

中国人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF CHINA

半月刊

2021年10月5日出版

第19期 总第535期

全国人大常委会机关刊物



新征程赶考路上的人大答卷



ISSN 1671-542X



邮发代号:2-18
国内刊号:CN11-3442/D
国际刊号:ISSN1671-542X



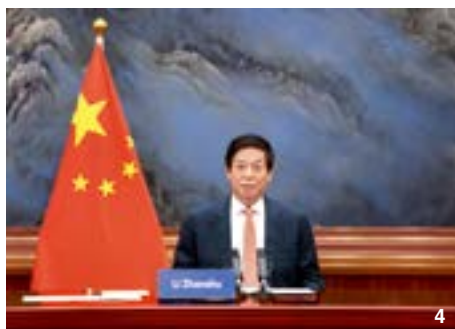
9月30日上午，党和国家领导人习近平、李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正、王岐山等来到北京天安门广场，出席烈士纪念日向人民英雄敬献花篮仪式。这是习近平整理花篮上的缎带。摄影/新华社记者 李响

9月30日晚，国务院在北京人民大会堂举行国庆招待会，热烈庆祝中华人民共和国成立七十二周年。习近平、李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正、王岐山等党和国家领导人与中外人士欢聚一堂，共庆共和国华诞。摄影/新华社记者 谢环驰

9月24日，全国人大常委会委员长栗战书在北京人民大会堂以视频方式同巴布亚新几内亚国民议会议长波马特举行会谈。摄影/马增科

9月23日，全国人大常委会委员长栗战书在北京人民大会堂以视频方式同文莱立法会议长拉赫曼举行会谈。摄影/马增科

9月22日，全国人大常委会委员长栗战书在北京人民大会堂以视频方式同卢森堡国民议会议长埃特让举行会谈。摄影/马增科



在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下 人大工作取得历史性成就

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视、全面加强党对人大工作的领导，推动人大工作取得历史性成就。习近平总书记就社会主义民主政治建设、法治建设、人大制度和人大工作发表一系列重要论述，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是新时代坚持和完善人民代表大会制度的根本遵循，是新时代加强和改进人大工作的根本保障。

在十三届全国人大成立之际，栗战书委员长指出，要自觉在党中央领导下工作，围绕党中央决策部署依法履职，坚决维护习近平总书记权威和核心地位，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，确保党领导人民有效治理国家。自觉向习近平总书记看齐、向以习近平同志为核心的党中央看齐、向党的理论和路线方针政策看齐、向党中央决策部署看齐。

栗战书委员长强调，必须在思想上、政治上、行动上更加自觉做到：旗帜鲜明用习近平新时代中国特色社会主义思想统揽人大工作；旗帜鲜明坚持党对人大工作的全面领导；旗帜鲜明走中国特色社会主义政治发展道路；旗帜鲜明以习近平法治思想为指导；旗帜鲜明围绕党和国家工作大局谋划和开展工作；旗帜鲜明坚持以人民为中心。人大是人民的人大。任何时候、任何情况下，只要党、国家和人民需要，人大就将毫不犹豫站到一线进行法律的、政治的、外交的斗争，伸出肩膀扛起应尽的政治责任。

把贯彻落实好习近平总书记重要批示指示精神作为首要政治原则、政治纪律、政治规矩、政治责任。通过立法、监督、代表等工作，确保习近平总书记重要批示指示精神落到实处，确保以习近平同志为核心的党中央一锤定音、定于一尊的权威。

党的十八大以来，党中央出台有关党领导立法、加强监督工作、加强代表工作、加强县乡人大工作和建设、加强人大国有资产监督职能、加强地方人大对政府债务的审查监督等一系列重要文件。

2021年1月7日，中共中央政治局常委会听取全国人大常委会党组工作汇报。这是习近平总书记连续第七年主持会议并发表重要讲话。全国人大常委会严格执行请示报告制度，定期向党中央报告全面工作情况，主动请示人大工作中的重大问题和重要事项，不折不扣贯彻落实党中央决策部署。

在非常之年召开的十三届全国人大三次会议上，共和国法治建设迎来历史性时刻——《中华人民共和国民法典》高票通过。一天后的中海海怀仁堂，中央政治局就切实实施民法典举行集体学习。在党的历史上，中央政治局在一部法律通过的第二天进行集体学习，总书记就一部法律的颁布实施发表重要讲话，作出重要部署，并不多见。依法治国的良好环境前所未有的。

“八二宪法”完成第五次修改，开启依宪治国新征程；公共卫生领域立法全速推进，维护人民群众生命安全和身体健康成依法战“疫”最强音；民法典重磅问世，为中国人民量身定制“权利宝典”；香港国安法让“一国两制”行稳致远；“史上最严”环保法律密集出台或修改，护航美丽中国；反食品浪费法等“小切口”“小快灵”立法，让法律立得住、真管用，切实解决实际问题。

保障和推动全面深化改革，确保重大改革于法有据；创新人大立法、监督、代表等工作机制；立法法、地方组织法、选举法、代表法等升级更新；施行30多年的全国人大组织法和全国人大议事规则首次修改，将“全过程民主”写入其中。

从常委会执法检查报告“指名道姓”长春长生公司“情节严重，性质恶劣，涉嫌犯罪，必须彻底查清真相，依法从重处罚”，到制定疫苗管理法的特快速度；从为举国抗疫提供制度保障，到美好生活新图景“十四五”规划；从脱贫攻坚到促进乡村振兴……人大在党、国家和人民需要时担当尽责。

栗战书委员长四次担任执法检查组组长推进人大监督务实见效。委员、代表热议：栗战书委员长作的土壤污染防治法执法检查报告，逐一对照30个法条，查找了六大类33项法律实施中存在的问题，释放出强烈的问题导向，体现全国人大常委会贯彻落实习近平生态文明思想作风扎实。

实践证明，人大工作取得的历史性成就，关键在于领航的力量。连续三年举办学习交流会。栗战书委员长强调，学习好、研究好、宣传好、贯彻好习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，是人大同志的首要任务和看家本领，也是做好新时代人大工作的根本保证。

汪洋



主办单位 全国人大常委会办公厅
编辑出版 中国人大杂志社

中国人大

2021年第19期
10月5日出版
总第535期

总 编 汪 洋
副 总 编 金果林 马增科
本期执行主编 张维炜
责任编辑 孙梦爽 孟 伟
王 维 李 倩
美 术 编 辑 陈玉叶

总 编 室 010-83084419
编 辑 部 010-83086321
010-83083474
010-63097941
010-83084429
事业发展部 010-83084070 (广告)
010-83083036 (发行)
010-63093787 (发行、传真)
邮箱:zgrdfx@npc.gov.cn (发行)
记者通联部 010-83083891
010-83086371
办 公 室 010-63098540
010-63097949
地 址 北京市西交民巷23号
邮 编 100805
国 际 刊 号 ISSN1671-542X
国 内 刊 号 CN11-3442/D
邮 发 代 号 2-18
印 刷 北京利丰雅高长城印刷有限公司
定 价 6.00元
广告发布登记证 京西市监广登字20170073号

|特 稿|

- 06 用好红色资源 赓续红色血脉
努力创造无愧于历史和人民的新业绩 / 习近平
- 10 新征程赶考路上的人大答卷
——党的十八大以来全国人大及其常委会工作回眸 / 本刊记者
- 21 王晨副委员长在北京调研加强社会主义法治文化建设
在法治实践中持续提升公民法治素养

|总编絮语|

- 01 在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下
人大工作取得历史性成就 / 汪 洋

|本期策划·勇担人大使命 奋进伟大征程|

- 23 旗帜鲜明坚持党对人大工作的全面领导 / 于 浩
- 28 急难险重中履职担当的人大故事 / 王 萍
- 33 全过程人民民主的新时代画卷 / 王晓琳
- 37 把每一次立法镌刻在人民心中 / 张维炜
- 41 群众关切所系 人大监督所向 / 张宝山
- 45 尊重代表主体地位的鲜明印记 / 李小健
- 49 盘点:党的十八大以来人大工作热词 / 冯 添



图/视觉中国



基层立法联系点是发展全过程人民民主的生动实践。这是上海市市长宁区虹桥街道（基层立法联系点）古北市民中心内的照片墙。摄影/新华社记者 耿馨宁

| 关 注 |

- 51 汲取精神力量, 践行使命担当
——全国人大代表深入学习贯彻习近平总书记
“七一”重要讲话精神 / 王博勋 孙梦爽
- 54 打造全过程人民民主的预算审查监督实践地
——全国人大常委会预算工委创新设立基层联系点 / 孟 伟



“全国人大”
微博
请扫码关注



“全国人大”
微信公众号
请扫码关注



“全国人大”
客户端
请扫码下载

| 资 讯 |

- 04 要闻

本刊特别鸣谢单位：

珠海格力电器股份有限公司
中国远洋海运集团有限公司
陕西延长石油（集团）有限责任公司
浙江仙琚制药股份有限公司
中国邮政保险股份有限公司
中国建设银行

中央国家机关举报网站：zygjig.12388.gov.cn

烈士纪念日向人民英雄敬献花篮仪式在京隆重举行

习近平李克强栗战书汪洋王沪宁赵乐际韩正王岐山出席

新华社北京9月30日电 烈士纪念日向人民英雄敬献花篮仪式9月30日上午在北京天安门广场隆重举行。党和国家领导人习近平、李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正、王岐山等，同各界代表一起出席仪式。

庄严的天安门广场上，鲜艳的五星红旗高高飘扬。广场中央，“祝福祖国”巨型花篮表达着对国家繁荣昌盛的美好祝愿，花篮上“欢度国庆”的字样分外醒目。人民英雄纪念碑巍然耸立，北侧两组花坛上镶嵌着白菊、康乃馨等鲜花组成的18个花环，寄托着全体中华儿女对英烈的深情追思。

临近10时，习近平、李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正、王岐山等党和国家领导人来到天安门广场，出席向人民英雄敬献花篮仪式。

中国人民解放军军乐团小号手吹响《烈士纪念日号角》，悠远而嘹亮的乐声讲述着可歌可泣的峥嵘岁月。

一百年来，中国共产党团结带领中国人民，以“为有牺牲多壮志，敢教日月换新天”的大无畏气概，书写了中华民族几千年历史上最恢宏的史诗。

“礼兵就位！”随着号令，60名三军仪仗兵迈着铿锵有力的步伐，正步行进到纪念碑前持枪伫立。

10时整，向人民英雄敬献花篮仪式正式开始。军乐团奏响《义勇军进行曲》，全场高唱中华人民共和国国歌。

国歌唱毕，全场肃立，向为中国人民解放事业和共和国建设事业英勇献身的烈士默哀。

默哀毕，手持鲜花的少年儿童面向人民英雄纪念碑高唱《我们是共产主义接班人》，并致少年先锋队队礼。

方阵前，以中共中央，全国人大常委会，国务院，全国政协，中央军委，各民主党派、全国工商联和无党派爱国人士，各人民团体和各界群众，老战士、老同志和烈士亲属，中国少年先锋队名义敬献的9个大型花篮一字排开，花篮红色缎带上书写的“人民英雄永垂不朽”熠熠生辉。

军乐团奏响深情的《献花曲》，18名礼兵稳稳抬起花篮，缓步走向人民英雄纪念碑，将花篮摆放在纪念碑基座上。

习近平等党和国家领导人登上纪念碑基座，在花篮前驻足凝视。盛放的百合、挺拔的红掌、轻盈的文心兰，寄托着对人民英雄的无尽思念和崇高敬意。

习近平迈步向前，仔细整理花篮缎带。接着，习近平等党和国家领导人缓步绕行，瞻仰人民英雄纪念碑。

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全党全国各族人民砥砺奋进，实现了第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成了小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题。今天，我们正意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标奋勇前进。

少年儿童和各界群众代表也依次走到纪念碑前，献上手中鲜花并瞻仰纪念碑。

敬献花篮仪式由中共中央政治局委员、北京市委书记蔡奇主持。

在京中共中央政治局委员、中央书记处书记，部分全国人大常委会副委员长，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，部分全国政协副主席和中央军委委员出席仪式。

中央党政军群有关部门和北京市主要负责同志，各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表，在京老战士、老同志和烈士亲属代表，在京功勋荣誉获得者代表、全国“两优一先”获得者代表、全国抗击新冠肺炎疫情先进集体和先进个人代表、全国脱贫攻坚先进集体和先进个人代表，首都各界群众代表等参加了仪式。

习近平在中共中央政治局第三十三次集体学习时强调 加强国家生物安全风险防控和治理体系建设 提高国家生物安全治理能力

新华社北京9月29日电 中共中央政治局9月29日下午就加强我国生物安全建设进行第三十三次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，生物安全关乎人民生命健康，关乎国家长治久安，关乎中华民族永续发展，是国家总体安全的重要组成部分，也是影响乃至重塑世界格局的重要力量。要深刻认识新形势下加强生物安全建设的重要性和紧迫性，贯彻总体国家安全观，贯彻落实生物安全法，统筹发展和安全，按照以人为本、风险预防、分类管理、协同配合的原则，加强国家生物安全风险防控和治理体系建设，提高国家生物安全治理能力，切实筑牢国家生物安全屏障。

习近平在中央人才工作会议上强调 深入实施新时代人才强国战略 加快建设世界重要人才中心和创新高地

新华社北京9月28日电 中央人才工作会议9月27日至28日在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话，强调要坚持党管人才，坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，深入实施新时代人才强国战略，全方位培养、引进、用好人才，加快建设世界重要人才中心和创新高地，为2035年基本实现社会主义现代化提供人才支撑，为2050年全面建成社会主义现代化强国打好人才基础。

习近平向2021年世界互联网大会乌镇峰会致贺信

新华社北京9月26日电 9月26日，国家主席习近平向2021年世界互联网大会乌镇峰会致贺信。

习近平强调，中国愿同世界各国一道，共同担起为人类谋进步的历史责任，激发数字经济活力，增强数字政府效能，

优化数字社会环境,构建数字合作格局,筑牢数字安全屏障,让数字文明造福各国人民,推动构建人类命运共同体。

习近平向2021中关村论坛视频致贺

新华社北京9月24日电 9月24日,国家主席习近平向2021中关村论坛视频致贺。

习近平指出,当前,世界百年未有之大变局加速演进,新冠肺炎疫情影响广泛深远,世界经济复苏面临严峻挑战,世界各国更加需要加强科技开放合作,通过科技创新共同探索解决重要全球性问题的途径和方法,共同应对时代挑战,共同促进人类和平与发展的崇高事业。

习近平向全国广大农民和工作在“三农”战线上的同志们致以节日祝贺和诚挚慰问

新华社北京9月22日电 在第四个“中国农民丰收节”到来之际,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平代表党中央,向全国广大农民和工作在“三农”战线上的同志们致以节日的祝贺和诚挚的慰问。

习近平强调,民族要复兴,乡村必振兴。进入实现第二个百年奋斗目标新征程,“三农”工作重心已历史性转向全面推进乡村振兴。各级党委和政府要贯彻党中央关于“三农”工作的大政方针和决策部署,坚持农业农村优先发展,加快农业农村现代化,让广大农民生活芝麻开花节节高。

习近平出席第七十六届联合国大会一般性辩论并发表重要讲话

新华社北京9月21日电 国家主席习近平9月21日在北京以视频方式出席第七十六届联合国大会一般性辩论并发表题为《坚定信心 共克时艰 共建更加美好的世界》的重要讲话。

习近平指出,今年是中国共产党成立100周年,也是中华人民共和国恢复在联合国合法席位50周年,中国将隆重纪念这一历史性事件。我们将继续积极推动中国同联合国合作迈向新台阶,为联合国崇高事业不断作出新的更大贡献。

习近平强调,当前,疫情仍在全球肆虐,人类社会已被深刻改变。世界进入新的动荡变革期。每一个负责的政治家都必须以信心、勇气、担当,回答时代课题,作出历史抉择。

栗战书主持召开十三届全国人大常委会第一百零二次委员长会议

决定十三届全国人大常委会第三十一次会议10月19日至23日在京举行

新华社北京9月28日电 十三届全国人大常委会第一百零二次委员长会议9月28日上午在北京人民大会堂举行。

栗战书委员长主持。会议决定,十三届全国人大常委会第三十一次会议10月19日至23日在北京举行。

委员长会议建议,十三届全国人大常委会第三十一次会议审议家庭教育促进法草案、陆地国界法草案、审计法修正草案、湿地保护法草案、期货法草案;审议全国人大常委会委员长会议关于提请审议反电信网络诈骗法草案的议案、关于提请审议地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法修正草案的议案;审议全国人大农业与农村委员会关于提请审议畜牧法修订草案的议案、全国人大社会建设委员会关于提请审议体育法修订草案的议案;审议国务院关于提请审议反垄断法修正草案的议案、关于提请审议农产品质量安全法修订草案的议案;审议最高人民法院关于提请审议民事诉讼法修正草案的议案。

委员长会议建议,常委会第三十一次会议审议国务院关于提请审议关于授权国务院在营商环境创新试点城市暂时调整适用计量法有关规定的决定草案的议案;审议国务院、中央军事委员会关于提请审议关于深化国防动员体制改革期间暂时调整适用相关法律规定的决定草案的议案;审议国务院关于提请审议批准《中华人民共和国和智利共和国引渡条约》的议案、关于提请审议批准《关于为盲人、视力障碍者或其他印刷品阅读障碍者获得已出版作品提供便利的马拉喀什条约》的议案。

委员长会议建议,常委会第三十一次会议审议国务院关于2020年度国有资产管理情况的综合报告和关于2020年度国有自然资源资产管理情况的专项报告、关于教师队伍建设和教师法实施情况的报告;审议最高人民法院关于人民法院知识产权审判工作情况的报告;审议最高人民检察院关于人民检察院办理控告申诉案件工作情况的报告;审议全国人大常委会执法检查组关于检查固体废物污染环境防治法实施情况的报告;审议全国人大常委会专题调研组关于加强种质资源保护和育种创新情况的调研报告;审议全国人大监察和司法委员会、财政经济委员会、外事委员会、环境与资源保护委员会、社会建设委员会分别提出的关于十三届全国人大四次会议主席团交付审议的代表提出的议案审议结果的报告;审议全国人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告;审议有关任免案等。

委员长会议上,全国人大常委会秘书长杨振武就常委会第三十一次会议议程草案和日程安排作了汇报。全国人大常委会有关副秘书长,全国人大有关专门委员会、常委会有关工作委员会负责人就常委会第三十一次会议议题作了汇报。

全国人大常委会副委员长王晨、曹建明、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华出席会议。

用好红色资源 赓续红色血脉 努力创造无愧于历史和 人民的新业绩

习近平

今天，中央政治局进行第三十一次集体学习，内容是用好红色资源、赓续红色血脉。这次集体学习是中央政治局带头开展党史学习教育的一项重要安排。

刚才，我们参观了北大红楼、丰泽园毛主席故居，这两个地方在党的历史上都具有标志性意义。北大红楼同建党紧密相关，北大是新文化运动的中心和五四运动的策源地，最早在我国传播马克思主义思想，也是我们党在北京早期革命活动的历史见证地，在建党过程中具有重要地位。丰泽园毛主席故居同建立新中国密切相关，从1949年9月21日开始，毛主席在这里工作和生活了17年，筹划了新中国建立和建设的一系列大政方略。这两个地方的历史，生动诠释了中国共产党是怎么来的、中华人民共和国是怎么来的，给我们上了一堂鲜活而又生动的党史课。

红色是中国共产党、中华人民共和国最鲜亮的底色，在我国960多万平方公里的广袤大地上红色资源星罗棋布，在我们党团结带领中国人民进行百年奋斗的伟大历程中红色血脉代代相传。每一个历史事件、每一位革命英雄、每一种革命精神、每一件革命文物，都代

表着我们党走过的光辉历程、取得的重大成就，展现了我们党的梦想和追求、情怀和担当、牺牲和奉献，汇聚成我们党的红色血脉。红色血脉是中国共产党政治本色的集中体现，是新时代中国共产党人的精神力量源泉。

党的十八大闭幕后，中央政治局常委同志一起参观《复兴之路》展览，回顾近代以来中华民族上下求索的艰辛历程，我就强调要义不容辞承担起实现中华民族伟大复兴中国梦的历史使命。党的十九大闭幕后，中央政治局常委同志一起瞻仰上海中共一大会址和嘉兴南湖红船，向全党全国宣示了赓续红色血脉、走好新时代长征路的坚定决心。党的十八大以来，我到地方考察，都要瞻仰对我们党具有重大历史意义的革命圣地、红色旧址、革命历史纪念场所，主要的基本上都走到了。从党的一大会址到党的各个重要革命根据地，从土地革命、抗日战争、解放战争纪念地点到社会主义革命和建设、改革开放重要纪念场所等，每到一地，重温那一段段峥嵘岁月，回顾党一路走过的艰难历程，灵魂都受到一次震撼，精神都受到一次洗礼。每次都是怀着崇敬之心去，带着许多感悟回。在庆祝中国共产党成立95周年大会

上，我强调：“一切向前走，都不能忘记走过的路；走得再远、走到再光辉的未来，也不能忘记走过的过去，不能忘记为什么出发。”

回望过往历程，眺望前方征途，我们必须始终赓续红色血脉，用党的奋斗历程和伟大成就鼓舞斗志、指引方向，用党的光荣传统和优良作风坚定信念、凝聚力量，用党的历史经验和实践创造启迪智慧、砥砺品格，继往开来，开拓前进。

当前，全党上下正在隆重庆祝建党百年、深入开展党史学习教育。各级党组织要充分用好红色资源，教育引导广大党员、干部赓续红色血脉，做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行。关键是要把握好以下几点。

第一，教育引导全党始终坚持科学理论指导。我们刚才参观的北大红楼，留下了李大钊、陈独秀等党的创始人传播马克思主义的事迹。马克思主义在中国的广泛传播催生了中国共产党，马克思主义使我们党拥有了科学的世界观和方法论，拥有了认识世界、改造世界的强大思想武器。毛泽东同志讲过：“我们敢想、敢说、敢做、敢为的理论基础是马列主义。”正因为有了马克思主义的指引，我们党才能做到心明眼亮、意



2021年6月25日，中共中央政治局就用好红色资源、赓续红色血脉举行第三十一次集体学习。这次集体学习采取参观和讨论相结合的形式，这是习近平、李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正等在北大红楼参观“光辉伟业 红色序章——北大红楼与中国共产党早期北京革命活动主题展”。摄影/新华社记者 谢环驰

志坚定，在关键抉择面前不摇摆，在艰难困苦面前不畏缩，在危机重重面前不消沉，信心百倍走向胜利。

我们党的历史，是一部推进马克思主义中国化、不断丰富和发展马克思主义的历史，也是一部运用马克思主义理论认识和改造中国的历史。一百年来，我们党坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，创立了毛泽东思想、邓小平理论，形成了“三个代表”重要思想、科学发展观，创立了新时代中国特色社会主义思想，指导党和人民事业不断开创新局。中国共产党为什么能，中国特色社会主义为什么好，从根本上说，是因为马克思主义行。我们要从党的百年奋斗史中感悟真理的力量，不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，用马克思主义的真理光芒照耀我们的前行之路。

第二，教育引导全党始终坚持理想信念。我多次引用“革命理想高于天”来说明理想信念的重要性。我们党取名为“共产党”，就是认定了共产主义这个远大理想。回望百年党史，千千万万共产党人为了理想信念不惜抛头颅、洒鲜血。走向绞刑架的李大钊，发出了“共产主义在中国必然得到光辉的胜利”的坚贞誓言。面对敌人屠刀的夏明翰，写下“砍头不要紧，只要主义真。杀了夏明翰，还有后来人”的雄壮诗篇。面对敌人6天内9次劝降，瞿秋白作出了“人爱自己的历史，比鸟爱自己的翅膀更厉害，请勿撕破我的历史”的铿锵回答。邓小平同志说：“在我们最困难的时期，共产主义的理想是我们的精神支柱，多少人牺牲就是为了实现这个理想。”

今天，我们早已远离战火纷飞的险境，长期过着和平生活，最容易患

上理想信念缺失的“软骨病”。共产主义是我们党的远大理想，为了实现这个远大理想，就必须坚定中国特色社会主义信念。全党同志要增强“四个意识”、坚定“四个自信”，在全面建设社会主义现代化国家新征程上披荆斩棘、奋力前行，不断夺取新时代中国特色社会主义新胜利。

第三，教育引导全党始终坚持初心使命。牢记和践行为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心使命，是贯穿我们党百年奋斗史的一条红线。我们党能够在那么弱小的情况下发展壮大起来，能够在千难万险中一次次浴火重生，根本原因就在于我们党始终牢记初心使命，忠实践行全心全意为人民服务的根本宗旨，从而赢得了人民衷心拥护和支持。人民是我们党的生命之根、执政之基、力量之源。

我反复强调，江山就是人民，人民



2021年6月25日，中共中央政治局就用好红色资源、赓续红色血脉举行第三十一次集体学习。这次集体学习采取参观和讨论相结合的形式，这是习近平、李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正等在中南海丰泽园参观毛泽东同志故居。摄影/新华社记者 李学仁

就是江山，打江山、守江山守的是人民的心，就是要告诫全党同志，对我们这样一个长期执政的党而言，没有比忘记初心使命、脱离群众更大的危险。只要我们始终同人民生死相依、休戚与共，人民就会铁心跟党走，党就能长盛不衰。全党同志要从党的百年奋斗史中不断体悟初心使命，贯彻好以人民为中心的发展思想，矢志不渝为实现中华民族伟大复兴而奋斗。

第四，教育引导全党始终坚持光荣革命传统。我们党的百年奋斗史表明，只有具有伟大精神的政党才能领导人民赢得伟大斗争、开创伟大事业。一代又一代中国共产党人不畏艰难险阻、直面风险挑战，顽强拼搏、不懈奋斗，展现出伟大的历史主动精神，构筑起中国共产党人的精神谱系，形成了党的光荣传统。党的伟大精神和光荣传统是我们的宝贵精神财富，是激励我

们奋勇前进的强大精神动力。李大钊说过：“历史的道路，不全是坦平的，有时走到艰难险阻的境界，这是全靠雄健的精神才能够冲过去的。”

当今中国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期，国家强盛、民族复兴需要物质文明的积累，更需要精神文明的升华。前进道路不可能是一片坦途，我们必然要面对各种重大挑战、重大风险、重大阻力、重大矛盾，决不能丢掉革命加拼命的精神，决不能丢掉谦虚谨慎、戒骄戒躁、艰苦奋斗、勤俭节约的传统，决不能丢掉不畏强敌、不惧风险、敢于斗争、敢于胜利的勇气。全党同志要用党在百年奋斗中形成的伟大精神滋养自己、激励自己，以昂扬的精神状态做好党和国家各项工作。

第五，教育引导全党始终坚持推进自我革命。我们党的百年奋斗史表明，伟大的马克思主义政党不是天生的，

而是在长期社会实践中锻造而成的，是在不断自我革命中淬炼而成的。我们党的伟大不在于不犯错误，而在于从不讳疾忌医，敢于直面问题，勇于自我革命。我们党历经百年沧桑依然风华正茂，其奥秘就在于具有自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的强大能力。实践证明，只要始终做到坚持真理、修正错误，我们党就能永葆先进性和纯洁性，永远立于不败之地。

我们党已经执政70多年，还要长期执政下去。自我革命精神是党的执政能力的强大支撑，什么时候都不能丢。党的十八大以来，我们以坚定决心和顽强意志开展全面从严治党这场伟大自我革命，取得了显著成效。同时，我们必须充分认识到，影响党的先进性、弱化党的纯洁性的因素依然存在，我们党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长



2021年9月13日至14日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在陕西省榆林市考察。这是13日下午，习近平在米脂县杨家沟革命旧址考察。摄影/新华社记者 谢环驰

期而复杂的，我们党面临的精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险是尖锐而严峻的。全党同志要增强忧患意识，以永远在路上的坚定执着将全面从严治党向纵深推进。全党同志要严于律己，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，勇于正视自己存在的问题，及时纠正思想上和行动上的偏差，防止自身退化变异，始终做一名合格的共产党员，为把党建设得更加坚强有力作出应有的努力。

同志们！红色资源是我们党艰辛而辉煌奋斗历程的见证，是最宝贵的精神财富，一定要用心用情用力保护好、管理好、运用好。一是要加强科学保护。红色资源是不可再生、不可替代的珍贵资源，保护是首要任务。要本着对历史负责、对人民负责的态度，深入开展红色资源专项调查，加强红色遗

址、革命文物保护工作，统筹好抢救性保护和预防性保护、本体保护和周边保护、单点保护和集群保护等。二是要开展系统研究。统筹研究力量，强化研究规划，积极开展革命史料的抢救、征集和研究工作，加强革命历史研究，深入挖掘红色资源背后的思想内涵，准确把握党的历史发展的主题主线、主流本质，旗帜鲜明反对和抵制历史虚无主义。三是要打造精品展陈。坚持政治性、思想性、艺术性相统一，把好导向、聚焦主题，用史实说话，着力打造高质量精品展陈，增强表现力、传播力、影响力，生动传播红色文化。四是要强化教育功能。围绕革命、建设、改革各个历史时期的重大事件、重大节点，研究确定一批重要标识地，讲好党的故事、革命的故事、英雄的故事，彰显时代特色，使之成为教育人、激励人、塑造人的大学校。要设计符合青少

年认知特点的教育活动，建设富有特色的革命传统教育、爱国主义教育、青少年思想道德教育基地，引导他们从小在心里树立红色理想。

同志们！毛主席在党的七大预备会议上说：“我们中国《庄子》上有句话说：‘其作始也简，其将毕也必巨。’现在我们还没有‘毕’，已经很大。”今天，我们党更大了，党的队伍更大了，党的事业更大了，我们肩负的责任也更大了，人民对党的要求也更大了、更高了、更严了。我们要赓续红色血脉，把革命先烈流血牺牲打下的红色江山守护好、建设好，努力创造不负革命先辈期望、无愧于历史和人民的新业绩。✘

（这是习近平总书记2021年6月25日在十九届中央政治局第三十一次集体学习时的讲话。原文刊载于《求是》2021年第19期）



新征程赶考路上的人大答卷

——党的十八大以来全国人大及其常委会工作回眸

文 / 本刊记者 张维炜 于浩 王萍 张宝山 李小健 王晓琳 孙梦爽 舒颖

根本遵循,为做好新时代人大工作提供了取之不尽的精神财富和用之不竭的力量源泉。

全国人大常委会坚决做到旗帜鲜明用习近平新时代中国特色社会主义思想统揽人大工作;旗帜鲜明坚持党对人大工作的全面领导;旗帜鲜明走中国特色社会主义政治发展道路;旗帜鲜明以习近平法治思想为指导,在全面依法治国中发挥重要作用;旗帜鲜明围绕党和国家工作大局谋划和开展工作;旗帜鲜明坚持以人民为中心,发挥代表主体作用。任何时候、任何情况下,只要党、国家和人民需要,人大就将毫不犹豫站到一线进行法律的、政治的、外交的斗争,伸出肩膀扛起应尽的政治责任,以出色的成绩谱写人大工作新篇章。

党的领导:人大坚定不移的政治坐标

“中国共产党的领导,就是支持和保证人民实现当家作主。我们必须坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用,通过人民代表大会制度,保证党的路线方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行。”——习近平

在第十三届全国人民代表大会第一次会议上,栗战书委员长强调:“要自觉在党中央领导下工作,围绕党中央决策部署依法履职,坚决维护习近平总书记权威和核心地位,坚决维护以习近平总书记为核心的党中央权威和集中统一领导,确保党领导人民有效治理国家。”

自觉向习近平总书记看齐、向以习近平同志为核心的党中央看齐、向党的理论和路线方针政策看齐、向党中央的决策部署看齐;

把贯彻落实好习近平总书记重要批示指示精神作为首要的政治原则、政治纪律和政治规矩,作为义不容辞的政治责任;

通过立法、监督、代表等工作,不折不扣推动习近平总书记重要批示精神和党中央决策部署落地见效。

以党的全面领导领航,人大工作迈向更加辽阔的天地。

党的十八大以来,党中央出台有关党领导立法、加强监督工作、加强代表工作、加强县乡人大工作和建设、健全人大讨论决定重大事项制度等一系列重要文件。报经党中央批准,在全国人大各专门委员会设立分党组。

2021年1月7日,中共中央政治局常委会听取全国人大常委会党组工作汇报。这是习近平总书记连续第七年主持会议并发表重要讲话。

事在四方,要在中央。除向中共中央政治局常委会进行工作汇报外,全国人大常委会严格执行请示报告制度,主动请示人大工作中的重大问题和重要事项,及时报告重要工作情况,不折不扣贯彻落实党中央决策部署。

党的十九届二中全会审议通过中共中央关于修改宪法部分内容的建议,全国人大常委会严格依照法定程序推进宪法修改工作,形成宪法修正案草案。

“《中华人民共和国宪法修正案》通过!”2018年3月11日15时52分,人民大会堂万人大礼堂内,掌声雷鸣,群情激昂。

“今天一定会写入历史!”全国人大代表罗应和激动地说,“宪法修正案高票通过,代表了人民的心声,是一件利国利民的大事,我们对国家的未来充满信心。”

在非常之年召开的十三届全国人大三次会议上,共和国法治建设征程迎来历史性一刻——《中华人民共和国民法典》高票通过。这是新中国成立以来第一部以“法典”命名的法律,是新时代中国特色社会主义制度建设、法治建

2014年9月5日,中共中央、全国人大常委会在人民大会堂隆重举行庆祝全国人民代表大会成立60周年大会。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在大会上发表重要讲话。摄影/新华社记者 谢环驰

伟大时代因伟大思想而熠熠生辉,伟大征程因伟大理论而光辉荣耀。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视、全面加强党对人大工作的领导,推动人大工作取得历史性成就。

习近平总书记就民主政治建设、法治建设、人大制度和人大工作发表一系列重要论述,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,是新时代坚持和完善人民代表大会制度的

设的一个重大标志性成果。

一天后的中南海怀仁堂，十九届中央政治局就切实实施民法典举行第二十次集体学习。习近平总书记发表重要讲话，深刻阐明颁布实施民法典的重大意义，围绕实施好民法典作出部署。

习近平总书记不仅亲自推动民法典的实施，而且在民法典制定过程中，多次主持中央政治局常委会会议审议草案，对民法典编纂工作作出一系列重要指示。

“回顾民法典编纂工作的历程，我们切实将党中央的政治要求落实到法律规定中，使民法典充分展现中国特色社会主义本质特征。”全国人大常委会法工委民法室主任黄薇说。

深化国家监察体制改革是以习近平同志为核心的党中央作出的一项事关全局的重大决策。“全国人大常委会党组高度重视，接到立法工作任务后，法工委国家法室和有关方面组成工作专班，深刻领会党中央决策精神、贯彻落实党中央决策部署，积极推进立法工作。”全国人大常委会法工委国家法室主任童卫东说。

监察法把党的十八大以来在推进党风廉政建设和反腐败斗争中形成的新理念、新举措、新经验以法律形式固定下来，保障反腐败工作在法治轨道上行稳致远。

从民生部署干货满满，勾勒出一幅美好生活新图景的“十四五”规划，到为举国抗疫源源不断提供制度保障；从守护中华母亲河的长江保护法，到拒绝“剩宴”的反食品浪费法……全国人大及其常委会在党、国家和人民需要之时，担当作为、履职尽责。

2018年，吉林长春长生公司被查出疫苗造假，造成恶劣社会影响。全国人大常委会坚决贯彻落实习近平总书记重要指示精神，在当年的传染病防治法执法检查报告中“指名道姓”地提出该公司“情节严重，性质恶劣，涉嫌犯罪，必须彻底查清真相，依法从重处罚”。同

时积极推动制定疫苗管理法，及时通过该法律，创造了立法的特快速度。

习近平总书记对生态环境保护立法给予了高度肯定，指出“我们组织修订与环境保护有关的法律法规，在环境保护、环境监管、环境执法上添了一些硬招”。

为了使“长出牙齿”的生态环境保护法律更好“咬合”，从加开常委会会议，为打赢蓝天保卫战“特事特办”，到栗战书委员长四次担任执法检查组组长，全国人大常委会在全国范围内连续打响声势浩大、务实高效的污染防治法治攻坚战，运用法治思维和法治方式推动解决人民群众高度关心的生态环境问题，在人大监督史上前所未有。

实践证明，人大工作取得的历史性成就，关键在于领航的力量。

为了坚持不懈地学懂弄通做实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全国人大常委会办公厅连续三年举办重要思想交流会。栗战书委员长强调，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在以习近平同志为核心的党中央集中统一领导下，推动人大制度和人大工作与时俱进、完善发展。

依宪治国：让宪法成为人民的信仰

“坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。”——习近平

2018年3月17日，庄严的人民大会堂，国徽高悬，耀眼夺目。

在十三届全国人大一次会议上，新当选的中华人民共和国主席、中央军委委员习主席习近平，左手抚按宪法，右手举拳，庄严宣誓：“我宣誓：忠于中华人民共和国宪法，维护宪法权威，履行法定职责……”

铮铮誓言在人民大会堂久久回荡。这是人民选举出的国家领导人对宪法的尊崇，对人民的郑重承诺。

就在之前，十三届全国人大一次会议刚刚通过宪法修正案。此轮修宪是1982年现行宪法诞生以来的第五次修改，距上一次修宪已有14年时间。新通过的宪法修正案，奠定了治国安邦的新基石，折射出的改革和法治新理念意义深远。

一个依宪执政、依宪治国的新时代由此开启。

宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视宪法在治国理政中的重要地位和作用，把实施宪法摆在全面依法治国的突出位置。

全国人大及其常委会紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，认真学习贯彻习近平法治思想，弘扬宪法精神，履行宪法使命，维护宪法权威，为全面建设社会主义现代化国家提供有力的宪法保障。

宪法权威不容挑战。

2020年，面对香港“黑暴行动”的不断升级，十三届全国人大三次会议通过关于涉港国安立法的决定，随后常委会在一个月时间内通过香港国安法，又陆续通过了香港第六届立法会继续履职的决定、香港立法会议员资格问题的决定等。一系列重磅涉港立法，坚守“一国两制”宪制秩序，为维护国家主权、安全、发展利益和香港长期繁荣稳定提供坚实后盾。

不朽功勋，镌刻国家发展的恢宏史册，照亮民族复兴的伟大征程。

为庆祝共和国七十周年华诞，全国人大常委会专门加开会议作出决定，授予申纪兰、袁隆平等一批为共和国建设和发展作出杰出贡献的功勋人物国家勋章和国家荣誉称号；抗疫取得重大战略成果之际，全国人大常委会通过决定，授予钟南山“共和国勋章”，授予张伯礼、张定宇、陈薇“人民英雄”国家

荣誉称号，以开创之举激活宪法规定的重要国家制度，激发了亿万人民的爱国情怀和民族自信。

法安天下，德润人心。

在中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利七十周年、共和国七十周年华诞两个重大历史节点，根据全国人大常委会通过的特赦决定，习近平主席两次签署发布国家主席特赦令，对部分服刑罪犯实行特赦。

著名法学家、刑法学泰斗高铭暄表示，两次特赦是依法治国时代背景下的法治创新实践，是实施宪法制度的成功范例，充分彰显了以习近平同志为核心的中央依法治国与以德治国相结合的治国理政思想，树立起新时代盛世伟邦形象。

宪法的根基在于人民发自内心的拥护，宪法的伟力在于人民出自真诚的信仰。

依法设立国家宪法日，实行宪法宣誓制度，最高国家权力机关通过立法设置庄严的仪式表达，彰显人们对宪法的信仰、敬畏和尊崇，激励和教育国家工作人员时刻把宪法放在心上。

近年来，国歌法、国旗法、国徽法相继制定或新修，以立法助力，展现大国气象，强化国家观念，为实现中华民族伟大复兴的中国梦凝聚强大的精神力量；立法法、地方组织法、选举法、代表法、全国人大组织法、全国人大议事规则等法律的升级更新，推动人大制度与时俱进，夯实党长期执政和国家政权建设的基础。

加强宪法实施和监督、落实宪法解释程序机制、推进合宪性审查工作、加强备案审查制度和能力建设、依法撤销和纠正违宪违法的规范性文件等工作的开展，让宪法权威和宪法力量走向社会，真正融入百姓生活，成为生活准则。

治国凭圭臬，安邦靠准绳。社会主义现代化国家新征程已经开启，正呼唤宪法精神更加深入人心、厚植心田！

勇于担当：伸出肩膀扛起应尽的政治责任

“今天，中华民族向世界展现的是一派欣欣向荣的气象，正以不可阻挡的步伐迈向伟大复兴。”——习近平

“人大是人民的人大。任何时候、任何情况下，只要党、国家和人民需要，人大就将毫不犹豫站到一线进行法律的、政治的、外交的斗争，伸出肩膀扛起应尽的政治责任。”2021年3月8日，十三届全国人大四次会议上，面对近3000名全国人大代表，栗战书委员长铿锵有力的话语，辉映出人大的为民本色与炽热初心。

抗击疫情、脱贫攻坚、污染防治、法安香江、乡村振兴……党的十八大以来，当一系列急难险重问题出现时，面对错综复杂的国内外形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务，全国人大及其常委会都迎难而上、主动作为，紧紧围绕党和国家工作大局依法履职尽责，毫不犹豫站到一线，真正伸出肩膀扛起应尽的政治责任，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴贡献不可或缺的人大力量！

2020年春天，必将被历史铭记。当新冠肺炎疫情这一重大突发公共卫生事件突如其来，在以习近平总书记为核心的党中央的集中统一领导下，全国上下迅速打响了疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，夺取了全国抗疫斗争重大战略成果。

“乔木亭亭倚盖苍，栉风沐雨自担当。”在抗击新冠肺炎疫情期间，以法治思维、法治方式从容应对风险挑战的制度力量充分显现。全国人大常委会开展密集的立法修法行动，并充分发挥监督作用。当疫情来临时，张伯礼、葛明华、陈静瑜、罗杰……包括近

3000名全国人大代表在内的260多万名各级人大代表都投身到这场没有硝烟的战“疫”中。

“经过全党全国各族人民共同努力，在迎来中国共产党成立100周年的重要时刻，我国脱贫攻坚战取得了全面胜利，创造了又一个彪炳史册的人间奇迹！”

看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛。在决战决胜脱贫攻坚和全面推进乡村振兴路上，有全国人大常委会强有力的法治保障，乡村振兴促进法通过并实施；有在监督中助力的人大身影，听取和审议国务院关于脱贫攻坚的专项工作报告，让全面建成小康社会的成色更足、质量更高；有人大代表的带头奋战，朱有勇、裴春亮、支月英、徐冠巨、阎志……人大代表在推进产业扶贫、教育扶贫、电商扶贫等“造血式”扶贫上下功夫，绘就全面小康的美丽画卷。

2021年第一季度，香港GDP同比增长7.9%，2021年前5个月香港失业率出现“三连降”。香港由乱及治的背后，是香港国安法及一系列法律制度和执行机制所发挥的“定海神针”作用。香港特别行政区行政长官林郑月娥指出，2020年6月30日，香港国安法正式生效，这是香港由乱及治的重大转折点。全国人大常委会及时通过香港特别行政区维护国家安全法，有力确保“一国两制”行稳致远。

“生态是我们的宝贵资源和财富。要落实好国家生态战略，总结三江源等国家公园体制试点经验，守护好自然生态，保育好自然资源，维护好生物多样性。”

十三届全国人大常委会深入学习贯彻党中央关于打好污染防治攻坚战决策部署，连续四年运用执法检查等法治方式，坚决向污染开战。四年来，全国人大常委会始终坚持以人民为中心，走到企业车间、百姓人家、田间地头，求真务实推动法律制度全面施行和污染防治工作改进，真正把“蓝天白云、繁星闪烁”“清水绿岸、鱼翔浅底”“鸟语花香、田园风光”还给老百姓。

姓，让老百姓“吃得放心、住得安心”。

本届以来，加开常委会会议共7次之多，“加开”已成常态。最高国家权力机关呈现出“一天也不耽误，一刻也不懈怠”的精神风貌。

为了最大限度保障立法质量，使立法既贯彻党中央决策部署，又体现时代要求、符合人民意愿，全国人大常委会在今年7月9日加开一次委员长会议，即第九十七次委员长会议。这是本届以来的第一次，成为加强和改进新时代人大工作的又一创新行动，是委员长会议组成人员带头践行全过程人民民主的务实之举。

疫情防控常态化之下，万众瞩目的全国人代会不仅正常召开，还及时开启视频会议、视频访谈、视频连线崭新模式，将“精编版”大会开成“精华版”。

“江山就是人民、人民就是江山，打江山、守江山，守的是人民的心。”从疫情防控到脱贫攻坚，从涉港问题到乡村振兴，从污染防治到人大工作创新之变……困难面前，全国人大及其常委会工作图景承载了满满“担当情”与“奋斗志”，展现了人民代表大会制度无与伦比的优越性和强大旺盛的生命力，通过坚持好、完善好、实践好人民代表大会制度，将国家和民族的前途命运牢牢掌握在人民手中！

全过程人民民主：开辟人民当家作主新境界

“我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路，人民民主是一种全过程的民主，所有的重大立法决策都是依照程序、经过民主酝酿，通过科学决策、民主决策产生的。”——习近平

2019年11月2日，在位于上海虹桥街道的全国人大常委会法工委基层立

法联系点，一场别开生面的法律草案意见建议征询会正在进行。习近平总书记参与到居民讨论中，同大家亲切交谈后指出：“我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路，人民民主是一种全过程的民主。”“全过程的民主”这一表述，令在场所有人都耳目一新、倍感振奋。

在庆祝中国共产党成立100周年大会上，习近平总书记再次强调要“发展全过程人民民主”。这是对社会主义民主政治理论的重大创新，充分阐明了我国社会主义民主的特质和优势。

编制“十四五”规划纲要过程，就是全过程人民民主的生动实践。习近平总书记指出：“这次建议稿起草的一个重要特点是坚持发扬民主、开门问策、集思广益。”为此，习近平总书记多次深入地方考察调研，主持召开7场座谈会，广泛听取各领域各阶层人士意见建议。中央有关部门首次通过互联网就“十四五”规划纲要编制向全社会征求意见和建议，收到人民群众建言101.8万条。规划纲要草案提请全国人代会审查后，又作出55处修改。整个过程充分体现了党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一。

“本来以为立法离基层百姓很遥远，但设立了联系点后，感觉现在法律就在家门口，我们每个人都自愿参与到法律的制定修改中，这就是我们所说的人民当家作主！”作为虹桥街道基层立法联系点的信息员，全国人大代表朱国萍对开门立法深有感触。

2020年，法工委新增6个地方和单位作为立法联系点，立法联系点数量从2015年的4个增加到10个，2021年7月，又新增12个基层立法联系点，立法联系点扩大到22个，涉及21个省（区、市），覆盖2/3全国省份，辐射带动各省、设区的市立法联系点如雨后春笋般发展，极大地推动了基层群众参与国家立法的深度和广度，极大地丰富了全过程人



民民主的实践。截至2021年8月，全国人大常委会法工委基层立法联系点先后就115部法律案、年度立法工作计划等征求基层群众意见建议6700余条。法工委对这些意见建议都认真地研究，许多好的意见建议被吸收采纳。有了这些民意“直通车”，百姓切身感受到，每个人都是全过程人民民主的建设者、参与者、维护者和最大的受益者，都是全过程人民民主故事的讲述者。

党的十八大以来，国家立法机关与人民群众互动沟通越来越频繁高效。



2019年11月2日至3日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在上海考察。这是2日下午，习近平在长宁区虹桥街道古北市民中心，同正在参加立法意见征询的社区居民代表亲切交流。摄影/新华社记者 谢环驰

从立法项目立项到法律草案审议，从草案起草到评估论证，从广泛征求意见到备案审查，从立法公开到法治宣传教育，立法工作全部流程、各个环节都注重广泛听取吸纳各方面意见，都体现了全过程人民民主的理念、原则和要求。

作为百姓的“权利宝典”，民法典在编纂过程中先后10次向社会公开征求意见，累计收到42.5万人提出的102万余条意见，民众积极参与民法典编纂的盛况成为全过程人民民主实践的“高光时刻”和有力印证。

为了将全过程人民民主贯穿到监督工作中，把百姓的关切作为人大监督的着力点，听取更多原汁原味的百姓声音，栗战书委员长率先垂范，带领执法检查组走进村民家中，深入田间地头，召开五级人大代表座谈会，广泛听取民意、汇聚民智，打造了全流程监督的经典范本。

今年6月，全国人大代表卓长立参加了栗战书委员长同列席常委会第二十九次会议的全国人大代表座谈会。会上，栗战书委员长专门就践

行全过程人民民主同代表们进行深入交流，强调要全面领会习近平总书记关于全过程民主重要论述的深刻内涵，充分发挥人大代表在全过程民主中的作用，更好支持和确保人民当家作主。

自2018年以来，在常委会会议期间，召开列席代表座谈会已形成长效机制。卓长立说：“让每个人都有机会成为国家决策的参与者，这正是全过程人民民主的魅力所在。”

2021年3月，十三届全国人大四次

会议通过新修改的全国人大组织法,明确规定全国人大及其常委会“坚持全过程民主”,为中国特色社会主义民主的实践提供了规范的法律依据,推进人民代表大会制度完善发展,更好保障人民当家作主。

法治保障:加快完善中国特色社会主义法律体系

“‘治国无其法则乱,守法而不变则衰。’必须加快完善中国特色社会主义法律体系,使之更加科学完备、统一权威。”
——习近平

法律是治国之重器,法治是国家治理体系和治理能力的重要依托。

随着中国特色社会主义进入新时代,立法工作如何在新的历史起点充分体现党和国家事业发展的新要求,不断完善以宪法为核心的、与推进国家治理体系和治理能力现代化相适应的中国特色社会主义法律体系,成为摆在最高国家权力机关面前的重大课题。

不畏挑战、迎难而上,全国人大及其常委会立法按下“快进键”,加快完善中国特色社会主义法律体系,不断从法治上为解决党和国家事业发展面临的一系列问题提供制度化方案,交出了一份耀眼的立法成绩单。

党的十八届四中全会作出“编纂民法典”的重大决定。从此,法典编纂成为人大立法工作的重中之重。

历时五年多,跨越两届全国人大的“接力”投入,2020年5月28日,7编、1260条、逾10万字,一部集数十年立法之大成的皇皇法典终于问世,中国人民从此有了自己的“权利宝典”。

非常时刻展现非凡担当。应对突如其来的新冠肺炎疫情,公共卫生领域

立法全速推进,动物防疫法、医师法等法律相继通过出台或更新升级,全国人大常委会以持续发力之势,不断为决胜抗疫战争、保护国民安全汇聚强大法治合力。

维护香港繁荣稳定,是14亿多中国人民的共同意志。直面香港“黑暴行动”的不断升级,香港国安法横空出世,一锤定音,对“港独”与境外反华势力施以致命反击,筑牢国家安全底线。

“全面依法治国最广泛、最深厚的基础是人民。”2020年11月,习近平总书记在中央全面依法治国工作会议上发表重要讲话,“人民”一词贯穿始终,成为新时代全面依法治国的鲜明指针。

人民重千钧!牢记习近平总书记嘱托,全国人大常委会紧扣人民群众的新要求新期待,全方位推进重要领域立法,用法治保障人民权益、增进民生福祉。

出台生物安全法,直面生物技术现实威胁,构建防控生物安全风险全链条机制;制定反有组织犯罪法,遏制黑恶势力犯罪滋生蔓延;通过数据安全法,依法保障中国数字经济安全发展;修改国防法,通过军人地位和权益保障法、退役军人保障法等,为强国强军奠定法制基石……以国家安全为使命的立法行动高歌猛进、密集出击,构成了一道气势恢宏的立法风景线。

深入践行习近平生态文明思想,全国人大常委会修改环保法、大气污染防治法、水污染防治法、固体废物污染环境防治法,制定长江保护法、土壤污染防治法等,用一部部“史上最严”环保法律为美丽中国增光添彩。

民族要复兴,乡村必振兴。配合从脱贫攻坚走向乡村振兴,“三农”工作重心的这一历史性转移,2021年6月1日,乡村振兴促进法实施,立法保障“重农固本”,托举起农业强、农村美、农民富的美好未来。

民之所呼,立法所向。针对食

品浪费沉疴陋习,反食品浪费法从“小切口”入手,弘扬中华民族传统美德,倡导节俭、健康消费理念;互联网时代,个人信息保护法筑牢法治“防火墙”,最大限度保护个人信息权益;聚焦社会热点,刑法修正案(十一)对冒名顶替上学就业、高空抛物、刑事责任年龄等问题作出直接回应等。适应国际国内形势变化,顺应人民对美好生活的向往,立法为推动形成生机勃勃、井然有序的良好社会局面贡献力量。

改革和法治,如鸟之两翼,车之两轮。为了确保“重大改革于法有据”,从加强对国家重大战略的法治保障,通过外商投资法、海南自由贸易港法,授权国务院在自由贸易试验区暂行调整适用有关法律规定、授权上海市人大及其常委会制定浦东新区法规,到落实税收法定原则,制定环境保护税法、城市维护建设税法、契税法,修改企业所得税法、个人所得税法,再到深化知识产权体制改革,修改商标法、专利法、著作权法等,立法紧跟时代改革步伐,涉及对外开放、财税、金融、知识产权保护、农业农村发展等多领域,积极护佑推进高质量发展、高水平对外开放。

党的十八大以来,从“有法可依”走向“良法善治”,新时代的国家立法的步伐更加铿锵有力。截至9月底,现行有效法律286部、行政法规600多部、地方性法规12000多件。本届以来,全国人大及其常委会共制定法律36件、修改法律96件次,通过有关法律问题和重大问题的决定40件。中国特色社会主义法律体系的“参天大树”日渐枝繁叶茂、葱郁生机,为国家治理体系和治理能力现代化打下坚实的制度根基,为中华民族伟大复兴提供了最根本、最长远的制度保障。

法律的生命力在于实施,只有“接地气”的法律,实践中才能行得通、真正管用。秉承科学立法、民主立法、依

立法法的精神，全国人大常委会在加快立法步伐的同时，更加持之以恒地注重提高立法质量——

栗战书委员长带队深入基层，将调查研究贯穿于立法工作全过程；加开常委会会议，加开委员长会议，适应立法超快节奏；法律草案初次审议和继续审议都向社会公开征求意见，广集民意、凝聚民智；建立全国人大常委会法工委发言人制度，主动发声、积极反馈立法意见采纳情况；基层立法联系点从“首次设立”到“扩点提质”，将社情民意装进每一部法律……

最高国家权力机关以良法促发展、保善治，不断加强和改进新时代立法工作作风、工作方式、工作机制，一项项践行全过程人民民主的务实举措，彰显“为民初心”，让每一部法律都成为精品佳作，经得起历史的检验。

刚性监督：让法律制度的牙齿有力“咬合”

“人民代表大会制度的重要原则和制度设计的基本要求，就是任何国家机关及其工作人员的权力都要受到制约和监督。”——习近平

党的十八大以来，全国人大常委会紧跟党中央重大决策部署，按照“正确监督、有效监督”的总要求，监督迈出新步伐，再上新台阶，实现新跨越。从一个个成功的监督范例中，人们感受到制度的伟力，感受到最高国家权力机关的权威，感受到人大监督呈现出的新气象。

开展对法律实施情况的检查监督，是全国人大常委会监督工作的常态之一。紧扣法律依法开展检查，充分发挥法律威力，是全国人大常委会监督工作

的一个突出特点和重要原则。

栗战书委员长指出，人大执法检查不是一般性的工作检查，而是对法律实施情况进行监督，必须紧扣法律制度、法律规定、法律条文开展检查。

按照这一要求，全国人大常委会打响蓝天、碧水、净土保卫战，从2018年至今，连续四年先后检查大气污染防治法、水污染防治法、土壤污染防治法、固体废物污染环境防治法四部法律实施情况，树立了新时代人大监督的典范。

四年里，栗战书委员长四次挂帅担任执法检查组组长，助力打赢四场监督攻坚战，以法律的武器治理污染，用法治的力量保护环境，确保党中央关于生态文明建设的决策部署落地生根见效。

执法检查过程中，全国人大常委会在不断总结有效做法、成功经验的基础上与时俱进，不断创新完善监督方式方法，让执法检查这一传统监督方式焕发出新的活力。例如，检查中召开五级人大代表座谈会，将实地检查与随机抽查、问卷调查、网络调研等多种形式有机结合，引入“外脑”对法律实施情况开展第三方评估等。

结合审议执法检查报告开展专题询问，把执法检查、听取报告、专题询问三种监督形式有机结合，形成人大监督工作的“组合拳”。本届以来，这种从执法检查到听取报告再到专题询问的“全链条式”监督模式运用更加广泛，更加强化了人大监督力度。

对预算进行审查监督以及对国有资产管理情况进行监督，是宪法和法律赋予人大的重要职责。党的十八大以来，全国人大常委会贯彻落实党中央决策部署，推进人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展，建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度。如今，全口径审查、全过程监管、“事前”“事中”“事后”审查监督、专题审议、预算联网监督、通过综合报告和

专项报告相结合方式听取政府报告国有资产管理情况等成熟的做法，已经上升为法律规定，成为新时代人大预算审查监督、国有资产管理情况监督工作的根本遵循。

为落实中央关于加强地方人大对政府债务审查监督的意见，全国人大常委会在审查批准预算、决算和监督预算执行工作中，进一步把地方政府债务作为审查监督的重点内容。

经济建设是党和国家的中心工作。全国人大常委会紧紧围绕党中央关于经济工作的重大决策部署，积极适应经济发展新常态新形势，完整、准确、全面贯彻新发展理念，把促进经济持续健康发展作为监督重点。每年听取审议国民经济和社会发展计划执行情况的报告，定期召开经济形势分析会，跟踪监督经济运行情况，保障经济实现高质量发展。

面对突如其来的新冠肺炎疫情，全国人大常委会积极推动疫情防控工作，强化公共卫生法治保障，及时调整年度监督工作计划。在疫情防控常态化条件下，高效率、高质量地完成各项监督工作，令人印象深刻。

民生无小事，枝叶总关情。全国人大常委会积极回应社会关切，持续对医疗、教育、就业、养老、食品安全、脱贫攻坚、乡村振兴等事关人民群众切身利益的重大事项进行监督，全力推动解决群众“急难愁盼”问题，不断满足人民日益增长的美好生活需要。

为有力促进严格执法推动公正司法，全国人大常委会首次听取审议国家监察委员会专项工作报告，听取审议国务院关于“六五”“七五”普法、公安机关执法规范化建设等专项工作报告，“两高”关于全面深化司法改革、规范司法行为、解决“执行难”等专项工作报告，努力维护社会公平正义。

全国人大常委会开展的扎实而又富有成效的监督工作，有力促进了法律的实施和执法、监察、司法更加公平公



2019年6月5日，栗战书委员长和检查组一行走进苏州市吴中区北港村村民家中，询问用水便利、安全和价格情况。摄影/新华社记者 黄敬文

正，让人们感受到了人大监督秉承人民至上的理念，以及在与时俱进中展现出的崭新气象。

依靠代表：保障人大代表依法履职尽责

“人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民之中”，“更好发挥人大代表作用，使各级人大及其常委会成为同人民群众保持密切联系的代表机关”。——习近平

2018年3月，全国人大代表周萌接到通知，成为栗战书委员长的联系代表，“我很荣幸！自那以后，委员长与我的联系逐渐多了起来”。

周萌告诉记者，栗战书委员长每年都主动与他的六位联系代表沟通交流，关心代表工作生活，听取意见建

议，以实实在在的行动作了示范。“委员长非常求真务实，他与代表联系，不是见了就见了，听了就听了，而是见了必有回应，建议必有回音。”

密切常委会组成人员同代表联系、代表同人民群众联系，是十三届全国人大常委会加强和改进代表工作的重要内容。在栗战书委员长等常委会领导同志的示范带动下，常委会组成人员坚持以人民为中心，通过见面、座谈、走访、视频、微信、邮件等多种形式和途径，密切联系代表。

从与代表沟通交流，到征询代表立法建议，再到邀请代表参加执法检查、视察调研……在一次又一次的真联系中，全国人大常委会与代表之间的距离越来越近，常委会工作的代表参与度越来越高，代表的独特优势和作用得以更好发挥，切实做到真联系，取得真效果。

探索建立与列席常委会会议的代表座谈机制，是本届全国人大常委会增强同代表联系实效的又一创新之举。

自2018年8月首开先河，座谈会共

召开13次。栗战书委员长每次都出席会议，同660名来自基层、来自一线的全国家代表面对面交流。座谈会既通“天线”，又接“地气”，架起了一座高效畅通的民意桥梁。

人大代表要更加密切联系群众，团结凝聚广大基层群众，为创造更加美好的新生活而努力奋斗。这是时代强音，也是时代课题。

进“站”入“家”，是人大代表密切同人民群众联系的重要方式。近年来，在全国人大常委会指导下，各级人大普遍建立起代表联系群众的制度机制。目前，全国各地共

设有代表之家、代表联络站、代表活动室多达22万个。这已成为各级人大代表执行职务、开展活动、联系群众的重要平台和依托。

提出议案建议是人大代表依法履职基本的、主要的方式。十三届全国人大以来，全国人大代表以饱满的工作热情和强烈的履职担当，积极参与管理国家各项事务，每年提出大量议案建议。

例如，十三届全国人大三次会议期间，近3000名全国人大代表心系党和国家事业发展大局，向大会提出了506件议案、9180件建议，数量创历史新高。这些高质量的议案建议反映社情民意，汇聚民智民力，是14亿多中国人民共同的心声，展现出中国式民主的强大生命力。

按照“内容高质量、办理高质量”“既要重结果，也要重过程”要求，全国人大常委会和各承办单位高度重视代表议案和建议工作，协调解决意见最集中、反映最突出的问题，推动议案建议转化为促发展、惠民生、暖民心的政策举措，让代表的呼声有回应，让人

民的诉求有着落。

面对突如其来的新冠肺炎疫情，全国人大常委会创新开设全国人大网络学院，推动代表学习培训实现“跨越式”发展。

线上线下培训相结合，优势互补，不仅扩大代表培训人数覆盖面，而且满足了代表多样化、个性化的学习需求，帮助代表提升履职能力，进一步坚定制度自信，增强做好人大工作的责任感、使命感。

做好代表工作，制度是保障。十三届全国人大以来，栗战书委员长先后多次主持召开委员长会议，及时总结实践经验，审议通过了《关于加强和改进全国人大常委会代表工作的具体措施》《关于完善全国人大常委会组成人员联系全国人大代表机制的意见》等相关制度文件，以制度力量推动代表工作创新发展、朝气蓬勃。

随着新时代代表工作纵深推进，人大代表的“根”必将深深扎在人民群众之中、扎在基层土壤之中，激励人大代表依法履职尽责，忠诚为党分忧，忠实为民代言，更好地把广大人民群众团结起来、凝聚起来，在全面建设社会主义现代化国家新征程中作出新的贡献。

对外交往：为推动构建人类命运共同体贡献人大力量

“必须高举和平、发展、合作、共赢旗帜，奉行独立自主的和平外交政策，坚持走和平发展道路，推动建设新型国际关系，推动构建人类命运共同体，推动共建‘一带一路’高质量发展，以中国的新发展为世界提供新机遇。”——习近平

历史风云激荡，外交纵横捭阖。党的十八大以来，习近平总书记面对世界

之变登高远眺，围绕人类何去何从提出中国方案、贡献中国智慧，引领中国特色大国外交阔步前行，为世界注入强大正能量。

作为国家总体外交“一盘棋”中的重要力量，全国人大及其常委会坚持党中央集中统一领导，坚持以习近平外交思想为指引，主动作为，开拓进取，为维护和延长我国发展重要战略机遇期作出积极贡献。

坚持以习近平外交思想武装头脑、指导实践。

2019年5月5日，全国人大常委会召开委员长会议，专题学习习近平外交思想。

栗战书委员长带领委员长会议组成人员深入学习领会习近平外交思想的精神内涵、战略影响和巨大功效，把思想和行动紧紧统一到这一重要科学思想上来，并就新形势下加强和改进人大对外工作提出要求。

思想的伟力指引前进。蓬勃力量注入对外交往各方面全过程，引领迸发新活力，打开新局面，做出新成绩。

元首外交“指南针”领航人大对外交往新征程。

紧随习近平总书记重大外交行动步伐，党的十八大以来，全国人大派出460个团组访问129个国家和国际组织，接待来自119个国家和4个多边议会组织的398个团组……勾勒出与各国立法机构深化友好、共话合作的新时代篇章。

特别是百年变局与世纪疫情交织叠加，在习近平总书记“云”外交引领下，人大对外交往从国家整体外交大局急需出发，不断向纵深发展——

栗战书委员长举行视频外事活动40场，副委员长参加视频外事活动35场；其他各层级开展双边线上活动58场、通话21次、出席视频国际会议73场。持续加强同俄罗斯联邦会议战略协作，与美国会保持沟通对话，与欧洲国家立法机构加深交流，深化同周边国家议会睦邻友好合作，广泛与非洲、拉美

地区发展中国家议会友好往来……

融融暖意隔屏激荡，涓涓细流汇成江河。全国人大从立法机构角度增进沟通、赓续友谊，凝聚共识、促进合作，凸显出稳固促进国家关系、维护中国全球伙伴关系网络的人大力量。

推动中国倡议中国主张进一步走向世界。

2020年8月19日20时，栗战书委员长首次通过视频方式参加国际会议——第五次世界议长大会并发表讲话。关于“携手抗疫，共建人类命运共同体”的主张得到普遍赞赏，并成功写入国际会议成果文件。

紧扣政治机关定位、发挥立法机构职能、发扬民意机关特色，全国人大各领域各层级对外交往活动深入阐释人类命运共同体、人类卫生健康共同体理念；呼吁各国议会坚定捍卫多边主义；围绕扶贫减贫、世贸组织改革等积极发声；筑牢民意基础、夯实法治保障，推动多国议会支持共建“一带一路”纳入双边立法机构合作谅解备忘录……推动中国方案中国主张进一步走向世界、不断深入人心。

逢山开路，遇水架桥；敢于斗争，善于斗争。

2020年，香港国安法出台前夕，100余封以全国人大对外友好小组名义撰写的外交信函迅速发往各国议会。阐法释理，正声辟谣，这场信函外交行动有力增进了国际社会对我维护香港国家安全采取的合法正义举措的正确认识，争取了有利国际舆论环境。2021年9月，围绕病毒溯源政治化问题友好小组再次发声。

面对当前复杂的国际环境和严峻的舆论斗争形势，本届以来，以常委会发言人、外事委声明和外事委发言人等名义对外发声26次，针对美西方国家干涉行为及时发声亮剑，以正视听，坚定捍卫国家利益和民族尊严。

深化理念交流与传播，讲好中国故事。

在立法机构交往的舞台上，全国

人大深入阐释习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想，交流治国理政经验和民主法治建设成就，展现“中国奇迹”“中国之治”的法治支撑；安排外国议会人士考察基层立法联系点，同省、市、县、乡各级人大交流座谈，安排多名基层人大代表深入参与外事活动，分享履职经历和感悟，全方位呈现“全过程人民民主”……

随着中国故事、中国民主故事的深远传播，中国制度影响力、感召力不断增强。

自身建设：步伐铿锵履 职根基再夯实

“新的形势和任务对各级人大及其常委会工作提出了更高要求。要按照总结、继承、完善、提高的原则，推进人民代表大会制度理论和实践创新，推动人大工作提高水平。”
——习近平

2021年7月1日下午，人民大会堂，全国人大常委会党组第一时间举行会议，学习贯彻习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话精神。

开展常委会党组集体学习，是全国人大常委会坚持用党的创新理论领航定向、凝心聚力、统揽和指引人大工作的重要方式。

尤其是十三届全国人大以来，常委会党组带头深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，将每次会议第一项内容确定为传达学习习近平总书记重要讲话和党中央重要文件精神，坚持以政治学习指导工作实践，以理论清醒保证政治坚定，以思想自觉引领行动自觉。

学用新思想，建功新时代。

2021年3月11日，十三届全国人大四次会议闭幕会上，施行30多年的全国人大组织法、全国人大议事规则首修通过。

作为人大制度的两部基础性法律，此番修改，内容涉及全国人大及其常委会的组织制度、工作制度和运行机制等方面，堪称完善人大制度建设的“大手笔”。

其中，关于精简会议程序、提高大会议事质量和效率的修改内容，既是制度完善与发展的需要，更是对特殊背景下大会组织和服务保障的改革经验总结。

为适应新冠肺炎疫情防控的需要，近两年的全国人代会会期均由往年的10天左右压缩到7天。会期“瘦身”，议程不减，务实“加码”——

把预备会议和部分主席团会议、记者会等安排在晚上；减少代表团全体会议，保证小组会时间；代表审议直奔主题、言简意赅；大幅压减大会列席旁听人员和工作人员；精简会议文件、简报数量……非常时期的非常人代会，改变的是形式，不变的是中国式民主的独特魅力。

细节见变化，会风显作风。

党的十八大以来，全国人大常委会全面贯彻中央八项规定及其实施细则精神，咬定作风建设不放松。特别是十三届全国人大成立以来，常委会、专门委员会每年开展调查研究近300次；常委会会议出席率保持在97%以上，会议审议质量明显提升；全国人大机关用2年多时间开展4轮内部巡视，实现机关内部巡视全覆盖。

作风新变化，科技来“赋能”。

2021年2月24日，国家法律法规数据库正式开通。这是推进全面依法治国进程中一项基础性工作，是国家基础数据库建设的重要组成部分，是一项重要的国家政务信息化建设工程。

不止于此。从审查建议受理平台、全国人大机关网上信访平台、全国人大网络学院的陆续开通，到疫情严峻时期

采用现场与视频相结合的方式召开常委会会议，再到疫情防控常态化下的“云”采访、“云”旁听、“云”培训……跃上信息化加速发展“快车道”，全国人大及其常委会的工作呈现更具活力的清新面貌。

精彩的故事还需精彩的讲述。

2018年3月5日上午8时05分，全国人代会历史上首场“代表通道”集体采访活动开启。10位全国人大代表一一亮相，现场回答记者提问。


适应新时代人大工作新要求，全国人大常委会加大力度、改进方式，统筹推进人大新闻舆论宣传工作，通过“代表通道”、代表团新闻发言人等创新做法，理直气壮宣传中国特色社会主义民主政治制度及其显著优势，让国家根本政治制度更加深入人心。

做好新形势下人大工作，需要全国人大和地方各级人大的共同努力。

党的十八大以来，全国人大与地方人大的联系进一步加强。特别是十三届全国人大常委会，通过召开地方人大立法工作交流会、省级人大常委会秘书长工作交流会等会议，以及开展立法调研、委托执法检查、服务代表履职等方式，加强工作指导和协同，推动人大工作整体实效不断增强。

历史昭示未来，征程未有穷期。

习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上庄严宣告，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程；中国共产党团结带领中国人民又踏上了实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路。

今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，奋力在全面建设社会主义现代化国家新征程上展现新作为新担当，向伟大的时代致敬！

王晨副委员长在北京调研 加强社会主义法治文化建设 在法治实践中持续提升公民法治素养

本刊讯 9月2日至3日，中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长王晨在北京调研社会主义法治文化建设工作。他强调，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把社会主义法治文化作为中国特色社会主义文化的重要组成部分，作为社会主义法治国家建设的重要支撑，在法治实践中持续提升公民法治素养，为全面建设社会主义现代化国家夯实法治基础。全国人大常委会法工委主任沈春耀，中国法学会党组书记、常务副会长陈训秋，党组成员、副会长王其江、张苏军、李如林，以及全国人大常委会办公厅、法工委有关同志随同调研。

调研期间，王晨副委员长分别赴中央广播电视总台、国家图书馆、东城区前门街道草厂社区、北京汇文中学了解法治文化建设工作开展情况。

在中央广播电视总台，王晨副委员长来到演播室，听取《今日说法》栏目、社会与法频道传播法治文化情况介绍，并与主创人员交流。他说，以习近平同志为核心的党中央对坚持全面依法治国、增强全民法治观念、加强社会主义法治文化建设高度重视。今年4月，中办、国办印发《关于加强社会主义法治文化建设的意见》，对深化社会主义法治建设作出全面部署。其中一个重要方面，就是要加强社会主义法治文化阵地建设，做好法治文化传播和法治宣传教育，使尊法学法守



2021年9月3日，王晨副委员长在北京市东城区前门街道草厂社区调研。摄影/许麟

法用法成为每个公民应有的素质，让依法办事成为每个公民工作生活的习惯。中央广播电视总台长期以来通过以案普法、以案释法等方式，运用典型案例加大普法力度、引领法治风尚，取得良好成效。希望央视总结好开展民法典宣传等专题报道的有益经验，继续通过灵活多样的形式，教育引导公民正确行使权利、积极履行义务，不断提升全体公民法治意识和法治素养，在全社会营造良好法治氛围。

在国家图书馆，王晨副委员长听取文化和旅游部有关部门关于推动法治文艺创作、加强文艺工作者法治和道德教育工作介绍，了解国家图书馆

提供法律文献服务情况。他指出，法律信仰的形成，离不开法治文化的滋养和熏陶，要积极创作优秀法治文艺作品，弘扬社会主义法治精神，进一步厚植法治中国的文化根基，为建设法治中国凝聚强大精神力量。文艺工作者要坚持德艺双馨，遵守法律法规，遵守社会公德，恪守职业道德，加强自律，树立良好社会形象。

在东城区前门街道草厂社区，王晨副委员长调研基层法治文化阵地建设情况，考察“小院议事厅”社区治理平台，同居委会委员、居民骨干代表组成的议事厅成员进行交流，对他们积极商讨院落提升改造、养犬自律、垃



2021年9月2日，王晨副委员长在中央广播电视总台调研。摄影/许麟



2021年9月3日，王晨副委员长在北京汇文中学与师生代表座谈。摄影/许麟

圾分类，同时通过议事参与筹备邻里节等各类活动，形成多元参与、民主议事、共商共治的治理模式予以充分肯定。他希望街道社区注重公民法治习惯的实践养成，增强居民法治意识，引导人民群众以理性、合法的形式表达利益诉求，让依法工作生活真正成为一种文明习惯。

在北京汇文中学，王晨副委员长调研青少年法治教育情况，与师生代表座谈。他指出，要采取得力措施，把

习近平法治思想融入学校教育，深入做好进教材、进课堂、进头脑工作。要重视做好青少年法治教育工作，从小培养青少年的法治意识，树立法治思维，将此作为落实教育立德树人根本任务的一项重要举措，通过适合青少年特点的方式方法，切实增强青少年宪法法律观念，德法兼修、明法笃行，让汇文中学这所具有百年历史和深厚爱国主义传统的学校在建设社会主义现代化国家新征程中培养更多德智体

美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

王晨副委员长在座谈会上指出，建设社会主义法治文化是建设中国特色社会主义法治体系和法治国家的战略性、基础性工作，是建设社会主义文化强国的重要内容。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，加强社会主义法治理论研究和文化建设，推进社会主义法治国家建设，努力营造全社会尊法学法守法用法的良好氛围。

王晨副委员长强调，要坚持党的领导，坚持以人民为中心，把社会主义核心价值观融入社会主义法治文化建设全过程各方面，建设与法治国家、法治政府、法治社会相适应，与中国特色社会主义法治体系相适应的社会主义法治文化。要加强基层法治文化阵地建设，把法治文化阵地建设纳入城乡规划，建好用好各种法治文化阵地，促进全面依法治国各项措施在城乡基层落地生根，推动全社会形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境。要运用法治手段解决道德领域突出问题，依法查处和遏制“阴阳合同”、偷税漏税、“饭圈”乱象等违法失德失范问题。坚持法律是不可触碰的底线，不论名气多大、流量多大、平台多大，都必须增强法治意识，自觉遵守国家法律法规，违法者必将受到法律惩处，付出沉重代价。要坚持法治文化建设从青少年抓起，把法治教育纳入国民教育体系和精神文明创建内容，引导青少年学习法律知识，培育法治观念，践行法治理念，树立法治信仰，积极参与法治实践，内化于心、外化于行，做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

中央广播电视总台台长慎海雄、文化和旅游部部长胡和平、北京市人大常委会主任李伟、北京市人大常委会副主任杜飞进参加有关调研活动。☑



2021年3月11日，第十三届全国人民代表大会第四次会议在北京人民大会堂闭幕。摄影/新华社记者 金良快

旗帜鲜明 坚持党对人大工作的全面领导

文 / 本刊记者 于 浩

领航定向开新局，砥砺奋进为人民。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的中共中央高度重视人民代表大会制度建设，全面加强对人大工作的领导，人大工作取得了历史性成就。人民代表大会制度更加健全完善、深入人心，展现出更加旺盛的生机活力。

在十三届人民代表大会第一次会议上，栗战书委员长强调：“要自觉在党中央领导下工作，围绕党中央决策

部署依法履职，坚决维护习近平总书记权威和核心地位，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，确保党领导人民有效治理国家。”

回首过往的奋斗路，翘望前方的奋进路，我们对人民代表大会制度的来之不易百感交集，对人民代表大会制度的人民底色由衷赞美，对人民代表大会制度的巨大成就光荣自豪，对人民代表大会制度的前程似锦充满信心。

中国共产党的领导，就是支持和保证人民实现当家作主。我们必须坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用。——习近平

党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。2021年1月7日，中共中央

治局常委会听取全国人大常委会党组工作汇报。这是习近平总书记连续第七年主持会议并发表重要讲话。

除向中共中央政治局常委会进行工作汇报外,全国人大常委会严格执行请示报告制度,主动请示人大工作中的重大问题和重要事项,及时报告重要工作情况,不折不扣贯彻落实党中央决策部署。

“全国人大及其常委会的重要会议、重要立法、重要工作、重大事项等,都及时向党中央请示报告,确保全国人大及其常委会的工作始终在党中央领导下进行。”全国人大常委会办公厅研究室副主任翟伟说。

事在四方,要在中央。党中央关于人大制度建设和人大工作作出了诸多决策部署:党的十八大、十九大报告和中央全会文件部署加强人大工作的任务举措,党中央先后出台有关人大工作的指导性文件近30件。

党的十九届四中全会《决定》系统总结了党领导国家制度和法律制度建设百年探索的成果,擘画了中国之治的宏伟蓝图,体现了以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩的战略眼光和强烈的历史担当。

十三届全国人大常委会组织专题讲座进行深入学习、贯彻落实党的十九届四中全会《决定》,推动人民代表大会制度和人大工作与时俱进、完善发展。

2015年,党中央转发关于加强县乡人大工作和建设的意见,全国人大常委会统筹修改相关法律,这是推动地方人大工作和建设的一次重大改革,解决了长期制约基层人大工作发展的一些突出难题,夯实了国家基层政权根基。

“全国人大常委会通过立法修法、作出决定、出台意见等形式,抓好党中央关于人大制度建设和人大工作的决策部署贯彻落实;健全习近平总书记重要指示、党中央重大决策部署的落实督办机制;两次全面修订常委会党组工作规则、常委会机关党组工作规则;2016年设立全国人大专门委员会分党组,制

定专门委员会分党组工作规则,推进党对人大工作领导的具体化、规范化、制度化、常态化。”翟伟说。

自觉向习近平总书记看齐、向以习近平同志为核心的党中央看齐、向党的理论和路线方针政策看齐、向党中央的决策部署看齐;

把贯彻落实好习近平总书记重要批示指示精神作为首要的政治原则、政治纪律和政治规矩,作为义不容辞的政治责任;

通过立法、监督、代表等工作,不折不扣推动习近平总书记重要批示精神和党中央决策部署落地见效。

以党的全面领导领航,承载着党的初心和使命,反映人民的利益和意志,人大工作迈向更加辽阔的天地。

通过人民代表大会制度,保证党的路线方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行。——习近平

古往今来,“凡将立国,制度不可不察也”“经国序民,正其制度”“小智治事,中智治人,大智治制”,都强调了法律制度在治国理政中的重要作用。

“《中华人民共和国宪法修正案》通过!”2018年3月11日15时52分,人民大会堂万人大礼堂内,掌声雷鸣,群情激昂,“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”载入宪法总纲。

“今天一定会写入历史!”全国人大代表罗应和激动地说,“宪法修正案高票通过,代表了人民的心声,是一件利国利民的大事,我们对国家的未来充满信心。”

这一重要修改更加明确了党在中国特色社会主义事业中的领导核心地位,进一步在全党全国各族人民中强化了党的领导意识,使党的领导在国家运行机制和各项制度中具有更强的制度

约束力和更高的法律效力,为确保中国特色社会主义事业始终沿着正确轨道前进,提供了根本保证。

在非常之年召开的十三届全国人大三次会议上,共和国法治建设征程迎来历史性一刻——《中华人民共和国民法典》高票通过。这是新中国成立以来第一部以“法典”命名的法律,是新时代中国特色社会主义制度建设、法治建设的一个重大标志性成果。

一天后的中南海怀仁堂,十九届中央政治局就切实实施民法典举行第二十次集体学习。习近平总书记发表重要讲话,深刻阐明颁布实施民法典的重大意义,围绕实施好民法典作出部署。

习近平总书记不仅亲自推动民法典的实施,而且在民法典制定过程中,多次主持中央政治局常委会会议审议草案,对民法典编纂工作作出一系列重要指示。

全国人大常委会党组高度重视,把编纂民法典纳入立法规划和年度立法工作计划,并确定为重点立法项目。栗战书委员长、王晨副委员长多次就做好编纂工作作出指示批示,把握编纂工作的正确政治方向。

“回顾民法典编纂工作的历程,我们切实将党中央的政治要求落实到法律规定中,使民法典充分展现中国特色社会主义本质特征。”全国人大常委会法工委民法室主任黄薇说。

深化国家监察体制改革是以习近平总书记为核心的党中央作出的一项事关全局的重大决策。“全国人大常委会党组高度重视,接到立法工作任务后,法工委国家法室和有关方面组成工作专班,深刻领会党中央决策精神、贯彻落实党中央决策部署,积极推进立法工作。”全国人大常委会法工委国家法室主任童卫东说。

监察法的制定把党的十八大以来在推进党风廉政建设和反腐败斗争中形成的新理念、新举措、新经验以法律形式固定下来,保障反腐败工作在法治轨道上行稳致远。



中共全国人大常委会党组2021年7月1日下午举行会议，学习贯彻习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话精神。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长、党组书记栗战书主持会议并讲话。摄影/马增科

安全是发展的前提，发展是安全的保障。当前，世界百年未有之大变局加速演进，传统与非传统安全风险交织。

2014年4月15日，在中央国家安全委员会第一次全体会议上，习近平总书记提出了总体国家安全观，将国家安全上升到头等大事的战略高度。

按照党中央的决策部署，全国人大常委会先后出台了国家安全法、反恐怖主义法、网络安全法、数据安全法、香港国安法、反外国制裁法等，为维护国家安全、核心利益和重大利益提供了有力法治保障。

刑事诉讼法是改革开放后全国人大常委会最早制定的七部法律之一。2018年4月，全国人大常委会党组就刑事诉讼法修正草案几个主要问题向党中央作出请示，习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议，审议并原则同意全国人大常委会党组的请示。

十三届全国人大常委会第六次会

议通过关于修改《中华人民共和国刑事诉讼法》的决定，这是第一次由全国人大常委会对刑事诉讼法作出修改。

一个有希望的民族不能没有英雄，一个有前途的国家不能没有先锋。英雄烈士的事迹和精神是中华民族共同的历史记忆和宝贵的精神财富：董存瑞、黄继光、邱少云……是一代又一代中国人的精神偶像。

然而有一些人以“学术自由”“还原历史”“探究细节”等为名，丑化、诋毁、贬损、质疑英雄烈士，歪曲历史，造成了恶劣社会影响，社会各界纷纷表示，“不能让英雄流血又流泪”。

对于制定保护英雄烈士的专门法律，习近平总书记作出重要指示。党中央印发《社会主义核心价值观融入法治建设立法修法规划》，明确要求制定英雄烈士保护方面的法律。

2018年4月27日，十三届全国人大常委会第二次会议全票表决通过英雄

烈士保护法，以国家的名义、法律的意志，弘扬英雄烈士精神，捍卫英雄烈士荣光。

人民群众对幸福生活的向往就是我们党的奋斗目标，老百姓关心什么、期盼什么，我们就要重视什么、关注什么，改革就要抓住什么、推进什么。——习近平

法治兴则国兴，法治强则国强。党的十八届四中全会《决定》指出，建设中国特色社会主义法治体系，必须坚持立法先行，发挥立法的引领和推动作用。这是第一次在党的全会文件中确立了立法在治国理政中的重要作用。

全面依法治国是一项长期而重大



图/视觉中国

的历史任务，也是一场深刻的社会变革。

2018年8月24日，习近平总书记主持召开中央全面依法治国委员会第一次会议并发表重要讲话，成为社会主义法治建设史上具有里程碑意义的事件。

设立中央全面依法治国委员会，加强对全面依法治国的集中统一领导，统筹推进全面依法治国工作。这是我们党历史上第一次设立这样的机构。

在中央全面依法治国委员会第一次会议上，对人民法院组织法修订草案、人

民检察院组织法修订草案进行了审议。

从民生部署干货满满，勾勒出一幅美好生活新图景的“十四五”规划，到为举国抗疫源源不断提供制度保障；从守护中华母亲河的长江保护法，到拒绝“剩宴”的反食品浪费法……全国人大及其常委会在党、国家和人民需要之时，担当作为、履职尽责。

2020年暴发的新冠肺炎疫情，是新中国成立以来在我国发生的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的一次重大突发公共卫生事件。

危难之时，人民至上、生命至上。习近平总书记亲自指挥、亲自部署，实地考察疫情防控进展，先后多次对疫情防控工作作出重要指示，尽显大国领袖深厚的为民情怀、巨大的政治勇气、强烈的担当精神。

最高国家权力机关时时刻刻同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，永远同人民在一起。

为迅速落实习近平总书记的批示指示精神，全国人大常委会会议首次以“视频在线+现场出席”的方式表决通过全面禁止非法野生动物交易和食用的决定；首次制定“强化公共卫生法治保障立法修法工作计划”，为抗疫勾画宏大立法蓝图。

2020年10月，党的十九届五中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。党领导制定和实施国民经济和社会发展五年规划（计划），是我国经济社会发展的一大特点，也是我国政治制度的一大特色和优势。

2021年3月11日，“十四五”规划纲要草案在全国人民的瞩目下经大会审查批准，大会堂内外人心激动。说到底，个人的成长与国家的发展相伴而行，每个人都享有人生出彩的机会，享有梦想成真的机会，享有同时代一起进步的机会，这就是制定和实施“十四五”规划纲要的出发点和落脚点。

2018年，吉林长春长生公司被查出疫苗造假，造成恶劣社会影响。全国人大常委会坚决贯彻落实习近平总书记重要指示精神，在当年的传染病防治法执法检查报告中“指名道姓”地提出该公司“情节严重，性质恶劣，涉嫌犯罪，必须彻底查清真相，依法从重处罚”。同时积极推动制定疫苗管理法，及时通过该法律，创造了立法的特快速度。

习近平总书记对生态环境保护立法给予了高度肯定，指出“我们组织修

订与环境保护有关的法律法规,在环境保护、环境监管、环境执法上添了一些硬招”。

为了使“长出牙齿”的生态环境保护法律更好“咬合”,从加开常委会会议,为打赢蓝天保卫战“特事特办”,到栗战书委员长四次担任执法检查组组长,全国人大常委会在全国范围内连续打响声势浩大、务实高效的污染防治法攻坚战,运用法治思维和法治方式推动解决人民群众高度关心的生态环境问题,在人大监督史上前所未有。

为人民看紧钱袋子,党中央出台《关于建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》等文件,赋予了人大监督新职责。

加强国有资产管理情况监督的决定和修订后的加强中央预算审查监督的决定先后颁布实施,这是全国人大常委会贯彻落实习近平法治思想,加强人大预算审查监督、国有资产管理情况监督法治建设的重要举措。

十三届全国人大常委会的立法、监督、代表工作,无一不是奔着问题去、盯着问题改,咬定青山不放松,真正做到了人大干的,都是百姓盼的,人民群众真真切切感受到了人大制度带来的获得感、幸福感、安全感。

2020年10月14日下午,一场气氛热烈、主题鲜明、求真务实的座谈会,在北京人民大会堂委员长会议室召开。

栗战书委员长与列席十三届全国人大常委会第二十二次会议的51位全国人大代表深入交流,聚焦人大代表如何更加密切联系人民群众、更好发挥作用。

“人民选我当代表,我当代表为人民。”全国人大代表马善祥认为,不仅要服务群众,解决实际问题,还要帮助他们提高思想认识,把党和国家的正确主张转变为自觉行动。

“我会时刻提醒自己一心向党,全心全意为人民服务,在今后治沙造林的

工作中,不忘初心、牢记使命,砥砺前行。”“七一勋章”获得者、全国人大代表石光银说。

“作为一名党员,也作为一名全国人大代表,在今后的工作中,我将坚定不移听党话,跟党走,爱党、敬党、护党,在自己的工作岗位上,以实际行动报党恩。”全国人大代表兰念瑛说,习近平总书记说过,“幸福是奋斗出来的”。我们坚信,在以习近平总书记为核心的党中央领导下,我们的乡村会更加美丽,老百姓更幸福,乡村振兴的美好蓝图一定能实现!

实践证明,人大工作取得的历史性成就,关键在于领航的力量。

党的十八大以来,习近平总书记高度重视人民代表大会制度建设和人大工作,发表一系列重要论述,作出一系列重要指示,拓展了人民代表大会制度的科学内涵、基本特征、本质要求,明确了做好新时代人大工作的重大原则、思路举措、重点任务,标志着我们党对人民代表大会制度的规律性认识达到了一个新的高度。

为了坚持不懈地学懂弄通做实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,全国人大常委会办公厅连续三年举办重要思想交流会。栗战书委员长强调,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在以习近平总书记为核心的党中央集中统一领导下,推动人大制度和人大工作与俱进、完善发展。

重视学习、善于学习的氛围在全国人大机关愈加浓厚。全国人大常委会党组带头深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,每次会议第一项内容确定为传达学习习近平总书记重要讲话和党中央重要文件精神,坚持以政治学习指导工作实践,以理论清醒保证政治坚定,以思想自觉引领行动自觉。

今年7月1日,习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上发表重要讲话。当天下午,全国人大常委会党组召开会议,学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神,研究贯彻落实举措。全国人大常委会委员长、党组书记栗战书主持会议并讲话。

7月2日上午,全国人大常委会机关党组理论学习中心组召开扩大会议,全国人大常委会秘书长、机关党组书记杨振武为全国人大机关党员干部讲授专题党课。

全国人大常委会办公厅通过全国人大网络学院举办“学习贯彻习近平总书记‘七一’重要讲话精神”学习班,组织全国人大代表和地方人大负责同志参加学习。同时,将以党史为重点的“四史”学习贯穿于各期代表学习班和活动,使“四史”学习同代表的专题学习更好地有机融合。

全国人大常委会机关还深入开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育,扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化,深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育等,广大党员、干部在一次次集中学习教育中,不断砥砺初心使命,筑牢信仰之基,补足精神之钙。

回首过去,党中央提出的一系列重要改革举措、部署的一系列重大改革任务,许许多多都通过人大工作得到了落实,为下一步发展开好头、起好步,奠定了更加扎实的基础。

行之力则知愈进,知之深则行愈达。

站在新的百年奋斗的历史起点上,必须更加旗帜鲜明用习近平新时代中国特色社会主义思想统揽人大工作,必须更加旗帜鲜明坚持党对人大工作的全面领导,必须更加旗帜鲜明围绕党和国家工作大局谋划和开展工作,通过立法、监督、代表等工作,担当尽责,使人民当家作主更加有效地落实到国家政治生活和社会生活之中。✘

急难险重中履职担当的人大故事

文 / 本刊记者 王 萍

党的十八大以来，我们走过全国人民代表大会成立60周年、改革开放40周年、中华人民共和国成立70周年，迎来了党的百年华诞。7月1日，习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话中强调：“今天，中华民族向世界展现的是一派欣欣向荣的气象，正以不可阻挡的步伐迈向伟大复兴。”

“十三届全国人大二次会议以来的一年多，在我们国家历史上极不容易、极不平凡。”2020年5月25日，栗战书委员长在作全国人大常委会工作报告时对过去一年这样总结。2021年3月8日，春风又绿江南岸，在十三届全国人大四次会议上，栗战书委员长总结道，2020年是“新中国历史上极不平凡的一年”，我们所面对的风险挑战是“世所罕见”。

“人大是人民的人大。任何时候、任何情况下，只要党、国家和人民需要，人大就将毫不犹豫站到一线进行法律的、政治的、外交的斗争，伸出肩膀扛起应尽的政治责任。”2021年3月8日，面对近3000名全国人大代表，栗战书委员长铿锵有力的话语，响彻人民大会堂，辉映出全国人大的为民本色与炽热初心。

伸出肩膀扛责任，笃行不怠勇担当。抗击疫情、脱贫攻坚、污染防治、法安香江、乡村振兴……面对错综复杂的国内外形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务，当一系列急难险重问题出现时，全国人大及其常委会始终高举人民民主伟大旗帜，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，迎难而上、主动作为，

紧紧围绕党和国家工作大局依法履职尽责，毫不犹豫站到一线进行法律的、政治的、外交的斗争，真正伸出肩膀扛起了应尽的政治责任！为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴贡献了不可或缺的人大担当！

在抗击疫情中解锁“中国之治”的制度密码

2020年春天，必将被历史铭记。在决胜全面小康、决战脱贫攻坚的关键时刻，新冠肺炎疫情这一重大突发公共卫生事件突如其来，在以习近平总书记为核心的党中央的集中统一领导下，全国上下迅速打响了疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。用一个多月时间初步遏制疫情蔓延势头，用2个月左右的时间将本土每日新增病例控制在个位数以内，用3个月左右的时间取得武汉保卫战、湖北保卫战的决定性成果，进而又接连打了几场局部地区聚集性疫情歼灭战，夺取了全国抗疫斗争重大战略成果。

“乔木亭亭倚盖苍，栂风沐雨自担当。”人民代表大会制度，是国家治理体系和治理能力的重要支撑，是“中国之治”蕴含的重要制度密码。在抗击新冠肺炎疫情期间，以法治思维、法治方式从容应对风险挑战的制度力量充分显现。

全国人大常委会开展了密集的立法修法行动：抗疫关键时刻，及时强化公共卫生法治保障，及时制定专项立法修法工作计划，根据该计划，拟修改的法律有17件之多，所涉立法项目覆盖疫情防控、生物安全、应急管理等多个方

面，将系统性筑牢防范重大公共卫生风险的堤坝；并成立专班分批推进多部法律的制定和修改工作。

进入2021年，“抗疫立法”仍在继续。动物防疫法、医师法等法律已陆续完成修订，修改野生动物保护法、传染病防治法等任务将在今年年底前完成。此外，在固体废物污染环境防治法、行政处罚法、刑法修正案（十一）等诸多法律的立法修法过程中，也纷纷针对公共卫生事件多个环节进行制度完善和修改。全国人大常委会正构筑起常态化疫情防控的法治防线。

除了将依法战“疫”使命扛在肩上，全国人大常委会还充分发挥监督作用，开展执法检查，规格高、节奏快，力度大、作风实，通过监督工作全力增进人民福祉。

当疫情来临时，张伯礼、葛明华、陈静瑜、罗杰……包括近3000名全国人大代表在内的260多万名各级人大代表投身到这场没有硝烟的战“疫”中。“我当代表为人民”，代表们用行动证明，这一庄严承诺意味着挺身而出与义无反顾，意味着夜以继日与全力以赴，更意味着共克时艰的磅礴力量与休戚与共的责任担当。

“摧伤虽多意愈厉，直与天地争春回。”疫情挡不住中国人民前进的步伐，凸显出百年大党的执政能力，检验出中国特色社会主义的制度优势。全国人大交出的抗疫答卷再次证明，人民代表大会制度是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。

为决战决胜脱贫攻坚接续前行

“我们这代人有一份情结，扶一把老百姓特别是农民。社会主义道路上一个也不能少，全面小康大家一起走！”在2020年全国两会上，习近平总书记回顾自己在陕北黄土地上的贫苦日子和青葱岁月，表达“扶一把老百姓”的真挚情怀。从“能吃饱肚子”，到能吃“净颗子”，再到“想吃细粮就吃细粮，还能经常吃肉”，最后是“干活挑着金扁担”……习近平总书记谈到陕北老乡们对美好生活的几个目标。

看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛。在决战决胜脱贫攻坚路上，有全国人大常委会及时有力的监督，持续开展专题调研，听取和审议国务院关于脱贫攻坚的专项工作报告，让全面建成小康社会的成色更足、质量更高；有全国人大常委会的代表培训“及时雨”，助力代表履职能力提升；还有人大代表的带头奋战，朱有勇、裴春亮、支月英、徐冠巨、阎志……人大代表结合自身岗位与优势，在推进产业扶贫、教育扶贫、电商扶贫等“造血式”扶贫上下功夫，用辛勤汗水和无私奉献换来山乡巨变，绘就全面小康的美丽画卷。

2018年，一次聚焦脱贫攻坚的专题调研在中国大地上展开。此次调研是继2017年8月第十二届全国人大常委会第二十九次会议审议国务院关于脱贫攻坚工作情况的报告并进行专题询问后，在十三届全国人大常委会履职的第一年推进的一项重要监督举措。栗战书委员长、王晨

副委员长亲自审定调研方案，曹建明、吉炳轩、武维华三位副委员长带队，分赴四川、青海、山西等16个省区开展实地调研。

“当前，脱贫攻坚已进入了啃硬骨头、攻城拔寨的冲刺期，剩下的都是一些贫中之贫、难中之难，虽然贫困的绝对人口在减少，但脱贫攻坚的任务依然很重，难度在增加。”武维华副委员长

在十三届全国人大常委会第九次会议上作调研报告时指出，要“采取超常规举措，拿出过硬办法，举全国之力，确保如期完成脱贫攻坚任务”。

“我国农业农村法律制度”“大力实施乡村振兴战略”“全国人大代表涉农议案建议工作”……2019年9月和10月，共501名代表先后来到贵州遵义和江西赣州围绕“脱贫攻坚与乡村振兴战略”



2021年3月11日，第十三届全国人民代表大会第四次会议在北京人民大会堂闭幕。摄影/新华社记者 刘彬

进行专题学习。

代表们参加的是全国人大常委会办公厅举办的学习班，这一主题培训不仅包括现场授课、实地考察调研，还包括创新开展以“代表论坛”方式请工作在脱贫攻坚和乡村振兴一线的代表们介绍经验。这一培训活动是全国人大常委会服务保障全国人大代表在脱贫攻坚战中更好履行代表职责的重要举措。代表们对打赢脱贫攻坚战和实施乡村振兴战略的重大决策部署、工作进展有了更加全面的了解，代表履职能力得到提高。

寓支持于监督之中，2020年12月底，全国人大常委会第二十四次会议听取和审议了国务院关于脱贫攻坚的专项工作报告，进一步助力巩固脱贫攻坚成果和全面实施乡村振兴战略。

为乡村振兴提供有力法治保障

“久困于穷，冀以小康。”百年沧海桑田，换了人间。2021年2月25日，习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会上庄严宣告：经过全党全国各族人民共同努力，在迎来中国共产党成立一百周年

的重要时刻，我国脱贫攻坚战取得了全面胜利，创造了又一个彪炳史册的人间奇迹！

“所当乘者势也，不可失者时也。”新时代脱贫攻坚目标任务完成以后，“三农”工作重心历史性地转向全面推进乡村振兴。全国人大常委会为乡村振兴提供了强有力的法治保障。

2021年4月29日，十三届全国人大常委会第二十八次会议表决通过乡村振兴促进法，从此，我国促进乡村振兴进入有法可依新阶段。该法已自6月1日起施行。这一法律的通过为乡村振兴提供了有力法治保障，将对我国乡村振兴战略目标的实现发挥重要制度价值。

栗战书委员长在乡村振兴促进法实施座谈会上深刻指出：“全面推进乡村振兴，广度、深度、难度和时间长度，一点也不亚于脱贫攻坚。”

如何因地制宜促进乡村产业发展，进一步增加农民收入、提高农民生活水平？如何解决农村“贫血”状态，解决乡村振兴人才问题？全面振兴乡村，如何确保乡村“铸形”“铸魂”齐头并进推

进？乡村振兴促进法第12条、第24条、第32条分别对此进行了明确规定。

2021年7月12日至16日，栗战书委员长在贵州调研时强调：“进入全面推进乡村振兴的新阶段，贵州要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于全面推进乡村振兴的重要论述，全面有效实施乡村振兴促进法，推进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。”

乡村振兴促进法是一部“三农”领域基础性、综合性法律，贯彻实施好这部法律，一定能推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展；一定能解决好农业农村承担的三大历史性任务，即保障好农产品供给安全，保护好农村生态屏障安全，传承好中华优秀传统文化；一定能全面加强农村社会主义精神文明建设，全面提升新时代农民素质！

香港国安法有力确保“一国两制”行稳致远

2020年5月，根据宪法和香港特别

行政区基本法，十三届全国人大三次会议作出关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定。

同年6月，全国人大常委会制定香港特别行政区维护国家安全法并决定将该法律列入香港特别行政区基本法附件三，由香港特别行政区在当地公布实施。

同年8月，全国人大常委会表



2020年5月22日，第十三届全国人民代表大会第三次会议在北京人民大会堂开幕。摄影 / 中新社记者 杜洋

决通过关于香港特别行政区第六届立法会继续履行职责的决定，妥善解决因疫情而推迟选举导致立法机关空缺问题。

同年11月，全国人大常委会作出关于香港特别行政区立法会议员资格问题的决定，对香港立法会议员的法定要求和资格条件作出清晰界定，确保以爱国者为主体的港人治港。

这一系列人大“组合拳”，为坚持和完善“一国两制”制

度体系，维护国家主权、安全、发展利益，保障香港长治久安和繁荣稳定提供了宪制依据和法治保障。

2021年第一季度，香港GDP同比增长7.9%，2021年前5个月香港失业率出现“三连降”。

香港由乱及治的背后，是香港特别行政区维护国家安全法及一系列法律制度和执行机制所发挥的“定海神针”作用。香港特别行政区行政长官林郑月娥指出，2020年6月30日，香港国安法正式生效，这是香港由乱转治的重大转折点。全国人大及时审议通过香港特别行政区维护国家安全法，有力确保“一国两制”行稳致远。

当前，香港已大踏步走出阴霾和混乱，在融入国家发展大局中迎来前所未有的发展机遇。在法治的有力支撑下，香港筑牢国家安全底线，“东方之珠”必将重焕璀璨光华！

运用法治方式深入打好污染防治攻坚战

良好的生态环境，是人民对美好



2020年6月30日，十三届全国人大常委会第二十次会议在北京举行第二次全体会议，栗战书委员长主持。会议经表决，全票通过《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》。摄影/新华社记者 刘卫兵

生活的期盼。今年6月，习近平总书记到青海考察时强调，生态是我们的宝贵资源和财富。要落实好国家生态战略，总结三江源等国家公园体制试点经验，守护好自然生态，保育好自然资源，维护好生物多样性。

如今，生活在同一片天空、同一个家园下，百姓最明显的感受是，“天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美、人民更幸福”正一步步成为现实，这里面有法治的威力，有人大的贡献。

十三届全国人大常委会深入学习贯彻党中央关于打好污染防治攻坚战的决策部署，连续四年运用执法检查等法治方式，分重点、分阶段、分节奏加强生态环境保护，坚决向污染开战。

“不能走过场，不能搞评功摆好那一套。”在2018年启动大气污染防治法执法检查时，栗战书委员长就明确指出，执法检查要多用事实说话，客观真实反映情况问题，典型违法事例要点名，敢于动真碰硬，督促有关方面认真纠正违法行为。

四年来，全国人大常委会始终坚持

以人民为中心，走到企业车间、百姓人家、田间地头，求真务实推动法律制度全面施行和污染防治工作改进，真正把“蓝天白云、繁星闪烁”“清水绿岸、鱼翔浅底”“鸟语花香、田园风光”还给老百姓，让老百姓“吃得放心、住得安心”。

——2018年，对大气污染防治法开展执法检查，专门加开一次常委会会议，作出关于全面加强生态环境保护依法推动打好污染防治攻坚战的决议；

——2019年，对水污染防治法开展执法检查，发挥法律制度刚性约束作用，推动水污染治理和水环境保护，还给老百姓“清水绿岸、鱼翔浅底”的景象；

——2020年，对土壤污染防治法开展执法检查，坚持预防为主、保护优先，依法做好土壤风险管控和修复工作，确保老百姓吃得放心、住得安心；

——2021年，对固体废物污染环境防治法开展执法检查，运用法治方式巩固和深化污染防治攻坚战成果、协同推进经济社会高质量发展和生态环境高水平保护。



2021年4月29日，十三届全国人大常委会第二十八次会议表决通过乡村振兴促进法，从此，我国促进乡村振兴进入有法可依新阶段。该法已自6月1日起施行。图为江苏省南京市乡村。图/视觉中国

实地检查发现的问题，也直接体现和反映到执法检查报告中：大气污染防治法执法检查报告梳理出6类44个问题，水污染防治法执法检查报告梳理出8类19个问题，土壤污染防治法执法检查报告梳理出6类19个问题。

规模力度空前，影响效果空前。两个“空前”，是对党中央加强生态环境保护、打好污染防治攻坚战의 贴切描述。连续四年，十三届全国人大常委会聚焦生态环境短板，打出“组合拳”，组织“大会战”，真正伸出肩膀扛起了应尽的政治责任！

人大工作适应新常态呈现新气象

2020年有多么不容易，全国两会就有多么不平凡。2020年5月22日，十三届全国人大三次会议开幕。这一特殊时期的重要会议，吸引了全国乃至世界的目光，向世界展现抗疫成果，传递出信心与希望。2021年3月，疫情防控常态化之下，万众瞩目的全国人代会不仅正常召开，还及时开启视频会议、视频访谈、视频连线等崭新模式，将“精编

版”大会开成“精华版”。


本届以来，全国人大常委会会议打破每两个月召开一次的惯例，加开常委会会议共7次之多，“加开”已成常态。全国人大常委会用时不我待、只争朝夕的精神，不负伟大时代赋予的使命。

为了最大限度保障立法质量，使立法既贯彻党中央决策部署，又体现时代要求、符合人民意愿，全国人大常委会在今年7月9日加开一次委员长会议，即第九十七次委员长会议。这是本届以来的第一次，成为加强和改进新时代人大工作的又一创新行动，是委员长会议组成人员带头践行全过程人民民主的务实之举。

同时，在喧嚣中勇于“发声”、敢于“亮剑”。全国人大以发言人的形式在重大事件节点上频频权威“发声”，回应国内外关切，实现人大与舆论的良好互动，向国内外展现了最高国家权力机关更加开放、积极、主动、自信的精神风貌。

“江山就是人民、人民就是江山，

打江山、守江山，守的是人民的心。”习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话中指出。从疫情防控到脱贫攻坚，从涉港问题到乡村振兴，从污染防治到人大工作创新之变……困难面前，全国人大及其常委会工作图景承载了满满的“担当情”与“奋斗志”，展现了人民代表大会制度无与伦比的优越性和强大旺盛的生命力，通过坚持好、完善好、实践好人民代表大会制度，将国家和民族的前途命运牢牢掌握在人民手中！

在实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的新征程上，全国人大及其常委会将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，紧紧围绕党和国家的工作大局依法履职尽责，主动担当作为，不忘初心、牢记使命，不负人民重托、无愧伟大时代，不断发展具有强大生命力的社会主义民主政治，创造出属于新时代的光辉业绩！

全过程人民民主的新时代画卷

文 / 本刊记者 王晓琳

2019年11月2日,在上海市市长宁区虹桥街道的全国人大常委会法工委基层立法联系点,一场别开生面的法律草案意见建议征询会正在进行。正在上海考察的习近平总书记走到热烈讨论的居民中间,详细询问法律草案的意见征集工作情况,并指出:“我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路,人民民主是一种全过程的民主,所有的重大立法决策都是依照程序、经过民主酝酿,通过科学决策、民主决策产生的。”

习近平总书记的重要论断,丰富和发展了社会主义民主政治理论,深刻阐明了中国式民主的鲜明特色和显著优势,为新时代发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明指明了前进方向、提供了根本遵循。

让立法成为百姓的“身边事”

“医师在职称聘用岗位设置方面的限制,有的与基层需求脱节,影响了医师进修和基层对口支援的积极性。”

“在执法过程中,我们有时会碰到两种法律规定不一致的情况,感到无所适从。”

……

2021年7月7日,全国人大常委会法工委与河北省正定县正定镇“人大代表之家”视频连线,召开医师法草案(二审稿)座谈会,陈晓明、郝玉辉等15名人大代表和信息采集员畅所欲言,37条意见建议被原汁原味传递到最高国家权力机关。

“真没想到,我一名乡干部也能参

与国家层面的立法工作!”

回想起一年前正定镇“人大代表之家”被确定为全国人大常委会法工委基层立法联系点的场景,正定镇党委书记王素刚依然难抑心中的激动。今年6月,他还应法工委邀请,参加了乡村振兴促进法(草案)评估座谈会,提出了自己的意见建议。

作为该立法联系点的负责人,王素刚见证了授牌一年多来正定在民主立法方面的“大跨步”。截至目前,正定镇“人大代表之家”已先后完成19部法律法规的意见建议征集任务,有2000余名人大代表和基层群众参与其中。立法联系点变成了民意“直通车”,真正实现了立法由人民参与,法律由人民制定,保证了人民当家作主。

如今,像正定这样的“国字号”基层立法联系点已扩展到22个,涉及21个省(区、市),覆盖2/3全国省份,且辐射带动各省、设区的市立法联系点如雨后春笋般发展,极大地推动了基层群众参与国家立法的深度和广度,丰富了全过程人民民主的实践。

基层立法联系点是发展全过程人民民主的一个缩影。开门立法、民主立法的壮丽画卷,在诸多方式的推动下更加快速地铺展开来。

党的十八大以来,全国人大常委会贯彻落实党中央决策部署,就开门立法、民主立法进行了一系列积极探索,形成了许多宝贵经验和有效做法。从把以人民为中心作为立法工作的根本出发点,到在广泛征求各方面意见建议的基础上制定立法规划计划;从

栗战书委员长率先垂范,深入基层开展调研,主动问需于民、问计于民,到从善如流,通过多种途径和形式充分听取吸纳各方意见,最大程度凝聚立法共识;从人民大会堂内的认真审议,到街头巷尾普通百姓的热烈讨论和踊跃发声;从在百姓家门口设立基层立法联系点,打通民意“最后一公里”,到探索利用互联网加强立法机关与人民群众的沟通互动,网上公开法律草案鼓励百姓积极建言献策;从充分发挥人大代表作用,推动代表深度参与立法工作,使立法更加识民情、接地气,到借用“外脑”集思广益,对立法进行科学论证和评估;从加强立法宣传教育和贯彻实施,让法律真正“回到人民群众中间”,到充分发挥备案审查的监督功能,为社会公众反映意见搭建立法参与的平台……立法工作的全过程各环节都是推进全过程人民民主的真实体现和生动实践。

以人民名义,铸权利法典。民法典颁布至今,在“典”亮亿万百姓生活的同时,其作为民主立法的一个成功范例,也一直为大众所津津乐道。

从2015年3月全国人大常委会正式启动民法典编纂工作,到2020年5月民法典经十三届全国人大三次会议通过,5年里民法典编纂如“琢玉”,人民的声音深刻影响着立法“刀刃”的走向。

座谈、调研、论证、听证、公开草案征求社会公众意见……多渠道并行、多方式上阵,只为最大限度听取各方面意见建议。全国人大常委会10次



2021年9月13日，栗战书委员长在上海虹桥街道基层立法联系点调研。摄影/新华社记者 庞兴雷

审议，10次向社会公开征求意见，收到42.5万人提出的102万余条意见，3次组织全国人大代表研读讨论，十三届全国人大三次会议期间又根据各方面意见作出100余处修改……这场广泛而热烈的“民法典大讨论”，让人民真切地拥有了更多民主“获得感”，成为践行全过程人民民主的一个经典范本，造就法治中国一道亮丽风景线。

像民法典这样的例子还有很多。可以说，全国人大常委会在开门立法、民主立法方面的创新实践，让立法真正成为了百姓的“身边事”。在广大人民群众积极参与和推动下，出台的每一部法律都装满了厚重的民意，都闪耀着全过程人民民主的独有魅力。

2021年3月，在总结新时代立法工作经验和制度建设成果的基础上，十三届全国人大四次会议通过修改后的全国人大组织法，明确规定全国人大及其常委会“坚持全过程民主”。有了法律依据和制度保障，立法工作也

踏上了践行和发展全过程人民民主的新征程。

把百姓的关切作为人大监督的着力点

“你们都是本地居民吗？感觉这环境怎么样？河流的水怎么样？”“与以前相比，治理得怎么样？”2019年4月，正在四川率队开展水污染防治法执法检查的栗战书委员长，遇到在河岸休憩的市民，当即和大家打起招呼，并详细询问他们对河流污染治理的感受。栗战书委员长强调，环境质量怎么样，老百姓的感受最直接、最强烈。污染治理成效怎么样，要由老百姓说了算，老百姓说好才是真好。

“环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。”为贯彻落实党中央重大决策部署，积极回应人民群众关切，十三届全国人大常委会成立以来，连续四年聚焦生态环境保护，坚决向污染宣战，先后开展大气污染防治法、水

污染防治法、土壤污染防治法、固体废物污染环境防治法执法检查，还老百姓蓝天白云清水绿岸，赢得人民群众的广泛点赞。执法检查中，始终坚持问题导向，紧紧抓住那些影响法律实施、制约工作发展、损害群众利益的突出问题，查清病灶、对症下药，进而推动问题解决、工作改进、法律实施。从进行周密部署、精心安排，召开启动会并确定执法检查内容和重点，到栗战书委员长挂帅担任组长，组成高规格执法检查阵容，实地开展检查；再到听取和审议执法检查报告，必要时进行专题询问；直至加强督促整改，听取有关部门向人大报告整改情况……执法检查多措并举、环环相扣、持续发力，为我们提供了一个又一个全流程监督的生动范例。

人大监督是党和国家监督体系的重要组成部分，是全过程人民民主的一个重要环节，是实现人民当家作主的一种重要形式。近年来，按照

“正确监督、有效监督”的总要求，人大监督迈出新步伐，再上新台阶，实现新跨越。

按照全过程人民民主的要求，坚持以人民为中心，把“人民”二字贯穿全过程，已成为人大监督的一个重要特征。

脱贫攻坚、环境、“三农”、医疗卫生、执法司法、教育、科技、文化、就业、中小企业促进、预决算和国有资产管理……近年来，民众欣慰地看到，这些大家最为关心的方面，都被全国人大常委会及时纳入了监督工作计划，真正把监督工作开展到了百姓的心坎儿上。为了确保人大监督能围绕中心、服务大局、贴近实际、关注民生，本届全国人大常委会坚持把人民群众的关切作为人大监督的着力点，紧紧围绕人民群众的“急难愁盼”，频频出手、持续发力，督促解决了一大批人民群众普遍关注的热点难点问题，取得了良好的社会反响。

“知屋漏者在宇下，知政失者在草野。”党的政策和国家法律在实际生活中执行得如何？“一府一委两院”的工作还存在哪些问题需要改进？对此，往往是百姓心里最清楚，他们也最有发言权。为使人大监督更有的放矢、切中要害、增强实效，本届全国人大常委会坚持开门监督，尤其注重充分听取广大人民群众的意见建议，这是党的群众路线在人大工作中的具体体现，也是全过程人民民主的题中应有之义。在这方面，常委会进行了诸多探索实践，如在执法检查过程中，召开五级人大代表座谈会和基层群众座谈会，将实地检查与随机抽查、问卷调查、网络调研等多种形式有机结合，引入“外脑”对法律实施情况开展第三方评估等，不断创新完善监督工作方式方法，广泛倾听民意、集中民智，推进监督工作更接地气，更好地满足人民群众的需求和期盼。

拿到“沉甸甸”的大气污染防治法

执法检查报告时，参加十三届全国人大常委会第四次会议的常委会组成人员和人大代表无不感叹于这份报告的“分量”。这“分量”不仅来自报告的详实和厚度，更来自报告中剖析问题和提出建议的“力透纸背”。这份几十页的执法检查报告，绝大部分篇幅都是用来晒问题、找原因、提建议，对典型违法事例直接“点名道姓”，绝不碍于情面“放水、粉饰、打埋伏”。像这样勇于直面问题，敢于动真碰硬，紧盯监督实效，已成为人大监督的常态。习近平总书记指出：“民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民要解决的问题的。”能不能解决实际问题、能解决多少实际问题，最能检验人大监督的“成色”。本届全国人大常委会在监督工作中坚持聚焦问题、突出重点，无论是实地检查、审议报告还是开展专题询问，都开门见山、直指要害，不走过场、不搞评功摆好那一套，充分彰显了监督工作的刚性。并且，人大监督不是一次性的，不是“一查了之”“一听了之”“一审了之”“一问了之”，而是有头有尾、善始善终，既重过程、更重结果，真正做到了“解决人民要解决的问题”，让人民看到了人大全流程全要素监督产生的实实在在的成效，感受到了全过程人民民主的显著优势。

让人民利益和意志贯穿代表履职全过程

“中国特色社会主义民主政治区别于西方形形色色资产阶级民主的显著特征，就是全过程民主。作为一名全国人大代表，我见证了全过程民主，更加深切地体会到了我国政治制度的无比优越性。”

“全国人大常委会立法、监督、代表等工作坚持全过程民主，广泛听取民意、汇聚民智，确保国家政策制度更符合人民意愿。”

……

2021年6月9日，北京人民大会堂委员长会议室气氛热烈。列席十三届全国人大常委会第二十九次会议的全国人大代表聚焦全过程民主，结合履职实际，谈感受、讲体会、提建议。

栗战书委员长全程认真听取代表发言，不时与代表交流互动。他强调，要全面领会习近平总书记关于全过程民主重要论述的深刻内涵，充分发挥人大代表在全过程民主中的作用，更好支持和确保人民当家作主。“作为人民的代表，要及时把人民群众最关心、最直接、最现实的问题通过适当的渠道反映给党委和政府，努力推动问题的解决，把全过程民主的理念落实到具体的工作中去。”

自2018年8月以来，栗战书委员长坚持与列席常委会会议的全国人大代表座谈，听取代表对人大工作、民主法治建设、经济社会发展等方面的意见建议，并形成长效机制。这一创新举措充分体现了本届全国人大常委会加强同代表联系、主动接受代表监督、听取代表对各方面工作意见建议的积极姿态。截至目前，这样的座谈会已召开了13次，约660名代表参加座谈，其中大多数都来自基层一线。参加座谈的代表纷纷感慨：栗战书委员长与代表面对面交流了解情况，让大家感受到了全国人大常委会对代表的重视，激励着大家更用心用情履职尽责。

人大代表是人民代表大会的主体，是人民利益的代言人，也是实现和发展全过程人民民主的重要推动力量。人大代表依法履职的过程，就是代表人民参加行使国家权力的过程。“支持和保障代表依法履职，更好发挥人大代表作用”，这是栗战书委员长反复强调的一句话。本届全国人大常委会坚持“尊重代表、依靠代表、服务代表”理念，持续加强和改进代表工作，不断推动新时代代表工作百尺竿头更向前。

为了拉近最高国家权力机关同人大代表、人民群众之间的距离，切实做

到接地气、察民情、聚民智，本届全国人大常委会除建立列席常委会会议代表座谈会机制外，还进一步完善全国人大常委会组成人员联系代表机制，常委会组成人员直接联系代表439位，其中，16位委员长会议组成人员联系92位代表，通过见面、走访、视频、微信、邮件等多种形式和途径，与代表保持密切联系。同时，常委会不断创造条件、搭建平台，深化人大代表对立法、监督、对外交往等常委会工作的参与，人民的声音、代表的良策更多更有效地体现在常委会工作中。

密切联系人民群众，是人大代表的一项基本功，也是全过程人民民主的内在要求。为确保人大代表同人民群众保持“全天候”联系，全国人大和地方人大进行了一系列积极探索，从组织和支持代表参加代表小组活动、视察调研、座谈、走访、回原选举单位述职等，到广泛设立代表联络家站，建立健全代表联系人民群众的制度机制和工作平台、网络平台，不断在代表和群众之间“搭桥铺路”，让人大代表离百姓近一点、再近一点，让民主离百姓近一点、再近一点。

提出议案和建议，是代表依法履职的基本方式。本届全国人大常委会按照“内容高质量、办理高质量”“既要重结果、也要重过程”的要求，认真研究、积极回应代表关切，确保议案建议件件有着落、件件有回音，努力实现“民有所呼、我有所应”“民心所向、人大所向”。对此，卓长立代表感触颇深：“全国人大及其常委会切实推动代表议案建议高质量办理，激励大家深入基层，上传百姓呼声，下达中央精神，让每个人都有机会成为国家决策的参与者，这正是全过程人民民主的魅力所在！”

“全过程人民民主对代表履职提出新要求，迫切需要提升自身履职能力。”丁光宏代表说出了众多人大代表的心声。学习培训，是提高代表履职能

力的重要途径。本届全国人大常委会不断总结培训经验，加大培训力度，丰富培训内容，增强培训实效，开展分领域专题培训，开通“全国人大网络学院”，实现代表培训线上线下融合发展，帮助代表增强履职本领，为践行全过程人民民主助力。

加强和改进代表工作，充分发挥人大代表在全过程人民民主中的作用，不仅需要实践中的积极探索，也需要从顶层设计上加以规范和保障。本届全国人大常委会在总结实践经验的基础上，通过了《关于加强和改进全国人大代表工作的具体措施》《关于完善全国人大常委会组成人员联系全国人大代表机制的意见》等，进一步完善代表工作制度机制，确保把代表人民利益和意志贯穿到人大代表履职的全过程。

“有事好商量，众人的事情由众人商量”

习近平总书记指出：“在中国社会主义制度下，有事好商量，众人的事情由众人商量，找到全社会意愿和要求的最大公约数，是人民民主的真谛。”

“以天下之目视，则无不见也；以天下之耳听，则无不闻也；以天下之心虑，则无不知也。”“有事好商量”是中华民族优良传统，小到家长里短，大到国家治理，往往都可以通过“好商量”来寻求解决之道。协商民主在中国特有的社会文化土壤中生根发芽，是中国社会主义民主政治中独特的、独有的、独到的民主形式，同选举民主相互补充、相得益彰。党的十八大以来，政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商、社会组织协商等全面铺开，协商民主内容不断丰富、形式更加多样、制度日益健全。

一年一度的全国人代会就是“有事好商量”的重要平台。来自全国各地、各民族、各行业的全国人大代表把人民群众的呼声和愿望带到人民

大会堂，共商国是，共谋发展。大会的各种话题也成为普通百姓茶余饭后的谈论焦点，从国民经济和社会发展五年规划等国家大政方针的制定，到关系人民切身利益的具体法律的出台，再到就业、住房、医疗、消费、粮食、环境等民生热点问题，民众积极发声、建言献策，广泛协商、谋求共识，让世界上最大规模人口国家的民主政治充满活力与朝气。全国人代会成为一场全过程人民民主的“公开课”，充分展现了中国式民主的独有魅力和巨大优势。

编制实施“十四五”规划，不仅关系国家未来的发展方向，也关系广大人民群众的幸福生活。大家的事必须大家来商量。习近平总书记指出：“这次建议稿起草的一个重要特点是坚持发扬民主、开门问策、集思广益。”为此，习近平总书记亲自指挥谋划，多次深入地方考察调研，主持召开7场座谈会，广泛听取各领域各阶层人士意见建议。中央有关部门首次通过互联网就“十四五”规划编制向全社会征求意见建议，收到人民群众建言101.8万条，习近平总书记专门作出重要指示，要求有关部门要及时梳理分析、认真吸收。规划纲要草案提请十三届全国人大四次会议审查，又根据全国人大代表、全国政协委员的意见，作出55处修改。整个过程充分体现了党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一。大会闭幕会上高票通过“十四五”规划和2035年远景目标纲要的决议，就是广泛凝聚共识、画出最大同心圆的结果。

今年7月1日，在庆祝中国共产党成立100周年大会上，习近平总书记再次强调，“践行以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主”，在全国各地掀起了学习研究宣传贯彻全过程人民民主的热潮。全过程人民民主必将如绚丽的民主之花，开遍中华大地，展现中国民主的新气象，谱写新时代中国特色社会主义民主政治的华彩乐章。✘

把每一次立法镌刻在人民心中

文 / 本刊记者 张维炜

“立善法于天下，则天下治；立善法于一国，则一国治。”

党的十八大以来，全国人大常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，忠实贯彻党中央决策部署，忠实维护人民利益，忠实履行宪法法律赋予的各项职责，恪尽职守，勤勉工作，以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系加速完善发展，为推进全面依法治国构筑坚固基石。

“八二宪法”完成第五次修改，开启依宪治国新征程；公共卫生领域立法全速推进，“始终把维护人民群众生命安全和身体健康放在第一位”成为依法战“疫”最强音；民法典重磅问世，为中国人民量身定制“权利宝典”；香港国安法一锤定音，“一国两制”有了行稳致远的“压舱石”；“史上最严”环保法律密集出台或修改，为美丽中国增添光彩；施行30多年的全国人大组织法和全国人大议事规则首次修改，将“全过程民主”写入其中；以反食品浪费法为代表的“小切口”“小快灵”立法，让法律立得住、真管用，切实解决实际问题……

一部部凸显政治智慧、责任担当、民生情怀的良法不断问世，它们满载百姓的心愿，展现出立法者尊重民意、追求完美的精神境界，化作全面依法治国新征程上一个个鲜明的时代印记。



2018年3月20日，第十三届全国人民代表大会第一次会议闭幕。《中华人民共和国宪法修正案》在这次大会上表决通过。
图/视觉中国

开启依宪治国新征程，唤起人民对宪法发自内心的尊重和信仰

历史永远铭记这一重要时刻！

2018年3月17日，庄严的人民大会堂，国徽高悬，耀眼夺目。

在十三届全国人大一次会议上，新当选的中华人民共和国主席、中央军委主席习近平，左手抚按宪法，右手举拳，庄严宣誓，“我宣誓：忠于中华人民共和国宪法，维护宪法权威，履行法定职责……”

铮铮誓言在人民大会堂久久回荡。这是人民选举出的国家领导人对宪法的尊崇，对人民的郑重承诺。

宪法与时俱进，方能护国安邦。3月11日，十三届全国人大一次会议刚刚高票通过《中华人民共和国宪法修正案》。

宪法修正案确立习近平新时代中

国特色社会主义思想的指导地位，充实坚持和加强中国共产党全面领导的内容，完善宪法确立的国家根本任务、奋斗目标和国家领导体制，确立国家监察制度，夯实了国家长治久安的制度根基。“修宪充分反映了全党全国各族人民的共同愿望和强烈心声。”全国人大代表朝勒孟说。

坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。党的十八大以来，习近平总书记对法治工作布局谋篇，在习近平法治思想的引领下，全国人大及其常委会推动宪法实施、加强宪法监督，维护国家法治统一的成效更加显著。

设立国家宪法日，建立宪法宣誓制度，实施宪法规定的特赦制度；制定国家勋章和国家荣誉称号法、英雄烈士保

护法,两次作出关于授予国家勋章和国家荣誉称号的决定,落实宪法规定的国家功勋荣誉表彰制度;制定国歌法,修改国旗法、国徽法,维护宪法确立的国家重要象征和标志的尊严等,宪法相关法律制度不断完善,宪法权威得到有力维护。

宪法权威不容挑战。全国人大及其常委会坚决维护宪法和基本法确立的特别行政区宪制秩序、法治秩序。

为了扭转香港在国家安全领域长期“不设防”的严峻局面,2020年,香港国安法横空出世,一锤定音,对“港独”与境外反华势力施以致命反击,筑牢国家安全底线。以它为代表的一系列涉港国家安全立法,成为香港由乱转治的重大转折点,为确保爱国者治港、保持香港社会繁荣稳定提供了坚实的法律支撑,成为“一国两制”行稳致远的“压舱石”。

没有本地户籍不能开出租车网约车,买机票要另付“机场建设费”……当公民、组织对这些“红头文件”的合规合法性有异议,该怎么办?2021年1月20日,2020年备案审查工作情况报告提交全国人大常委会审议,披露一批典型案例,其中就涉及这些公众提出的审查建议。

党的十八大以来,适应新形势新任务新要求,备案审查作为宪法性制度被全面激活,以前所未有的力度、广度和深度推进,取得了突出进展——

自2017年以来,全国人大常委会连续4年听取备案审查工作情况报告;2019年首次将监察法规纳入备案审查工作的范围,首次听取对香港、澳门特别行政区报送备案的当地法律开展审查情况的报告;制定法规、司法解释备案审查工作办法;建立全国统一的备案审查信息平台,开通国家法律法规数据库,为社会公众提供服务……

全国人大常委会不断推进合宪性审查工作、加强备案审查制度和能力建设、依法撤销和纠正违宪违法的规范性文件等工作,让宪法权威和宪法力量走向社会,真正融入百姓生活,成为生活准则。

强基固本才能本固邦宁。伴随着宪法的有效实施,学习宪法、尊崇宪法,大力弘扬宪法精神宣传活动的开展正在让文本上的宪法“活起来”“落下去”,让宪法更加深入人心,更好发挥宪法的根本法作用,为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦保驾护航。

以立法回应人民群众最关心最直接最现实的权益,是新时代人大立法的鲜明特征和突出优势

“全面依法治国最广泛、最深厚的基础是人民。”2020年11月,习近平总书记在中央全面依法治国工作会议上发表重要讲话,“人民”一词贯穿始终,成为新时代全面依法治国的鲜明指针。

人民重千钧!牢记习近平总书记嘱托,全国人大常委会紧扣人民群众的新要求新期待,全方位推进重要领域立法,用法治保障人民权益、增进民生福祉。

2020年5月28日,民法典经十三届全国人大三次会议高票表决通过,举国欢腾。

作为新中国历史上首个以“法典”命名的法律,民法典的出台承载着新中国几代人的夙愿。7编、1260条、逾10万字,这部人民的法典,每个条款都闪耀着“人民至上”的光芒,每一款条文都体现了以人为本的理念。如今,它的实施正深刻影响14亿中国人的生活。

面对突如其来的新冠肺炎疫情,“始终把维护人民群众生命安全和身体健康放在第一位”成为依法战“疫”最强音。全国人大常委会迅速制定出台强化公共卫生法治保障立法修法工作计划,为抗疫勾画宏伟立法蓝图。此后,动物防疫法、医师法等法律相继更新升级或通过出台,公共卫生法治建设驶入“全面升级”的加速道。

国家安全是安邦定国的重要基石,维护国家安全是全国各族人民根本利益所在。

这些年,以“国家安全”为使命的立法行动高歌猛进,全国人大常委会通过制定生物安全法、反有组织犯罪法、网络安全法、数据安全法、军人地位和权益保障法等一系列法律,为国家安全打造坚不可摧的法制铠甲。

“良好生态环境是最普惠的民生福祉。”

深入践行习近平生态文明思想,全



2020年5月28日,第十三届全国人民代表大会第三次会议高票表决通过《中华人民共和国民法典》。摄影/新华社记者 丁海涛

全国人大常委会修改环境保护法、大气污染防治法、水污染防治法、固体废物污染环境防治法、噪声污染防治法，制定长江保护法、土壤污染防治法等，用一部部“史上最严”环保法律为美丽中国增光添彩。

民之所呼，立法所向。聚焦社会热点，刑法修正案（十一）对冒名顶替上学就业、高空抛物、刑事责任年龄等问题作出直接回应；立法方式不断丰富，反食品浪费法从“小切口”入手，通过法治引领节俭新风尚；以“未成年人”为关键词的一系列

修法行动密织法网，更好地保护“少年的你”……这些法律每一部都是为百姓的切身利益“量身定制”，彰显出国家立法机关对公民权利的尊崇和保障，散发着人性的光辉和时代的温度。

人民群众美好生活需要有了新内涵，国家立法就有了新任务。

适应信息技术和互联网的迅猛发展，立法“拥抱”电商时代，使电子商务不再是法外之地；个人信息保护法筑牢法治“防火墙”，最大限度保护个人信息权益；反电信网络诈骗法草案即将提请审议，有望对电信网络诈骗施以全链条打击，全国人大常委会以良法善治保障经济高质量发展、助推社会高效能治理、守护百姓高品质生活。

哪里有人民群众的关切和期待，哪里就有立法机关的关注与回应。国家立法机关积极推进国家安全、科技创新、公共卫生、生物安全、生态文明、防范风险等重要领域立法，通过不懈努力，确保每一件立法体现党的主张、符合宪法精神、反映人民意愿。

确保重大改革于法有据，使改革开放的各项决策更符合人民期待和时代要求

2021年6月10日，十三届全国人大常委会第二十九次会议表决通过《中华



长江保护法自2021年3月1日起施行。图/视觉中国



生物安全法自2021年4月15日起施行。图/视觉中国

人民共和国海南自由贸易港法》。从国家立法层面为海南自由贸易港实现制度集成创新、系统协调推进改革提供法律基础，进一步彰显了中国对外开放、推动经济全球化的决心。

同样是在这次会议上，关于授权上海市人民代表大会及其常务委员会制定浦东新区法规的决定也获表决通过，以立法引领和保障改革，推动浦东新区高水平改革开放，打造社会主义现代化建设引领区。

党的十八大以来，按照习近平总书记“凡属重大改革都要于法有据”的重要思想，立法工作主动适应改革需要，充分发挥引领推动作用，努力使改革决策与立法决策“无缝对接”，坚持在法治下推进改革、在改革中完善法治。

深化国家监察体制改革是以习近平同志为核心的党中央作出的一项重大决策。全国人大及其常委会先后作出在北京市、山西省、浙江省开展改革试点和在全国各地推开的决定，通过国家监察法，作出关于国家监察委员会制定监察法规的决定，出台公职人员政务处分法、监察官法，以立法真正把权力关进制度的笼子，确保党和人民赋予的权力切实用来为人民谋利益。

“中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。”“法治是最好的营商环境。”

2019年外商投资法通过不久，全国人大常委会一次性“打包”修改建筑法、消防法、电子签名法、城乡规划法、车船税法、商标法、反不正当竞争法、行政许可法8部法律，与外商投资法相衔接。

这些年，从作出授权国务院在自贸试验区暂时调整适用有关法律规定的决定，到出台城市维护建设税法、契税法、出口管制法等；从通过废止有关劳动教养法律规定的决定，到作出调整完善生育政策的决议；从就国务院机构改革涉及法律规定的行政机关职责调整问题作出决定，到对刑法、刑事诉讼法的有关条款作出解释等，全国人大常委会坚决贯彻落实党中央部署要求，坚持立法决策与改革决策相衔接，通过立、改、废、释、决定等多种立法形式主动适应改革和经济社会发展需要，确保重大改革于法有据，使改革开放的各项决策更符合人民期待和时代要求。

人民群众参与立法全过程，保障国家立法直接反映和体现民情、民意、民智、民心

党的十八大以来，习近平总书记在一系列重要讲话中阐述了推进全面依法治国进程中科学立法、民主立法、依法立法的重要性，深刻指出，“人民群众



2020年9月9日，全国人大常委会法工委基层立法联系点——正定县正定镇“人大代表之家”组织人大代表和信息员深入餐饮业征集反食品浪费法立法意见建议。摄影/马潇栎

对立法的期盼，已经不是有没有，而是好不好、管用不管用、能不能解决实际问题”“越是强调法治，越是要提高立法质量”。

紧随党中央决策部署，全国人大常委会不断完善立法体制机制，强化“以提高立法质量为中心”和“在确保立法质量的前提下加快立法步伐”的立法理念，在立法的全过程各环节广泛听取和吸纳各方面意见，增强法律的执行力、可操作性。

“没有调查，没有发言权。”深入基层，问法于民，让人大立法更接地气，是提高立法质量的关键。

十三届全国人大成立以来，栗战书委员长强调，要把调查研究贯穿于立法工作全过程，特别是在起草工作环节更要注重调查研究。为了能听到“原汁原味”的百姓声音，委员长以身作则、率先垂范，轻车简从，下基层、进企业、走村入户、开座谈会，广泛听取各方面意见建议，集思广益，凝聚立法共识，在人大系统内掀起了调查研究的热潮。

2021年7月9日，一次特殊的会议正在人民大会堂委员长会议厅召开，这是由栗战书委员长提议，全国人大常委会

加开的一次委员长会议，即第九十七次委员长会议，专题研究讨论正在进行审议的法律草案。

奋进新征程，人大立法任务越来越重，要求越来越高，难度越来越大，节奏越来越快。如何保障立法质量，使之既贯彻党中央决策部署，又体现时代要求、符合人民意愿？全国人大常委会将进行新尝试新探索，“加开委员

长会议”成为委员长会议组成人员带头践行全过程人民民主的务实之举。

人大代表来自人民、根植人民，与人民群众的联系最为紧密，最了解人民群众的意愿和呼声。保障人大代表更多地参与立法，发挥人大代表的桥梁纽带作用，有利于立法更好地接地气、察民情、聚民智、惠民生。

全国人大常委会积极探索，不断拓展代表参与立法工作的广度与深度，健全代表参与立法机制——把办理代表议案建议与编制立法规划计划、制定修改法律更紧密地结合起来；改进邀请代表列席常委会会议工作，更加注重向基层代表倾斜；积极邀请代表参与立法调研、论证、评估，为代表全过程深度参与常委会立法工作提供充分保障。全国人大代表高子程表示：“扩大代表参与立法工作，体现了全国人大常委会对发挥代表作用的高度关注，体现了全国人大常委会对立法的人民性、科学性、可行性的高度关注。”

基层立法联系点一头连着最高国家权力机关，一头系着基层群众，是发展全过程人民民主的一个缩影。

“基层立法联系点作为国家立法

‘直通车’，为人民群众有序参与国家立法提供了有效途径。”据全国人大常委会法工委国家法室主任童卫东介绍，2020年，法工委新增6个地方和单位作为立法联系点，立法联系点数量从2015年的4个增加到10个，2021年7月，又新增12个基层立法联系点，立法联系点扩大到22个，涉及21个省（区、市），覆盖2/3全国省份，辐射带动各省、设区的市立法联系点如雨后春笋般发展。

“人民群众的意见、建议通过基层立法联系点，直达国家立法机关，保障了国家立法直接反映和体现民情、民意、民智、民心，真正实现了立法由人民参与，法律由人民制定，保证了人民当家作主。”童卫东说。

从立法规划计划在广泛征求各方面意见基础上编制，到法律草案的起草、审议中，更加注重多次调研，多轮座谈，多方论证；从法律草案初次审议和继续审议都向社会公开征求意见，到建立全国人大常委会法工委发言人制度，主动发声、积极反馈立法意见采纳情况，最高国家权力机关践行“为民初心”，不断加强和改进新时代立法工作作风、工作方式、工作机制，让每一部法律都成为精品佳作，经得起历史的检验。

“江山就是人民、人民就是江山，打江山、守江山，守的是人民的心。”习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上发表重要讲话，这句深情的话语，饱含着人民领袖对人民的真挚情怀，映照出百年大党对人民的赤子之心。

法治安邦，民生所盼、发展之基。建设新时代法治中国，“人民”二字镌刻心中。牢记使命勇担当，全国人大及其常委会必将把“一切为了人民”融入立法的全过程，坚守人民立场，全方位保障人民权益实现和发展，在新征程上，向着建设良法善治的社会主义现代化强国，继续奋勇前进。✘

群众关切所系 人大监督所向

文 / 本刊记者 张宝山

监督宪法法律的实施,监督国家行政、监察、审判、检察机关的工作,是宪法和法律赋予全国人大常委会的一项重要职权。

党的十八大以来,全国人大常委会在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,紧紧围绕党中央重大决策部署和改革发展大局,积极贯彻落实新发展理念,依法有效正确行使监督职权。

执法检查亮点纷呈,推动法律落地生根;工作监督直面热点,助力经济社会发展;专题询问不走过场,问出监

督实效;跟踪监督一抓到底,更具力度和刚性……全国人大常委会依法开展法律监督和工作监督,坚持寓支持于监督之中,落实了党中央对人大工作的新要求,回应了人民群众的新期待。

执法检查,让法律制度的牙齿有力“咬合”

法律的生命在于实施,法律的权威也在于实施。开展对法律实施情况的检查监督,是全国人大常委会实行法律监督的重要形式。

和老百姓切身利益最为相关的法律,就是全国人大常委会法律监督工作的重点。生态文明建设,关系亿万中国人民福祉。生态环境法律的实施情



2018年7月9日上午,十三届全国人大常委会第四次会议在京举行。栗战书委员长主持会议,并作全国人大常委会执法检查组关于检查大气污染防治法实施情况的报告。摄影/李杰

况,关系能否切实有效推进生态文明建设,打好污染防治攻坚战。

全国人大常委会紧跟党中央决策部署,深入学习贯彻习近平生态文明思想,积极回应人民群众关切,从2018年开始,连续四年先后检查大气污染防治法、水污染防治法、土壤污染防治法、固体废物污染环境防治法四部法律实施情况。四年里,栗战书委员长四次挂帅担任执法检查组组长,助力打赢四场监督攻坚战。

2018年5月下旬和6月初,栗战书委员长率领执法检查组先后到河南和内蒙古开展执法检查。检查组深入企业、工地、社区和居民家中,查看污染治理和监测设备,了解“电代煤”“气代

煤”情况,全面深入了解大气污染防治法的实施情况及存在的主要问题。

“人大执法检查不是一般性的工作检查,而是对法律实施情况进行监督,必须紧扣法律制度、法律规定、法律条文开展检查。”栗战书委员长对执法检查工作的要求,正是全国人大常委会监督工作的突出特点和重要原则。

大气污染防治取得积极进展,但一些地方还不同程度存在违反法律的问题,如:结构性污染问题较为突出,大气污染监督管理制度落实不到位……执法检查真实反映了各地贯彻实施大气污染防治法的现状,提出了中肯的建议。

在检查中的方式创新,让执法检查更具实效。2018年6月3日下午,内蒙古包头市青山宾馆会议中心迎来一场特殊的座谈会。全国人大常委会大气污染防治法执法检查组听取五级人大代表对贯彻实施大气污染防治法的意见建议。这是全国人大常委会在执法检查中的一种创新。

召开五级人大代表座谈会,实地检查与随机抽查、问卷调查、网络调研等多种形式有机结合,引入“外脑”对法律实施情况开展第三方评估……在检查中不断创新完善的方式方法,让执法检查这一传统监督方式焕发出新的活力。

为了解法律的学习掌握情况,执法检查组在有关部门汇报会议现场进行不记名问卷调查,特别增加“考试”环节。这些让执法检查长出锋利“牙齿”的创新举措,从不同方面增强了法律监督的实效。

饮水安全,关系你我。我们的“水缸子”——水源地保护情况如何?2019年,全国人大常委会对水污染防治法实施情况开展执法检查。“很多新兴污染物,如药品与个人护理用品等,具有较高生物活性和毒性,目前水环

境标准中,却没有这些指标,建议在执法检查时要加以注意。”83岁的中国工程院院士钱易,专门为人大监督工作“出山”。首借超强“外脑”,推动人大监督提质增效,是这次执法检查的特点之一。

在水污染防治法执法检查中,全国人大常委会牢固树立全国上下“一盘棋”的理念,在人大系统内发起声势浩大的总动员,实现了各级人大在执法检查中的上下联动、同频共振,由此形成监督的整体合力,彰显了人大监督的独特优势。

2020年8月至9月,在土壤污染防治法施行一年多后,全国人大常委会启动对这部法律的执法检查。栗战书委员长率队在江苏和山东,深入田间地头、企业、园区、建设工地等进行实地检查,主持召开专家座谈会听取意见建议,强调坚持预防为主、保护优先,因时因地因情因需有序开展治理。

在生态环保领域,固废污染防治是一项连续的、长期的工作,需持之以恒抓紧抓好。2021年,全国人大常委会开展固体废物污染环境防治法执法检查。“在垃圾收集、运输、转运、处

理整个链条上,哪个环节最容易出问题?”9月13日,栗战书委员长率队在上海环境物流有限公司一分公司生活垃圾中转车间,详细询问生活垃圾收集转运工作。

紧追细问,察实情求实效,一条一条对照法律规定进行检查,全国人大常委会开展的每一项执法检查都是这样做的。与此同时,结合审议执法检查报告开展专题询问,把执法检查、听取报告、专题询问三种监督形式有机结合,形成人大监督工作的“组合拳”。如今,这种从执法检查到听取报告再到专题询问的“全链条式”监督模式运用更加广泛,一次次执法检查的亮剑,让法律制度的牙齿更加有力“咬合”。

管好“国家账本”,看好国有资产“家底”

加强预算决算审查监督、国有资产监督,是党中央赋予人大的重要职责,是宪法法律赋予人大的法定职责。党的十八大以来,党中央先后提出加强对政府全口径预算决算的审查和监督,加强人大对预算决算、国有资产管理等的监督职能,以及加强地方人大对政府债务审查监督。

按照党中央的决策部署,全国人大及其常委会积极推进相关工作。以人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展改革为抓手,全国人大常委会对政府预算开展全口径审查、全过程监管。从预算审查到预算执行监督、再到决算审查和审计查出问题整改,开展持续动态监督,实现事前审查、事中监督、事后监督有机衔接贯通,全国人大常委会对预算决算的审查监督,不断拓展深度、增强效果。

6年来,全国人大常委会推动国务院整改问题金额累计达到2万亿元,完善各种规章制度1.8万项,问责处理2.13万人。通过跟踪监督审计查出问题整改情况,人大预算审查监督和审计监督形成合力,对推动建立健全整



全国人大常委会连续四年开展生态环境保护法律执法检查,助推各地生态环境持续优化。图为2021年6月4日,在湖北省宜昌市夷陵区发展大道沿线拍摄的蓝天碧水映耀居民小区的风景。图/视觉中国



2018年10月24日，十三届全国人大常委会第六次会议在北京人民大会堂举行第二次全体会议。会议审议了国务院关于2017年度国有资产管理情况的综合报告，听取了财政部部长刘昆受国务院委托所作的关于2017年度金融企业国有资产的专项报告。这是国务院首次向全国人大常委会报告国有资产“家底”。摄影/中新社记者 宋吉河



2020年12月26日上午，十三届全国人大常委会第二十四次会议在北京人民大会堂举行联组会议，审议国务院关于2019年度中央预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告并开展专题询问。摄影/冯涛

改长效机制发挥了重要作用。

在预算审查监督工作实践中，全国人大常委会预算工委还在五个地方基层人大设立预算工委基层联系点，进一步深入了解同人民群众利益相关的财税政策落实和财政预算执行等情况。

2021年4月，全国人大常委会审议通过并颁布实施了修订后的《全国人民代表大会常务委员会关于加强中央预算审查监督的决定》，全口径审查、全过程监管、“事前”“事中”“事后”审查监督、专题审议、预算联网监督等做法，正式上升为法律规定。

国有资产是全体人民共同的宝贵财富。2017年12月，党中央印发关于建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见。全国人大常委会坚决贯彻党中央决策部署，积极做好落实工作。

国有资产的“家底”如何？需要向全体人民交出一本“明白账”。2018年10月，全国人大常委会审议了国务院关于2017年度国有资产管理情况的综合报告和2017年度金融企业国有资产的专项报告，这是国务院首次向全

国人大常委会报告国有资产“家底”。

此后，全国人大常委会每年都听取审议国务院关于国有资产管理情况的综合报告和专项报告。经过三年多的努力，县级以上地方都已建立和实施国有资产管理情况报告制度，初步摸清了国有资产“家底”，人大国有资产监督职能显著加强。

为进一步健全国有资产管理情况监督法律制度，2020年12月，全国人大常委会审议通过并颁布实施了《全国人民代表大会常务委员会关于加强国有资产管理情况监督的决定》，为国有资产管理情况监督工作提供了法治保障。

2021年6月，针对地方政府债务管理和监督中的突出问题、薄弱环节，中共中央办公厅印发了《关于加强地方人大对政府债务审查监督的意见》。全国人大常委会积极采取措施推动意见贯彻落实。

在实践中，全国人大常委会预算工委积极推动地方人大加强政府债务审查监督，将其与进一步深化人大预算审查监督重点拓展、落实审计查出突出问题整改跟踪监督、推进预算联

网监督工作有机结合起来，使得政府债务审批、举借、使用、偿还和管理规范化。

管好“国家账本”，看好国有资产的“家底”，是全国人大常委会监督工作的一项重要职责和使命。全国人大常委会围绕预决算、审计和国有资产管理开展的监督，把公共财政置于阳光之下，让人们切实感受到人大监督的“铁腕气质”和“刚性本色”。

围绕中心，助推经济社会高质量发展

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高举改革开放旗帜，推进全面深化改革。按照党中央的决策部署，全国人大常委会紧紧围绕改革发展和国计民生的重大问题开展监督工作，促进“一府一委两院”进一步完善制度，为全面深化改革保驾护航。

全国人大常委会每年紧扣全国人代会批准的经济社会发展目标任务，听取审议国民经济和社会发展计划执行情况报告，定期召开经济形势分析会，跟踪监督经济运行情况，确保党中央重大决策部署落实落地、全国人代



2019年12月26日上午,十三届全国人大常委会第十五次会议对国务院关于减税降费工作情况的报告进行分组审议。
摄影/冯涛

会批准的计划全面贯彻执行。

围绕全面建成小康社会目标任务,紧盯经济运行重点难点问题,全国人大常委会听取审议国务院关于科技创新、股票发行注册制改革、减税降费、脱贫攻坚、财政农业农村资金分配使用情况、乡村产业发展、农村集体产权制度改革等报告,助力供给侧结构性改革和经济高质量发展。

老百姓牵肠挂肚的急事难事,就是全国人大常委会专项工作监督的重点。

“近年来我国学前教育规模快速扩大,普及水平稳步提升,普惠程度不断提高,但‘入园难’‘入园贵’问题仍然是当前社会高度关注的民生问题。”全国人大常委会听取审议国务院关于学前教育事业改革和发展情况的报告时,与会人员建言献策,提出加大投入,进一步推动学前教育普及普惠且有质量地发展等建议。

几年来,全国人大常委会高度关注民生热点、难点问题,积极回应群众关切,围绕养老机构建设、养老保险基金管理、医师队伍管理工作、推进社会救助工作等开展监督,推动解决涉及

人民群众切身利益的突出问题,用实际行动践行以人民为中心的发展思想。

全国人大常委会把专题调研作为开展工作监督的重要方式,开展了关于“七五”普法、民族教育、脱贫攻坚、乡村振兴、地方政府债务、民族地区兴边富民行动、防范化解系统性金融风险、应对人口老龄化、五年规划纲要等方面的专题调研,推动解决经济社会发展的重点难点问题。

加强监察、执法和司法监督,维护社会公平正义

公平正义是人民所求、民心所向。全国人大常委会对监察、执法和司法工作进行监督,体现了以人大监督助推公平正义的担当。

深化国家监察体制改革,是党和国家的一项重大决策部署。国家监察委员会成立以来,开展了许多卓有成效的工作。2020年8月10日,全国人大常委会首次听取审议国家监察委员会关于开展反腐败国际追逃追赃工作情况的报告。

聚焦“天网行动”统一部署、“猎

狐”专项行动,全国人大常委会首听国家监察委员会专项工作报告,体现出人民对权力的监督,有力推动国家监察体制改革深化发展,也拓展了人大监督领域,标志着人大对“一府一委两院”监督工作迈出新步伐。

2018年10月25日,北京人民大会堂二楼东大厅举行了一场不同以往的专题询问会。这是全国人大常委会首次对“两高”工作开展专题询问。8位常委会委员、3位全国人大代表,围绕人民法院解决“执行难”、人民检察院民事诉讼和执行活动法律监督工作,分别提出问题。最高人民法院院

长周强、最高人民检察院检察长张军和公安部、司法部、财政部负责人,一一作答。

“面对面地问答和交流,我体会到一种紧张和压力,这对今后的执行工作也是动力。”回答完提问的最高法院审委会专职委员刘贵祥说,“我们会根据大家的意见整改落实,绝不会出现‘询问归询问,问了也白问’的情况。”

党的十八大以来,全国人大常委会还听取审议了国务院关于“六五”“七五”普法,公安机关执法规范化建设等专项工作报告,听取审议了最高人民法院关于加强刑事审判工作情况的报告,关于人民法院加强民事审判工作依法服务保障经济社会持续健康发展情况的报告、关于民事诉讼程序繁简分流改革试点情况的中期报告等,听取审议了最高人民检察院关于开展公益诉讼检察工作情况的报告并进行专题询问,听取审议了最高人民检察院关于人民检察院适用认罪认罚从宽制度情况的报告等,有力促进严格执法和公正司法,努力维护社会公平正义。✘



尊重代表主体地位的鲜明印记

文 / 本刊记者 李小健

人大代表来自人民，植根人民，是人民代表大会的主体。党的十八大以来，全国人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，切实尊重代表主体地位，创新代表工作方式，健全代表工作机制，全力支持和服务代表依法履职，充分发挥人大代表在发展全过程人民民主中的重要作用，不断提高代表工作水平，在新时代人大工作画卷中留下了一个个鲜明印记、一页页绚丽篇章。

探索建立与列席代表座谈机制——求实创新的典范

“大家对基层情况最熟悉，对党中

央决策部署贯彻落实情况最了解，对人民群众的呼声感受最深切。关于加强和改进全国人大工作、更好发挥人大代表作用，大家有哪些意见建议，可以畅所欲言。”2018年8月29日下午，栗战书委员长主持召开列席十三届全国人大常委会第五次会议全国人大代表座谈会。

探索建立与列席代表座谈机制，这是十三届全国人大常委会密切同全国人大代表联系、加强和改进代表工作的重大创新之举。

“人大代表是一份沉甸甸的使命和责任，是人民赋予我们的使命和责任，是国家对我们的期望。”参加座谈会的刘蕾是连任三届的“老代表”，也是赫哲族唯一一位全国人大代表。回

顾10多年来的履职历程，她感触颇深，“这是从代表列席常委会会议以来，第一次由委员长近距离地和代表交谈了解情况，让我们感受到了全国人大常委会对代表的重视。”

截至目前，全国人大常委会共召开13次与列席代表座谈会，共有660名来自基层、来自一线的代表参加。代表们结合履职实际，说感受、谈体会、提意见，积极反映广大人民群众关心关注的“急难愁盼”。

座谈会既通“天线”，又接“地气”，架起了一座高效畅通的民意桥梁。

栗战书等常委会领导同志认真倾听，详细记录。对于代表提出的意见建议，或“马上就办”，或深入交流，或推动解决。

例如，与列席常委会第十四次会议的全国人大代表座谈时，对于全国人大代表黎霞提出的“全国人大等相关单位在通知代表本人参加履职活动的同时，最好能够把通知发给代表所在单位”的建议，栗战书委员长“现场办公”，明确要求常委会办公厅相关部门改进工作。

两个月后，当官启军等代表接到参加常委会第十五次会议的通知时惊喜地发现，全国人大同时将通知抄送给了代表所在单位。

通知充分吸纳代表建议，特地对代表列席常委会会议和单位支持代表履职等作了说明和要求。

“有了全国人大常委会的支持，有了我们所在单位的支持，我们为履职尽责就特别有动力、特别有积极性。”官启军说。

与列席代表座谈“常态化”以来，代表提出意见建议多达数百条。全国人大常委会办公厅相关部门“照单全收”，认真对待认真研究，全部交由相关承办单位办理。各承办单位高度重视，努力提高办理实效，并逐一向提出意见建议的代表通报办理情况，受到代表们和社会各方面的高度评价。

大家普遍认为，常委会领导同志带头把坚持以人民为中心的发展思想和尊重代表主体地位理念贯彻到具体工作中，推动形成新时代人大工作良好风尚，成为全国人大常委会加强和改进代表工作求实创新的典范。

密切联系代表——切实做到真联系，取得真效果

“老周、洪亮，你们好啊，我是专门来看看你们的！”2021年3月9日下午，栗战书委员长在十三届全国人大四次会议期间专程来到江西代表团住地，看望全国人大代表周萌和李洪亮，听取意见建议。

栗战书委员长直接联系六位全国人大代表，其中就包括周萌和李洪亮。

三年多来，栗战书委员长以身作则，主动开展联系代表工作，关心大家的工作、生活和履职情况。

密切同代表联系，充分发挥代表作用，是做好全国人大常委会工作的基础。

近年来，十三届全国人大常委会接力推进联系代表工作，进一步密切常委会组成人员同代表的联系。

在栗战书委员长等常委会领导同志的示范带动下，常委会组成人员采取多种形式和途径，增强联系实效，拓展联系深度。

目前，常委会组成人员共直接联系439位全国人大代表，其中16位委员长会议组成人员联系92位代表。大家不仅通过电话、微信、信函等方式保持经常性联系，还通过实地走访察看，邀请代表到办公室谈心谈话，与代表一同参加执法检查、调研等方式，征求代表对相关工作的意见建议。

与此同时，全国人大专门委员会、常委会工作委员会也纷纷探索建立起联系相关领域、具有相关专业知识的代表的工作机制。

截至2021年7月，全国人大常委会法工委基层立法联系点增加到22个，全国人大常委会预工委设立5个基层预算审查监督联系点。

这些联系机制的建立，拓展了人大代表和人民群众参与人大立法、监督工作的渠道，搭建起广泛听取代表、群众意见的“直通车”，让社情民意直达最高国家权力机关。

随着联系工作的深入开展，全国人大常委会与代表之间的距离越来越近，常委会工作中代表参与度越来越高，代表的独特优势和作用得以更好发挥，切实做到真联系，取得真效果。

代表家站“遍地开花”——让人大代表与人民群众走得更近、联系更紧

进“站”入“家”，是全国人大代表密切同人民群众联系的重要方式。

2020年10月14日，栗战书委员长与列席十三届全国人大常委会第二十二次会议的51位全国人大代表座谈，聚焦人大代表如何更加密切联系人民群众、更好发挥作用。

栗战书委员长指出，全国人大代表要主动经常参加当地代表小组、代表之家、代表联络站的活动，不断丰富和拓展联系群众的渠道、方式、内容。

近年来，在全国人大常委会指导下，各级人大普遍建立起代表联系群众的制度机制。目前，代表之家、代表联络站、代表活动室在全国“遍地开花”，多达22万余个，搭建起代表联系群众的“连心桥”，打通了代表联系群众的“最后一公里”。

人民群众在哪里，代表之家、代表联络站和代表活动室就建在哪里。北至黑龙江漠河北极镇，南至海南三沙永兴岛和赵述岛，都建立了人大代表联络站点。

依托信息技术快速发展，目前许多地方都建立了服务代表履职的网络平台、代表履职App，实现代表联系群众“全天候”，充分发挥代表作为党和国家联系人民群众的桥梁纽带作用。

9月17日，全国人大常委会办公厅联络局局长傅文杰回答记者提问时介绍，代表之家、代表联络站和代表活动室，基本实现乡镇、街道“全覆盖”，不少地方延伸到社区和行政村，有效发挥了“宣传站、民意窗、连心桥、监督岗、大课堂”的功能作用，为代表履职搭建了立足基层、贴近群众、覆盖城乡的重要平台，让人大代表与人民群众走得更近、联系更紧。

代表议案建议——实现内容高质量，办理高质量

提出议案建议，是全国人大代表执行代表职务的主要形式。栗战书委员长强调，代表的意见建议是在深入调研和思考的基础上提出的，反映了人民的愿望和呼声。要认真研究、积极回



2021年3月5日，第十三届全国人民代表大会第四次会议在北京人民大会堂开幕。这是全国人大代表走向会场。摄影/新华社记者 李鑫

代表关切，努力实现代表议案建议内容和办理高质量。

十三届全国人大以来，全国人大代表以饱满的工作热情和强烈的履职担当，积极参与管理国家各项事务，每年提出大量议案建议。

2019年，在十三届全国人大二次会议期间，代表们提出491件议案和8160件建议。2020年，在十三届全国人大三次会议期间，代表们提出506件议案和9180件建议。2021年，在十三届全国人大四次会议期间，代表们提出473件议案和8993件建议。

人民选我当代表，我当代表为人民。这些高质量的议案建议反映民情社意，汇聚民智民力，是14亿中国人民共同的心声和期盼。

民有所呼，我有所应。全国人大及其常委会和各承办单位按照“内容高质量、办理高质量”“既要重结果、也要重过程”要求，尊重代表主体地位，扎

实做好代表议案建议办理工作，推动议案建议转化为促发展、惠民生、暖民心的政策举措，努力让人大代表满意，也让人民群众满意。

环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。十三届全国人大四次会议期间，周文涛等30名全国人大代表提出修改环境噪声污染防治法的议案，目前修订法律的议案已提请全国人大常委会审议；温娟等66名全国人大代表提出开展固体废物污染环境防治法执法检查的议案，全国人大常委会也于今年4月至9月完成实地检查。

从全国人大常委会每年通报的办理结果看，代表建议所提问题得到解决或计划逐步解决的占建议总数的比例维持高位，达到七成以上。

推进代表议案和建议高质量办理，积极回应民生关切，赢得了代表们的点赞。

十三届全国人大三次会议期间，全国人大代表谢宝禄提出的关于资本市场支持担保机构缓解小微企业融资难的建议，引起国家层面的关注。这令他感触很深：“担任人大代表几年来，我深切感受到人民代表大会制度作为国家根本政治制度在国家治理中的特殊地位与作用。”

在全国人大代表党永富看来，各承办单位对人大代表建议非常重视：“我提的建议全部得到及时答复，对于一些建议中暂时不能解决的问题，也充分说明原因，令我十分感动和满意。”

参与常委会工作——充分发挥人大代表在发展全过程人民民主中的作用

党的十八大以来，全国人大常委会主动作为，勇于担当，积极创造条件、搭建平台，不断拓展代表参与常委会各项工作的深度和广度，充分发挥人大代

表在发展全过程人民民主中的作用。

立法是人大的重要职责，是事关国家发展全局的重要工作。扩大代表对立法工作的参与，这是人民当家作主的重要体现。

9月17日，全国人大常委会法工委国家法室主任童卫东回答记者提问时表示，保障人大代表更多地参与立法，发挥人大代表的桥梁纽带作用，有利于立法更好地接地气、察民情、聚民智、惠民生。

童卫东介绍，从2015年起，每年全国人民代表大会都审议法律案，今后也会是常态，人大代表通过参加大会审议法律案，直接行使立法权。同时，在全国人大常委会的立法中，代表从提出立法议案、建议，参加立法调研、论证，到列席常委会会议，深度参与常委会立法各环节各阶段工作。

同时，全国人大常委会邀请和组织代表广泛参与监督工作。9月17日，全国人大常委会办公厅研究室副主任翟炜回答记者提问时介绍，仅2020年，就邀请500多人次代表参加执法检查、工作调研、计划和预算审查监督、国有资产管理监督等工作，让监督工作的民意“含金量”大幅提升，更加符合实际、顺应民意。

“担任新一届全国人大代表以来，我列席全国人大常委会会议，参加农产品质量安全法和高等教育法执法检查，多次参加全国人大代表专题培训和视察调研等活动。”作为连任两届的全国人大代表，马瑞燕切实感受到，十三届全国人大以来，代表们深入参与到了常委会各项工作中，发挥的作用越来越大。

学习培训——从“全覆盖”到“全天候”

学习培训，是提高代表履职能力、提高代表工作整体实效的重要途径，是人大常委会做好新时代代表工作的基础性工程。

近年来，全国人大常委会持续加强和改进代表培训工作，从最初实现基层代表培训“全覆盖”，到根据代表需求量身定制，实现培训内容“精准化”，再到创新推出线上培训方式，打破时间空间限制，实现培训“全天候”，推动培训工作不断取得新进展。

人大预算审查监督工作，专业性强，要求高，这给新任代表的依法履职带来不少挑战。就此，全国人大常委会办公厅开设专题培训班，满足代表们的实际需求。

方兰是来自陕西高校的全国人大代表，2019年参加了“预算审查监督”专题学习班。她说：“主讲老师都长期在专业实践部门从事领导工作，他们的授课不仅聚焦预算管理、工作报告这些专业性工作，更重要的是将实践中的感悟和心得倾囊传授，现场直接解答代表的履职困惑和实际问题，教会代表们在预算审查监督中练就‘火眼金睛’。”

2020年，面对突如其来的新冠肺炎疫情，全国人大常委会探索“云上办学”，创新开设全国人大网络学院，课程突出人大特色，涵盖各领域各方面。如今，线上线下培训深度融合，优势互补，不仅扩大代表培训覆盖面，而且满足了代表多样化、个性化的学习需求，切实提高了代表们的履职水平。

代表们表示，通过系统有针对性的培训，提高了政治站位和履职能力，进一步增强做好新时代人大工作的责任感、使命感。今后一定会把根深扎于群众中，练好密切联系群众的基本功，号准群众脉搏，汲取群众智慧，多接地气、惠民生、有实效的议案建议，竭力为全面建设社会主义现代化强国贡献智慧力量。

制定“35条具体措施”——把握规律总结经验，健全完善新时代代表工作制度机制

加强和改进代表工作，离不开制

度的保驾护航。

在实践探索、总结经验的基础上，十三届全国人大常委会遵循和把握代表工作规律，着重加强代表工作制度建设，用顶层设计推动代表工作与时俱进、完善发展，为人大工作、人大制度注入新的生机与活力。

2019年6月17日，十三届全国人大常委会第三十二次委员长会议审议并原则通过了《关于加强和改进全国人大代表工作的具体措施》，从涉及代表工作的11个方面提出35条具体措施。

“35条具体措施”干货满满，包括“加强全国人大常委会对代表工作的领导”“深化和拓展全国人大常委会同代表的联系”“继续扩大代表对全国人大常委会、专门委员会、工作委员会工作的参与”“高质量做好代表议案建议工作”等内容，总结了党的十八大以来人大代表工作的经验做法和一些新的探索。

“内容很全面，切实可行，充分体现了全国人大常委会对代表工作前所未有的重视，也说明人民代表大会制度在实践中走向更加成熟、更加完善。”全国人大代表、吉林外国语大学校长秦和认为，把“35条具体措施”做实了、做好了，代表作用将会得到进一步发挥，人民代表大会制度将会更加彰显生命力。

制度建设具有根本性、全局性、稳定性和长期性。包括“35条具体措施”在内，党的十八大以来，全国人大常委会制定和修改关于完善全国人大常委会组成人员联系全国人大代表机制的意见等代表工作方面文件达9件之多，为支持和保障代表依法履职提供坚实制度支撑。

在制度的规范、保障和引领下，全国人大常委会坚持在实践中创新、在创新中发展，必将推动代表工作更好适应时代要求、应对时代挑战、回答时代课题，在新征程中开创新局面。✘

盘点：党的十八大以来人大工作热词

文 / 本刊记者 冯 添

读懂时代，从读懂语言开始。

理解语言，从理解词汇起步。

有温度和热度的词汇为我们读懂新时代开了一扇窗。每年“两会”召开，“含金量”十足的全国人大常委会工作报告，介绍过去一年常委会在立法、监督、代表、外交等方面的重要工作，一幅人民代表大会制度逐步完善的“全景图”徐徐铺展。

在对党的十八大以来2013—2021年的全国人大常委会工作报告全文进行词汇数据分析后，我们梳理出一些反复出现的“高频词”和备受瞩目的“热点词”，以点带面，让我们更好地感受人民代表大会制度的独特优势。

高频词：“党中央”出现次数远超过往

党的十八大以来全国人大常委会工作报告里哪个词出现次数显著增多？

沧海横流显砥柱，万山磅礴看主峰。

“党中央”一词在党的十八大以来常委会工作报告中共出现127次。在十三届全国人大常委会成立之际，栗战书委员长强调：“要自觉在党中央领导下工作，围绕党中央决策部署依法履职，坚决维护习近平总书记权威和核心地位，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，确保党领导人民有效治理国家。”

党的十八大以来，全国人大常委会工作报告里哪个词出现次数最多？

“工作”一词排名第一，共1139次。横向对比来看，在政府工作报告中，“发展”是出现频率排名第一的词汇。回

到原文，“党和国家工作大局”“立法工作”“监督工作”“代表工作”都是高频出现的组合。“工作”一词透出的是常委会扎实的作风，展现出一种行动自觉——始终将人大工作放在党和国家工作大局中来谋划、来推进。

通过立法、监督、代表等工作，马上就办，真抓实干。全国人大及其常委会全面贯彻落实习近平总书记重要批示指示精神和党中央决策部署，一天也不耽误，一刻也不懈怠。

“立法”出现559次，“法律”542次，“制度”447次。党的十八大以来，立法工作紧紧呼应着亿万人民不断升级的民生期待。民法典通过，新中国第一部法典诞生；法安香江，香港国安法护航一国两制；修改疫苗管理法、药品管理法，积极推进依法保护人民群众合法权益；通过英雄烈士保护法，以法律利剑保护英雄烈士荣誉名誉，传承弘扬英烈精神……截至2021年9月底，我国现行有效法律286件，中国特色社会主义法律体系越来越完善，离不开立法机关的坚定履职，离不开驰而不息推进良法善治的坚定决心。

“监督”414次，“审议”391次。党的十八大以来，全国人大常委会依照法定职责，寓支持于监督之中。2015年，首次对执法检查情况开展专题询问；预算审查做实“事前”“事后”监督，6年来，推动审计查出问题整改金额累计达到2万亿元，完善各种规章制度1.8万项，问责处理2.13万人；聚焦蓝天、碧水、净土保卫战，栗战书委员长连续4年担任执法检查组组长，先后率队检查大气污染防治法、水污染防治法、土壤污染

防治法、固体废物污染环境防治法实施情况，有力推动了生态文明理念、生态环保法律深入人心，凝聚起建设青山常在、绿水长流、空气常新美丽中国的法治力量。

“代表”一词共出现897次。人大代表是国家权力机关主体，代表人民行使国家权力。党的十八大以来，妇女代表和一线工人、农民、专业技术人员代表的比例逐步提升；在制定修改法律、作出决定决议过程中，广泛征求人大代表、人民群众的意见；全国22万多个代表之家、代表联络站、代表联络点，成为各级人大代表密切联系群众的重要平台。十三届全国人大常委会制定包含11个方面的“35条具体措施”，印发至全国人大代表手中。从“深化和拓展全国人大常委会同代表的联系”，到“高质量做好代表议案建议工作”“组织好代表视察、专题调研和考察活动”，得到代表们的广泛点赞。

“人民”一词出现545次。以人民为中心，是人大工作的根本出发点。党的十八大以来，全国人大常委会把以人民为中心作为工作的根本出发点，坚持民有所呼、我有所应，百姓所望、人大所向，聚焦人民群众普遍关心的突出问题，频频出手、持续发力，体现了最高国家权力机关深厚的人民情怀。

热词：人大工作迈向“新时代”

2018年，十三届全国人大一次会议上，“新时代”首次写入报告。从报告中的一些“热词”中，能够清晰地感受到新时代跳动的脉搏。

“宪法修正案”。2018年，十三届全



党的十八大以来人大热词云图。制图/陈韬

国人大一次会议通过宪法修正案，确立习近平新时代中国特色社会主义思想在国家政治和社会生活中的指导地位，实现国家指导思想与时俱进，把党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策载入国家根本法，为新时代坚持和发展中国特色社会主义提供有力宪法保障。

“民法典”话题阅读量达30亿。新中国第一部法典诞生，承载几代人梦想。全国人大常委会10次审议，10次向社会公开征求意见，累计收到42.5万人提出的102万余条意见和建议，3次组织全国人大代表研读讨论，十三届全国人大三次会议期间又根据代表审议意见作了100余处修改。2020年5月28日，民法典通过，相关话题在微信平台引起超过70万次讨论，阅读量超过30亿人次，自带流量呼应着人民的热切期待。

“香港国安法”话题阅读量达15亿。宪法权威不容挑战，面对香港“黑

暴行动”不断升级，十三届全国人大三次会议表决通过关于涉港国安立法决定，随后常委会在一个月时间内通过香港国安法，“一国两制”从此有了行稳致远的“压舱石”。消息一出，举国振奋，微博相关话题，阅读量超15亿人次。

“基层立法联系点”征集6700余条意见建议。自2015年开始，全国人大常委会法工委在湖北襄阳市、江西景德镇市、甘肃临洮县、上海虹桥街道建立4个首批基层立法联系点，征求对法律草案的意见建议，如今已扩展至22个。截至2021年8月，全国人大常委会法工委基层立法联系点先后就115部法律草案、年度立法计划等征求基层群众意见建议6700余条。

“共和国勋章”“人民英雄”话题阅读量达20亿。抗疫取得重大成果之际，全国人大常委会通过决定，授予钟南山“共和国勋章”，授予张伯礼、张定

宇、陈薇“人民英雄”国家荣誉称号，激发亿万人民爱国热情和民族自信，微博话题讨论超过百万次，阅读量过20亿人次。

“十四五规划纲要”征集意见建议101.8万条。作为新征程的浩瀚蓝图，它的编制过程是全过程人民民主的生动实践。习近平总书记多次深入地方考察调研，主持召开7场座谈会广泛听取意见。草案向全社会征集到意见建议101.8万条，提请十三届全国人大四次会议审查后，又作了55次修改。这是全过程人民民主的生动实践！

“社会主义最讲民主”。2019年3月8日，十三届全国人大二次会议上，栗战书委员长在常委会工作报告中指出“社会主义最讲民主”。自2018年8月首开先河，探索建立与列席常委会会议的代表座谈机制，至今共召开了13次座谈会。栗战书委员长每次都出席，同660名来自基层、一线的全国人大代表面对面交流。全国人大常委会组成人员直接联系代表439位，其中，16位委员长会议组成人员联系92位代表，代表依法履职得到充分保障，民心民意不断汇集。

“人大是人民的人大”。十三届全国人大四次会议上，栗战书委员长的话语掷地有声——“人大是人民的人大。任何时候、任何情况下，只要党、国家和人民需要，人大就将毫不犹豫站到一线进行法律的、政治的、外交的斗争，伸出肩膀扛起应尽的政治责任。”话音刚落，万人大礼堂掌声雷动经久不息。网络上，观看大会直播的网友热情留言，“太‘燃’了！”“振奋人心！”有代表说，这是对人民代表大会制度优越性最通俗、最精辟、最透彻的概述。

在新时代的征程上，这样的热词还有很多，它们共同见证着人民代表大会制度的完善，共同讲述着民主法治的动人故事。这些热词背后，是民心民意的汇流，是时代社会的发展，是民主政治的前行。★

导读:7月1日,习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上发表重要讲话。全国人大常委会办公厅第一时间组织全国人大代表学习习近平总书记“七一”重要讲话精神,并专门举办网络专题学习班。代表们积极参学习,感悟思想伟力,凝聚奋进力量。

汲取精神力量,践行使命担当

——全国人大代表深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神

文 / 本刊记者 王博勋 孙梦爽

2021年7月1日,中国共产党迎来百年华诞。在庆祝中国共产党成立100周年大会上,习近平总书记发表重要讲话。

“江山就是人民,人民就是江山。”“人民是历史的创造者,是真正的英雄。”“中国共产党根基在人民、血脉在人民、力量在人民。”……习近平总书记的话,掷地有声,直抵人心。七千余字的讲话全文,“人民”一词出现了86次,以人民为中心的理念贯穿全篇。

7月1日当天下午,全国人大常委会党组就召开会议,带头学习习近平总书记“七一”重要讲话精神,研究贯彻落实举措。栗战书委员长强调,要结合人大实际,把党史学习教育成果落实到代表工作之中。

全国人大代表是最高国家权力机关的组成人员,肩负人民重托,身负光荣使命。全国人大常委会办公厅第一时间组织全国人大代表学习习近平总书记“七一”重要讲话精神,并专门举办网络专题学习班。代表们积极参学习,感悟思想伟力,凝聚奋进力量。

通过学习,代表们一致认为,习近平总书记的重要讲话高屋建瓴,气势磅礴,思想深邃,展现了马克思主义政治家的格局和气度,体现了强烈的历史担

当和炽热的为民情怀,充满真理力量、彰显时代精神,是指引我们奋进新征程的科学纲领和行动指南。

“在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,奋进新时代的信心更强了、底气更足了、干劲更大了!”代表们表示,今后要更好发挥来自人民、植根人民的优势,深入了解民情,真实反映民意,广泛集中民智,当好党和国家密切联系人民群众的桥梁和纽带,把学习成果转化成为履职动力和成效,为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。

将党史学习教育作为重要政治任务来谋划和推进

今年是中国共产党成立100周年,全国上下掀起了党史学习教育的热潮。全国人大常委会党组高度重视党史学习教育,将学习党的历史作为代表学习培训的重要政治任务来谋划和推进。办公厅专门举办了“学习贯彻习近平总书记‘七一’重要讲话精神”和“党史百年”两期网络专题学习班。

全国人大常委会副秘书长郭振华介绍,组织学习时,注重将以党史为重点的“四史”学习贯穿于各期代表学习

班和活动,使“四史”学习同代表的专题学习更好地有机融合。

他举例称,今年7月举办的代表学习班,把深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神作为重要内容,专程组织参加学习的代表集体参观“不忘初心、牢记使命”中国共产党历史展览。今年5月举办的有关“十四五”规划的专题代表学习班,专门安排专题报告回顾新中国建设史,特别是我国连续制定和实施十三个五年规划(计划)的伟大成就和宝贵经验。2019年,全国人大常委会办公厅围绕“脱贫攻坚与乡村振兴”专题,分别在革命老区贵州遵义、江西赣州举办学习班,组织代表到遵义会议会址、中央红军长征集结出发地、中华苏维埃代表大会旧址、中华苏维埃代表大会制度史陈列馆进行现场教学。

同时,全国人大网络学院专门开设“人大历史”专栏,系统回顾党领导人民探索建立人民代表大会制度的光辉历程,帮助代表深刻理解人民代表大会制度这一根本政治制度的历史必然、本质内涵和显著优势。今年,办公厅还给全体代表寄送了《人民当家作主:人民代表大会制度的运行和发展》《人民代



2021年7月，十三届全国人大第21期代表学习班在京举行。学习班将深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神作为重要内容，并组织代表开展分组讨论，交流学习体会。摄影/杨硕

代表大会制度从这里走来》等学习资料。

代表们积极参加系列学习活动，通过多种方式反馈、交流学习体会，成效显著。按照“学党史、悟思想、办实事、开新局”的要求，代表们深入基层宣讲习近平总书记“七一”重要讲话精神，广泛开展调查研究，通过提出议案和建议，推动从法律、政策层面为群众办实事、解难题。

“课程结构完整、内容丰富，既有党史学习教育中央宣讲团成员系统全面讲授的多场专题宣讲报告会，又有著名学者、顶级专家的深刻解读。”潘保春代表表示，这让我们深刻领会习近平总书记重要讲话的重大意义、丰富内涵、核心要义和实践要求，切实把思想和行动统一到讲话精神上来，激发我们在新征程上创造新的更大奇迹的决心和斗志，有着重要的教育意义。

代表反响强烈：“把初心落在行动上，把使命担在肩膀上！”

学习过程中，代表们立足本职工作岗位、结合履行代表职责，深刻领会

习近平总书记“七一”重要讲话精神，努力将学习成果转化为履职担当的强大动力和实际成效，更好为人民服务。

“令我印象最深刻的，是总书记‘七一’重要讲话中关于‘发展全过程人民民主’的重要论述。”朱国萍代表是上海市虹桥萍聚工作室负责人。2019年，习近平总书记在虹桥街道古北市民中心考察时首次提出全过程人民民主的重大论断，朱国萍当时就在现场。

多年来的基层工作经历，让朱国萍对全过程人民民主的理解尤为深刻。她表示：“今后要进一步敞开大门、拓宽渠道、加强学习、主动行动，把全过程人民民主贯穿到新时代人大代表‘为人民用权、为人民履职、为人民服务’的全过程，用民主来解决人民要解决的问题，真正做到‘人民当家作主’。”

“总书记授予我‘七一勋章’，我深知自己肩上责任重大。”在毛乌素沙漠南缘的陕西省定边县，40多年来，石光银代表带领群众治理25万亩黄沙地，为奔赴温饱 and 致富拔除“病根”，在沙漠南缘筑起“绿色长城”。

“习近平总书记说，全党同志都要坚持人民立场、人民至上，坚持不懈为群众办事做好事，始终保持同人民群众的血肉联系。我会时刻提醒自己一心向党，全心全意为人民服务，在今后治沙造林工作中，不忘初心、牢记使命，砥砺前行。”石光银告诉记者，“生命不息，治沙不止。”他将把治沙与致富、乡村振兴相结合，让红色初心永不褪色。

“草场是牧民的命根子，要想让牧民过上富裕的日子，一定要保护好我们赖以

生存的大草原。”朝勒孟代表是内蒙古格日勒图雅嘎查党支部书记。多年来，他积极推动草原畜牧业转方式、调结构，同时推动当地农牧民转变传统养殖观念，走上“旅游+扶贫”的路子，实现生态保护与牧民增收双赢。如今，全嘎查105户牧民已经有80多户建起了牧家乐，找到了稳定增收的重要渠道。

今年，朝勒孟获得“全国优秀党务工作者”称号。学习领会习近平总书记“七一”重要讲话精神，朝勒孟动情地说：“作为一名全国人大代表，我将进一步扎根基层，听民声、察民意、解民忧，为草原更美、牧民更富裕作出更大贡献！”

“我有幸作为全国优秀党务工作者在北京天安门广场聆听总书记‘七一’讲话，每一句话都振奋人心、体贴民意，让我十分感动。此次专题学习班使我更进一步加深了对学习践行‘七一’重要讲话精神的认识。”罗应和代表来自贵州省惠水县斗底村，这里曾是深度贫困村。当年，罗应和第一个签下搬迁协议，带动村里搬迁群众走出大山开启

新生活。

努力实现“搬得出、稳得住、能致富”，罗应和推动开办移民培训夜校、搭建社企供需平台、引导外出务工、开发社区就业岗位，用活政策促进就业。搬迁5年多来，罗应和所在的新民社区全部消除“零就业”家庭，群众每年人均可支配收入达14800多元，是搬迁前的3倍。“挪出穷窝天地宽，搬出大山幸福来。”罗应和表示，他将在新的起点上用心用力做好每一件民生实事。

“2015年全国人代会期间，习近平总书记参加江西代表团审议时认出我是畲族的，我当时特别激动。”兰念瑛代表道出了自己的珍贵回忆，“总书记非常关心江西发展和老区人民的生活，亲切地询问了高速公路的建设情况。”

贯彻落实习近平总书记重要指示精神，新月畲族村支书兰念瑛和村民们努力建设家乡：改善村容村貌，建成环村公路、传统畲寨，发展乡村旅游……如今，老百姓通过公司入股分红、农产品销售、参与民俗表演，人均年收入达1.65万元。

“总书记说，幸福是奋斗出来的。”今年，兰念瑛获得了“全国优秀共产党员”称号。她表示，自己将积极发挥代表作用，聆听老百姓的心声，解决大家关心的问题。“我们坚信，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我们的乡村会更加美丽，老百姓会更加幸福，乡村振兴的美好蓝图一定早日实现！”

……

一名代表就是一面旗帜。在十三届全国人大代表中，3位代表获得“七一勋章”，29位代表获得全国优秀共产党员称号，21位代表获得全国优秀党务工作者称号。受到表彰的全国人大代表绝大多数是基层一线的工人、农民、专业技术人员代表，深刻体现了全国人大代表的先进性、广泛性、代表性，充

分彰显了代表服务人民、代表人民的担当作为。如今，更多的代表参与到学习中来，把习近平总书记重要讲话精神内化于心、外化于行，坚定理想信念，提升履职能力，践行使命担当，更好发挥人大代表的作用。

代表学习培训工作取得新成效

举办“学习贯彻习近平总书记‘七一’重要讲话精神”专题学习班，是本届全国人大常委会开展代表学习培训工作的一个缩影。

本届以来，全国人大常委会认真贯彻落实习近平总书记关于加强学习的重要指示精神，从保障代表依法履职、保证人民当家作主的高度，把加强全国人大代表的学习工作作为新时代加强和改进人大代表工作的重要抓手，对代表的学习培训作出系统部署。栗战书委员长对代表学习培训工作高度重视，提出“总结培训经验、从研究培训效果着手”“丰富培训内容，增加应用型知识、人大基础知识的培训”的明确要求。

“根据代表法的规定和全国人大常委会有关工作安排，全国人大代表系统学习培训分为三个阶段：代表的初任学习、履职学习和专题学习。”郭振华介绍，十三届全国人大一次会议以来，共举办4期全国人大代表履职学习班、18期全国人大代表专题学习班。专题学习班中包含5期网络专题学习班，累计1.6万人次全国人大代表参加了各种形式的学习。

回顾本届以来的代表学习培训工作，呈现出三大特点。

一是聚焦新任基层人大代表，基本实现代表履职学习全覆盖。郭振华介绍，常委会办公厅坚持学习培训资源向基层倾斜，以新任的基层全国人大代表全覆盖为目标，代表任期开始后，就集中组织了大规模履职学习。2018年4月至2019年5月，先后举办了4期全国人大代表履职学习班，超过1500名全国人大

代表参加学习，基本实现了十三届全国人大新任基层代表履职学习的全覆盖。

二是瞄准代表履职需求和学习意愿，努力实现专题学习的培训需求、培训对象、培训内容和培训方式“四个精准”，努力提供精准靶向的高质量培训。培训中的一个“微创新”，受到了代表们的欢迎。例如，创新开展“访谈教学”，聚焦“代表如何提出议案建议”这一主题，邀请连任代表和议案建议的承办单位向新任的基层代表介绍经验、释疑解惑。办公厅还通过制作专题片等方式，用镜头记录代表履职的生动故事。

三是探索“云上办学”，实现网络学习培训从无到有的跨越。克服新冠肺炎疫情对代表学习培训产生的不利影响，2020年7月1日，全国人大网络学院正式上线，成为覆盖全国人大代表、地方人大负责同志和全国人大机关干部的网上学习平台。重点突出人大特色，人大网院组织举办“民法典主要制度与创新”等5期网络学习班，开设法律解读等栏目。截至目前，全国人大网络学院已自主录制和上线课程超过100门，有2000多名全国人大代表参加网络学习。与协作单位合作，人大网院提供了近600个专题6800多门视频课程，更好地满足代表广泛的学习需求。

“我们还在大力推动线上线下代表学习培训深度融合，努力提高代表学习培训的便利程度，更好为代表的学习培训提供服务和保障。”郭振华说。

扬帆新时代，启航新征程。通过学习，代表们纷纷表示，要从习近平总书记“七一”重要讲话和党的百年奋斗历史中汲取智慧和力量，鼓足奋进新时代的精气神，进一步增强履行代表职责的责任感、使命感，履职尽责，担当作为，积极参与人大立法、监督等各项根本利益，不负人民重托，无愧伟大时代。★

打造全过程人民民主的预算审查监督实践地

——全国人大常委会预算工委创新设立基层联系点

文 / 本刊记者 孟 伟

2019年11月,习近平总书记到上海市虹桥街道考察基层立法联系点工作时强调,我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路,人民民主是一种全过程的民主,所有的重大立法决策都是依照程序、经过民主酝酿,通过科学决策、民主决策产生的。

为贯彻落实习近平总书记重要指示精神,进一步发挥基层人大职能作用,2020年7月,经全国人大常委会领导同志批准,全国人大常委会预算工委在北京市海淀区东升镇、浙江省嘉兴市南湖区、江西省九江市柴桑区、四川省眉山市丹棱县、陕西省韩城市等五地人大设立基层联系点。

一年多来,在当地党委的领导下,各基层联系点结合实际,系统开展工作,实现良好开局。

严标准明定位,扎实做好设点工作

筹备设立基层联系点相关工作时,预算工委领导带头学习领会栗战书委员长批示精神,充分认识设立基层联系点对贯彻落实党中央决策部署、全国人大常委会工作要求的重要意义。全国人大常委会预算工委主任史耀斌多次主持召开会议,进行专题研究。各室紧密配合,扎实开展工作,力求接地气、察民情、聚民智。

预算工委相关工作人员介绍,前期阶段,综合考虑我国东中西部地区的

实际情况,分别向北京、浙江、江西、四川、陕西等五省市人大常委会预算工委发函,商请推荐备选点,并提供相关背景材料。

在充分征求地方意见的基础上,预算工委研究提出基层联系点建设意见及2020年度工作安排,同财政部等部门、有关省市人大常委会深入交流,吸纳务实管用的建议,确定设点标准。

具体来看,标准既强调“看家本领”的重要性,例如,联系点所在地在预算决算审查监督、国有资产管理情况监督、财税工作等方面有较好基础,或被评为财政税收工作先进典型,又突出“基础在联、重点在联”的理念,例如,至少有一名全国人大代表在该联系点行政区域内工作,可与省级人大常委会现有基层联系点、代表联络站的工作相结合等。

对备选点进行认真筛选后,预算工委提出了具体设点建议。经全国人大常委会领导同志批准,在北京市海淀区东升镇等五地人大设立基层联系点。但设点仅是开端,建设基层联系点是一项长期性、系统性工程,需要久久为功。其间,对于重大事项、阶段进展等,预算工委都严格执行《中国共产党重大事项请示报告条例》,及时向全国人大常委会机关党组请示报告。

全国人大常委会机关党组积极作为,充分发挥把方向、管大局、保落实的作用,进一步明晰基层联系点的工

作定位、原则、机制等,各项工作稳步顺利推进。

制度强基础,调研查实情,贯通聚合力

预算工委率先示范,切实加强同基层的协调交流,在做到真联系、取得真效果上下功夫,将全过程人民民主理念贯穿其中。

制度先行定规范。在统筹考虑工作实际和借鉴有关单位好经验、好做法的基础上,预算工委研究制定基层联系点工作规则(试行),明确工作任务、联系形式等内容。

根据规则,事先征求有关省市人大常委会预算工委、基层联系点意见,并将每年拟开展的常规工作与当年的重点任务相结合,提出基层联系点工作方案。据了解,2020年,各基层联系点结合统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展有关税费优惠政策措施的落实情况、财政农业农村资金分配和使用情况等开展了系列活动。

在日常联络沟通方面,既建立联络员制度,搭建微信群等交流平台,畅通联系渠道,了解地方需求,又将汇编的预算工委职能情况介绍等工作材料寄送至基层联系点,加强工作指导,助力提升业务水平。

走访调研促落实。在落实疫情防控常态化要求的前提下,史耀斌四次带队赴基层联系点调研,考察工作进

展,提供指导帮助。

2020年8月,史耀斌主任、夏光副主任及相关工作人员前往北京市海淀区东升镇人大常委会,召开基层联系点座谈会,了解落实人大预算审查监督重点拓展改革举措、审计查出突出问题整改情况监督、中央财政直达资金下达和使用等情况。

一个月后,史耀斌率调研组前往江西省九江市柴桑区人大常委会,就全区经济社会发展、今年以来预算执行、中央财政直达资金使用及效果等情况开展调研。值得一提的是,在赣期间,邀请全国人大代表李洪亮参加调研活动,并听取他对基层联系点建设工作的意见建议。

当年11月,史耀斌主任、朱明春副主任及相关工作人员到四川省,围绕财政农业农村资金分配和使用情况等开展调研。其间,专程前往眉山市丹棱县人大常委会,了解基层联系点建设情况,同全国人大代表罗朝运深入交流。

2021年5月,史耀斌带队赴浙江省,以加强和改进新时代人大预算审查监督和国有资产管理情况监督为主题开展调研,并深入嘉兴市南湖区人大常委会,观看南湖区人大财经联网监督系统演示,听取基层联系点工作情况介绍,与全国人大代表周慧、刘锐、袁晶座谈交流。

汇聚合力显成效。对于基层联系点提出的有价值的意见建议,预算工委积极予以采纳。比如,在起草《全国人民代表大会常务委员会关于加强中央预算审查监督的决定(修订草案)》的过程中,书面征求各基层联系点意见。

2021年4月29日,十三届全国人大常委会第二十八次会议表决通过新修订的全国人大常委会关于加强中央预算审查监督的决定。这对进一步推进依法行政、依法理财,加快建立现代财政制度,具有重要意义。

与此同时,围绕中央财政直达资金在基层联系点的使用情况、取得成

效、存在问题等,预算工委进行跟踪监督,结合审计情况形成有关报告,并就推进完善中央财政直达资金监控系统、优化中央财政直达资金使用考核等向有关部门提出建议。

史耀斌强调,通过基层联系点了解中央财政的预算执行情况和国有资产管理情况,调研财税政策落实情况,为党中央和全国人大决策部署提供参考。今后,要继续在开展跟踪监督、加强成果运用、形成工作合力等方面进行探索创新。

勇创新建品牌,开拓工作新局面

设点以来,各地党委对基层联系点工作给予大力支持,并主动将其与党委确定的中心工作相结合,积极作为,有序推进。在陕西韩城,2020年10月12日召开的中共韩城市委十八届七次全会更是将基层联系点建设确定为全市重要工作之一。

在嘉兴市南湖区,让财政温暖直抵百姓心头,制定南湖“透明账本”。2020年,中央财政通过新增赤字和发行抗疫特别国债,安排2万亿元财政补助直达资金。财政部按照党中央、国务院决策部署,建立了特殊转移支付机制。区人大常委会以此为重点,开展专项监督。

当年9月,区人大常委会领导带队到各镇、街道、园区走访调研,检查台账资料,听取意见建议。区人大常委会专题听取审议区政府关于中央财政直达资金使用管理情况的报告,并委托审计部门进行审计。

区人大常委会主任吴健介绍,调研审计期间,发现18家企业存在20.4万元纾困补助未及时兑付等问题,已督促区政府及相关部门完善补助政策,选准受助对象,尽快拨付资金,确保惠企利民政策落到实处。并按要求,向全国人大常委会预算工委汇报了相关情况。

在眉山市丹棱县,以财政补贴管理

与改革调研为契机,擘画丹棱发展新蓝图。根据《全国人大常委会2021年度监督工作计划》,围绕财政补贴管理与改革进行专题调研,由预算工委负责组织实施。


县人大常委会副主任刘萍介绍,调研组深入部门、项目基地查看农业补贴、公共服务补贴、民生补贴等发放、管理、使用情况,“进而准确了解全县财政补贴工作实际情况,收集关于群众获得感、幸福感的第一手资料”。

据了解,截至目前,已对“十三五”以来的财政补贴项目进行了清理核实,并完成对明细表的制填和汇总等工作。

在九江市柴桑区,建立“线上+线下”沟通平台,绘就联系代表全景图。一方面,区人大常委会全面推进乡镇代表联络工作站建设,人大代表履职中心也于近期正式挂牌,实现了“四化”,即人员固定化、工作常态化、制度规范化、信息公开化。另一方面,建立代表微信群、QQ群,建设网上代表之家,通过数字化手段提升代表履职质效。

代表们普遍反映,区人大常委会组成人员和人大机关干部十分重视代表工作,提供细致入微的服务,这也激发了他们的荣誉感、责任感、使命感。

“现在,代表们为全区经济社会发展、基层联系点建设等建言献策的积极性更高了,履职成果得到群众普遍认可,我们的联系服务工作取得了实实在在的成效!”区人大常委会主任李兆培说。

“满眼生机转化钧,天工人巧日争新。”在总结好做法、提炼好经验的基础上,全国人大常委会预算工委将继续在推动政策落实、汇聚工作合力、加强纵深联系等方面进行探索创新,围绕跟踪监督常态化实施直达机制、提高财政资金效率等年度重点任务开展工作,努力将基层联系点建设成为中央政策方针落地的重要窗口、反映社情民意的直通快车、创新基层人大工作的试验基地,为奋力开拓预算工委工作新局面作出新的更大贡献! 

福建税务：带好队伍开新局 干好税务创新业



2020年11月5日，福建省税务局党委书记林京华到莆田华峰新材料有限公司，深入了解减税降费政策落实情况

一年来，面对突如其来的新冠肺炎疫情以及艰巨繁重的税收改革发展任务，福建省税务系统精准落实一系列税费优惠政策，全力服务“六稳”“六保”大局，为统筹推进疫情防控和经济社会发展作出了积极贡献、提供了有力支撑。2020年，福建税务部门累计组织税费收入5560.7亿元，同比下降4.5%，全年累计落实新增减税降费超600亿元。

“干货满满”助力企业发展

在这场大战大考中，福建税务部门始终多措并举、抢抓时间，一举推出11条措施，涵盖了经济、民生、文化、生态、贸易等诸多领域，针对产业升级、企业创新、脱贫攻坚、生态省份建设、税收营商环境、闽台融合发展等方面提供更多支持和便利，可谓“干货满满”，收获社会各界点赞声。

“疫情发生以来，税务部门主动服务，做了很多实事，各项措施为我们提供了不少帮助，让企业得以顺利发展。”全国人大代表、福建国脉集团有限公司董事长陈国鹰对税务部门连续多年走访征求意见给予点赞。在他看来，税务部门用足用好税收优惠政策，让税收好政策走进千家万户、落地生根，强化创新驱动发展是“尊重企业家、厚待投资者”最好的表现。而这种尊重和厚待已经超越了他的“期望值”，给他带来“幸福感”。

“智慧税务”增强纳税人获得感

“一直以来，不同的自助办税终端



2020年7月6日，全国人大代表、福建省税务局局长赵静察看长汀县局办税服务厅

具有的功能不完全相同，界面也往往不一样，各种功能与操作都令我有些苦恼。”提起多年的自助办税历程，闽众汽车销售有限公司财务经理卢焕萍说。而2020年新推出的福建省自助办税管理平台，让这些问题迎刃而解，全省纳税人和缴费人在办税自助终端上能轻松自助办理90%的常办业务，享受365天不间断、全天候自助随办、一台多能业务通办的便捷服务。

不仅办税“非接触”，退费也可“非接触”。疫情发生后，福建晋江税务部门和社保中心加强对接，采用系统自动比对、计算模式，企业无需做任何操作即可享受减免政策，为纳税人带来优质便捷的办税新体验。“政策推出后，我们企业每个月可以优惠26.5万元，而且整个退费过程自动完成，十分轻松。”全国政协委员、盼盼食品集团总裁蔡金钗说。

“党建引领”让乡村振兴有力度

“十三五”时期，福建税务部门充分发挥全省系统广大基层党组织的战斗堡垒作用，组织开展税务党支部与贫困村党支部“机关联乡村、党建促振兴”结对共建活动，不断加大党建与扶贫融合效应。

据介绍，2013至今，福建省税务系统累计投入脱贫攻坚扶贫资金、慰问金1.76亿元，帮助协调争取项目资金1.91亿元，下派驻村干部142人。其中第一书记104人，参与结对共建党支部222个，参与结对共建贫困村176个，贫困户2838户，

建档立卡贫困人口7646人，已全部实现脱贫，达到“两不愁三保障”。

此外，福建税务的党员干部还与宁夏、青海、西藏税务局开展协作交流、对口帮扶工作，通过“以买代帮”“以购代捐”的方式积极开展消费扶贫，解决西部贫困地区、贫困农户农产品滞销问题，帮助贫困人口拓宽收入渠道，增强脱贫信心，为打好脱贫攻坚攻坚战贡献税务力量。

国家税务总局福建省税务局党委书记林京华指出，2021年是“十四五”的开局之年，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的起步之年，是我国现代化建设进程中的关键之年。根据税务总局党委和省委、省政府的部署，今年福建全省税务工作将坚持稳中求进工作总基调，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，服务新发展格局，围绕“精确执法、精细服务、精准监管、精诚共治”带好队伍、干好税务，以优异成绩庆祝建党100周年。



春节前夕，福建省税务局开展三级联创文化下乡活动

全国人大代表、国家税务总局福建省税务局局长赵静强调，福建税务部门将不折不扣落实好各项新出台的税费优惠政策，紧抓疫情防控，稳妥实施发票电子化改革，统筹做好社保和非税收入划转工作，规范税费管理措施，优化税务执法方式，精准打击涉税违法，强化税务执法监督，为全方位推动福建经济社会高质量发展超越作出新贡献。

不忘初心 推动中国化的国际教育



中国常熟世界联合学院

世界联合学院 (United World Colleges, 简称“UWC”) 是一所非盈利国际高中, 1962年创立至今已建立了遍布全球的18所院校, 是当今独具一格的全球性教育组织。UWC旨在通过教育联合不同的国家、民族和文化, 从而促进世界和平与可持续发展。这与习近平总书记倡导的“构建人类命运共同体”的思想非常吻合, 是在教育领域的良好实践。

常熟UWC创校五年来取得了优异的办学成果。四届毕业生受到了许多世界知名大学的青睐, 包括哈耶普等常青藤大学和牛津、剑桥等, 累计获得大学奖学金超5亿元。常熟UWC获得了“升学黑马”和“藤校之王”的美誉。

教育发展方面

常熟UWC引进了清华附中落户常熟办学, 2019年建成了公办初中常青中学, 2020年与清华附中合作创办了CWA世华学校, 结合两校的办学优势为中国学子提供优质的国际教育, 培养更多具有国际视野和探究精神的未来人才。

对外交流方面

通过常熟UWC牵线搭桥, 常熟市与德国UWC所在城市弗莱堡市拟建立友好城市。学校还邀请了诺贝尔物理学奖得主吉拉德·特·胡夫特教授、哈佛副校长TAMARA ROGERS女士等多位知名人士来校访问交流。2018年10月, 挪威国王和王后在应习近平总书记邀请来华访问期间, 专程到访常熟UWC, 对学校以教育推动国际交流与合作做出的贡献给予了充分肯定。

招才引智方面

常熟UWC充分发挥校友及家长的资源优势, 多次承办金融科技产业发展论坛和中外合作推介会等活动, 引进了一批优质的创新型企业 and 项目落户, 为城市发展助力。学校还与常熟市政府共同重点推进“UWC+创新岛”的建设, 旨在打造助力海外留学生回国创新创业的孵化平台。

溧阳

江苏

