“中国共产党的领导，就是支持和保证人民实现当家作主。”全过程人民民主就是在党的领导下形成、发展并不断完善的。新时代发展全过程人民民主，必须毫不动摇地坚持党的领导。实践充分证明，只有坚持党的领导，才能使全过程人民民主始终姓“社”，始终坚持正确的政治方向，在实际运行过程中不跑偏、不走样、不变形；只有坚持党的领导，才能为全过程人民民主提供最可靠的制度保障；只有坚持党的领导，才能将亿万人民群众有效组织起来，依法有序参与全过程人民民主实践；只有坚持党的领导，才能保证国家机关充分反映人民意愿，从而使人民当家作主体现在国家治理的全过程。

发展全过程人民民主，必须坚持以人民为中心。全过程人民民主的核心是“人民”，它揭示了人民当家作主是我国社会主义民主政治的本质属性和基本特征，是社会主义的生命。我们坚持人民立场，实行社会主义民主，就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，用制度体系保证人民当家作主。可以说，“人民”这两个字，是我国社会主义民主最鲜亮的底色。正是在广大人民群众积极参与和大力推动下，全过程人民民主才能不断发展完善。广大人民群众不仅是全



北京人民大会堂 图/视觉中国

过程人民民主最积极的建设者、参与者，也是最忠实的维护者，更是最大的受益者。在新的历史条件下，我们发展全过程人民民主，必须把以人民为中心作为根本出发点，要依靠人民、为了人民。正如习近平总书记所指出的，我们要继续推进全过程人民民主建设，把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。

发展全过程人民民主，必须坚持和完善人民当家作主制度体系。一个有完整制度体系保障的民主，是最可靠、最稳定的民主。从国家政权建设的角度讲，保证和支持人民当家作主不是一句口号、不是一句空话，必须通过一定的制度载体，落实到国家政治生活和社会生活之中。人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体，涵盖了民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督各个环节。发展全过程人民民主，赋予人

民代表大会制度新的内涵，也对人大工作提出了新的更高的要求。因此，习近平总书记强调，要在党的领导下，不断扩大人民有序政治参与，加强人权法治保障，保证人民依法享有广泛权利和自由。要保证人民依法行使选举权利，民主选举产生人大代表，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程，确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。要完善人大的民主民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，推进人大协商、立法协商，把各方面社情民意统一于最广大人民根本利益之中。

中国人民素来热爱民主、尊崇民主。中国共产党的百年历史，就是一部为实现人民当家作主而浴血奋斗的历史。站在新的历史起点上，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，继续高举人民民主的旗帜，共同擘画全过程人民民主的壮丽图景。✘

# 人民代表大会制度护航“两大奇迹”

文 / 本刊记者 张宝山 见习记者 丁显阳

中央人大工作会议10月13日至14日在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话，在广大干部群众中掀起学习热潮。中央和国家机关，各省、市、自治区学习劲头强烈，纷纷表示要学好习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神，把人民代表大会制度优势更好地转化为治理效能。

## 人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体

中共全国人大常委会党组10月15日上午举行会议，学习贯彻习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话和会议精神。大家一致认为，党中央召开人大工作会议，在我国社会主义民主政治建设进程中具有里程碑意义，体现了习近平总书记、党中央对人大工作的高度重视，对人大同志是极大鼓舞和激励。

大家一致认为，习近平总书记的重要讲话坚持中国特色社会主义政治发展道路这一根本方向，在强调“八个能否”的基础上，创造性地提出了“四个要看、四个更要看”，展现了强烈的中国特色社会主义民主自信和底气。习近平总书记系统论述了全过程人民民主这一重大理念，指出人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体，对具体地、现实地践行全过程人民民主提出明确要求，为新时代发展全过程人民民主、推进社会主义民主政治建设提供了指引和遵循。

10月18日，最高人民法院党组理论学习中心组就学习贯彻习近平总

书记在中央人大工作会议上的重要讲话和会议精神举行集体学习。“最高检不仅自身要自觉接受人大监督，更要指导督促各级检察机关自觉接受人大监督！”“党中央的每一项重大决策部署，都集中体现了人民民主的要求，更好地为大局服务、为人民司法就是维护和巩固全过程人民民主！”“人民民主需要法律监督的助力。要对照《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》部署要求，结合检察队伍教育整顿发现的问题，狠抓法律监督能力提升，以检察工作高质量发展服务保障经济社会高质量发展，更好维护人民利益、巩固人民民主。”“要落实全过程人民民主建设，把人民当家作主具体地、现实地落实到检察工作方方面面，落实到检察监督办案的每一个环节，以人民满意为第一标准。办案好不好，人民是‘裁判员’。”结合大家的意见建议和检察队伍教育整顿情况，最高检党组书记、检察长张军就学习贯彻习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神提出具体要求。

10月16日，国务委员、公安部党委书记、部长赵克志主持召开公安部党委（扩大）会议，认真传达学习领会习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神，研究贯彻落实意见。会议要求，要坚守人民立场、坚持人民至上，不断发展全过程人民民主保障人民当家作主。新时代新征程中，必须高举人民民主旗帜，坚定不移发展全过程人民民主，通过各种途径和形式充分保障人民当家作主，切实把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民

福祉落实到工作的各领域各环节全过程，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

10月15日，生态环境部党组召开会议。会议指出，生态环境部系统要切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，把人民当家作主具体地、现实地体现到生态文明建设和生态环境保护工作上，体现到满足人民群众日益增长的优美生态环境需要上来，自觉接受人大监督，切实做好相关工作，以实际行动践行“两个维护”。

10月18日，应急管理部党委书记、部长黄明主持召开部党委会和部务会，传达学习贯彻习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话和会议精神。会议指出，党中央召开人大工作会议，在我国社会主义民主政治建设进程中具有里程碑意义。要结合继续推进全过程人民民主建设，激发群众参与基层应急管理的动力，促进群防群治和联防联控，更加扎实有效排查治理风险隐患、防范处置突发事件，筑牢防灾减灾救灾的人民防线。

中央纪委国家监委的同志们认真学习领会习近平总书记重要讲话精神，表示要进一步提高政治站位，立足职能职责，积极担当作为。“聆听习近平总书记重要讲话，进一步增强了对我国政治制度的坚定自信。”中央纪委国家监委驻全国人大机关纪检监察组组长王立山说，这种坚定自信，来源于我们党对于国家政治理论和政治制度的伟大创新创造，来源于我国政治制度历史实践所证明了的制度优越性，来源于对世界政治制度好差优劣的科学评价、衡量



2021年3月11日，第十三届全国人民代表大会第四次会议在北京人民大会堂闭幕。会议表决通过了关于国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要的决议。摄影/新华社记者 张玉薇

和比较，“我们要向全党和全国人民讲清讲好我国政治制度的伟大创造性和无比优越性，向全世界讲清讲好我国政治制度对于人类政治制度发展所作出的重大贡献”。

### 切实加强党对人大工作的全面领导

10月15日当天，天津、吉林、江苏、四川、宁夏等省、市、自治区纷纷召开会议，传达学习习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话和会议精神。

天津市委常委会召开扩大会议，传达学习习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神。会议强调，要着力推动人大工作高质量发展，充分发挥各级人大及其常委会在立法工作中的主导作用，立好法、立良法、立务实管用之法。增强监督工作的针对性和实效性，加强宪法法律实施、“一府一委两院”工作的监督。全市各级党委要执行落实好党领导人大工作的制度，各级人大常委

会党组要自觉接受同级党委领导，把坚持党的领导贯彻到依法履职全过程，推动人大工作更好服务工作全局。

吉林省委常委召开扩大会议，传达学习中央人大工作会议精神，研究部署吉林省贯彻落实举措。会议强调，要深入贯彻习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，加快推动新时代吉林人大工作高质量发展。会议强调，推动新时代吉林人大高质量发展，对于保障党中央路线方针政策在吉林贯彻落实、推动吉林全面振兴全方位振兴具有重大意义。

江苏省委召开领导干部会议，传达学习中央人大工作会议精神，研究部署贯彻落实工作。会议强调，要全面加强党对人大工作的领导，全省各级党委要把人大工作摆在重要位置，认真落实党领导人大工作的各项制度，支持人大及其常委会依法行使职权、开展工作，指导和督促“一府一委两院”自觉接受人

大监督。各级人大常委会党组要切实扛起把方向、管大局、保落实的政治领导责任，履行好全面从严治党的主体责任，确保中央大政方针、省委决策部署在人大工作中不折不扣落到实处。各级人大及其常委会要强化政治机关意识，切实加强自身建设，锻造过硬工作队伍，努力打造让党中央放心、人民群众满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关。

四川省委常委召开会议，传达学习中央人大工作会议精神和习近平总书记在纪念辛亥革命110周年大会上的重要讲话，研究四川省贯彻落实意见。会议指出，要支持和保障人大依法行使职权，完善遵守和执行宪法的工作机制，优化法治供给，加强地方立法工作，实行正确监督、有效监督、依法监督，依法行使决定权和选举权、任免权，进一步完善代表联系工作。要加强党对人大工作的全面领导，保证人大工作正确政治方向，确保党中央路线方针政策和党委

决策部署在人大工作中得到全面贯彻。

宁夏回族自治区党委常委会召开会议。会议指出,要把学习贯彻中央人大工作会议特别是习近平总书记重要讲话精神作为一项重要政治任务,完整准确理解、全面贯彻落实。要领会精神实质,认真组织学习,把握核心要义,切实用以武装头脑、指导实践、推动工作。要加强宣传阐释,运用多种手段,搭建多种平台,广泛开展宣传,加强理论阐释,推动习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想深入人心。

10月18日,福建省常委会召开会议。会议指出,习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话,是一篇充满马克思主义真理力量的纲领性文献。要切实加强党对人大工作的全面领导,把人大工作摆在重要位置,纳入党委工作总体布局,完善党委领导人工作机制。要支持人大及其常委会依法履职,发挥好立法工作中的主导作用,用好宪法赋予人大的监督权,做好人大代表工作。要提升人大履职能力水平,支持人大把全过程人民民主落实和体现到工作各环节全过程,不断扩大人民有序政治参与,更好保障人民当家作主。

### 把发展全过程人民民主体现到人大各项工作中

上海是习近平总书记关于全过程人民民主重要论述的首次提出地,上海市人大机关干部对习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话反响热烈。市人大常委会法工委主任丁伟说,上海应以学习贯彻这一重要讲话为契机,在中央和市委的坚强领导下,进一步推进全过程人民民主的制度创新、实践创新,充分发挥基层立法联系点植根于基层的优势,以聚沙成塔、久久为功的韧劲,探索创新更多富有成效的实现形式,以地方的生动实践丰富“全过程人民民主”的时代内涵。

在改革开放前沿的广东,习近平

总书记在中央人大工作会议上的重要讲话得到热烈拥护。广东省各级人大代表、人大工作者纷纷表示,要切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来,坚持中国特色社会主义政治发展道路,坚持和完善人民代表大会制度,切实增强责任感和使命感,以新担当新作为奋力开创新时代广东人大工作新局面,为推动广东在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌提供制度保障。

习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话响彻齐鲁大地。山东省人大常委会副秘书长兼办公厅主任刘治敏说,山东省人大常委会办公厅将深入学习、认真领会、全面贯彻习近平总书记重要讲话精神,紧紧围绕省委决策部署和省人大常委会中心工作,发挥好综合办事机构职能作用,不断提高服务保障水平,做实做细各项工作,切实把习近平总书记重要讲话精神转化为新时代地方人大工作的生动实践。

习近平总书记在中央人大工作会议上发表的重要讲话,让贵州省各级人大代表和人大工作者备受鼓舞。大家一致认为,习近平总书记的重要讲话明确提出新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作,要从“两个维护”的政治高度,认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,深刻认识和领会不断发展全过程人民民主的重大意义,坚持和完善人民当家作主制度体系,把发展全过程人民民主体现到人大各项工作中,确保坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。

习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话振奋了陕西这片红色热土。“习近平总书记的重要讲话是指引我们做好地方立法工作的根本遵循和行动指南。”陕西省人大常委会法工委副主任田文平表示,在今后的工作中要坚持党对立法工作的集中统一领导,充分发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用,把全过程人民民主贯彻到

立法工作的方方面面,不断创新民主参与的渠道和实现方式,让不同群体的利益诉求在立法中得到充分表达、交流和尊重,让每一部法规都充分体现人民利益、反映人民愿望、增进人民福祉,让每一部法规都立得住、行得通、真管用。

湖北省各级人大工作者、人大代表纷纷表示,将认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,立足岗位、依法履职,把制度优势更好转化为治理效能,让根本政治制度在荆山楚水间焕发勃勃生机。“习近平总书记的重要讲话,深刻揭示了全过程人民民主的丰富内涵、独特优势、本质特征,赋予了人民代表大会制度新使命、新定位、新任务,是对马克思主义民主政治的原创性贡献,是一篇充满马克思主义真理力量的纲领性文献。”省人大常委会研究室副主任詹金灿第一时间通过媒体学习习近平总书记的重要讲话。他说,作为人大干部,要学思践悟,以新担当新作为,为人大工作新征程增添光彩。

安徽省人大机关干部反响热烈。大家纷纷表示,要认真学习习近平总书记重要讲话精神,毫不动摇坚持党的领导,积极践行全过程人民民主,充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用,为推动党中央各项决策部署在安徽落地生根、加快建设现代化美好安徽贡献人大力量。

习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话在广西壮族自治区人大机关干部和人大代表中引发热烈反响。大家一致表示,作为一名人大工作者,一定要全面、认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,着力推动人大工作高质量发展,让人民代表大会制度优势更好转化为国家治理效能。要全面加强人大自身建设,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,努力打造让党中央放心、人民群众满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关。

内蒙古自治区人大机关干部深刻



2021年3月11日，第十三届全国人民代表大会第四次会议在北京人民大会堂举行闭幕会。图为闭幕会后，代表走出人民大会堂。摄影/中新社记者 蒋启明

领悟习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神。大家纷纷表示，习近平总书记的重要讲话，为做好新时代人大工作提供了根本遵循，全过程人民民主对新时代人大工作高质量发展提出了新任务新要求。要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，进一步提高政治站位，认真履职尽责，不折不扣推动讲话精神和党中央决策部署落地见效。

新疆维吾尔自治区人大机关干部掀起学习贯彻习近平总书记中央人大工作会议重要讲话精神热潮。大家表示，要坚持中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作，不断发展全过程人民民主，让社会主义民主政治焕发勃勃生机。自治区人大社会建设委员会副主任委员、自治区人大常委会新闻发言人阿依夏木·玉努斯表示，在党的领导下坚持和完善人民代表大会制度，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，为实现新疆社会稳定和长治久安总目标提供更有力的制度保障。

### 自觉接受人大监督是依法履职的重要保障

人大监督是党和国家监督体系的重要组成部分，是全过程人民民主的一个重要环节，是实现人民当家作主的一种重要形式。习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话中强调，要指导和督促“一府一委两院”自觉接受人大监督。

云南省政府办公厅议案处干部职工表示，习近平总书记的重要讲话，为政府及其部门自觉接受人大监督、保障人民当家作主提供了行动指南。要着力推动人大代表建议办理工作高质量发展，促进政府科学民主依法决策，解决发展难题、化解突出矛盾、增进民生福祉。

“监督者更要自觉接受监督。”云南省纪委监委研究室一级主任科员黄振华认为，习近平总书记的重要讲话，丰富和拓展了中国特色社会主义民主政治和人民代表大会制度的政治内涵、理论内涵和实践内涵。作为一名监察干部，要坚持打铁必须自身硬，提高自身履职能力，提升工作规范化、法治化、正规化水平，确保监察权正确行使。

“法院不仅要严肃实施宪法法律，也要配合人大对法律实施的监督。”云南省高级人民法院负责代表联络工作的金成毅表示，法院系统将更加自觉、主动地接受人大司法监督，通过组织开展人大代表视察法院、旁听庭审、列席审委会等方式，进一步深化监督联络工作，确保全省法院实现以监督促公开、以公开护公正、以公正立信的发展新态势。

河南省司法厅厅长赵会生表示，全省司法行政系统将以会议精神为指引，坚持好、落实好、宣传好人民代表大会制度这一根本政治制度，严格执行人大及其常委会制定的法律法规和作出的决议决定，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，一以贯之自觉接受人大监督，一如既往支持人大代表履职，时刻做到服从全省大局不错位、满足人民需要不缺位。

河南省监委、省高级人民法院、省人民检察院负责同志表示，自觉接受人大及其常委会的监督，是依法履行职责、加强自身建设、实现公正司法的重要政治保障，要按照会议提出的“自觉接受人大监督”要求，积极回应人民群众的多元司法需求，依法公正高效开展各项工作。

“在主动接受人大监督的同时，要积极推动党内监督与人大监督的协调贯通，形成常态长效的监督合力。”江苏省徐州市铜山区纪委书记、监委主任韦洪涛说，将聚焦群众急难愁盼问题，进一步健全纪检监察机关与人大机关沟通协作机制，靶向解决重点领域突出问题。

习近平总书记深刻指出：“60多年来特别是改革开放40多年来，人民代表大会制度为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。”如今，全国上下万众一心，学习贯彻习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神，进一步发挥人民代表大会制度优势，坚持推进国家治理体系和治理能力现代化，为经济快速发展和社会长期稳定保驾护航。☑

# 全过程人民民主的真实写照

## ——记列车上的一次代表座谈会

文 / 本刊记者 徐航

全过程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的民主。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，是发展全过程人民民主的重要途径和最高实现形式。全国人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述，全力践行全过程人民民主。

7月12日至16日，张春贤副委员长率调研组赴广西壮族自治区就“新零工经济从业人员社会保障和劳动权益保护问题”进行调研。7月的广西持续高温，一场代表座谈会正在南宁驶往桂林的列车上热烈召开：张春贤副委员长与座谈人员充分交流、深入讨论；参与调研的全国人大代表黄超、肖胜方介绍履职情况和体会，围绕调研主题提出意见建议；人力资源和社会保障部副部长游钧着重回应了人大代表关于新就业形态下工时、工资和工伤保险等方面的关切；广西壮族自治区人大常委会及有关部门负责人介绍了广西在维护新零工从业人员社会保障和劳动权益方面的做法和下一步考虑；全国人大社会建设委员会副主任委员王国生、江小涓参加座谈……

张春贤表示，本届全国人大常委会高度重视代表工作，围绕密切联系代表、发挥代表作用制定了一系列文件规定。栗战书委员长通过直接联系全国人大代表、同列席代表座谈等一系列举措，强有力地推动了代表工作取得真进展、真效果。



7月12日至16日，张春贤副委员长率调研组赴广西壮族自治区就“新零工经济从业人员社会保障和劳动权益保护问题”进行调研。图为张春贤副委员长与全国人大代表黄超、肖胜方及其他人员在火车上座谈。（全国人大社会建设委员会供图）

### 从人民中来，到人民中去

人大代表是人民代表大会的主体，是国家权力机关的组成人员。人大代表是人民利益的“代言人”，他们来自人民，工作和生活在人民群众当中，最能代表人民的心声。

此次参加调研的全国人大代表、广西林业集团有限公司副总经理黄超多年来深深扎根在广西，对自治区的发展十分关心。作为一名连任两届的全国人大代表，黄超时时刻刻将“人民选我当代表、我当代表为人民”的誓言铭刻在心中。

“我一有机会就走访基层单位、农村社区和贫困农民，他们碰到的一些困难

和问题只要跟我讲，我都会通过各种渠道努力推动解决。”黄超表示，能够为群众和涉农涉林企业做点事，解决他们的实际困难，她感到特别有价值、有意义。

百姓事无小事。开展调研、走访基层、深入群众、悉心倾听、收集意见……办公室里快放不下的几箱调研材料，对于黄超来说无异于无价之宝。她一直认为，只有真正深入群众开展调研，直接倾听基层群众的声音，获取宝贵的第一手资料，才能确保议案、建议的质量。

履职近9年来，围绕深化改革、国计民生、生态环保、脱贫攻坚和减税降费等领域，黄超提出了上百件议案建议，为维



护民族团结、推动经济社会发展、助力抗击疫情作出了贡献。她说：“作为全国人大代表，我时刻不忘身上这份沉甸甸的责任，牢记初心，履职为民，不辜负人民群众的信任和重托，努力成为新时代的优秀建设者。”

另一位参加调研的全国人大代表、广东省律师协会会长肖胜方是名副其实的“高产代表”。履职3年多来，他提交了25件议案、32件建议，议案数量占广东代表团4年总量的近30%，内容涵盖法治建设、民生、教育、医疗等多个领域，不少议案建议取得了实效。这一连串数字的背后，离不开肖胜方煞费苦心的调研，以及对人大代表履职工作的高度责任心。

“代表向大会提交议案和建议是一件非常严肃的事情。”为了能做到精准建言，肖胜方在日常工作中会随时将所思所想记录下来。每年年初，肖胜方都组建下一年度“年议案建议素材群”，人民群众可以反映问题，倾诉心声。他每年都会收到很多人民群众提出的热点、难点、痛点问题，只要做足功课，他都会带到全国人代会上，努力当好人民群众的“传声筒”。

全过程人民民主不是装饰品，而是要解决人民群众切实关心的问题。两位人大代表的发言，有理有据，内容翔实，全面而具体地反映了新阶段零工经济从业人员的烦心事、揪心事，增强了人民群众获得感、幸福感、安全感。

### 建言献策，议案建议汇聚民声

提出议案是人大代表依法履职的基本、主要方式，是立法过程中广泛吸收民意、凝聚共识的重要方式。在立法中贯彻全过程人民民主，人大代表不可或缺。

随着“互联网+”时代的到来，“共享经济”“平台经济”走入了越来越多人的生活。以快递小哥、外卖配送员等为主的新零工经济业态，成为当前重要的就业形式之一。以广西为例，截至2020年底，广西灵活就业人员达到623.81万人，占

全区城镇从业人员的47.45%。然而，新零工经济从业人员也面临平台企业承担责任不够、从业人员自我保护意识不强等问题。

新零工从业人员的现状引起了肖胜方的关注。在今年全国人代会期间，肖胜方提交了“关于平台新型从业者劳动权益保障的立法建议”，建议就平台新型从业者进行单独立法，明确其中间类型劳动者的法律身份，给予其低于劳动者、高于非劳动者保障程度的保护。

“我们应赋予平台新型从业者在工作与休息时间、最低工资、劳动安全保障方面的劳动基准权利。劳动基准是国家在工作时间和休息时间、最低工资、劳动安全保障方面规定的最低标准。”肖胜方表示，在社会权益保障方面，应全面保障新型从业者的社会保险权益。对于平台从业者的职业伤害保险问题，可根据平台存在一定的管理功能及从业人员存在部分自雇性特征，要求平台与从业者共同付费，实现从业者的职业风险由平台与从业者共担的机制。

今年的全国人代会，黄超领衔提出2件议案、26件建议，其中关于全方位提升监管能力、保障外卖骑手劳动权益的建议，反映了新零工经济从业人员的强烈呼声，已经列入重点督办建议。

短短的一个小时，两位人大代表不仅充分向各有关部门表达了意见建议，而且取得了沉甸甸的收获。“以前我们参加过多次调研，但列车上的代表座谈会还是第一次参与。在座谈会上，我们介绍履职情况，与全国人大、政府有关部门、地方人大和地方政府负责人面对面沟通，相关部门充分倾听我们的意见建议，让我们切实感受到了对代表意见建议的重视。我们不仅开阔了视野，还加深了对新零工经济的认识，这给我们开展本职工作提供了新思路，也为日后更好履职打下了坚实基础。我们会带着这次座谈的成果，更近距离倾听人民群众心声，履行好人大代表肩负的职责，为新零工经济建言献策。”

### “全链条”民主，让决策装满民意

张春贤强调，人民民主是社会主义的生命。社会主义民主不仅需要完整的制度程序，而且需要完整的参与实践。通过人大代表联系群众，人民的需求和意愿畅通地反映到地方政府、地方人大、国务院组成部门和全国人大常委会，这样一种全过程的民主模式，对于激发代表履职热情，对于推动国家立法、行政机关改进工作，对于维护和保障人民群众最根本利益具有重要意义。

始终为了人民，始终依靠人民。同西方国家不同，在我国，人民可以通过人大代表同政府有关部门面对面沟通，让人民群众的所思所想所盼直达政府主管部门，有关部门也可以就工作思路和具体举措，同人大代表深入交流。

“新零工经济从业人员的权益保障问题既是新生事物，也是世界难题，在国外也属于‘无人区’。我国的成功做法将会起到示范作用。”游钧在座谈中积极回应了人大代表的意见建议。他说，国务院出台的相关指导性文件，明确劳动者权益保障责任，补齐劳动者权益保障短板等；相关工作试点方案要求，通过在部分省份进行职业伤害保障试点，探索完善职业伤害保障的覆盖群体、参保缴费等政策体系和运行机制，解决职业伤害保障不平衡不充分的问题。

在行程紧、任务重的调研途中，这场别开生面的代表座谈会充分利用空隙时间，为各方提供了交流平台。通过直接沟通、当面回应、现场交换意见，各方进行了多角度、多层次的深入交流，保证决策装满民意，有效保障人民群众民主决策的权利。

习近平总书记强调，江山就是人民、人民就是江山，打江山、守江山，守的是人民的心。中国共产党根基在人民、血脉在人民、力量在人民。毫无疑问，以人民为中心是发展全过程人民民主的最鲜明的底色和不竭的动力。我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，就一定能在中国特色社会主义政治发展道路上续写新时代新的华章。✪

# 筑牢全过程人民民主的法治根基

文 / 本刊记者 张维炜

在10月13日至14日首次召开的中央人大工作会议上,习近平总书记发表重要讲话,系统阐述了全过程人民民主的丰富内涵和实践要求,强调人民代表大会制度是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造,我们要坚持和完善人民代表大会制度,加强和改进新时代人大工作,不断发展全过程人民民主。习近平总书记的重要论述,为新时代发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明指明了前进方向、提供了根本遵循。

10月19日,在中央人大工作会议结束四天后,地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法修正草案提请十三届全国人大常委会第三十一次会议审议。引人关注的是“坚持全过程人民民主”被写入其中。草案规定,地方各级人民代表大会、县级以上地方各级人大常委会和地方各级人民政府坚持以人民为中心,坚持全过程人民民主,始终同人民保持密切联系,倾听人民的意见和建议,为人民服务,对人民负责,受人民监督。

就在今年3月,十三届全国人大四次会议通过决定,对施行30多年的全国人大组织法首次作出修改,将全国人大及其常委会坚持全过程民主写入法律,从制度和实际运行上确保全国人大及其常委会始终同人民保持密切联系,倾听人民的意见和建议,体现人民意志,保障人民权益。

人民代表大会制度是保证人民当家作主的根本政治制度,是实现全过程人民民主的重要制度载体。如何确保全过程人民民主在法治轨道上推进?与人大制度息息相关的基础性法律密集驶入“修法轨道”,释放出强烈的信号:当前,深入学习贯彻习近平总书记在中

央人大工作会议上的重要讲话和会议精神,加快人民代表大会制度的相关法律“升级更新”,在法治轨道上推进全过程人民民主实践,是全国人大及其常委会的重要任务。

发展社会主义民主,必须健全社会主义法治。国家治理的历史与实践证明,民主的基本原则、价值追求和实现形式,必须要有一整套具体制度特别是法律加以确认和规范,并且也只有制度和法治的轨道上运行,民主实践才能真正落到实处。

在我国,保证和支持人民当家作主不是一句口号、一句空话,而是真真切切落实到国家政治生活和社会生活之中。人民代表大会制度用丰富的民主形式和民主渠道,通过一系列法律和制度安排,全方位全链条保障人民当家作主。

以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系为全过程人民民主提供了坚实的法律制度保障。我们党领导人民制定宪法,规定中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。宪法全面系统地规定了公民的基本权利和义务,确立的各项制度和

政方针都体现了人民当家作主,都是为了实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益。

党的十八大以来,国家制定并推动实施一系列全过程人民民主建设的法律制度,使人民民主权利能够通过法定途径、渠道、方式、程序,真实、生动、具体地体现在人大工作各方面各环节全过程,确保党和国家在决策环节、执行环节、监督落实环节都能听到来自人民的声音。

全国人大组织法和全国人大议事规则,是涉及人大组织制度、工作机制和运行方式的重要法律。修改后的全国人大组织法,不仅将“全过程民主”写入,还完善了代表联系人民群众制度,明确全国人大代表要“充分发挥在全过程民主中的作用”,从加强全国人大代表与原选举单位和人民的直接联系,加强人民群众对代表履职情况的监督,细化代表履职的规则和保障等多方面进行完善,更好保障人民当家作主,扩大人民有序政治参与,充分保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督。

县乡人大换届选举直接面对亿万人民群众,是全过程人民民主最生动、

最直接的体现。去年，新修改的选举法针对基层行政区划撤乡并镇改设街道的现实变迁，适当增加县乡人大代表名额，新增代表名额向新设的街道倾斜，科学合理确定县乡人大代表结构比例。当前，全国县乡两级人大换届选举工作依法有序稳步推进，保障最广大人民群众的选举权和被选举权。

为了使每一部法律都成为反映人民意志、得到人民拥护的“良法”，2015年新修改的立法法健全立法起草、论证、协调、审议等机制，进一步扩大代表、公众参与立法的渠道，让每一项立法体现宪法原则和最广大人民的根本利益。近年来，人民群众参与立法、表达诉求的途径不断拓展。从加强基层立法联系点建设，到为代表全过程深度参与立法工作提供充分保障；从立法规划计划在广泛征求各方面意见基础上进行编制，到法律草案的起草、审议中更加注重多次调研，多轮座谈，多方论证；从健全法律草案公开征求意见机制，到积极反馈立法意见采纳情况……全国人大及其常委会不断加强和改进新时代立法工作作风、工作方式、工作机制，保证人民通过多种途径有效参与立法，使立法更好地体现民情、汇集民意、集中民智，推动全过程人民民主深入人心。

聚焦目前正在修改的地方组织法，这部关于地方人大、地方政府的组织和工作制度的基本法律，是1979年7月五届全国人大二次会议上通过的7部重要法律之一。此后，于1982年、1986年、1995年、2004年和2015年作了五次修改，推动地方政权建设不断与时俱进、发展完善。此次修改除了拟将“坚持全过程人民民主”写入法律，还将从加强和健全人民代表大会制度方面进一步完善地方人大及其常委会组织和职权相关规定，比如拟增加省、设区的市两级人大常委会组成人员名额，补充完善地方人大及其常委会的职权，进一步加强代表工作，规范省、设区的市两级人大专门委员会的设置



2021年3月11日，十三届全国人大四次会议通过修改后的全国人大组织法，将全国人大及其常委会“坚持全过程民主”写入法律。摄影/中新社记者 盛佳鹏

和名称等。总之一目标，就是进一步发挥中国特色社会主义民主政治的独特优势，发展全过程人民民主，保证全体人民更好地行使国家权力。

制度稳则国家稳，制度强则国家强。人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，是支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度，是“中国之治”蕴含的重要制度密码。

首次召开的中央人大工作会议，在丰富和拓展人民代表大会制度的政治内涵、理论内涵、实践内涵的同时，也对人大工作提出了新的更高的要求。习近平总书记强调——

要在党的领导下，不断扩大人民有序政治参与，加强人权法治保障，保证人民依法享有广泛权利和自由。

要保证人民依法行使选举权利，民主选举产生人大代表，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程，确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。

要完善人大的民主民意表达平台

和载体，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，推进人大协商、立法协商，把各方面社情民意统一于最广大人民根本利益之中。

法治是民主的保障。据了解，目前人民代表大会制度相关法律法规的修改工作正在持续推进中。按照今年的立法计划，除了地方组织法之外，全国人大常委会还将对全国人大常委会会议事规则、监督法进行修改，通过修改人民代表大会制度的相关法律，充实完善发展全过程人民民主的要求和措施，在法治轨道上推进全过程人民民主的实践。

方向决定前途，道路决定命运。今年，中国共产党迎来百年华诞，我国踏上了全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程。首次召开的中央人大工作会议擘画新时代全过程人民民主的宏伟蓝图。不断完善践行全过程人民民主的法律制度和体制机制，必将推动人民代表大会制度以更加规范高效的运行更好实现党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一，为开辟人民当家作主新境界提供全方位的制度保障。★

# 全过程人民民主为世界政治文明贡献中国智慧

文 / 本刊记者 孙梦爽

民主是人类政治文明发展的成果，是全人类共同的价值。千百年来，世界各国进行了一系列实践探索，构筑起人类政治文明的光辉图景。即便如此，面对“何为民主”“如何民主”等问题，不同国家给出的答案不尽相同。

中央人大工作会议上，习近平总书记深入阐述我们党关于民主的基本观点和全过程人民民主的重大理念，围绕中国需要什么样的民主、如何评价民主、发展了怎样的民主等作出阐述。全过程人民民主重大理念的提出，丰富和发展了社会主义民主政治理论，集中概括了党领导人民发展社会主义民主特别是党的十八大以来民主政治建设的理论和实践成果，深刻阐明了我国人民民主的鲜明特色和显著优势，为新时代发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明提供了指引和遵循，为世界政治文明贡献了中国智慧。

全过程人民民主是中国共产党团结带领中国人民开辟出的民主道路，展现了中国特色社会主义民主自信和底气。

制度竞争是综合国力竞争的重要方面。坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，始终是中国共产党团结带领人民群众发展中国特色社会主义民主政治的根本方向。

与资产阶级民主存在本质上的区别，人民民主是社会主义的生命，人民当家作主是社会主义民主政治的本质特征。中国共产党除了工人阶级和最广大人民群众的利益，没有自己特殊的利益。人民立场是中国共产党的根本政治立场。中国共产

党从成立之日起，就把人民民主写在自己的旗帜上。经过罢工工人代表大会、农工协会、苏维埃代表大会、以“三三制”为原则的参议会、人民代表会议等一系列探索，最终建立起人民当家作主的全新政治制度——人民代表大会制度，为人民当家作主提供了制度载体和实践主渠道。人民群众在中国共产党领导下通过各种途径和形式参与治国理政，始终把国家的前途命运牢牢掌握在自己手中。与此同时，党的十七届四中全会指出，要自觉划清中国特色社会主义民主同西方资本主义民主的界限。邓小平同志则早就说过，我们在宣传民主的时候，一定要把社会主义民主同资产阶级民主严格地区别开来。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深化对民主政治发展规律的认识，升华人民民主实践探索的经验总结和理论概括，提出“全过程人民民主”这一重大理念，发展出一条属于中国人民的民主道路。以中国共产党的领导为根本政治保证，以人民代表大会制度为重要途径和最高实现形式，全过程人民民主成为中国特色社会主义的显著特征。

在我国，随着民主渠道不断拓展，民主实践不断深入，民主理念深入人心，全过程人民民主具体而现实地体现到人民对美好生活的向往上来，展现出旺盛生命力和显著优越性。人民代表大会制度等确保了党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。大到国家立法、国民经济和社会发展规划的制定，小到物业管理、生活垃圾分类管理等，一项项生动的民主实践切实提升了人民

群众的获得感、幸福感、安全感。无论抗击新冠肺炎疫情斗争取得重大战略成果，还是打赢脱贫攻坚战谱写人类反贫困历史新篇章，“人民至上、生命至上”的理念得到最大践行……充分说明全过程人民民主不仅帮助中国共产党跳出“历史周期率”，更在有效保证人民群众广泛参加国家治理和社会治理中凝聚起推进高质量发展的磅礴伟力。新中国成立以来，我们创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，正是在我们党最大限度保障人民当家作主，在于我们党紧紧依靠人民推动历史发展。

反观近年来西方社会治理乱象层出不穷，频现疫情失控、社会失范的“滑铁卢”。西式的“精英民主”“金钱民主”并未给那些移植西式民主制度的国家带来曙光，而是与国家土壤产生严重排异，引发经济衰退、社会动荡、人权灾难，遑论呵护人民利益、增进人民福祉。正如列宁曾一针见血地指出：“每隔几年决定一次究竟由统治阶级中的什么样的人人在议会里镇压人民、压迫人民——这就是资产阶级议会制的真正本质。”

习近平总书记强调，“民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的”“保证和支持人民当家作主不是一句口号、不是一句空话，必须落实到国家政治生活和社会生活之中”。鲜明的对比深刻说明，全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践。全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民

主和国家意志相统一，我国全过程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。它坚持以人民为中心，超越了西方“少数人的民主”“一次性的民主”“伪全民性的民主”，确保广大人民群众真正享有民主权利，享受民主效果，确保民主理念深入人心。从百年探索到民主自信，中国特色社会主义民主政治正大踏步走在“强起来”的道路上，展现出民主自信和底气。

全过程人民民主为其他国家走出适合本国国情的发展道路提供借鉴、注入信心，为世界政治文明贡献中国智慧。

近年来，全过程人民民主受到国际人士广泛观察和积极评价。深入理解全过程人民民主，墨西哥前驻香港总领事爱德华·罗尔丹说：“中国特色社会主义民主政治区别于西方民主的显著特征就是全过程人民民主。这是一种以人民为中心的参与式民主，具有极大的创新价值和实践意义。”乌克兰《每周镜报》政治评论员阿列克谢·科瓦利表示，全过程人民民主注重充分考虑民意、吸收专业建议，以寻求和建立最广泛共识。巴西里约热内卢州立大学国际关系学教授埃利亚斯·雅布尔说，中国共产党始终把人民放在心中最高位置。全过程人民民主体现了在中国共产党领导下多方参与、共同治理的社会治理理念，有利于提高社会治理现代化水平。

关注到“十四五”规划纲要草案收到人民群众建言100多万条，阿根廷国际关系委员会中国研究组成员内斯托·雷斯蒂沃认为，全过程人民民主调动了全体人民的积极性、主动性、创造性。英国巴斯市副市长余德烁曾经在湖南省茶陵县长乐村调研，他深刻感受到人民充分参与治理实践的意义：“村委会组织村民代表座谈，根据具体情况一对一制定扶贫措施解决他们的难题，充分发扬基层民主，发动群众参与。”澳中工商业委员会北领地分会主席戴若·顾比表示，从涉及国家大政方针的政党协商到社区和群众身边的基层

协商，中国不断拓展协商民主渠道，推动民主制度和民主实践贯穿人民生活全过程，寻找全社会意愿和要求的最大公约数。针对全国人大常委会法工委基层立法联系点，南非国家行政学院院长布萨尼·恩格卡维尼感慨“构建起人民群众参与立法的便捷平台，把人民民主的制度优势转化为社会治理效能，满足新时代人民群众当家作主的新要求”……在中国深入发展社会主义民主政治，不断把制度优势转化为治理效能的过程中，中国之治影响力感召力不断增强，全过程人民民主正走向更广阔的国际舞台。

民主是人类社会发展到一定阶段的产物。全过程人民民主是内生于中国的社会主义人民民主，不是照搬照抄他国来的，也不是刻意模仿他国来的。长期以来，中国民主政治和经济社会发展呈现蓬勃生机和旺盛活力，充分证明全过程人民民主在中国行得通、很管用。正因如此，习近平总书记的深邃思考和中国的探索经验受到国际社会广泛关注和高度评价，为其他国家走出一条适合本国国情的发展道路提供借鉴、注入信心，为世界政治文明贡献中国智慧：

——评价一个国家政治制度是不是民主的、有效的，主要看国家领导层能否依法有序更替，全体人民能否依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业，人民群众能否畅通表达利益要求，社会各方面能否有效参与国家政治生活，国家决策能否实现科学化、民主化，各方面人才能否通过公平竞争进入国家领导和管理体系，执政党能否依照宪法法律规定实现对国家事务的领导，权力运用能否得到有效制约和监督。

——一个国家民主不民主，关键在于是不是真正做到了人民当家作主，要看人民有没有投票权，更要看人民有没有广泛参与权；要看人民在选举过程中得到了什么口头许诺，更要看选举后这些承诺实现了多少；要看制度和法律规定了什么样的政治程序和政治规则，更要看这些制度和法律是不是真正得到了执行；要看权力

运行规则和程序是否民主，更要看权力是否真正受到人民监督和制约。

——一个国家是不是民主，应该由这个国家的人民来评判，而不应该由外部少数人指手画脚来评判。国际社会哪个国家是不是民主的，应该由国际社会共同来评判，而不应该由自以为是的少数国家来评判。

——设计和发展国家政治制度，要坚持从国情出发、从实际出发，既要把握长期形成的历史传承，又要把握走过的发展道路、积累的政治经验、形成的政治原则，还要把握现实要求、着眼解决现实问题。

——保证和支持人民当家作主，通过依法选举，让人民的代表来参与国家生活和社会生活的管理是十分重要的，通过选举以外的制度和方式让人民参与国家生活和社会生活的管理也是十分重要的。

——在中国社会主义制度下，有事好商量，众人的事情由众人商量，找到全社会意愿和要求的最大公约数，是人民民主的真谛。

……

不仅如此，在国内外许多场合，习近平总书记还多次指出，要大力弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值。习近平总书记在党的十九大报告中指出，中国秉持共商共建共享的全球治理观，倡导国际关系民主化，坚持国家不分大小、强弱、贫富一律平等，支持联合国发挥积极作用，支持扩大发展中国家在国际事务中的代表性和发言权；在联合国日内瓦总部演讲时指出，要推进国际关系民主化，不能搞“一国独霸”或“几方共治”……一系列中国主张为人类和平发展事业凝聚奋进力量，为世界走向更加美好的明天贡献中国智慧。

历史昭示未来，征程未有穷期。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们要更加坚定不移昂首阔步地走下去，让全过程人民民主充分发挥社会主义民主政治优势，为人类政治文明进步贡献中国智慧，为实现第二个百年奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦筑牢民主基石。☑

# 高质量办理汇民意

## ——代表议案建议办理中的全过程人民民主

文 / 本刊记者 孟 伟

2019年11月2日,习近平总书记到上海市长宁区虹桥街道古北市民中心的全国人大常委会法工委基层立法联系点考察时指出,我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路,人民民主是一种全过程的民主。

2021年7月1日,在庆祝中国共产党成立100周年大会上,习近平总书记强调,践行以人民为中心的发展思想,发展全过程人民民主。

2021年10月13日至14日,中央人大工作会议在北京召开。习近平总书记发表重要讲话,指出我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序,而且有完整的参与实践。我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一,是全链条、全方位、全覆盖的民主,是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。

从公民行使选举权,依法投出自己神圣的一票,选出代表人民意志的人大代表,到代表认真履行法定职责,加强履职学习和调查研究,向人代会提出装满民意的议案建议,再到有关机关、组织精准高效办理,向社会公示办理情况,并就办理效果和满意度征求代表意见,人民权利在各环节得到尊重和保障,社情民意在全过程得到重视和倾听,大家的需求和期待映照进了现实,全过程人民民主建设的壮美画卷已铺展开来。

### 数月磨一好建议,把群众心声带上人代会

习近平总书记指出,要充分发挥人

大代表作用,做到民有所呼、我有所应。要丰富人大代表联系人民群众的内容和形式,更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。

代表依照法定程序提出议案建议,是宪法法律赋予代表的基本权利,是代表执行代表职务的主要形式。代表法第20条规定,代表可以通过多种方式听取、反映原选区选民或者原选举单位的意见和要求。

没有调查,就没有发言权。只有通过调查,才能获取鲜活的第一手资料,并在同理心的感召下,反映群众心声,帮助他们解决生活中的急难愁盼问题。有代表就曾坦言,去过生产一线考察、走进代表联络站和代表之家听取意见,就能说得更有底气、更有信心,也不用担心在代表团审议时泛泛而谈。

每一件成熟的议案建议,都凝结着代表们数月的心血,镌刻着他们坚实的履职足迹。金秋十月,围绕经济社会发展热点、百姓日常生活中的共性问题、群众的期盼需求,代表们或是参加集中视察活动,或是踏上调研之路。十三届全国人大代表方敏便是后者之一。

2020年10月,在宁夏电力投资集团有限公司下属热力公司调研期间,方敏了解到,供热企业按照居民供热价格向学校、幼儿园、福利院等单位收取费用,本是一件惠及群众的好事,但根据相关规定,供热企业仍要缴纳增值税,不能享受规定的各项税收优惠政策。“这导致供热企业既让利又要被征税。”方敏说。

在汇总相关企业单位意见并向发展改革委部门了解政策的基础上,十三届

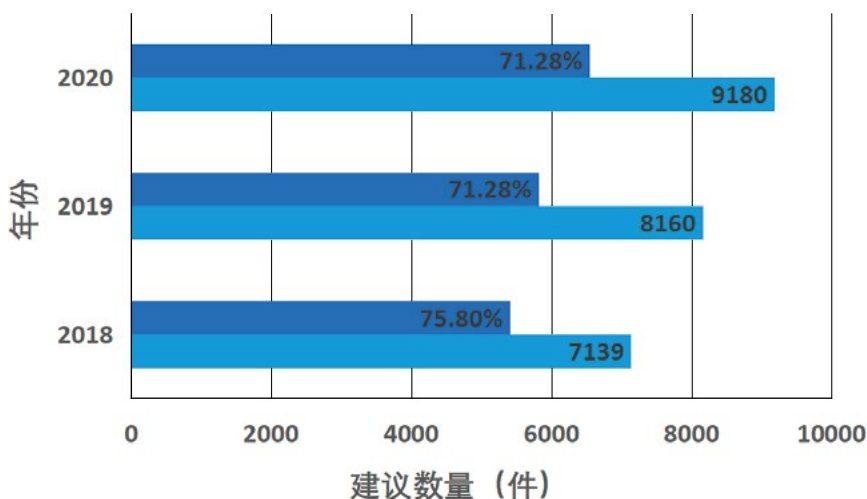
全国人大四次会议期间,方敏建议,将公益事业单位纳入供暖税收优惠政策范围,进而促进国有企业、公益事业单位发展,实现良性互动。

邳慧也是一名来自基层的人大代表,同时是河南铁路系统唯一的全国人大代表。履职期间,她除了到职工之家走访调研,还邀请郑州北站调度车间的管理人员、大学生代表座谈,向他们征集有关铁路部门和地方警务系统建立完善的铁路突发事件应急预案机制的意见。

座谈会上,大家你一言、我一语,邳慧不仅详细记录,回到办公室后,还仔细研究,并据此修改完善先前的建议。几年来,邳慧先后就切实解决异地就医报销问题、将铁路公共安全纳入检察公益诉讼范围、将调整运输结构纳入“十四五”规划等提出建议,用实际行动践行“将基层的声音带到人代会上”的使命。

近两年,在落实疫情防控常态化要求前提下,为广泛地听取民意,很多地方人大常委会探索通过网络平台向社会公开征集代表议案建议线索。比如,2021年10月18日,宁波市人大常委会发出通告,社会各界群众可通过电子邮件、书面信函、传真等形式提供线索,市人大常委会代表人事选举工作委员会将对所征集的线索进行归纳整理,供全国、省人大代表撰写议案建议时参考。

代表们一头连着党和政府,一头连着万千群众,他们深入调查研究,听取群众意见和心声,提出高质量的议案建议,这是接地气、察民情、聚民智、惠民生的生动体现,更是全过程人民民主实践必不可少的一环。



2018—2020年全国人大代表向全国人代会提出建议数量及建议所提问题基本解决的占比。制图/陈 韬

### 议案建议速交办，群众心声有回应

习近平总书记强调，要完善人大的民主民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，推进人大协商、立法协商，把各方面社情民意统一于最广大人民根本利益之中。

在代表议案建议办理工作中，全国人大常委会坚持以人民为中心的发展思想，始终把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为出发点和落脚点。2019年12月23日，栗战书委员长同列席十三届全国人大常委会第十五次会议的全国人大代表座谈时指出，提高代表议案建议工作水平，坚持内容高质量、办理高质量，做到既重结果也重过程，真正推动改进工作、解决实际问题。

以代表向十三届全国人大四次会议提出的议案建议为例，2021年3月10日，大会主席团第三次会议通过关于代表提出议案处理意见的报告，473件议案分别交由全国人大有关专门委员会审议。办理过程中，有关专门委员会把审议代表议案与落实全国人大常委会立法规划、计划和相关专项立法工作计划结合起来，加强与提出议案代表的联系和沟通，积极邀请代表参与立法调研、起草、论证、审议、评估和执法检查、专题调研等活动，认真研究吸纳代表提出的意见建议，

及时通报相关立法、监督工作进展，反馈议案交付审议情况和代表意见采纳情况。

4月6日，十三届全国人大四次会议代表建议交办会在北京召开。按照全国人大组织法和代表法的有关规定，代表提出的8993件建议交由194家承办单位研究办理。值得一提的是，在认真分析代表建议并广泛征求意见的基础上，全国人大常委会办公厅确定了22项重点督办建议，涉及代表建议300多件，交由国家发展改革委等17家承办单位牵头办理，由全国人大财经委等7个专门委员会负责督办。

全国人大常委会办公厅联络局代表议案建议办理处工作人员介绍，办理重点督办建议，是增强代表建议办理实效的一项重要举措。本届以来，共确定了73项重点督办建议，涉及代表建议960多件，涉及代表2200多人次，涵盖打好三大攻坚战、全面实施乡村振兴战略、坚持区域协调发展战略等方面。

### 高效办理有进展，群众心声成现实

代表法第42条第1款、第2款规定，有关机关、组织应当认真研究办理代表建议、批评和意见，并自交办之日起三个月内答复。涉及面广、处理难度大的建议、批评和意见，应当自交办之日起六个月内答复。有关机关、组织在研究办理代表

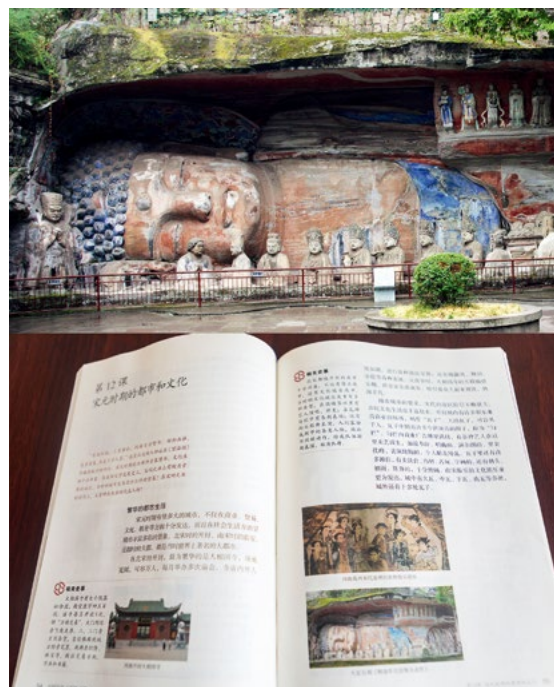
建议、批评和意见的过程中，应当与代表联系沟通，充分听取意见。

谈及建议办理效率，十三届全国人大代表于会文说：“没想到这么快就能办出实效，从我正式提出建议到收到确切反馈，只经过了三个月左右的时间。”

2020年5月，十三届全国人大三次会议期间，于会文提出“关于大足石刻编入国家统一发行教材的建议”。会后，该建议交由教育部研究办理。

很快，于会文接到了教育部教材司打来的电话。相关负责人表示，已初步同意修订教材。2020年8月，教育部回复：“统编教材是落实立德树人根本任务，讲授中华优秀传统文化的重要载体，你们建议将大足石刻以文字和图片的形式编入教材，极具价值。”此后，教育部又多次与他沟通交流，并安排专人跟进。经过反复商议，2021年春季开学，大足石刻中全长31米、被人们称为“卧佛”的释迦牟尼涅槃圣迹图等内容“跃”入《中国历史》七年级下册第12课《宋元时期的都市和文化》。

“全国人大及其常委会、有关国家机关，切实把群众的心声当作大事来”



代表建议见成效。大足石刻释迦牟尼涅槃圣迹图进入《中国历史》七年级下册。(上图/视觉中国；下图/摄影 瞿 波)

# 四川：一位106岁老人的第18次选举投票

文 / 本刊记者 舒颖 通讯员 杨爱玲 刘乾能

“我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。”

10月13日至14日，中央人大工作会议在北京召开，习近平总书记出席会议并发表重要讲话。在讲话中，习近平总书记深刻阐述了党关于民主的立场、理念和基本观点，系统阐释全过程人民民主重大理念和实践，为新时代发展全过程人民民主、推进社会主义民主政治建设

提供了指引和遵循。

发展全过程人民民主，是习近平总书记对我国社会主义民主政治的新概括、新论断、新要求。人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。县乡人大换届选举覆盖全国所有城镇乡村，直接面对亿万人民群众，是全过程人民民主最生动、最直接的体现。

从今年上半年起，全国县乡两级人大换届选举陆续展开。就在中央人大工作会议结束后的第二天，四川省雅安市天全县新华乡永安村8组的106岁老人李朝兰，迎来了她人生中的第18次换届选举

投票——这一天，她依法行使自己的权利，为产生新一届县乡两级人大代表投出宝贵一票。

## 流动票箱“上门服务”

“老五，我的选民证在床头的小匣子里面，你帮我拿出来。”

10月15日清晨，连续的降温，再加上蒙蒙细雨，让深秋里的新华乡寒意倍增。尽管如此，李朝兰老人还是起了个大早。一起床，她就叮嘱小儿子杨志林准备好她的选民证。正在为母亲梳理头发的杨志林停下手，取出选民证递给母亲。

办，充分发挥人民代表大会制度作为实现我国全过程人民民主的重要制度载体的优势，更好地体现了人民利益、反映了人民意愿、增进了人民福祉。”于会文发自内心地说。

这也是十七届天津市人大代表刘智的心声。2020年1月，在市十七届人大三次会议期间，刘智、陆军代表联合提出“关于尽快协调解决爱国北里2门403室等历史遗留产权证问题的建议”。建议交由天津市规划资源局主办，市住房城乡建设委汇办。

了解到房屋管辖权属关系复杂、房屋产权历史记录缺失等问题后，当年5月，在闭会期间，刘智补充提出了“关于交通运输委协调交通运输部驻津相关部门解决历史遗留产权证问题的建议”。天津市交通运输委接到建议后，积极组织市人大常委会代表工作室、市政府建议

办、市规划资源局、市住房城乡建设委、人大代表、相关房屋产权单位、户主召开了一次现场座谈会。会上，各方达成一致意见。8月，业主们拿到了房屋产权证。

“用7个月的时间解决了拖延20年的问题，这个过程表明，人民代表大会制度是符合我国国情和实际的好制度，它为科学决策汇聚了坚实的民意基础，展现了全过程人民民主的独特优势和魅力。”刘智说。

代表议案建议办理工作是一个点，由点及面，我们看到，经民主选举产生的人大代表为民发声，人民的知情权、参与



天津市河西区天赋里48户居民无产权证问题得到解决，业主代表向河西区人大常委会赠送匾表示感谢。摄影/刘龙珠

权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程，确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音，将人民对美好生活的向往变为现实。这是全过程人民民主的生动写照，是社会主义最讲民主的有力证明！





图为新华乡工作人员指导选民登记领取选票。摄影/杨爱岭

头戴绒线帽，身着干净整洁的棉袄，外套一件深色的呢绒小马甲，李朝兰老人紧紧捏着选民证，专注地看着院门口的方向，静静等待着乡里工作人员的到来。

从杨志林那儿，我们得知，每逢换届选举日，李朝兰老人都要早早起床——以前，她总会亲自到投票站投票，最近三届，由于腿脚不太方便，加上年事已高，她才在全家人的劝说下等候工作人员上门。

选举人大代表，是人民行使国家权力的重要方式，也是人民当家作主的直接体现。

根据我国现行选举法的规定，县乡两级人大代表由选民直接选举产生。在直接选举中，选民投票的场所通常有以下三种：一是投票站，由选举委员会根据各选区选民分布状况，按照方便选民投票的原则设立，这也是最主要的投票场所；二是选举大会，选民居住比较集中的，可以召开选举大会进行选举，具体方式由选举委员会决定；三是流动票箱，因患有疾病等原因行动不便，或者居住分散并且交通不便的选民，可以在流动票箱投票。

值得一提的是，1979年7月1日，新的选举法经五届全国人大二次会议表决通过后，分别于1982年、1986年、

1995年、2004年、2010年、2015年、2020年进行了7次修改和补充。“流动票箱”是1995年选举法修改时增加的规定，并于2010年作了进一步规范，对于保障因行动不便或居住分散且交通不便选民的选举权利，具有十分重要的意义。

新华乡地处天全县山区腹地，山高坡陡，不少农户居住分散。同时，像李朝兰这样行动

不便的老人也不在少数。为了方便这些选民有效行使选举权，按照选举法的规定，新华乡选举委员会专门安排工作人员带着流动票箱“上门服务”。

“人民当家作主，不是一个抽象的概念，而是真正体现在制度安排和选举实践中。”对此，天全县人大常委会党组书记、副主任吕建文感慨颇深。他表示，习近平总书记在中央人大工作会议上的讲话强调，“要保证人民依法行使选举权利，民主选举产生人大代表”，我们的法律制度是这么规定的，我们在实践中也是这么做的！

据统计，在此次换届选举中，新华乡共登记选民5867人，参加投票的选民有5697人，选民参与率达97.1%，其中通过流动票箱投票的选民有1196人。

“依法保障选民的选举权和被选举权，使发展全过程人民民主具体地、现实地体现到选民依法有效行使选举权利的参与实践，具体地、现实地体现到换届选举的各方面各环节，是我们当下做好县乡人大换届选举工作的题中应有之义。”四川省人大常委会人事代表工作委员会主任王天福说。

据介绍，为应对当前城乡人口流动频繁、人户分离的现象，四川省人大常委会专门制定了选民登记信息化工作推进方案，指导绵阳、宜宾两市先行开展选

民登记信息化建设试点，最大程度减少“错登、漏登、重登”问题，切实保障广大选民依法行使选举权和被选举权。

### 郑重投出神圣一票

“阿婆早上好！我们是此次县乡人大代表换届选举第一选区流动票箱的工作人员。请您出示一下您的选民证，我们核对后给您发放选票。”10月15日上午10时左右，新华乡工作人员吴光蓉等带着流动票箱来到了李朝兰家中，并贴近老人耳旁介绍情况。

李朝兰一边小心翼翼地把选民证递给工作人员，一边说：“人老啦，眼睛不太好使，看不清楚选票上的姓名，劳烦你读给我听一下嘛。”

“杨建哲、肖凤、淡青、谭晶莹……”工作人员随即向李朝兰介绍起候选人情况、投票注意事项等，“阿婆，你同意哪个，就在哪个的名字后面画圈圈，不同意就画叉叉，如果弃权，就不用画任何符号哈。”

“我晓得。”老人连连点头，表示听懂了，“淡青是不是我们村文化站的那个姑娘嘛，她很巴适，前阵子还来我家帮我干农活呢！听说2018年还被评了个啥全国先进呢。”

“是‘全国优秀农家书屋管理员’。”吴光蓉向李朝兰补充说道。

“哦，那就好。那娃娃真的乖，疫情闹得凶那阵子，她隔三差五还来看过我呢，跟闺女一样亲呢！”说起候选人淡青，李朝兰赞不绝口。她接过工作人员手中的笔，认真填好选票，在工作人员和家人的搀扶下，颤颤巍巍地走到投票箱前，双手举起选票，郑重地投进票箱。

“这是我参加的第18次人大换届选举投票呢。第一次参加选举，是1953年的冬天。那次投票，我们还是用玉米投的呢！”望着票箱，李朝兰陷入了回忆，自言自语地说道，“那天，我好高兴哦，激动得几乎一夜没睡！一晃，快七十年过去啦。”

历史的航道上总有一些重要的时间



图为李朝兰老人将选票郑重投入票箱中。摄影/杨爱玲

会议上指出的,60多年来特别是改革开放40多年来,人民代表大会制度为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。

“习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话,丰富和拓展了中国特色社会主义民主政治和人民代表大会制度的政治内涵、理论内涵、实践内涵,标志着党对人民代表大会制度的规律性认识达到新的高度,是新时代做好人大工作的科学指引和根本遵循。”天全县人大常委会党组书记、主任陈颖表示,我们要深入学习、准确把握,自觉用以指导和推动新时代人大工作实践。


的,而是要用来解决人民需要解决的问题的。

中央人大工作会议上,在谈到一个国家民主不民主的问题时,习近平总书记提出了“四个要看、四个更要看”的重要论断:“一个国家民主不民主,关键在于是不是真正做到了人民当家作主,要看人民有没有投票权,更要看人民有没有广泛参与权;要看人民在选举过程中得到了什么口头许诺,更要看选举后这些承诺实现了多少;要看制度和法律规定了什么样的政治程序和政治规则,更要看这些制度和法律是不是真正得到了执行;要看权力运行规则和程序是否民主,更要看权力是否真正受到人民监督和制约。”

李朝兰老人听到的这个“好消息”,源于民生实事项目人大代表票决制在天全县各乡镇的实践。

10月15日深夜,天全县顺利完成了所有选举工作,依法选举产生新一届县人大代表170名、乡人大代表553名。此后,天全县各乡镇陆续召开了新一届人民代表大会第一次会议,票决产生2022年乡级政府民生实事项目,涉及农村基础设施改善、产业道路建设、农村饮水安全、防洪排涝工程、旅游观光打造等重点领域。

发轫于浙江的民生实事项目人大代表票决制,是由地方政府在人大代表和人民群众广泛参与的基础上提出民生实事候选项目,经同级人民代表大会投票决定后,交由政府组织实施,并接受人大代表和人民群众的监督,从而实现“群众想什么”和“政府干什么”的精准对接,更好保证人民当家作主。

从全民参与民生实事项目的征集和筛选,到人大代表深入调研后的投票确定,再到项目实施过程的跟踪监督,以及项目完成后的代表评议……基层民主的创新实践,有力践行了以人民为中心的发展理念,充分诠释了我国全过程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的民主,是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主! 

节点,让人们津津乐道、难以忘怀——

资料显示,1953年7月至1954年5月,基层人大代表选举在全国范围内展开。当时全国有6亿人口,登记选民3.23亿人,占进行选举地区18周岁以上人口总数的97.18%。参加投票选举的2.78亿人,共选出基层人大代表566万余名。到1954年8月,逐级召开了人民代表大会会议。在此基础上,由省、市人民代表大会,中央直轄少数民族行政单位,以及军队单位和华侨等45个选举单位,选举产生了1226名第一届全国人民代表大会代表。

1954年9月15日,一届全国人大一次会议在北京中南海怀仁堂隆重举行。大会通过了新中国历史上第一部宪法。自此,人民代表大会制度作为新中国根本政治制度,在全国范围内建立起来。

18次人大换届选举,是李朝兰老人跨越半个多世纪的深刻记忆,见证了新中国选举制度的建立与完善,也彰显出人民代表大会制度的独特优势。

正如习近平总书记在中央人大工作

### 民主主要用来解决人民需要解决的问题

“解放前,哪有我们穷人说话的份儿?还是共产党好啊,让我们老百姓真正当家做了主人,选谁不选谁,全由咱自个儿说了算。”投票结束后,李朝兰老人不禁慨叹,以前从新华乡到城里的路都是碎石子路,去一趟城里要走一整天,走起来深一脚浅一脚的,硌得脚骨痛。现在太好啦,到处都是大马路,日子越来越好啦。

“阿婆,我们乡上今年已经把你家门前这条路的硬化列入2022年乡上民生实事人大代表票决正式候选项目,如果在人代会上票决通过,明年春天就会硬化到家。”听到李朝兰的感慨,吴光蓉凑到老人的耳旁告诉了她这个好消息。

“那就好那就好,谢谢你们!”“阿婆,不用谢我们。要谢,就感谢共产党的好领导。”“要得要得!”

……

民主不是装饰品,不是用来做摆设

# 用人民底色绘制全过程人民民主画卷

## ——北京市“万名代表下基层”纪实

文 / 本刊记者 王 萍 通讯员 张雪松

人民民主是社会主义的生命。2021年10月13—14日，在中央人大工作会议上，习近平总书记站在坚持中国特色社会主义政治发展道路的高度，深入阐述了全过程人民民主的重大理念，强调不断发展全过程人民民主，对继续推进全过程人民民主建设作出重大部署、提出明确要求。

自2019年以来，北京市人大常委会在依法履职中不断探索完善“万名代表下基层”机制，从聚焦两个“关键小事”立法修法，到组织人大代表围绕条例实施开展“三边”（身边、周边、路边）检查，再到今年人大代表进“家”“站”就“接诉即办”立法征集意见建议，切实做到汇民意民智、凝民心民力……全过程人民民主在北京生根开花，其中“万名代表下基层”机制就是一朵“小红花”。

北京市人大常委会在市委领导和全国人大常委会指导下，围绕大局、结合实际依法履职尽责，开展了一系列特色活动，比如“万名代表下基层，全民参与修条例”“深入基层‘查三边’”“走进代表‘家’‘站’征求立法意见建议”等，将全过程人民民主理念贯穿于法治生动实践中，让法治更好地体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造，适应了新时代首都发展进步的要求，在推进首都治理现代化中展现出独特优势，为地方人大发展全过程人民民主提供了有益借鉴。



2021年9月24日，北京市十五届人大常委会第三十三次会议表决通过《北京市接诉即办工作条例》。（北京市人大常委会供图）

### 聚焦民生领域“关键小事”立法，首创“万名代表下基层”做法

“群众利益无小事”。群众的一桩桩“小事”，是构成国家、集体“大事”的“细胞”，小的“细胞”健康，大的“肌体”才会充满生机与活力。对老百姓来说，他们身边每一件琐碎的小事，都是实实在在的大事，有的甚至还是急事、难事。”这是习近平总书记撰写的文章《心无百姓莫为“官”》的开篇。

“群众利益无小事”，在北京，与人民群众生活息息相关的垃圾分类和物业管理被称作民生领域的两个“关键小事”。虽是“小事”，却关乎城市治理的精细化程度，直接影响着广大人民群众

的生活质量和幸福指数。而要抓好两个“关键小事”，必须密织法律之网，强化法治之力。

在这样的背景下，北京市人大常委会将人民群众的“关键小事”当作立法工作的“心头大事”，在2019年为更好地推进《北京市生活垃圾管理条例》修改和《北京市物业管理条例》制定工作，首创了“万名代表下基层，全民参与修条例”做法。

从2019年8月起，北京市人大常委会组织市、区、乡镇三级人大代表走进街道社区，围绕《北京市生活垃圾管理条例》修改中的关键问题听取人民群众意见建议。这是北京市首次在法规修改

草案形成阶段，就拟修改的内容，通过三级人大代表在人民群众中征求意见。

在一个多月的时间里，全市16个区人大常委会同向发力，市、区、乡镇三级人大代表联动，1.2万余名代表深入全市247个代表之家、2348个代表联络站，面对面听取24万余名市民、社区工作者、物业管理者、环卫工作者及4170个单位的意见建议，一步一个脚印绘就出垃圾分类立法的“民意路线图”。

“你们认为，到底该出台什么样的政策，才能让大家自觉完成垃圾分类？”“罚则如何定比较合适？”“垃圾不分类，除了进行经济处罚，是否还要纳入诚信体系？”“该不该限制过度包装？”……人大代表们冒着盛夏酷暑，实地探访，召开座谈会，倾听物业、餐饮、垃圾分类企业、社区工作者及社区居民的意见和呼声。

市委书记蔡奇，市长陈吉宁，市人大常委会主任李伟等市领导以人大代表身份带头深入基层听取民意，各区、街、乡镇的领导也都起到了带头作用，对活动的深入开展起到了全面的推动和带动作用。

一些区、街、乡镇还结合自身不同的情况，想出了各有特点的好方法。东城区的部分代表联络站和代表之家现场播放垃圾分类宣传片，制作并派发垃圾分类宣传手册，将宣讲内容编入快板、相声、京韵大鼓等，对《北京市生活垃圾管理条例》修改工作进行宣讲。开展问卷调查、有奖问答、积分兑换等互动活动，广泛征求市民意见和建议。有的单位选区代表还直接运用单位内部网络进行网上宣讲和征求意见。通州区永顺镇则启用了代表联系选民微信群网络平台，把通知、征求意见表都发到微信群里，仅花了半天时间，就将几项工作全部部署到了村、社区和人大代表手里。第二天，群里就反馈了征求意见的情况。

习近平总书记指出，江山就是人民、人民就是江山。人民，是全过程人民民主的出发点，也是落脚点。“万名

代表下基层，全民参与修条例”，让人大代表充分参与到立法工作中，接地气、察民情、聚民智，了解群众对“关键小事”的所急所盼。这也让人大代表在日常工作和生活中更好地发挥了“为民代言”的作用，既使他们更好地为民用权、为民服务，也使他们履职更有归属、更有责任、更具民意，把“人民当家作主”具体地、现实地落实在政治生活和社会生活之中。

这即是“小红花”的最初“萌芽”。

### 深入基层“查三边”，在监督工作中推进“万名代表下基层”并形成经验

人大代表既是法规制定的参与者，也是法规实施的监督者和法规执行的带头人。2020年，北京市人大常委会进一步推进了“万名代表下基层”活动，组织市、区、乡镇三级人大代表通过“三边”（身边、周边、路边）检查，对《北京市生活垃圾管理条例》和《北京市物业管理条例》（简称“两条例”）实施情况进行监督。从2020年7月一直到10月下旬，1.3万名人大代表共对5627个小区、3329个村、11302处公共机构或场所进行了检查。“万名代表下基层”实践从“全民参与修条例”延伸到了“深入基层‘查三边’”，成为监督工作中的一大亮点。

坚持以人民为中心，把“人民”二字贯穿全过程，是人大监督工作的重要特征。参与的代表们说，检查的重点是大家2019年参与修改的重要条款，检查的目的是精准发现问题、精准推动解决。“有了2019年的广泛参与，新修改的生活垃圾管理条例就像我们共同哺育的‘孩子’，这个‘孩子’出生后会是什么样子？能为人民群众作出多大贡献？都是代表们非常关注的，希望通过我们的努力，让法规更好地贯彻实施，不负人民群众的期待。”

2020年在“两条例”执法检查中开展的人大代表深入基层“查三边”活

动，较好地运用了大数据统计等信息化手段，1.3万名人大代表用手机精准反馈的单个检查结果，被穿成数据线、织成数据网，统筹分析问题成因，交办督促整改，切实推动法规落实落地落责。在查出问题不久之后，不少人大代表都发现：“我当时在检查过程中发现的问题，有反馈了！”

“三边”检查分三轮推进，每轮检查后，都会对检查内容进行调整、完善，确保代表们反馈的共性问题能够得到体现。如此三轮压茬推进，代表们持续参与其中，推进“两条例”边实施、边检查、边反馈、边改进。

人大监督不仅是全过程人民民主的一个重要环节，同时，它本身也具有“全过程”的属性。聚焦民生领域“关键小事”深入基层“查三边”，直面人民群众关切的“难啃的硬骨头”，由北京市三级人大代表同时针对一个问题进行多频次的反馈，就如同深入到城市的各个毛细血管中一样，能够比较客观全面地反映法规实施效果，也能更好地了解人民群众对法规实施的满意度，使改进工作明确方向，使监督检查更有实效。深入基层“查三边”活动也是在疫情防控常态化形势下，人大监督工作的一次创新，见证了全过程人民民主带来的务实之效。

此后，“万名代表下基层”和“全民参与修条例”在《北京市文明行为促进条例》《北京历史文化名城保护条例》《北京市突发公共卫生事件应急条例》《北京市生态涵养区生态保护和绿色发展条例》《北京市反食品浪费规定》等多部法规的立法和执法检查中得到了更多灵活运用，逐渐成为一种可复制、可推广的经验，为北京市在加强“两个联系”常态化机制建设方面奠定了重要实践基础，得到市委的充分肯定，并要求加以固化规范，为全过程人民民主的实践提供了可供借鉴的“北京经验”。

经过在多部法规立法和监督工作中的历练，“小红花”不断地抽芽、成长。

## 让“接诉即办”立法满载民意，“万名代表下基层”上升为机制

近年来，北京市贯彻“以人民为中心”的发展思想，以12345市民服务热线及其网络平台为主渠道，建立了对群众诉求快速响应、高效办理、及时反馈的为民服务长效机制——“接诉即办”。为形成为民服务的法规制度，北京市人大常委会按照市委的决策部署，将“接诉即办”立法列为今年的重大紧急立法项目。

为把这部地方性法规制定好，使之真正成为一部以人民为中心的“为民服务法”，北京市人大常委会再一次启动了“万名代表下基层”做法，并将其上升为机制。在《北京市接诉即办工作条例》的立法过程中，特别强化了“人大代表进‘家’‘站’”概念，突出了代表“家”“站”的“履职阵地”作用，积极发挥代表“家”“站”汇聚民意民智、提高立法质效的功能。

本着“将意见吸纳得更充分一些，情况考虑得更周全一些”的原则，北京市人大常委会在条例草案二审前和二审前两次组织人大代表通过代表“家”“站”征求群众意见，充分发挥人大代表作用，密切人大代表与群众的联系。二审前，全市1.1万余名人大代表，以340个代表之家、2938个代表联络站及社区、村镇为依托，与6.7万名市民群众“面对面”。三审前，根据市委统一部署，市领导以人大代表身份带队相继深入各区，在代表“家”“站”、基层立法联系点里再次与市民群众坐在一起。征求意见的同时，更凝聚起强大的民意共识。

代表“家”“站”让代表与市民群众“零距离”接触，让百姓在家门口就能找人大代表“聊意见”。2021年6月，在东城区东花市街道南里社区人大代表联络站，6位为《北京市接诉即办条例（草案）》征求意见的人大代表、近20名社区居民、基层一线的工作人员围坐在一起，各抒己见、交流碰撞，为推动

条例草案的完善提出了很多接地气、冒热气的好建议。有的居民说，“接诉即办”平台不是简单的二传手，要做“分诊员”；有的居民说，要让基层少做无用功，不要让“接诉即办”变为“接诉即转”……聚焦“精准派单”，居民们的意见建议朴实而又一针见血。

为了更全面征集意见建议，就要努力“听到更多不同的、真实的声音”，这也是“全民参与修条例”的一次延伸。北京市人大常委会采用随机邀请拨打过12345市民服务热线的市民参加立法座谈的新形式，了解市民诉求办理情况和实际感受。这些被随机邀请的市民有的在回访中表示满意，也有的表示不满意，有夸奖的，也有批评的。市民魏佳文接到了邀请。作为拨打过12345市民服务热线的市民代表，她参与了一次别开生面的立法座谈会，为立法出谋划策。办理环节哪里还需要改进、愿意接听回访电话吗、短期无法解决的问题能否接受协商调解……她拿着早早收到的问题提纲，把身边的亲戚朋友挨个儿问了一遍，带着一厚沓笔记和写满了标注的法规草案前来。在座谈会上，她把身边人想说的话都说了出来。

“接诉即办”立法征集意见，丰富了人大代表联系人民群众的内容和形式，畅通了人民群众参与立法的渠道。立法“民意征求”真正做到了直抵基层、直通一线，走到了人民群众身边。北京市人大代表伊然把条例草案做成演示文稿，将所在社区中曾涉及或者容易涉及12345市民服务热线的人们召集在一起，逐条为大家宣讲、解读，并听取大家的意见。海淀区人大常委会把代表们走访基层收集到的建议汇集成厚厚的一本“书”送至市人大代表案头，希望“厚重”的民意能被充分地表达。考虑到“接诉即办”办的不仅仅是市民诉求，也有大量的企业诉求，围绕优化营商环境，人大代表们还聚焦反馈了很多企业反映的共性问题和高

频事项。正逢建党百年，万余名人大代表在党史学习教育中开展“我为群众办实事”实践活动，与“接诉即办”立法有机结合，在党与群众、企业之间建起“连心桥”。

2021年9月24日，北京市十五届人大常委会第三十三次会议表决通过《北京市接诉即办工作条例》，条例自公布之日起实施。“接诉即办”进入法治化发展轨道，是“人民至上”立法原则和“首善担当”执政理念的生动体现。把百姓放在心上，把民意融入法规，全过程人民民主在首都北京落地生花，彰显出巨大优势。

万余名人大代表进“家”“站”征求社区百姓对“接诉即办”立法的意见，正是北京市“万名代表下基层”机制的一次深化和升华。万余名代表下基层征集意见，集万民之智，纳百家之言，让立法之路满载民意，让民主之智在立法进程中持续“闪光”。从厘清诉求范围到加强个人信息保护，从明确各办理单位责任到细化回访考核标准，从如何更好地“全面接诉”到规定诉求人的权利义务……许多来自人民群众的“金点子”，最终成为立法为民的“金钥匙”。让人民群众对立法工作全过程、各环节“沉浸式”参与，实现立法为民作主，更由民作主。

北京在“万名代表下基层，全民参与修条例”等法治探索中，一步一个脚印，一年一个台阶，真正做到了“有事好商量，众人的事情由众人商量”，让广大人民群众的意见建议成为高质量立法的“源头活水”，取得了良好效果。“小花”才露尖尖角，静待绽放需有时。北京市人大常委会将深入学习贯彻习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话和会议精神，进一步总结完善“万名代表下基层，全民参与修条例”机制，更加密切人大常委会与代表、代表与人民群众的联系，让全过程人民民主在北京的实践之花花开满园，结出累累硕果。✘

# 回应人民期待， 制度供给彰显首善之区软实力

文 / 本刊记者 王 萍 通讯员 京人宣

在中央人大工作会议上，习近平总书记发表重要讲话强调，坚持和完善人民代表大会制度，不断发展全过程人民民主。北京市人大常委会迅速掀起学习贯彻习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话和会议精神的热潮。

近年来，北京市人大及其常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心的工作理念，立足首都城市战略定位，在教育、科技、文化、卫生领域工作中，积极回应人民群众的法治期待，切实增强担当作为意识，不断创新工作方式方法，按照“跟上趟、扛起重、拿准度”的工作要求，以首善标准立良法、谋善治，为首都教科文卫事业改革发展提供了有力的民主法治保障。

## 首善担当——夯实国际科技创新中心建设法治基础

中央“十四五”规划建议明确提出，“支持北京、上海、粤港澳大湾区形成国际科技创新中心”。这是党中央立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局作出的重要战略部署。

进入新时代，人民对北京更好地融入新发展格局、步入高质量发展的快车道有了新的更高期待。党中央提出建设国际科技创新中心的要求，北京市民欢欣鼓舞。如何回应新期待、取得新突破、完成新任务？围绕国际科技创新中心建设的突出问题，北京市人大常委会大力夯实法治保障基础。

长期以来，大量科技成果转化面临“最后一公里”的“中梗阻”问题，难以转变为现实生产力。看着成果越积越多不能转化，有的高校校长痛心疾首地呼吁：与其让锁在抽屉里的科技成果烂掉，不如尽快拿出去服务社会。但是拿出去要有法律依据，否则，岂不是要承担“国有资产流失”的责任？

2015年8月29日，十二届全国人大常委会第十六次会议通过

关于修改《中华人民共和国促进科技成果转化法》的决定，该决定自2015年10月1日起施行。此后，各地纷纷摩拳擦掌，开始了一轮实施性的地方立法工作。北京作为辖区内拥有大量国有性质科技成果的城市，对相关立法需求更显迫切。2019年11月27日，《北京市促进科技成果转化条例》由北京市十五届人大常委会第十六次会议通过，并自2020年1月1日起施行。阻碍成果转化的“篱笆墙”开始拆除，“有权转”“愿意转”“转得顺”成为大家讨论的新话题。

“这是进一步细化落实促进科技成果转化法，固化北京市促进科技成果转化方面的积极探索和成功经验，破解实践难题，保障北京市实施创新驱动发展



2020年11月，北京市人大常委会组织部分委员赴丰台区调研院前医疗急救体系建设情况。北京市人大常委会主任李伟参加。（北京市人大常委会供图）

战略、加快建设具有全球影响力的国际科创中心的一项重要举措。”北京市人大常委会副秘书长、市人大教科文卫委员会主任委员刘玉芳介绍。

法律的生命在于实施。为推动促进科技成果转化条例尽快落地见效，充分保障科技工作者的各项权益，北京市人大常委会在法规实施当年，围绕落实成果权益规定、完善配套制度和优化转化生态等三方面内容及时开展执法检查。

在听取市人大常委会执法检查组的报告后，北京市人大常委会召开专题会议，由市人大常委会主任李伟主持会议，进一步研究推动解决检查中发现的“不敢转”“不会用”“不能做”等问题，

并委托市人大常委会副主任闫傲霜带队赴相关部门调研协调,确保新法规能落地、真管用、见实效。市委书记蔡奇对此高度重视,要求有关部门进一步研究解决人大执法检查中发现的问题。

在全市上下大力推动下,促进科技成果转化条例的配套政策措施相继出台,北京市科技成果转化议事协调机制加速运转,北京工业大学、积水潭医院等单位开展科研人员职务科技成果赋权改革试点,各项工作有序推进。比如,积水潭医院矫形骨科副主任医师张昊华成为“移动智能动作监测骨科康复指导员”职务成果的共同所有人,并对成果后续转化收益享有70%的权利。“成果赋权让科技工作者吃下‘定心丸’,做科研工作更有动力了。”张昊华表示。

### 紧随意——北京市知识产权保护立法加速

早在促进科技成果转化条例的立法过程中,许多科技工作者就纷纷吐露心声:科技成果的所有权和长期使用权问题解决后,要进一步加快知识产权保护的立法工作。北京市知识产权保护的立法工作紧随民意,一路加速。

“我们开展各类调研座谈20余次,收集整理社会各界意见建议400余条,并赴广东、深圳、上海等地调研。”法规预案研究组组长、中国政法大学知识产权法研究所所长冯晓青认为,北京市知识产权保护条例的立法时机已经成熟。

近年来,北京市已经构建起行政执法、司法审判、社会监督、多元调解、商事仲裁、行业自律、法律服务“七位一体”的知识产权保护格局,打造了全方位的公共法律服务体系和知识产权服务体系。

9月23日,北京市十五届人大常委会第三十三次会议对《北京市知识产权保护条例(草案)》进行审议,并向社会公开征求意见。北京市人大常委会副主任、党组副书记杜飞进介绍:“这次立法聚焦知识产权综合管理,强化全链条保

护,解决知识产权违法成本低、取证难、周期长、赔偿低、反复侵权等问题,推进知识产权‘严保护、大保护、快保护、同保护’真正落地,把北京建设成为知识产权保护首善之区。”

目前,在广泛调研市区有关部门、各类创新主体、行业协会、中介服务组织和专家学者,向全社会公开征求对法规草案意见的基础上,知识产权保护条例草案正在完善,并将于今年年内提请市人大常委会会议进行二次审议。

### 生命至上——补齐短板强化公共卫生法治保障

“等车时间长、呼叫号码和指挥调度不统一、急救站点布局不均衡、院前院内衔接不畅、急救人员短缺、社会急救能力不强……”这是2016年以前北京市院前医疗急救服务水平的写照。那时,市民们的意见较大。

院前医疗急救关乎人民生命健康和平安。北京市人大常委会打出了立法、监督、办理代表议案等“组合拳”,努力为保障人民生命健康安全筑牢法治防线。

六年磨一剑。从2016年立法实施到2017年执法检查,从2018年跟踪监督到2019年议案办理,从2020年专题询问到2021年条例修改……六年间,《北京市院前医疗急救服务条例》一年一级台阶,一步一个脚印,在法治完善之路上稳步前进。

“由于存在惯性思维,长期困扰北京市的院前医疗急救服务两个号码、两套指挥体系问题,一直没有从根本上解决。”2019年,北京市人大代表刘学锋在领衔提交给北京市人代会的议案中写道。在北京市十五届人大二次会议上,有284人次代表提出了14件关于院前医疗急救方面的议案,经大会主席团决定合并为一项“完善院前医疗急救服务体系,提高急救服务能力和水平”议案,交市政府办理,由市人大常委会审议。代表们认为,北京市院前医疗急救服务

水平不仅与人民群众对院前医疗急救服务的期待有距离,更与首都国际化大都市的城市治理水平要求有差距。

“要坚持人民立场,院前医疗急救体系的改革触及方方面面的利益,不能以对哪一个单位是否公平来衡量,而应当以人民群众是否得到了更好的院前医疗服务为标准。”李伟在北京市人大常委会专题会议上定下基调和底线,要求有关部门完善改革方案。

历时两年,从代表们众说纷纭到观点逐步一致,从政府部门有些抵触到主动听取代表建议,从相关单位不愿意代表指出问题到邀请代表反映各方面诉求……议案办理切实理顺了各方面关系,推动了北京院前医疗急救事业高质量发展,增强了市民的获得感、安全感和幸福感。

人大主导,政府依托,多方参与,院前医疗急救服务条例进入修法快车道。2021年5月27日,北京市十五届人大常委会第三十一次会议通过关于修改《北京市院前医疗急救服务条例》的决定。

“这次条例修改将统一指挥调度写入了总则,十分必要。一些长期存在的体制机制障碍得到破解,各方权利义务更加清晰,既满足了人民群众的实际需求,也体现了首善之都的现代化治理水平。”刘学锋对修法结果表示满意。

习近平总书记强调:“民主不是装饰品,不是用来做摆设的,而是要用来解决人民需要解决的问题的。”今年5月,“120”以发送短信方式进行满意度回访,共发出短信3.9万条,收到回复1.4万条,对“120”服务整体满意率为98.99%。

新冠肺炎疫情发生后,北京市人大教科文卫委员会全力聚焦疫情防控和公共卫生短板弱项,不断织密公共卫生法治防护网。出台疫情防控立法修法计划实施方案,配合制定了《北京市医院安全秩序管理规定》和《北京市突发公共卫生事件应急条例》,《北京市中医药条例》特别规定了市、区人民政府将中

医药防治纳入突发公共卫生事件应急机制、充分发挥中医药在传染病防治中的作用、在二级以上中医机构建立感染疾病科等内容，完成了对《北京市献血条例（草案）》的一审、二审工作，加速推进传染病防治、基本医疗卫生与健康促进等立法工作。

### 民生为要——为先进文化之都建设稳固法治阵地

截至2018年6月底，北京市已普查非遗资源1.2万余项，其中昆曲、京剧等11个项目入选联合国教科文组织“人类非物质文化遗产代表作”名录，相声、抖空竹等126个项目入选国家级非遗代表性项目名录。这些非遗展现了北京的地域特色、文化基因和历史文脉，是北京历史文化的生动体现。它们不仅是北京亮丽的“金名片”，也是提升市民生活格调、凸显城市人文品质的“传家宝”。

“满足人民群众日益增长的精神文化需求，非物质文化遗产保护要‘见人见物见生活’，既要活态传承，更要创新发展。”刘玉芳表示。

历时三年，数次修改，三次审议……2019年1月20日，《北京市非物质文化遗产条例》由北京市十五届人大二次会议通过，自2019年6月1日起施行。

条例明确构建了政府主导、社会参与的责任体系，完善了以非遗代表性项目名录为核心，项目保护单位、代表性传承人为支撑的系列管理制度；明确了非遗分类保护措施，拓展非遗传承方式，有力地促进了非遗的传播与发展。

中轴线是北京老城的灵魂和脊梁。中轴线申遗，是近年来北京市民引以为傲又津津乐道的大事。2017年，中轴线申遗工作开始全面推进。市委明确要求，把中轴线申遗保护作为统筹保护北京丰富的历史文化遗产、进一步提升全国文化中心建设水平的重要抓手。

跟随申遗的脚步，北京市人大常委会及时启动《北京中轴线文化遗产保护

条例》立法工作，高质量推动立法，先后于2020年12月和2021年4月对条例草案进行了一审和二审。

“我们以世界文化遗产保护管理的标准，围绕保护好中轴线突出的价值及其真实性和完整性作出制度设计。”市人大教科文卫委员会副主任委员胡姮表示，立法过程中充分考虑了文化遗产对人的价值和意义，让中轴线保护的硕果惠及每位市民。

“作为北京人，我真切地感受到，新建的建筑和基础设施与古都风貌协调了，这种改造是一种精雕细琢式的渐进过程，更凸显北京历史的厚重和深厚的文化底蕴。”中国文化遗产研究院研究员郑军说。

源远流长的古都文化、丰富厚重的红色文化、特色鲜明的京味文化、蓬勃兴起的创新文化……如何在推动文化硬件改善的同时让文化盛宴触手可及？如何做好首都公共文化服务这篇大文章？北京市公共文化服务保障条例正在紧锣密鼓地酝酿中。

听取立法意见，回应人民需求，凝聚最大共识。立项论证阶段，调研组走了城区赴郊区，深入书店、博物馆、剧院等文化机构，纳百家之言，集百姓智慧。当前，条例已通过立项论证，进入立法阶段。

### 民事民议——着力推动教育热点难点问题解决

2018年，随着全面两孩政策落地第三年的到来，北京市学前教育迎来短缺高峰，幼儿园“一位难求”成为家长们茶余饭后热议的槽点。

一纸“落实学前教育三年行动计划，完善学前教育公共服务体系建设”的议案映入眼帘，北京市人大教科文卫委员会向难而行，把2018年当成推动解决学前教育难题的起步年，打出了持续督办“连环招”。2019年，北京市人大教科文卫委员会开展跟踪监督，推动大量“无证园”纳入规范管理范畴。


2020年，协助北京市人大常委会听取和审议市政府关于学前教育三年行动计划完成情况的专项工作报告。三年新增学位近18万个，学前教育均衡、普惠、高质量发展的格局基本形成，群众看到变化得到实惠。

学前教育“一波既平”，职业教育“一波又起”。“职业教育前途广阔，大有可为”，关系万千学子未来的就业空间。中央对职业教育改革发展寄予厚望，北京改革路在何方？

“必须找准制约北京市职业教育发展的症结所在，对标首都经济社会高质量发展和市民生活保障对技术技能人才的需求，加快本市职业教育改革发展的步伐。”市人大教科文卫委员会分党组书记、副主任委员柳贡慧在研究相关监督工作方案时提出。

让人民群众的“金点子”，转化成职业教育工作的“金果子”。北京市人大常委会调研组听取43家单位、6个区政府、8个相关部门以及教师、学生、家长和专家学者的意见建议，做到了职业教育办学机构、培训机构、用人单位全覆盖，提出问题清单并督促整改。与此同时，市人大常委会副主任庞丽娟牵头对职业教育发展一类代表建议进行重点督办，在推动关键问题的解决上加油助力。

“承办单位和我及时沟通，详细听取意见，认真研究推动。”在相关建议的办理和答复意见表上，市人大代表韩敏芳郑重写下了“很满意”三个字。

坚守初心全为民，遂行使命方英雄。北京市人大及其常委会将更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，深入学习贯彻习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话和会议精神，牢记“国之大者”，努力践行全过程人民民主，以更加及时精准的制度供给，更加扎实有力的工作成效，更加奋发有为地推动首都新发展，回应人民对美好生活的向往，谱写法治中国首善之区新篇章！



# 山西人大： “四切”让民意贯穿立法全过程

文 / 本刊记者 李倩文

习近平总书记在中央人大工作会议上再次强调了人大立法工作的重要性，“要发挥好人大及其常委会在立法工作中的主导作用，深入推进科学立法、民主立法、依法立法”。

山西省人大及其常委会贯彻落实党中央及全国人大对地方立法的要求，积极推进地方立法工作。134项立法工作任务，其中制定法规52件，修改57件，废止25件。这是山西省十三届人大常委会在立法工作上交出的亮眼成绩单。

2020年在太原召开的第二十六次全国地方立法工作座谈会上，栗战书委员长围绕学习贯彻习近平法治思想，对地方立法工作提出了指导性、针对性意见，对山西省人大及其常委会立法工作给予了充分肯定。

今年以来，山西省人大常委会党组组织专班力量对134项立法工作任务“回头看”，进行全覆盖、全景式的梳理总结，并选择代表性的47件进行综合分析，从立项、调研、起草、论证、审议等不同侧面，详实地展示了山西地方立法的生动实践，形成了38篇报告，加大“小切口、有特色”立法探索的力度。

记者了解到，2018年以来，山西省人大及其常委会平均每年新制定法规16件，调整事项相对单一的立法占到70%以上，法规条文数量一般30条左右……山西省人大及其常委会坚持问题导向，不搞“大而全”“小而全”，贯彻“小切口”要求，“量身定制”创制性立法，通过“切小题目、切准特色、切细内

容、切实措施”，让民意贯穿立法全过程，让地方立法更务实、更接地气。

## 切小题目 坚持“一事一法”

山西全省66个防火重点县、29个一级火险区，防火火形势严峻；山西地膜覆盖面积1015万亩，农用薄膜使用量每年约6.3万吨，塑料制品的危害有目共睹；2020年新冠肺炎疫情突如其来，强化公共卫生安全法治保障尤为紧迫，公共场所随地吐痰的陋习却屡禁不止……

民生和社会治理领域立法涉及范围广，如何通过立法针对性解决具体问题？

山西省人大常委会教育科学文化卫生工作委员会主任李福明介绍说：“我们出台了‘四禁’规定，即禁止秸秆焚烧、禁止野外用火、禁止不可降解一次性塑料制品、禁止公共场所随地吐痰。坚持一事一法，小法办大事。”

人大的立法要由人民点菜，除了“四禁”，公共文化服务保障也是惠民生、保善治的体现。在城市现代化进程中，一些新华书店在城市改造中被拆迁消失，工作机制不健全、资源分配不均衡等问题日渐凸显。据了解，山西省仅有公共图书馆128个，平均每个图书馆



山西省人大常委会调研组赴山西新华印业进行调研。(山西省人大常委会供图)

要服务近30万人，人均拥有公共图书馆藏书只有0.626册。

“全民阅读条例立项前，设想是制定较为全面的公共文化服务保障条例，经反复论证，国家法律已对此作了全面规范，应着眼于压实政府提供公共文化服务的责任，据此先制定了全民阅读促进条例。让‘软法’有‘硬核’保障。”山西省人大常委会教育科学文化卫生工作委员会副主任张汉琦说。

切小题目，抓住关键要点，坚持“一事一法”，山西省人大及其常委会致力于用小法办大事。

## 切准特色“量身定制”解决自身问题

“开门七件事，柴米油盐酱醋茶”，山西人对醋情有独钟，善酿醋、爱吃醋，

醋文化源远流长。

据了解,2020年全省有208家获证食醋生产企业,食醋总产量约90万吨。但缺乏龙头企业引领,企业品牌保护意识差,市场同质化恶性竞争严重,传统技艺传承难以为继……

为保护好山西老陈醋这块“活化石”,山西省人大常委会“量身定制”《山西老陈醋保护条例》,让法规有了“山西味道”。

山西省人大财政经济委员会计划预算处处长董芝介绍说:“我们积极起草制定《山西老陈醋保护条例》,把醋的文章做大,明确保护‘山西老陈醋’,与其他‘山西陈醋’区分开来,从保护技艺到保护企业,缓解我省醋业由‘乱’到‘治’的阵痛期。”

如果说保护老陈醋让法规有了“醋”的山西味道,那么沁河流域三市协同立法的探索,更是“量身定制”法规,立足本地特色,解决实际问题。

“为推进生态文明建设领域立法,我们拟定了‘两山七河一流域’立法计划。山西境内的‘七河’有‘五河’都流经2—3个市,如何实现流域整体利益与各市利益相统一?流域市市协同立法是个新事物,我们建立了‘省级统筹、省市联动、市市协同、各市立法’的流域立法工作机制,以沁河为试点‘求同存异’,完成沁河流域生态修复与保护立法。”山西省人大常委会环境与资源保护工作委员会副主任杨向群说。

切准特色,立足本地实际,办好属于山西的地方事务,“量身定制”的法规有着浓浓的“山西味道”。

### 切细内容 立法全过程下足“绣花功夫”

“全省有3400多万人口,1274万户家庭,其中妇女比例占到49%。家庭是最基本的社会细胞。反家暴法的实施过程中仍然存在‘卡脖子’环节。”山西省人大社会建设委员会二级巡视员胡素锋说。于是山西省人大常委会聚

焦预防和处置环节,建立或完善反家暴联席会议、首接负责制、强制报告、告诫书、人身保护令等制度,切细内容,从预防和处置两个角度细化落实保护救助措施,制定家庭暴力预防和处置办法,打通各个环节,立法过程下足“绣花功夫”。

除了社会弱势群体,带着对农民的感情,山西省人大常委会调研组植根于乡土,在2个村进行了4个月的蹲点调研,发现农业生产托管已成为粮食生产的基本形式。山西省人大法制委员会副主任委员成斌介绍说:“为了促进农业增产、农民增收,我们总结农业生产托管服务实践中的有益经验,制定托管合同示范文本,农户与服务主体可以参照对服务价格、托管质量等进行约定,进一步规范农业托管服务。”山西省人大常委会对农业生产托管服务合同的字斟句酌,内容切细切实,将精细化理念刻在每一项条文里。

“法规贵在真正解决问题,要务实管用,就要接地气,要吃透情况,找准问题,精准发力。”山西省人大法制委员会副主任委员、常委会法制工作委员会主任蔡汾湘说。

切细内容,下足“绣花功夫”,法规要管好用,贵在明确具体,要把精细化贯彻立法全过程。

### 切实措施 打通法律实施“最后一公里”

山西是全国著名的革命老区,抗战期间是八路军总部及三大主力会师、中共中央北方局所在地,百团大战、平型关大捷等著名战役都在三晋大地打响。

2019年山西省人大常委会调研组赴临汾市尧都区某乡镇调研时,提出到中共临汾地委旧址界峪村迴光寺去看看,却发现庙还在,但地委旧址没了痕迹;在代县试图寻找“夜袭阳明堡”旧址,但这里早在新中国成立前就被复垦为耕地……

3400余处红色文化遗址是山西的

“红色名片”,但只有872处纳入了国家、省市县四级文物保护范围。这片红色浸润的三晋大地遗址上的“一砖一石”,在风中摇曳。

“立法保护老前辈留下的红色遗迹、老祖宗创造的文化遗产,这是历史赋予三晋大地的责任。”参加调研的李福明激动地说。为此,山西省人大常委会制定实施了省级红色文化遗址保护条例——《山西省红色文化遗址保护利用条例》,系统回答了保护什么、谁来保护、如何保护、如何利用等问题。

曾几何时,由于历史原因,不少革命文物产权归属复杂,有些为私有产权古民居,且产权分散,一定程度上制约了红色文化资源的保护利用。比如,八路军和解放军的指挥部多设在老百姓家里,且地处偏远,产权属于个人所有,红色文化遗址保护难度较大。

张汉琦告诉记者,山西文物部门进行初步调查后显示,山西红色文化遗址中,除了8%的产权属于国有、12%属于集体以外,其余80%都属于个人所有。

“条例出台后,明确部门职责,建立联席会议制度以及红色文化遗址分级保护制度,与文物的4级保护平行,致力于构建红色文化遗址保护利用新格局。比如杨家庄村兵工厂入选‘第六批省级文物保护单位’,获得700万元中央专项资金预算,得到了妥善保护。”张汉琦说。

切实措施,坚持问题导向,在务实有效、便于执行上下功夫。

“我们要深入学习贯彻习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话和会议精神,要毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度,加强和改进新时代人大工作。本次立法工作总结,研究规律性、找准薄弱点,发扬成绩,改进不足,以期更好地做好‘小切口、有特色’立法工作,办好属于山西的地方事务。”山西省人大常委会党组书记、副主任郭迎光说。☑

# 安康人大：以高质量代表工作推进 全过程人民民主深入践行

文 / 通讯员 谭迎春 周 伟 本刊记者 李小健

首次开展人大代表与国家机关负责人“面对面”活动；首次结合开展执法检查，对“关键少数”面谈；在安商总会和项目建设一线设立人大代表联络站……

近年来，安康市人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，积极作为，守正创新，以高质量代表工作推进全过程人民民主深入践行，激荡出新时代“江山就是人民，人民就是江山”的生动乐章。

## 把好入口：代表必须优选优培

人大代表是一项职务，就应该有责任和担当。人大代表选举得优不优，培训得好不好，管理得科学不科学，直接关系到全过程人民民主的实现质量。安康市人大常委会坚持从代表选举培训、管理服务各环节入手，全方位提升代表能力，增强履职本领，让其真正能够代表人民、联系人民、回应人民、服务人民。

以换届选举为契机，优化代表结构，突出代表的人民性、广泛性、先进性。注重在各个行业领域、村居（社区）基层一线、新型社会组织中培养推荐人大代表，加强选民在代表提名、选举、监督的全过程参与，真正把那些政治素质高、履职能力强、群众基础好的先进典型，选举为人民群众的当家人。

代表一旦“上线”，培训就成了首

要任务。安康市人大常委会突出政治培训重点，加强履职能力培训，让代表知道如何履职，怎样当好群众的“代言人”。为激发表代表履职活力，对代表履职情况实行积分化和星级管理，将其作为评优、连任推荐和约束退出的重要依据。建立代表向选民述职或回原选举单位述职并接受评议制度，开展“我当代表为人民”主题实践活动，评选表彰“代表履职十佳典型”，引导代表当好人民群众有序参与管理国家事务的代言人、党和人民群众密切联系的连心人、组织带领群众通过奋斗共创美好生活的带头人。

全国人大代表、安康市石泉县曾溪镇一名普通的乡村邮递员赵明翠，就是其中的典型代表。回忆自己的履职生涯，赵明翠经历了从最初的不知所措，到经过培训锻炼后的得心应手。特殊的地理环境和工作性质，用“千山万水、千家万户、千言万语”来形容她的日常再合适不过。一年365天，她有200多天在外奔忙，走访调研、宣讲惠民政策、收集社情民意。几年来，她先后提交了关于加强残疾人帮扶、将西康高铁汉十高铁纳入国家高铁规划网、开通安康至汉中动车列车、加大贫困山区基础设施建设投入力度、加强乡村医生队伍建设、推进邮政企业服务国家乡村振兴战略等30多件建议。

如今，西康高铁正式动工，安康至汉中的“绿巨人”动车已经开通，全国

村医待遇得到实质性改善、中西部贫困地区修路补助标准得以调整，这都跟她的建议有很大的关系。赵明翠说：“人民选我当代表，我当代表为人民。为安康人民代言、为父老乡亲发声，是义不容辞的责任。”

## 筑牢阵地：平台必须融入融合

“我们将积极争取以工代赈项目，解决张代表提出的问题”“我们将争取乡村振兴配套项目，会同县发改局整合资金100万元用于这条主干路的修建，让群众满意”。这是汉阴县汉阳镇人大代表中心联络站首次举办“局长·代表面对面”活动的一幕。在汉阴县，代表联络站已经成为代表收集民情、反映民意、为民解忧的“连心桥”。

自2021年5月，汉阴县10个镇级人大代表联络站挂牌后，又把“代表联络站”建设与该县“321”基层治理体系有机融合，构建起了一套更加便捷的代表联系链、更加顺畅的民意反馈链和处置链，有效打通了代表联系群众“最后一公里”，成为全过程人民民主落地生根的有效抓手。

与此同时，安商总会和项目建设指挥部人大代表联络站建成，旬阳市人大代表联络站首期代表议政知情会圆满举行，市人大代表谢蓉代表工作室反馈的五星小学操场用地问题纳入《汉滨区“十四五”教育发展规划》……一些实践创新不断推进。

安康市人大常委会坚持系统观念，突出问题导向，把阵地建设作为人大代表联系群众的重要平台，软件硬件并行、线上线下融合，着力打造人大代表深入了解民情、充分听取民声、广泛集中民智的新时代人大代表工作综合体。

基于这一思路，统筹推进代表家、站建设，按照“分级定位、确定功能，紧扣主题、各具特色”的原则，在市、县(市、区)人大机关设立代表之家，镇(办)设立代表联络中心站，村(社区)连片设立代表联络点，努力使代表家、站成为代表联系群众的好桥梁、履行职责的好平台、学习交流的好阵地、国家机关听取代表意见的好场所。在此基础上，不断健全阵地工作机制，建立专门委员会、工作委员会联系专家型人大代表工作机制，设立人大工作咨询专家库，拓展人大机关与人大代表联系的深度与广度。

如今，安康市人大常委会机关的代表之家成为全市所有代表共同的“娘家”，而放眼全市，这样的代表家、站、室已经有700多个，市、县(市、区)、镇、村(社区)四级代表活动阵地

全线贯通，真正实现了“上搭天线，下接地气”。

### 倾情履职：回应必须有力有效

“民有所呼，我有所应。”安康市人大常委会坚持全过程履职、全方位参与，不断探索创新，让人大工作对人民群众的回应更加有力有效。

2021年是安康确定的“产业项目建设年”，助力高质量发展，人大责无旁贷。安康市人大常委会坚持紧跟市委决策部署，紧贴全市工作大局，紧锣密鼓开展调研，数次召开座谈会共商助力产业项目之策。随即，《安康市人大常委会关于助力产业项目建设推动高质量发展的实施意见》出台，每季度听取市政府产业项目建设汇报，召开县区人大助力项目建设主任座谈会；市县镇三级人大联动、五级代表共同参与；召开人大代表与金融机构负责人“面对面”座谈会，共商解题疏堵之策；召开与政府、法检两院座谈会汇聚发展合力；联合高校专家开展课题研究，共谋高质量发展大计……在一系列硬核措施的推动下，10个县市区

人大常委会领导包抓产业项目110个，全市9300多名各级人大代表主动投身产业项目主战场，领办、合办企业795个，人大代表在高质量发展中的“头雁”效应充分彰显。

民生无小事，枝叶总关情。2021年4月9日，旬阳市集中式饮用水水源地环境保护治理等6个民生实事项目，经173名代表差额投票表决，被列入年度计划。至此，此项制度在旬阳市镇两级实现全覆盖。

“民生实事项目代表票决一小步，发展全过程人民民主一大步。只要是和人民群众息息相关的事，就要大胆探索。”从4个县(市)在全省试点，到今年10月份市级全面启动，再到2022年实现市、县(市)、镇三级全覆盖，作为此项工作的全力推动者，邹顺生颇感欣慰。目前，全市6个县(市)55个镇完成了票决制试点工作，共征集民生实事建议项目2249个，提请票决候选项目1673个，票决确定实施项目1458个。

2021年9月，市人大常委会执法检查组在汉滨区和宁陕县开展执法检查时，与县(区)政府主要领导、分管领导以及发改、生态环境局负责同志等，围绕《陕西省秦岭生态环境保护条例》实施、中央巡视组反馈问题整改、秦岭违建整治“回头看”等7方面问题开展面谈，并进行法律考试，引起了大家的关注。

聚焦生态环保等“国之大者”，在执法检查中引入面谈、法律考试，发挥法律巡视监督利剑作用；坚持让代表和群众参与“小切口”立法全过程；推动国家机关与代表良性互动……一项项探索和创新实践的背后，是安康市人大常委会深入践行全过程人民民主的实际行动，是每一名人大代表的初心坚守，更是对“人民至上”理念的生动诠释。

道阻且长，行则将至。相信不久的将来，在践行全过程人民民主之路上深耕的安康人大，必将会花繁叶茂、硕果满枝。☑



陕西省安康市被誉为“秦巴明珠”。(安康市人大常委会供图)

# 章联生： 闽西红色革命沃土上的民主故事

文 / 本刊记者 王 萍

在中央人大工作会议上，习近平总书记发表重要讲话强调，坚持和完善人民代表大会制度，不断发展全过程人民民主。

目前我国共有260多万名各级人大代表，来自福建的全国人大代表、龙岩市新罗区西城街道西安社区党委书记章联生是其中之一。连任四届全国人大代表的章联生用勤勉履职的实际行动书写着践行全过程人民民主的崭新篇章。

## 加强党的建设助力乡村振兴

“疫情来势虽可怕，基层组织更强大。党旗飘扬在‘疫’线，不打胜仗不退下。”2020年2月，正值新冠肺炎疫情在各地肆虐之际，一句句振奋人心的顺口溜让网民们眼前一亮。它们都出自章联生担任主播的《“章”口就来》网络直播党课节目。

《“章”口就来》是龙岩市新罗区委组织部主办的网络直播党课节目，至今已直播72期。其中，章联生连续直播了8期抗疫特别节目——《万众一心送“瘟神”》，共120首原创防疫“顺口溜”和“三句半”，累计点击量达1870万人次，产生了全力凝聚民心民意、为疫情防控加油鼓劲的良好宣传效应。

强化党的建设不仅体现在他的直播节目中，更落实在他的“致富经”中。

“农村面貌要巨变，党的建设是关键；一个村子富不富，关键在于党支部；一个班子强不强，关键在于领头羊。”章联生娓娓道来。44年来，他始终牢记

“抓好党建是本职，不抓党建是失职，抓不好是不称职”，坚持“建好班子选好人，健全制度管好人，加强教育育好人”，强化党建引领农村建设发展。

## 在基层社会治理中紧抓民主法治

章联生带领西安社区由穷变富、由落后变文明，让一个落后村一跃成为拥有几百家各类工商企业和经营实体的“闽西第一村”。如今，西安社区产业兴旺促振兴的路子越走越宽广，让居民获得感、幸福感、安全感持续提升。

“不搞个人说了算，不办人情事，不贪公家财，不当糊涂官。”章联生谈道，“老百姓的一声‘阿生哥’，是一个称呼，更是一种责任、一种鞭策。”

四十多年来，章联生带领社区“两委”班子始终坚持以党建为核心，用常态化的民主法治管理保证了社区民主法治工作的开展，开创了西安社区风正、气顺、人和的发展氛围。

在章联生的努力下，社区民主法治健全，居民安居乐业，社区治理成绩斐然，并实现依法治社区“十个率先”——全省第一支村级“110”社会联防队、全省第一支村级义务消防队、全



2020年10月17日，国家工信部相关负责人到西安社区实地走访，面对面就章联生在十三届全国人大三次会议上提出的“关于加强虚拟运营商反诈体系建设的建议”办理情况征求意见建议。此次实地走访和座谈交流会分别设立了国家工信部和福建龙岩两个会场，采取“线上+线下”方式进行。（代表供图）

省第一辆村级消防车、全省第一个村级综治平安指挥调度室、全省第一个村级电子监控系统、全省第一个村（社区）综治中心，率先在福建省发放遵纪守法奖励金、见义勇为奖励金、见义勇为伤残补助金等，形成多元共治的社会治理新格局。

## “当代表就要一心一意为人民”

“人民选我当代表，当代表就要一心一意为人民。”章联生说道。作为一名来自最基层的全国人大代表，章联生密切联系群众，倾听人民呼声，不负人民重托，认真履行人大代表职责，热心反映情况。

人勤春来早。2021年2月25日，元宵佳节还未过去，龙岩市上杭县卢丰畲族

乡三丰片高标准基本农田土地整理项目现场，趁着久旱后甘霖初降，几位烟农正冒雨开着除草机在烟田里除草，为一年的好收成洒下汗水，播种希望。

“我种烟快30年了，最多时有200多亩，现在只种了50多亩，但是每亩地的效益却提高了不少，多亏了高标准烟田建设。”看着眼前长势良好的烟田，烟农陈福玉笑着介绍。

烟田面积越种越少，烟农却越来越开心。这还得从章联生的一件建议说起。

2019年3月，章联生在十三届全国人大二次会议上提交了第2791号建议，即“关于对高标准农田建设政策进行调整并加大农田基本建设项目资金投入的建议”。

从2016年开始，国家对2011年以来实施的高标准农田建设项目实行上图入库，根据目前农综项目立项政策条件，项目区15年内不能重复建设。但福建大部分是山区，高标准农田建设成本较高，同样多的资金建设的农田标准却有差距，无法满足现代农业发展的需要。

为此，在2019年的全国人代会上，章联生提出了这件带着乡村泥土清香，反映福建革命老区群众现实呼声的建议，建议对高标准农田政策进行调整。

他的建议得到相关部门重视，农业农村部成立专题调研组赴上杭县、武平县等地调研。2019年9月19日，农业农村部签发了《对十三届全国人大二次会议第2791号建议的答复》，对章联生代表在建议中提出的关于提高农田建设补助标准、关于老项目区提质改造等两条主要建议给予了认真而明确的答复。

2019年农田建设补助资金和中央预算内投资高标准农田建设项目资金共安排福建省建设高标准农田130万亩，补助资金13.6亿元。下一步，农业农村部将会同相关部门研究不同区域高标准农田建设投入标准和地方财政共同投入比例。“现在的农村修了水渠，

硬化了道路，再加上机械化操作，种烟比以前省事多了。”陈福玉赞叹道。

为高标准农田积极建言、促进乡村振兴，只是章联生为民履职的一个缩影。

## 用高质量履职践行全过程人民民主

“作为全国人大代表，践行全过程人民民主，最重要的就是要真正代表人民群众的利益，反映人民群众的呼声。”章联生说。

2019年5月22日，国家知识产权局和市场监管总局的相关负责人从北京来到西安社区。

千里迢迢，所为何来？原来章联生等31位代表在十三届全国人大二次会议上提出“关于尽快修改商标法的议案”，此行就是专门为了现场反馈议案办理情况，并面对面征求对商标法的修改意见。

同年6月14日，章联生受邀参加了由全国人大常委会、农业农村部、财政部、水利部等相关司局领导组成的全国人大重点督办建议专题调研组在龙岩的调研活动，并在调研座谈会上就高标准农田建设存在的问题作了进一步的阐述。

同年10月20日，章联生受邀参加国家发改委在上杭县古田镇召开的福建省原中央苏区发展规划评估调研座谈会，并就支持建立汀江—韩江流域上下游横向生态补偿常态机制、支持龙岩开展国家山水林田湖草生态保护修复试点等主题作了发言，提出建议。

2020年10月17日，国家工信部相关负责人到西安社区实地走访，面对面就章联生在十三届全国人大三次会议上提出的“关于加强虚拟运营商反诈体系建设的建议”办理情况征求意见建议。

2021年6月21日，国家烟草专卖局工作人员到西安社区实地走访，就章联生等3位全国人大代表在十三届全国人大四次会议上提出的“关于利用高烟碱烟草规模化生产植物源生物农药的建议”

进行沟通交流，面对面征求意见建议。

同年7月11日，国家自然资源部等相关部门负责人来到西安社区，就“关于支持福建上杭恐龙足迹群化石保护的议案”办理情况，当面向章联生代表反馈并征求意见建议。

“现在，国家对人大代表建议办理越来越重视，每条答复都很详尽，认真梳理了相关规定，不仅在制度层面、执行层面有针对性地作出明确解释说明，还充分吸纳代表建议进一步完善相关工作。”章联生说。

时刻关注人民群众关心的热点难点问题、积极参与立法、及时提出建议，章联生深刻体会到作为全国人大代表所肩负的使命与责任。“今后的履职实践中，我将进一步发挥密切联系群众的优势，积极开展调研，广泛集中民智，汇聚更多高质量议案建议，在践行全过程人民民主的过程中更好发挥人大代表的的作用。”章联生说。

“中国共产党根基在人民、血脉在人民、力量在人民。”人大代表来自人民、代表人民，在全过程人民民主中发挥着重要作用。从知识产权保护到高标准农田建设，从革命老区振兴发展到山水林田湖草生态保护，从健全反诈工作体系到恐龙化石保护，章联生代表都深入了解情况，当好党和国家密切联系人民群众的桥梁和纽带，将人民当家作主落实到国家政治生活和社会生活之中。他的履职实践对更好发挥人民代表大会制度优势，切实将民智民力转化为治理效能、推进国家治理体系和治理能力现代化具有重要意义。

章联生的“民主故事”是在红色革命沃土上走中国特色社会主义政治发展道路、发展全过程人民民主的基层生动实践。“赶考”之路常走常新，在实现第二个百年奋斗目标的新征程上，这样的人大代表“民主故事”越来越多，扎根中国土壤、汲取充沛养分的全过程人民民主必将为人类政治文明发展贡献中国智慧和方案。✘

# 首次中央人大工作会议， 这些热词备受瞩目

文 / 本刊记者 冯 添

这是中国民主政治建设进程中具有里程碑意义的一刻，连接过去、指向未来。2021年10月13日至14日，中央人大工作会议在京召开，在党的历史上、人民代表大会制度史上都是第一次。

习近平总书记在会议上的重要讲话，站在历史与时代的高度，为我们在党的领导下走中国特色社会主义道路指明方向，是一篇闪耀着马克思主义光辉、充满马克思主义真理力量的纲领性文献。

其中，许多热词备受瞩目，如“好制度”“六个必须坚持”“四个要看、四个更要看”等，引发广泛关注和热议，以点带面，投射出社会主义民主政治行稳致远的前进轨迹。



中央人大工作会议热词词云图 制图/陈 韬

## 高度评价人民代表大会制度的优势和功效

### “好制度”

习近平总书记强调，“人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度”。人民代表大会制度充分证明了中国特色社会主义民主政治的强大生命力和显著优越性。

会制度是“我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造”。历史长河奔腾不息，经过浴血奋战和顽强奋斗，经过实践探索和理论思考，共产党人带领人民找到了适合中国国情的根本政治制度——中国共产党领导的、人民当家作主的、民主集中制的人民代表大会制度。

界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度”。在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上，习近平总书记在论述人民代表大会制度时，提出它是“新型政治制度”。时隔7年，从“新型政治制度”到“全新政治制度”，一词之变，投射出的是更高远的站位、更宏阔的格局，充分彰显出道路自信制度自信。

### “伟大创造”

习近平总书记强调，人民代表大

### “全新政治制度”

会制度是“在我国政治发展史乃至世

### “两个有效保证”

习近平总书记指出，“人民代表大

会制度，坚持中国共产党领导，坚持马克思主义国家学说的基本原则，适应人民民主专政的国体，有效保证国家沿着社会主义道路前进。人民代表大会制度，坚持国家一切权力属于人民，最大限度保障人民当家作主，把党的领导、人民当家作主、依法治国有机的结合起来，有效保证国家治理跳出治乱兴衰的

历史周期率”。

### “重要制度保障”

习近平总书记指出，“60多年来特别是改革开放40多年来，人民代表大会制度为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要

制度保障”。人民代表大会制度充分保障人民当家作主，全面动员全体人民以国家主人翁地位投身社会主义建设，把各方面智慧和力量凝聚起来；实行民主集中制，保证国家统一有效组织各项事业和开展各项工作，有力支撑国家治理体系和治理能力，推动国家法律法规和制度体系不断成熟定型。

## 毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度

### “制度稳则国家稳，制度强则国家强”

当今世界正经历百年未有之大变局，制度优势是一个国家赢得战略主动的重要优势。习近平总书记指出，“历史和现实都表明，制度稳则国家稳，制度强则国家强。我们要毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作”。

### “六个必须坚持”

党的十八大以来，党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，从坚持和完善党的领导、巩固中国特色社会主义制度的战略全局出发，继续推进人民代表大会制度理论和实践创新，提出一系列新理念新思想新要求。习近平总书记强调，“必须坚持中国共产党领导，必须坚持用制度体系保障人民当家作主，必须坚持全面依法治国，必须坚持民主集中制，必须坚持中国特色社会主义政治发展道路，必须坚持推进国家治理体系和治理能力现代化”。

### “全面贯彻实施宪法”

习近平总书记强调，“要全面贯彻实施宪法，维护宪法权威和尊严”。全面贯彻实施宪法是全面依法治国、建设

社会主义法治国家的首要任务和基础性工作。全国人大常委会认真履行推动宪法实施、加强宪法监督的法定职责，维护宪法尊严和权威。

### “以良法促进发展、保障善治”

法律是治国之重器，良法是善治之前提。习近平总书记指出，“要加快完善中国特色社会主义法律体系，以良法促进发展、保障善治”。中国特色社会主义进入新时代，为适应国际形势深刻复杂变化、党和国家事业快速发展的需要，立法工作进入了一个加快发展的新阶段，呈现覆盖广、数量多、节奏快、要求高的新特点。

### “用好宪法赋予人大的监督权”

习近平总书记强调，“要用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督”。人大常委会坚持寓支持于监督之中，依法开展法律监督和工作的监督，始终把握依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序的原则。

### “代表工作能力建设”

习近平总书记指出，“各级人大常委会要加强代表工作能力建设，支持和保障代表更好依法履职”。全国人大常

委会牢固树立服务代表的理念，围绕密切常委会同代表的联系、密切代表同人民群众的联系，认真落实关于加强和改进全国人大代表工作“35条具体措施”，不断提高代表工作水平。

### “四个机关”

习近平总书记强调，“各级人大及其常委会要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，全面加强自身建设，成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关”。栗战书委员长站在学习贯彻习近平总书记重要讲话精神的角度指出，“努力打造让党中央放心、人民群众满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关”。

### “要加强党对人大工作的全面领导”

人大及其常委会工作取得的成绩，根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。党和国家工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。



## 深刻阐述党关于民主的立场、理念和基本观点

### “全人类的共同价值”

在中央人大工作会议上，习近平总书记强调，“民主是全人类的共同价值，是中国共产党和中国人民始终不渝坚持的重要理念”。2015年9月，习近平主席在纽约联合国总部首次提出，和平、发展、公平、正义、民主、自由，是全人类的共同价值。“全人类的共同价值”提出，纠正了西方在价值观上对中国的抹黑，打破了西方的政治傲慢和话语霸权，占据了道义制高点。

### “八个能否”

习近平总书记强调，“评价一个国家政治制度是不是民主的、有效的，主

要看国家领导层能否依法有序更替，全体人民能否依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业，人民群众能否畅通表达利益要求，社会各方面能否有效参与国家政治生活，国家决策能否实现科学化、民主化，各方面人才能否通过公平竞争进入国家领导和管理体系，执政党能否依照宪法法律规定实现对国家事务的领导，权力运用能否得到有效制约和监督”。我国政治制度之所以具有巨大优越性，追根溯源，是因为我们党和国家始终以最广大人民根本利益为依归。

### “四个要看、四个更要看”

此次中央人大工作会议，习近平

总书记谈到一个国家民主不民主的问题时，提出了“四个要看、四个更要看”的重要论断：“一个国家民主不民主，关键在于是不是真正做到了人民当家作主。要看人民有没有投票权，更要看人民有没有广泛参与权；要看人民在选举过程中得到了什么口头许诺，更要看选举后这些承诺实现了多少；要看制度和法律规定了什么样的政治程序和政治规则，更要看这些制度和法律是不是真正得到了执行；要看权力运行规则和程序是否民主，更要看权力是否真正受到人民监督和制约。”民主不是写在纸上，喊在嘴上，挂在墙上的，而是要实实在在“用来解决人民需要解决的问题的”。

## 系统阐述全过程人民民主重大理念和实践

### “全过程人民民主”

“我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践。我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。”习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话，深刻阐述了全过程人民民主这一重大

理念，指出了我国全过程人民民主的科学内涵、本质属性、优势特点和实践要求。

### “重要制度载体”

习近平总书记强调，“人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体”。人民代表大会制度将民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督融会贯通，是重要的制度保障和实践的主渠道。

### “三个具体地、现实地”

习近平总书记强调，“我们要继续推进全过程人民民主建设，把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来”。党的十八大以来，人民群众参与民主实践越来越广泛，意愿表达越来越充分，人民民主具体地、生动地体现在人民当家作主的全过程、各环节。

沧海横流显砥柱，万山磅礴看主峰。

中央人大工作会议的召开，掀开了中国特色社会主义民主政治建设的全新篇章。站在新的历史起点上，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚定不

移走中国特色社会主义政治发展道路，不断发展全过程人民民主，社会主义民主政治必将更加充满生机活力、彰显独特优势，为人类文明进步贡献中国智慧和力量，为实现中华民族伟大复兴筑牢民主基石。✘

# 广东省供销合作社

## 深入开展“消费扶贫” 助力乡村振兴

近年来，广东省供销合作社认真贯彻落实党中央、国务院和广东省委、省政府以及全国供销合作总社关于打赢脱贫攻坚战的决策部署，主动融入脱贫攻坚工作大局，发挥供销合作社系统“供销一张网、产销一条龙、线上线下一体化”的独特优势，通过构建扶贫协作机制、创建电商扶贫体系、拓展销售渠道等多种方式深入开展消费扶贫。2020年，组织产销对接会814场次，推动256家单位建立稳定产销对接关系；直接购买贫困地区农副产品5754万元，帮助销售贫困地区农产品超6亿元。

**组建东西部扶贫协作供销联盟，构建扶贫协作机制。**以“创新、合作、惠农”为理念，牵头联合辽宁、黑龙江、福建等14个省级供销社及全国供销合作总社下属企业共140多家成员单位成立东西部扶贫协作供销联盟。在广东东西部扶贫协作产品交易市场建设800平方米的广东供销馆，展示特色扶贫农产品860余种，定期举办联盟成员产区和销区大宗单品推介会、采销大会等活动，切实提高扶贫产品在消费者中的认同度。2020年，举办广西、四川、宁夏等联盟省区扶贫产品专场推介会，展示200多家企业及其800多种名特优产品，从四川、广西等地分别采购销售蜜柚、爱媛橙等水果550吨，广州市供销社下属的“如意坊”市场销售新疆红枣、核桃28亿元。

**建设网上销售平台，创建电商扶贫体系。**与广东省财政厅、广东省扶贫办共同建设广东政府采购线上扶贫馆，依托扶贫馆对接全国贫困地区农副产品网络销售平台（832平台），实现农副产品在线展示、网上交易、物流跟踪、产品追溯等一站式聚合功能，打通贫困地区农副产品与省内各级预算采购单位的销售渠道。扶贫馆自2020年6月底上线以来已进驻扶贫产品供应商182家，上线扶贫



产品1415个。全省在832平台注册预算单位25465家，截至去年底，采购扶贫农副产品近4亿元。

**积极参与战“疫”扶贫，助力解决卖难问题。**针对疫情期间广西、湖北等地出现的农产品卖难尤其是扶贫产品滞销问题，广东省供销合作社系统积极担当，主动作为，强化特殊战“疫”下的消费扶贫政策，充分发挥供销合作社互助合作精神和经营网络优势，组织系统流通企业帮助销售、动员广大干部职工积极采购湖北等地重要农产品。疫情期间，供销联盟成员企业广东新供销天润粮油集团有限公司和广东嘉网电商公司采销广西、四川、湖北等地鸡蛋、大米、小龙虾、果蔬等农副产品3800吨，全省系统帮助销售湖北农产品超1亿元。

**深化对口扶贫合作，变发展劣势为优势。**与广东对口帮扶的桂、川、滇、黔四省（区）供销社及四川省甘孜州政府签订消费扶贫合作框架协议，建立产销对接关系，让原产地的“最初一公里”连接到消费端的“最后一公里”。东莞供销集团到对口帮扶的云南昭通市举行昭通·东莞东西部扶贫协作农产品产销对接洽谈会，与51家农业企业签订农副产品购销协议；依托消费扶贫线上平台“供联e家”开通“昭通供销扶贫馆”，全面展示展销昭通各类优质农副产品，累计采购扶贫产品2064.47万元。佛山市供销社组织采购团队，深入凉山



州贫困农户及当地农产品加工厂采购水果、蜂蜜、腊味等十多个类别70多个品种，组织“以购代捐”活动帮助凉山地区实现销售500多万元。

**大力推广扶贫产品，努力拓宽销售渠道。**联合广东省农业农村厅、广东省扶贫办、广东省财政厅等部门共同主办2020年广东扶贫济困日爱心助农展销会暨消费扶贫系列活动。全省系统100多家商超门店同步启动“千场千品”消费扶贫活动，目前已在商贸连锁企业设立消费扶贫专区（柜）569个，在农产品批发市场专设贫困地区产品销售展区35个，开展消费扶贫活动820场。供销联盟成员企业广东新供销天润粮油集团有限公司在广州市区建设粤供优选·消费扶贫旗舰店，并在全省300多家连锁门店开设扶贫专柜，展示展销省内贫困地区和供销联盟14省（市、区）的特色扶贫产品800多种，同时开展108场消费扶贫进社区、进机关、进企业、进医院、进学校等“五进”系列活动。

下一步，广东省供销合作社将推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，进一步完善消费帮扶机制，加强供销联盟成员沟通对接，广泛开展农产品产销对接活动，为全国脱贫地区农副产品进入广东市场，广东脱贫地区农副产品进入全国市场提供便捷高效的交易平台和渠道，助力推进脱贫地区乡村振兴。



英大国际信托有限责任公司  
YINGDA INTERNATIONAL TRUST CO.,LTD.

《信托支持实体经济的渠道和方式——理论分析、经验研究与趋势展望》

正式发布

《信托支持实体经济的渠道和方式——理论分析、经验研究与趋势展望》

国网英大集团  
STATE GRID YINGDA GROUP  
英大国际信托有限责任公司  
YINGDA INTERNATIONAL TRUST CO., LTD.

普益标准  
PYSTANDARD

英大信托 普益标准

## 根植电网主业 服务社会经济发展

近年来，英大国际信托有限责任公司坚持国家电网公司关于所属金融产业“根植主业、服务实业、以融促产、创造价值”定位，积极践行国有企业的政治责任、经济责任和社会责任，致力于以信托手段服务实体经济、服务电力产业链及上下游中小微企业、助力脱贫攻坚，发展成绩获各界高度认可。英大信托先后获评证券时报“2020年度突破成长信托公司”、上海证券报“诚信托-成长优秀奖”，金融时报“最佳服务实体经济信托公司”等奖项。



英大信托获评“年度最佳服务实体经济信托公司”

# 欢迎订阅 2022年《中国人大》

专注民主法治 讲好人大故事



## 杂志简介

《中国人大》杂志是全国人大常委会的机关刊物,由全国人大常委会办公厅主办,国内外公开发行。杂志坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,秉持“突出人大特色、讲好人大故事、聚焦社会热点、回应百姓关切”的办刊理念,深入宣传贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,全面报道全国人大及其常委会依法履职新成就,及时交流地方各级人大建设和工作新经验,集中展示各级人大代表新风采,是密切全国人大同地方人大联系的重要渠道、宣传人民代表大会制度和人大工作的重要平台、指导全国各级人大工作和建设的重要思想舆论阵地。欢迎全国各级人大和人大代表、各级党委、政府、监察委、法院、检察院等部门和关注人民代表大会制度建设及人大工作的人士订阅《中国人大》杂志。

## 联系方式

《中国人大》杂志社事业发展部 联系电话: 010-83083036  
传真: 010-63093787 QQ: 2630269288  
地址: 北京市西城区西交民巷23号 邮编: 100805

## 网上订阅



微信扫一扫,使用小程序

手机端扫码订阅

电脑订阅网址:

<https://zgrd.yataiwuliu.com>

邮发代号: 2-18

定价: 6元

全年: 144元

线上或各地邮局均可订阅